

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1981-1982

10 MAART 1982

VOORSTEL VAN DECREET

— van de heer J. Bascour C.S. —

betreffende de Nederlandstalige onderwijsinrichtingen
die onderwijs verstrekken buiten het grondgebied van de Vlaamse Gemeenschap

ADVIES

Van de Raad van State

RAAD VAN STATE

—
Kabinet van de
Eerste Voorzitter
L. 14.498/VR

Brussel, 9 maart 1982

Mijnheer de Voorzitter,

In antwoord op uw brief van 11 februari 1982 heb ik de eer U hierbij een uitgifte te zenden van het advies van de Raad van State over een voorstel van decreet betreffende de Nederlandstalige onderwijsinrichtingen die onderwijs verstrekken buiten het grondgebied van de Vlaamse Gemeenschap.

Met mijn gans bijzondere hoogachting,

De Eerste Voorzitter,
F. REMION

De heer Voorzitter van de Vlaamse Raad

Zie :

75 (1981-1982)

– Nr. 1 : Voorstel van decreet

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, verenigde kamers, de 15e februari 1982 door de Voorzitter van de Vlaamse Raad verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van decreet „betreffende de Nederlandstalige onderwijsinrichtingen die onderwijs verstrekken buiten het grondgebied van de Vlaamse Gemeenschap”, heeft de 3e maart 1982 het volgend advies gegeven :

Het voorstel van decreet heeft tot doel de Vlaamse Executieve te machtigen tot het oprichten, inrichten, subsidiëren en erkennen van leergangen „buiten het grondgebied van de Vlaamse Gemeenschap”. Voorts strekt het ertoe rechtstreeks een aantal regels te stellen met betrekking tot die leergangen.

. Luidens artikel 1 worden de in het voorstel bedoelde leergangen georganiseerd „door onderwijsinstellingen gevestigd in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad of die ervan afhangen”.

Voor de toepassing van de subsidiëeringsnormen wordt het leerlingenaantal van die zogeheten „externe afdelingen” gevoegd bij het aantal leerlingen van de inrichtingen zelf (artikel 2).

Artikel 3 verplicht de Vlaamse Executieve, „buiten het Nederlandse taalgebied”, op kosten van de Gemeenschap, Nederlandstalig onderwijs in te richten of te subsidiëren zodra twintig ouders erom verzoeken.

Artikel 4 bepaalt dat voor de toepassing van de regels inzake homologatie van de diploma's, de leerlingen worden geacht hun woonplaats te hebben in „de hoofdonderwijsinrichting, gevestigd binnen de gemeenschap waartoe de inrichting die zij bezoeken behoort”.

Wat de aangelegenheid betreft welke het bedoelt te regelen, treedt het voorstel, in verscheidene van zijn essentiële bepalingen, buiten de bevoegdheid van de Gemeenschapsraad.

Ofschoon artikel 59bis, § 2, 2° van de Grondwet het onderwijs onder de bevoegdheid van de Gemeenschap brengt, bestaan op die regel belangrijke uitzonderingen. Aan de nationale wetgever blijven voorbehouden een aantal voornamelijk onderdelen van de onderwijsmaterie, met name die welke betrekking hebben op „de diploma's”, „de toelagen” en „de schoolbevolkingsnormen”. Nu heeft artikel 2, en ten dele ook artikel 3, betrekking op de subsidiëregeling. Artikel 3 handelt nog over de schoolbevolkingsnormen ; door het invoeren van een fictieve woonplaats, wijzigt artikel 4 de regels betreffende de homologatie van de diploma's.

Het voorstel van decreet treedt aldus buiten de grenzen die door artikel 59bis, § 2, 2° van de Grondwet aan de bevoegdheid van de Gemeenschapsraad ter zake zijn gesteld.

Bovendien bepaalt de Grondwet in haar artikel 59bis, § 4 :

„De decreten, genomen bij toepassing van §2, hebben kracht van wet respectievelijk in het Nederlands taalgebied en in het Frans taalgebied, alsmede ten aanzien van de instellingen, gevestigd in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, die, wegens hun activiteiten, moeten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de ene of de andere gemeenschap.”

De in het voorstel behandelde aangelegenheid is onbetwistbaar bedoeld in paragraaf 2 van artikel 59bis : de Vlaamse Gemeenschapsraad is dus niet gemachtigd tot het vaststellen van bepalingen die uitvoering moeten krijgen buiten het Nederlands taalgebied oftewel gepast moeten worden op andere instellingen dan die welke op het grondgebied van Brussel-Hoofdstad gevestigd zijn en, wegens hun activiteiten, moeten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de Vlaamse Gemeenschap.

De kamers waren samengesteld uit
de heren : H. ADRIAENS, voorzitter,
P. TAPIE, *kamervoorzitter*,
H. ROUSSEAU, H. COREMANS, Ch. HUBERLANT, Gh. TACQ,
staatsraden;
P. DE VISSCHER, F. RIGAUX, S. FREDERICQ, J. GIJSSELS,
assessoren van de afdeling wetgeving,
mevrouwen : M. BENARD, *griffier*,
M. VAN GERREWEY, *toegevoegd griffier*.

De verslagen werden uitgebracht door de heer J.-P. HAESAERT, *eerste auditeur*, en
door de heer H. VERHULST, *auditeur*.

De Griffier,
M. BENARD

De Voorzitter,
H. ADRIAENS
