

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2005-2006

21 november 2005

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006

VERSLAG

van het Rekenhof

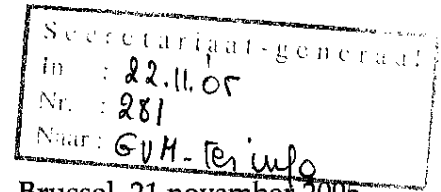
Zie:

576 (2005-2006)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2: Amendement



VLAAMS PARLEMENT
VOORZITTER
IN 22-11-2005



Brussel, 21 november 2005
Regentschapsstraat 2
1000 BRUSSEL

N 09-3.134.113 B1

Mijnheer de Voorzitter,

BETREFT : Ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006.

Artikel 11

Begrotingsfondsen vormen een uitzondering op de basisregels van de rijkscomptabiliteit. Zij dienen bijgevolg met de nodige omzichtigheid te worden geïntroduceerd. De oprichting van een begrotingsfonds met slechts 5.000 EUR aan verwachte inkomsten, doet vragen rijzen, te meer daar in de rekening 2004 van de opgeheven voorganger van het begrotingsfonds, de DAB Vlaams Kenniscentrum Publiek-Private Samenwerking, slechts een bedrag van 704 EUR aan dergelijke ontvangsten tot uiting komt.

Artikel 27

Dit artikel bepaalt dat het vermogen van het Eigen Vermogen van het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek (EV INBO) onder andere wordt gevormd door (3^o)leningen en (9^o)andere inkomsten, na goedkeuring door de Vlaamse regering.

Het is ten eerste aangewezen de mogelijke budgettaire impact van leningsmachtigingen te beperken. De prefinanciering dient ofwel te worden geschrapt ofwel te worden geplafonneerd. Ten tweede impliceert de delegatie aan de Vlaamse regering om andere inkomsten toe te wijzen, dat de diensten van de Vlaamse regering niet enkel meer specifieke onderzoeksopdrachten, maar tevens adviestaken kunnen opdragen. Dit overstijgt de bijkomende rol van het EV INBO ten aanzien van het INBO.

De heer N. DE BATSELIER
Voorzitter van het Vlaams Parlement
Leuvenseweg 27
1011 BRUSSEL

Tevens verdient het aanbeveling dat de decreetgever bovenvermelde aanvullende inkomsten zou aanwijzen in toepassing van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen (decretaale regeling van de basisregels van de oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht van de op te richten instellingen).

In het kader van de volledigheid van de begroting en van het informatierecht van het Vlaams Parlement dient bepaald dat de begroting van het EV INBO (samen met de algemene uitgavenbegroting) wordt meegedeeld aan het parlement. Ook is het voor alle duidelijkheid raadzaam de controlebevoegdheid van het Rekenhof decretaal in te schrijven.

Artikel 29

De decreetgever kan alleen afwijken van de federale regeling betreffende de terbeschikkingstelling¹ als hij zich kan beroepen op de impliciete bevoegdheden, op grond van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Daartoe is vereist dat de aanwending van de impliciete bevoegdheid noodzakelijk is voor de uitoefening van de eigen bevoegdheden.

In de toelichting wordt echter onvoldoende aangetoond dat de terbeschikkingstelling van contractueel personeel van het EV INBO aan het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap noodzakelijk is om het EV INBO te doen functioneren. Een rationele personeelsinzet is immers reeds mogelijk op basis van artikel 2, §2, tweede lid, van het APKB². Op basis van laatstgenoemd artikel kan het EV INBO al zijn personeelsleden bij arbeidsovereenkomst aanwerven. Bovendien kan er niet van worden uitgegaan dat een optredende overtolligheid/overtaligheid qua personeel bij het EV INBO wordt opgevangen door het Vlaams Gewest. Ten slotte maakt artikel 30 het mogelijk te ontsnappen aan de aanwervingsregels van het Vlaams Personeelsstatuut doordat een persoon in dienst kan worden genomen op basis van de soepelere aanwervingsregels van het EV INBO en dan voor onbepaalde tijd kan worden tewerkgesteld bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikelen 31 en 32

Verder is het aan te bevelen in de nadere regeling betreffende het beheer, de werking en de boekhouding van het EV INBO (artikel 32) te bepalen dat zijn (overhead)kosten niet (meer) kunnen worden afgewenteld op het Vlaams Gewest. Het vermogen van het EV INBO is immers opgebouwd met opbrengsten waarvan vooral de Vlaamse Gemeenschap de kosten droeg³. Daarnaast dient te worden geregeld dat het saldo deel uitmaakt van de begroting van het volgende jaar en dus dient ter financiering van de uitgaven van die

¹ Wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers.

² Koninklijk besluit tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen.

³ Hierbij wordt verwezen naar de opmerkingen in het 13^e Boek van het Rekenhof 2001, Stuk 36 (2001-2002) - Nr. 1, p. 136.

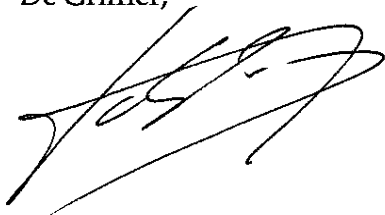
begroting. Hierdoor wordt de vrije aanwending van het saldo, zoals bepaald in artikel 31, §2, strikt geïnterpreteerd.

Artikelen 49, 50 en 51

In het kader van Beter Bestuurlijk Beleid worden bepaalde materies van het huidige Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap (VFSIPH) overgedragen naar het intern verzelfstandigd agentschap Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, enerzijds, en het extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB), anderzijds. De artikelen 49 en 50 zijn nu opgenomen om in een overgangsfase rechtszekerheid te creëren omtrent de vergunning, erkenning en subsidiëring van beschutte werkplaatsen, enerzijds, en Centra voor Gespecialiseerde Voorlichting voor Beroepskeuze (CGVB) en Centra voor Beroepsopleiding (CBO), anderzijds.

Artikel 51 bepaalt verder dat deze artikelen in werking treden zodra uitvoering wordt gegeven aan het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap. De inwerkingtreding van deze artikelen moet echter tevens worden gekoppeld aan de inwerkingtreding van de oprichtingsdecreten van het intern verzelfstandigd agentschap voor Werk en Sociale Economie, enerzijds, en het extern verzelfstandigd agentschap VDAB, anderzijds. Er moet immers worden vermeden dat bij een niet-gelijktijdige inwerkingtreding van deze agentschappen de bevoegdheden worden overgedragen aan een instelling die eventueel nog niet zou bestaan.

Op last :
De Griffier,



J. VAN INGELGEM.

Het Rekenhof :
De Eerste Voorzitter,



F. VANSTAPEL.