



RESOLUTIES

betreffende een vernieuwd Vlaams industrieel beleid

I. UITGANGSPUNTEN

Bij het voeren van een vernieuwd industrieel beleid in Vlaanderen dient men uit te gaan van een aantal belangrijke overwegingen.

1. De Westerse economieën - en zeker de Vlaamse economie als één der meest open economieën ter wereld - worden geconfronteerd met diepgaande structurele wijzigingen. De economische recessie, die gepaard gaat met een vertraagde zelfs negatieve groei van produktie en handel in de meeste geïndustrialiseerde landen, verscherpt de concurrentie, vertraagt de investeringen en mondt uit in ontwrichte openbare financiën. De recessie en de structurele onevenwichten in de Vlaamse economie veroorzaken ook in Vlaanderen massale werkloosheid.

2. De industrie is ook voor de Vlaamse economie het draagvlak van de welvaart. Hoge toegevoegde waarde, hoge produktiviteit en zowel kwantitatief als kwalitatief hoge exportprestaties moeten borg staan voor tewerkstelling en inkomen voor de Vlaamse bevolking.

3. Gezien de groei van de actieve bevolking, het hoge peil van de werkloosheid in 't algemeen en van de jeugdwerkloosheid in het bijzonder en de structuur van de Vlaamse economie, is een vernieuwd industrieel beleid de hoofdfactor van het streven naar een betere en grotere werkgelegenheid in Vlaanderen. Maar het werkgelegenheidsprobleem zal daarnaast ook andere maatregelen inzake een economisch verantwoorde herverdeling van arbeid en inkomen en inzake parallelle tewerkstelling vergen.

4. Vlaanderen beschikt onbetwistbaar over troeven op basis waarvan het succesvol structurele aanpassingen kan doorvoeren. Het heeft een dynamische, goed geschoolde bevolking, een groeiende industriële produktie, een uitstekende geografische ligging en een sterke exportpositie.

5. Niettemin zal de toekomst van de industrie in Vlaanderen in het gedrang komen als de produktietechnieken en het produktie- en exportpakket de evolutie in de wereldeconomie niet op de voet volgen.

6. De Vlaamse overheid is zich bewust van de kansen en de bedreigingen van de industrie in Vlaanderen en wil onder eigen verantwoordelijkheid en met een geëigende aanpak versneld die industriële toekomst van Vlaanderen voorbereiden en veilig stellen.

7. Het industrieel beleid dient gekaderd te worden in een breed sociaal-economisch programma dat als doelstelling heeft bij te dragen tot een optimale werkgelegenheid langs exportgeleide groei en verhoogde afzetmogelijkheden op de binnenlandse markt. Dit programma dat wordt opgesteld en uitgevoerd na overleg met de sociale gesprekspartners, bevat de doelstellingen, de algemene beleidslijnen en de in te zetten middelen van de gewestelijke economische en sociale politiek.

8. De staatshervorming van 1980 heeft een juridisch kader geschapen voor een gewestelijk industrieel beleid. Zij kan haar volle betekenis slechts krijgen indien zij snel en coherent wordt uitgevoerd en indien aan de talrijke bevoegdheidsconflicten een einde wordt gesteld. Hierdoor zou het globaal economisch beleid aan efficiëntie winnen.

II. BASISOPTIES

9. Het industrieel beleid van de Vlaamse Executieve omvat het geheel van maatregelen

en instrumenten met het oog op de verhoging en verbetering van de industriële productie, de afzet en de werkgelegenheid. Vermits in het kader van de gewestbevoegdheden de impact op de onderscheiden elementen van de kostenstructuur van de ondernemingen en de verdeling van arbeid en inkomen eerder beperkt is, ligt het actieterrein van de Vlaamse overheid vrijwel uitsluitend op het vlak van de structuurvernieuwing die moet leiden tot nieuwe, economisch productieve werkgelegenheid.

10. Het openbaar industrieel initiatief op gewestelijk vlak en de andere aspecten van het industrieel beleid moeten tot de exclusieve bevoegdheid van de Gewesten behoren binnen het raam van de economische en monetaire unie in België,

11. Om deze bevoegdheid te kunnen uitoefenen dienen alle daartoe voorziene middelen, gelijktijdig met de bevoegdheden, aan de Gewesten overgedragen te worden in uitvoering van de wetten op de staatshervorming van 1980.

12. Het Vlaams industrieel beleid zal binnen een evenwichtig geheel van maatregelen enerzijds gericht op herstructurering en versterking van bestaande en anderzijds op stimulering van nieuwe activiteiten, de klemtoon leggen op de noodzakelijke versnelde industriële produkten en produktiemethoden met voldoende groeikansen. Deze prioriteit vereist een zekere selectiviteit van de schaarse middelen en verwaarloost geenszins de hernieuwing binnen de traditionele sectoren en produkten.

Renovatie, reconversie, innovatie en vernieuwing zijn begrippen die economisch dezelfde betekenis hebben: zij strekken ertoe het industrieel potentieel te ontwikkelen en finaal - zowel direct als indirect - nieuwe en duurzame werkgelegenheid tot stand te brengen.

De overheid zal deze vernieuwing begeleiden en oriënteren in een globaal sociaal-economisch programma waarbij optimaal rekening wordt gehouden met alle aspecten van het welzijn van de Vlaamse bevolking en waarin de doelstellingen, de beleidslijnen en de middelen van een industriële politiek, na overleg met de sociale gesprekspartners, vervat zijn.

13. De Vlaamse overheid wil een industrieel beleid voeren na overleg en in samenwerking met de industrie, zowel werkgevers als werknemers. De Vlaamse overheid zal op selectieve wijze privé-initiatieven stimuleren. Indien nodig en bij voorkeur in samenwerking met de privé-sector zal de Vlaamse overheid zelf actief aan de vernieuwing participeren door het nemen van eigen initiatieven.

14. Het instrumentarium waarover de Vlaamse overheid beschikt om het industrieel beleid te ondersteunen en te richten, zal meer gecoördineerd, meer doorzichtig en toegankelijk gemaakt worden.

15. Alhoewel het onderwijs duidelijk ook ruimere oogmerken heeft dan het louter economisch-industriële, zijn het onderwijs, en in het bijzonder het wetenschappelijk onderzoek (zowel toegepast als fundamenteel), belangrijke pijlers van de industriële vernieuwing die zich opdringt.

De staatshervorming van 1980 moet worden uitgevoerd wat betreft de overheveling van de middelen inzake toegepast wetenschappelijk onderzoek en onderwijs (tweed e-kans onderwijs, sociale promotie).

Het onderwijs en het wetenschappelijk onderzoek moeten als een samenhangend pakket aan de Gemeenschappen en Gewesten worden overgedragen.

De Vlaamse overheid wil het wetenschappelijk onderzoek beter, beter gecoördineerd en meer in samenwerking met de Vlaamse industrie uitbouwen om het aldus te activeren en beter te valoriseren.

Het onderwijs moet in nauwe samenwerking met het wetenschappelijk onderzoek en met het Vlaamse bedrijfsleven voldoende snel kunnen inhaken op de nieuwe noden van het vernieuwd industrieel beleid.

Bijscholing, omscholing van leerkrachten en werknemers, aanpassing van de curricula, oprichting van nieuwe richtingen en opties ter vervanging van structuren en opleidingen zonder toekomstperspectieven, zijn noodzakelijk.

16. De Vlaamse overheid zal in de domeinen waar ze bevoegd is, ook in het kader van het vernieuwd industrieel beleid, een actief buitenlands beleid voeren. Het economisch buitenlands beleid van de nationale regering en van de gewestelijke regering moet worden gecoördineerd.

17. De economie moet voldoende soepel zijn om zich aan te passen aan de gewijzigde randvoorwaarden die worden opgelegd door een preventief en efficiënt milieubeleid.

III. CONCRETE BELEIDSASPECTEN

Inzake regionalisering

18. Vlaanderen moet volwaardig en op autonome wijze een coherent industrieel beleid kunnen voeren. Daartoe is het volgende nodig.

- Op korte termijn dienen de wetten van 8 en 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen volledig uitgevoerd te worden. In dit kader moeten dringend de hefboomen van het industrieel beleid, het toegepast wetenschappelijk onderzoek, en de investerings- en commerciële politiek geregionaliseerd worden.

Deze hefboomen zijn onder meer :

- de kredieten en instellingen voor toegepast wetenschappelijk onderzoek (IWONL, Prototypes, R & D-contracten, initiatieven en fondsen inzake toegepast wetenschappelijk onderzoek in sector nieuwe technologieën) ;

- overheidsmiddelen voor investeringen in geregionaliseerde sectoren : Investen, FIV, NIM, Participatiefonds voor KMO's, landbouwkredieten ;

- kredieten en instellingen ter bevordering van de buitenlandse handel : BDBH, Fonds voor Buitenlandse Handel, Copromex, Leningen van Staat tot Staat, Nationale Delcredere Dienst.... Deze kredieten en instellingen met een internationale dimensie moeten verder naar de Gewesten gedecentraliseerd worden.

- De middelen voorzien ter uitvoering van de opslorpingsprogramma's moeten in verhouding tot het gewestelijk aandeel in de werkloosheid aan de Gewesten overgedragen worden.

- De Gewesten dienen betrokken te worden bij de compensatiebestellingen en de industriële implicaties van de overheidsbestellingen.

- De Gewesten en Gemeenschappen dienen hun bevoegdheden op internationaal vlak volwaardig te kunnen uitoefenen.

- Indien deze voorwaarden op korte termijn vervuld worden, moeten, om een coherent regionaal industrieel beleid te kunnen voeren, onder meer :

- de zogenaamde nationale sectoren geregionaliseerd worden zowel inzake bevoegdheid als inzake financiering ;

- het onderwijs onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen ressorteren ;

- de Gewesten en Gemeenschappen betrokken worden bij het vastleggen van het algemeen economisch normatief kader dat onder de nationale bevoegdheid blijft behoren en bij het nationaal openbaar investeringsprogramma.

De Vlaamse Raad en de Vlaamse Executieve, na raadpleging van de sociale gesprekspartners, zullen op basis van de in deze resoluties opgenomen beginselen een globaal actieplan uitwerken om samen een autonoom en samenhangend industrieel beleid op gewestelijk vlak te kunnen voeren door een volledige en correcte uitvoering van de staats hervorming van 1980.

Inzake het industrieel beleid in Vlaanderen

19. Een passende vernieuwing en expansie op kwantitatief en kwalitatief vlak moet nagestreefd worden in alle industriële sectoren en ondernemingen wat produkten en produktiemethoden betreft.

20. De Vlaamse Executieve onderstreept dat een vernieuwd industrieel beleid moet kaderen in een globale en evenwichtige aanpak van alle sociale, maatschappelijke en economische aspecten van de ontwikkeling van Vlaanderen.

Daartoe moeten ook bepaalde aspecten van het onderwijsbeleid, de beroepsopleiding, de sociale en maatschappelijke aspecten van de invoering van nieuwe technologie in de SERV - in het bijzonder in de Stichting Technologie Vlaanderen - in het VESOC en door de overheid zelf op een permanente wijze onderzocht, in de industriële vernieuwing ingeschakeld en op elkaar afgestemd worden.

21. Dit beleid vanwege de overheid kan diverse actieterreinen bestrijken.

Informeren en sensibiliseren

De overheid zal alle verantwoordelijken op diverse beleidsniveaus motiveren om mee

te werken aan de industriële vernieuwing in Vlaanderen en hen informeren over nieuwe mogelijkheden inzake produkten, productietechnieken, markten en maatschappelijke gevolgen.

Ondersteunen

De overheid zal op selectieve wijze industriële vernieuwing en expansie ondersteunen. Prioritair zullen de ondersteuningsinspanningen gericht worden op industriële bedrijvigheden die een hoge toegevoegde waarde en leefbare werkgelegenheid kunnen creëren en op regio's met grote tewerkstellingstekorten. Deze selectieve ondersteuningspolitiek kan diverse vormen aannemen : subsidie, fiscale stimuli, participatie, contracten, leningen enzovoort, en dit in de diverse stadia van de industriële bedrijvigheid (onderzoek en ontwikkeling, investering, commercialisering). De Vlaamse overheid wil tevens bijdragen tot een beter en meer toekomstgericht management van de ondernemingen in Vlaanderen.

Industrieel overheidsinitiatief

Omwille van het strategisch belang (bevorderen en beveiligen van de industriële toekomst van Vlaanderen) bij gebrek aan voldoende privé-initiatieven kan de overheid, bij voorkeur in samenwerking met de privé-sector, eigen initiatieven ontwikkelen inzake prospectie, onderzoek, investeringen en commercialisering. De GIMV zal mede als motor fungeren van een vernieuwd industrieel beleid door nieuwe toekomstgerichte industriële activiteiten te ontwikkelen en te exploiteren.

22. De Vlaamse Executieve zal een Vlaams Planbureau uitbouwen teneinde via planning op middellange en lange termijn de coherentie en de continuïteit van het industrieel beleid te verzekeren.

Het Vlaams plan zal kwalitatief en kwantitatief de grote na te streven doelstellingen van de Vlaamse Gemeenschap vastleggen.

Daartoe zal men op regionaal vlak de vereiste gegevens dienen te verzamelen en te verwerken. Het plan zal voor overleg aan de sociale gesprekspartners voorgelegd worden waarna de Vlaamse Raad erover beslist.

Het plan zal tot stand komen via samenwerking en inbreng van de economische instellingen in het Vlaamse Gewest werkzaam en als referentiebasis dienen voor de uitvoering en de evaluatie van het gewestelijk industrieel beleid.

23. Het vernieuwingsbeleid impliceert ook de voortzetting van het beleid inzake ondernemingen en sectoren in moeilijkheden rekening houdend met de VESOC-richtlijn zowel wat het eigenlijk beleid inzake ondernemingen in moeilijkheden als wat het preventief beleid betreft.

24. Wat de zogenaamde nationale sectoren betreft, zal de Vlaamse Executieve een eigen beleid ter zake voorbereiden.

25. De Vlaamse Executieve zal in haar vernieuwd industrieel beleid bijzondere inspanningen doen voor de KMO's. Dit beleid zal erop gericht zijn de KMO's te ondersteunen en te begeleiden en actiever te betrekken bij alle aspecten van het industrieel beleid. Die ondersteuning zal gebeuren onder meer via op te richten bedrijventra's, steun aan lokale initiatieven, sterkere betrokkenheid bij onderzoek, exportpromotie en overheids- of compensatiebestellingen en administratieve vereenvoudiging, ontwikkelen van samenwerkingsverbanden tussen grote en kleine industriële ondernemingen.

26. De Vlaamse Executieve zal de middelen waarover zij beschikt om het industrieel beleid uit te voeren, coördineren en vereenvoudigen. De industriële hefbomen zullen gegroepeerd worden rond drie hoofdopdrachten : onderzoek en ontwikkeling, steun aan investeringen en commercialisering. Deze hergroepering moet tevens leiden tot een continue politiek inzake overheidssteun, tot administratieve vereenvoudiging en grotere toegankelijkheid. De Vlaamse administratie zal meer ingeschakeld worden bij de uitvoering van dit beleid. De sociale gesprekspartners zullen bij het bepalen van het beleid en bij de uitvoering ervan betrokken worden.

27. De Vlaamse Executieve wil met de sociale partners een ruim en systematisch overleg organiseren en in stand houden over het te voeren en gevoerde industrieel beleid. Het VESOC zal geïnstitutionaliseerd worden als overlegorgaan tussen de Vlaamse Executieve en de sociale gesprekspartners. Het overleg tussen de sociale gesprekspartners zal in de SERV over brede mogelijkheden en opdrachten beschikken om op gepaste wijze de sociale gesprekspartners te betrekken bij de conceptie, uitvoering en evaluatie van het industrieel beleid.

28. De Vlaamse Executieve moet regelmatig de bevoegde commissie van de Vlaamse Raad informeren en de nodige discussies aangaan over het te voeren en het gevoerde industrieel beleid.

De Vlaamse Raad zal regelmatig de conceptie en de uitvoering van het industrieel beleid in Vlaanderen evalueren en desgevallend bijsturen.

AANGENOMEN DOOR DE VLAAMSE RAAD,

Brussel, 28 juni 1984.

De Griffier,

A handwritten signature in dark ink, consisting of several overlapping loops and a long vertical stroke extending downwards.

De Voorzitter,

A handwritten signature in dark ink, featuring a large, open loop at the top and a long, thin vertical stroke extending downwards.