

V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **19-A** (2009-2010) – Nr. 3-C
ingediend op 3 juni 2010 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2010

Verslag

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking
uitgebracht door mevrouw Fientje Moerman
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Karim Van Overmeire.

Vaste leden:

de heren Ludwig Caluwé, Paul Delva, mevrouw Sabine Poleyn, de heer Johan Verstreken;
de heren Frank Creyelman, Karim Van Overmeire, Christian Verougstraete;
de dames Ann Brusseel, Fientje Moerman;
mevrouw Fatma Pehlivan, de heer Jan Roegiers;
de heren Matthias Diependaele, Marc Hendrickx;
de heer Peter Reekmans;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Plaatsvervangers:

de heren Lode Ceyskens, Carl Decaluwe, Ward Kennes, Veli Yüksel;
de dames Marijke Dillen, Katleen Martens, de heer Stefaan Sintobin;
de heren Marnic De Meulemeester, Bart Tommelein;
de heer Philippe De Coene, mevrouw Mia De Vits;
de dames Danielle Godderis-T'Jonck, Liesbeth Homans;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Toegevoegde leden:

de heer Christian Van Eyken.

Stukken in het dossier:

- 19-A** (2009-2010) – Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
– Nr. 2: Amendement
– Nr. 3-A: Verslag namens de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme
– Nr. 3-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
- 12** (2009-2010) – Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- 17-A** (2009-2010) – Nr. 1: Algemene toelichting
– Nr. 2: Toelichtingen per programma
- 18-A** (2009-2010) – Nr. 1: Ontwerp van decreet
- 20-A** (2009-2010) – Nr. 1: Verslag van het Rekenhof
- 21** (2009-2010) – Nr. 1: Meerjarenbegroting

INHOUD

I.	Toelichting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid.....	4
1.	Algemene situering.....	4
2.	Toelichting bij Programma DA – Apparaatkredieten.....	4
3.	Toelichting bij de Programma's DB – Provisies en DC – Algemeen	4
4.	Toelichting bij Programma DD – Algemeen Buitenlands Beleid.....	4
5.	Toelichting bij Programma DE – Internationale Samenwerking.....	5
6.	Toelichting bij Programma DF – Internationaal Ondernemen	5
II.	Bespreking: vragen en opmerkingen van de leden en antwoorden van de minister-president.....	6
III.	Indicatieve stemmingen	7
1.	Indicatieve stemming over de decreetsbepalingen	7
2.	Indicatieve stemming over de begrotingstabel.....	7
2.1.	Begrotingstabel – Afdeling I	7
2.2.	Begrotingstabel – Afdeling III.....	8
3.	Globale stemming	8
4.	Bijlagen bij de aanpassing van de uitgavenbegroting	8
	Gebruikte afkortingen	9

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden en Internationale Samenwerking behandelde op dinsdag 1 juni 2010 de aan haar toegewezen elementen uit het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010. Deze begrotingselementen hebben respectievelijk betrekking op de bevoegdheden Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Internationale Samenwerking, die alle ressorteren onder de bevoegdheid van minister-president Kris Peeters. Ook de indicatieve stemming over de verschillende begrotingsluiken en -onderdelen vond plaats op die datum.

I. TOELICHTING DOOR DE HEER KRIS PEETERS, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, BUITENLANDS BELEID, LANDBOUW EN PLATTELANDSBELEID

1. Algemene situering

Minister-president *Kris Peeters* verklaart – gezien de geringe omvang van de wijzigingen – zich te zullen beperken tot een toelichting op hoofdlijnen bij de aanpassingen die ter gelegenheid van de begrotingscontrole 2010 worden voorgesteld. Hij zal zijn toelichting meer bepaald toespitsen op de beleidskredieten van de programma's DD (Algemeen Buitenlands Beleid), DF (Internationaal Ondernemen) en DE (Internationale Samenwerking) van het beleidsdomein internationaal Vlaanderen. Voor een gedetailleerde toelichting verwijst de minister-president de leden graag naar de toelichtingen bij het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2010.

De minister-president onderstreept daarbij nadrukkelijk dat deze begrotingscontrole een budgettair neutrale oefening is. De aangepaste beleidskredieten zijn het gevolg van verschuivingen tussen basisallocaties binnen het beleidsdomein internationaal Vlaanderen. Deze verschuivingen kaderen op hun beurt maximaal in de uitvoering van de beleidsnota Buitenlands Beleid, Internationaal Ondernemen en Ontwikkelingssamenwerking 2009-2014 (*Parl. St.* VI. Parl. 2009-10, nr. 195/1).

2. Toelichting bij programma DA – Apparaatkredieten

De voornaamste wijziging betreft het weddenkrediet van het Departement internationaal Vlaanderen dat stijgt met 404.000 euro, ten behoeve van: (1) de gewijzigde aanrekening van woon-werkverkeer en hospitalisatieverzekering (plus 174.000 euro), via compensatie van DB0 DA004 1211; (2) 100.000 euro extra voor de Vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering in New York, via compensatie van DB0 DD017 3300; (3) 19.000 euro extra voor een gebouwverantwoordelijke in Londen, via compensatie van BF0 BA500 1100; (4) de aanstelling van een gemeenschappelijke veiligheidscoördinator voor de gebouwen van de Vlaamse overheid: (min 3000 euro) naar BC0 BA203 1100 en (5) de sectorale akkoorden 2005-2007 en 2008-2009, waarvoor 114.000 euro extra wordt voorzien.

3. Toelichting bij de programma's DB – Provisies en DC – Algemeen

Voor wat deze twee programma's betreft zijn er geen wijzigingen.

4. Toelichting bij programma DD – Algemeen Buitenlands Beleid

De beleidskredieten voor het programma DD Algemeen Buitenlandse Beleid zijn gestegen tot 11,554 miljoen euro, hetgeen een vermeerdering van 264.000 euro of ongeveer 2 procent betekent.

Binnen het programma DD springt in eerste instantie in het oog dat de beleidskredieten op basisallocatie DB0 DD005 1211 met betrekking tot activiteiten en manifestaties gesteund of georganiseerd door de Vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering door

een toename met 952.000 euro meer dan verdubbeld worden, tot in totaal 1,459 miljoen euro. Van het extra toegewezen krediet dient 800.000 euro ter versterking van de Vertegenwoordigers van de Vlaamse Regering à ratio van 100.000 euro per bilaterale post. De rest van het toegekende bedrag, in casu 152.000 euro, heeft specifiek betrekking op de werking van de toekomstige Vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering in New York, waar in de loop van 2010 de omvorming van het Flanders House naar een reguliere diplomatieke Vlaamse Vertegenwoordiging zou worden afgerond.

De beleidskredieten op basisallocatie DB0 DD009 1211 met betrekking tot activiteiten ter ondersteuning van de het Vlaams imago in binnen- en buitenland worden vermeerderd met 100.000 euro, hetgeen een toename van ongeveer 40 percent betekent. De beleidskredieten op deze basisallocatie, zijnde 362.000 euro, dienen ter ondersteuning van een actieve strategie rond publieksdiplomatie. Iets waar ook in deze commissie al meermaals werd op aangedrongen.

Derde en laatste in het oog springend element binnen het programma DD is dat een nieuwe basisallocatie DB0 DD025 3550 wordt gecreëerd met een beschikbaar beleidskrediet van 1,655 miljoen euro. Deze basisallocatie is bestemd voor projecten en activiteiten in het kader van samenwerking met partners van zowel binnen als buiten de Europese Unie. Op deze manier worden de beleidskredieten voor projecten in kader van samenwerking met partners in het buitenland gehergroepeerd in een enkele basisallocatie en wordt het verschil opgeheven tussen subsidies aan landen waarmee de Vlaamse overheid verdragen en akkoorden heeft afgesloten en landen waarmee dit niet het geval is. De *minister-president* wijst erop dat dit een vernieuwend element vormt in de begroting, dat onder meer moet bijdragen tot meer transparantie en een grotere flexibiliteit qua inzetbaarheid van deze fondsen.

5. Toelichting bij programma DE – Internationale Samenwerking

De beleidskredieten voor het programma DE Internationale Samenwerking bedragen 27,748 miljoen euro en blijven daarmee nagenoeg constant.

Binnen dit programma springt vooral de quasi verdrievoudiging van de beleidskredieten op basisallocatie DC0 DE111 4130 in verband met inkomensoverdrachten aan de DAB Waarborgfonds Microfinanciering in het oog. Deze basisallocatie neemt meer bepaald toe van 248.000 euro tot 748.000 euro. De vermeerdering van het budget voor dit fonds moet de mogelijkheid creëren dat ook in 2010 nieuwe waarborgen zouden kunnen worden verstrekt. De *minister-president* preciseert dat in 2008 via Incofin – de Belgische specialist in microfinanciering – een waarborg voor een bedrag van 300.000 euro werd verleend voor de leningen die de microfinancieringsinstelling ACME in Haïti had aangegaan. De aardbeving die in januari van dit jaar Haïti trof, is voor deze organisatie en haar klanten catastrofaal geweest. De waarborg zal daarom ook uitgewonnen worden.

6. Toelichting bij programma DF – Internationaal Ondernemen

De beleidskredieten voor het programma DF Internationaal Ondernemen bedragen 53,873 miljoen euro, hetgeen een lichte stijging met 76.000 euro inhoudt. Binnen dit programma valt met name de toename op van 690.000 euro aan beleidskredieten op basisallocatie DB0 DF003 4141 in verband met de werkingsdotatie voor het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (VLAIO/F.I.T. – Flanders Investment & Trade). Deze basisallocatie zal hierdoor in totaal 37,375 miljoen euro bedragen. Een aanzienlijk deel van het gewonnen aandeel zal gaan naar zowel rondetafelconferenties (waarop, onder meer, buitenlandse investeerders uitgenodigd worden) als naar in- en uitgaande missies.

Afsluitend verzoekt de *minister-president* de commissieleden om de hen voorgelegde onderdelen van de aanpassing van de uitgavenbegroting voor 2010 te willen goedkeuren.

II. BESPREKING: VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN EN ANTWOORDEN VAN DE MINISTER-PRESIDENT

De heer *Jan Roegiers* stelt vast dat, proportioneel gesproken, nogal wat van de via deze begrotingsaanpassing gerealiseerde verschuivingen te maken hebben met Vlaamse posten in het buitenland. Dienaangaande brengt hij in herinnering dat de functie van Vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering bij de multilaterale organisaties in Genève ondertussen nog steeds niet is ingevuld. De functie is vacant geworden toen de betrokkene directeur ad interim werd van Flanders House in New York. Gezien het belang van de in Genève gevestigde internationale organisaties voor Vlaanderen, heeft de spreker er steeds op aangedrongen dat men deze post opnieuw zou invullen. Van de minister-president had hij dan ook graag vernomen of bij de via deze begrotingsaanpassing teweeggebrachte verschuivingen nog rekening wordt gehouden met de post in Genève. Tevens dringt hij er nogmaals op aan om de post in kwestie zo snel als mogelijk opnieuw te bestaffen, waarbij in de mate van het mogelijke ook best rekening zou worden gehouden met de huidige ondervertegenwoordiging van vrouwen op de Vlaamse buitenposten.

Aangaande de opvolging van de werkzaamheden van de multilaterale organisaties in Genève, kan de *minister-president* meedelen dat deze momenteel rechtstreeks vanuit het Departement internationaal Vlaanderen zelf gebeurt (in casu door zowel de afdeling Beleid als de afdeling Buitenlandse Zaken). Er is dus zeker geen sprake van een lacune. Daarnaast laat hij nog opmerken dat, hoewel er op heden nog een – al wat oudere – werfingsreserve bestaat, men voor de invulling van de Vlaamse buitenposten geopteerd heeft voor het uitschrijven van een nieuw examen teneinde de bestaande werfreserve uit te breiden. Geen van de ingeschrevenen is echter geslaagd voor het examen in kwestie. Op termijn zal men dus nieuwe examens moeten uitschrijven. Maar ondertussen blijft het wel degelijk de bedoeling om in het najaar opnieuw invulling te geven aan de post in Genève. De budgetten hiertoe werden trouwens voorzien bij de begrotingsopmaak 2010.

Daarop inpikkend formuleert mevrouw *Fientje Moerman* de bedenking dat het betreffende examen, naar zij vermoedt, niet post-specifiek was, hetgeen zou betekenen dat de Vlaamse administratie momenteel ook geen invulling zou kunnen geven aan eventuele andere vrijkomende posten. Het komt haar voor dat dit niet bepaald een optimale situatie is. Tevens had zij graag vernomen hoeveel mensen er finaal hebben deelgenomen aan het examen in kwestie.

De *minister-president* preciseert dat er wel degelijk nog een zekere oudere werfreserve bestaat, maar dat men er initieel voor geopteerd had om een nieuw examen uit te schrijven, kwestie van de meest up-to-date kandidaten te kunnen werven. Op de vraag naar het aantal examendeelnemers kan hij niet voor de vuist weg antwoorden. Hij zal de desbetreffende informatie echter opvragen bij de administratie en deze ter kennis van het lid brengen.

Mevrouw *Moerman* meent dat het toch aangewezen ware om duidelijk te beslissen of men de oude werfreserve zal blijven gebruiken, dan wel of men opnieuw een examen zal uitschrijven. Enige duidelijkheid is hier zeker op haar plaats.

Minister-president *Kris Peeters* kan desgevallend bevestigen dat het hoe dan ook de bedoeling is om de post in Genève tegen het najaar opnieuw in te vullen, maar dat – in zoverre hij daar zicht op heeft – het hic et nunc volgens het departement nog geen uitgemaakte zaak is of er daarvoor opnieuw een examen zal moeten worden uitgeschreven. Momenteel bestaat er in elk geval nog geen definitieve planning voor een dergelijk examen. Veel zal afhangen van de bruikbaarheid en inzetbaarheid van de bestaande werf-

reserve. De tijdsfactor lijkt, voor wat Genève betreft, prima facie in elk geval niet gunstig te liggen voor het hanteren van de examenformule.

III. INDICATIEVE STEMMINGEN

1. Indicatieve stemming over de decreetsbepalingen

Artikel 10 (Entiteit DB0 Programma's DC001 – DF009)

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit artikel aangenomen met zeven stemmen bij vijf onthoudingen.

Artikel 10 (Entiteit DC0 Programma's DE105 – DE112)

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit artikel aangenomen met zeven stemmen bij vijf onthoudingen.

Artikel 35

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit artikel aangenomen met zeven stemmen bij vijf onthoudingen.

2. Indicatieve stemming over de begrotingstabel

2.1. *Begrotingstabel – Afdeling I*

Entiteit DB0: Departement internationaal Vlaanderen

Programma DA: Apparaatkredieten

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met zeven stemmen bij vijf onthoudingen.

Programma DB: Provisies

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met zeven stemmen bij vijf onthoudingen.

Programma DC: Algemeen

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met zeven stemmen bij vijf onthoudingen.

Programma DD: Algemeen Buitenlands Beleid

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met zeven stemmen bij vijf onthoudingen.

Programma DE: Internationale Samenwerking

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met zeven stemmen bij vijf onthoudingen.

Programma DF: Internationaal Ondernemen

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met zeven stemmen bij vijf onthoudingen.

Entiteit DC0: Vlaams Agentschap voor Internationale Samenwerking

Programma DA: Apparaatkredieten

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met zeven stemmen bij vijf onthoudingen.

Programma DE: Internationale Samenwerking

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met zeven stemmen bij vijf onthoudingen.

Entiteit DD0: Upgrading Koningin Elisabethzaal en Vlaams-Europees Verbindingsagentschap

Programma DA: Apparaatkredieten

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met zeven stemmen bij vijf onthoudingen.

Programma DG: Toerisme

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met zeven stemmen bij vijf onthoudingen.

2.2. Begrotingstabel – Afdeling III

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt de begroting van de DAB Waarborgfonds Microfinanciering aangenomen met zeven stemmen bij vijf onthoudingen.

3. Globale stemming

Afsluitend neemt de commissie met zeven stemmen bij vijf onthoudingen het geheel van alle aan de commissie toegewezen elementen en bepalingen van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2010 aan.

4. Bijlagen bij de aanpassing van de uitgavenbegroting

De commissie neemt tevens kennis van de in bijlage bij de aanpassing van de uitgavenbegroting 2010 gevoegde begrotingen van respectievelijk de EVA Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (F.I.T.), de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen en de vzw Vlaams-Europees Verbindingsagentschap.

De voorzitter,

Karim VAN OVERMEIRE

De verslaggever,

Fientje MOERMAN

Gebruikte afkortingen

ACME	Association pour la Coopération avec la Micro Entreprise
DAB	dienst met afzonderlijk beheer
EVA	extern verzelfstandigd agentschap
F.I.T.	Flanders Investment & Trade
VLAIO	Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen