

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

9 april 2009

GEDACHTEWISSELING

over de voortgangsevaluatie van het Agentschap voor Natuur en Bos

VERSLAG

**namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door de heer Rudi Daems**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Patrick Lachaert.

Vaste leden:

de heren Pieter Huybrechts, Leo Pieters, Stefaan Sintobin,
mevrouw Marleen Van den Eynde, de heer Frans Wymeersch;
de heer Lode Ceysens, de dames Tinne Rombouts, Joke
Schauvliege, de heer Jan Verfaillie;
de heren Karlos Callens, Patrick De Klerck, Patrick
Lachaert;
de heren Jos Bex, Bart Martens, André Van Nieuwkerke

Plaatsvervangers:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Felix Strackx, Wim
Van Dijck, mevrouw Gerda Van Steenberge, N.;
de heren Jos De Meyer, Erik Matthijs, Frans Peeters, Johan
Sauwens;
de dames Stern Demeulenaere, Hilde Eeckhout, Dominique
Guns;
de heren Ludo Sannen, Joris Vandenbroucke, Jo Vermeulen.

Toegevoegde leden:

de heer Rudi Daems;
de heer Jan Peumans.

INHOUD

	Blz.
1. Inleidende uiteenzetting	4
2. Bespreking	7
Bijlage: Presentatie door het Agentschap voor Natuur en Bos	9

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed hield op 19 maart 2009 een gedachtewisseling over de voortgangsevaluatie van het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB).

De gedachtewisseling vloeide voort uit eerdere vragen en opmerkingen in de commissie over de nieuwe organisatie van het ANB. Op 17 januari 2008 werden in de commissie vragen om uitleg gesteld over de reorganisatie van het Agentschap voor Natuur en Bos en het handhavingsbeleid (*Hand. VI. Parl. 2007-08, nr. C108*). Op 24 en 31 januari 2008 werd het verslag van het Rekenhof over het patrimoniumbeheer door het ANB besproken (*Parl. St. VI. Parl. 2006-07, nr. 37-H/2*). Ook bij de bespreking van de begroting 2009 en de bijhorende beleidsbrief Leefmilieu en Natuur kwam dit onderwerp aan bod (*Parl. St. VI. Parl. 2008-09, nr. 15/5-G*).

1. Inleidende uiteenzetting

In de vergadering wordt aan de commissieleden een informatiebundel bezorgd, met daarin een nota over de werking van het ANB, het Jaarrapport ANB-2008, het Ondernemingsplan ANB-2008, het Handhavingsplan 2009, een nota over de Zelfevaluatie organisatie-beheersing ANB en fiches over de opvolging van de audit inzake patrimoniumbeheer.

Algemeen

Mevrouw *Marleen Evenepoel*, administrateur-generaal van het ANB, begint haar uiteenzetting met de werking van het agentschap, waarvan zij de geschiedenis in herinnering roept. Het ANB is tot stand gekomen uit de fusie van twee compleet onafhankelijke afdelingen van de vroegere administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer (Aminal), met name de afdeling Bos en Groen en de afdeling Natuur. Toch is ANB na de operatie Beter Bestuurlijk Beleid in zekere zin vanaf nul moeten beginnen, want er waren enorme cultuurverschillen tussen beide afdelingen. Er was niet de gewoonte om samen te werken en er waren ook geen ondersteunende diensten.

Omdat de vorm van ANB – het organogram – voldoende bekend is, gaat mevrouw Evenepoel in op de inhoud. Het uitgangspunt was doelstellingen-

management, wat neerkomt op: plannen, sturen en rapporteren. Wat de planning betreft, zijn er vier niveaus. Eerst is er de strategische planning met de beheersovereenkomst die ANB afsloot met de minister. Daaruit vloeit het ondernemingsplan voort (beheersplanning) en daaruit de dagelijkse werkplannen (operationele planning). Uiteindelijk worden alle processen en projecten vertaald naar individuele plannen (persoonlijke planning).

Daarop presenteert mevrouw Evenepoel een piramide waarin van top naar basis achtereenvolgens zijn weergegeven: missie, visie, regeerakkoord en beleidsnota, strategische doelstellingen, beleidsbrief/begroting/milieubeleidsplan, operationele doelstellingen, processen en projecten, en de resultaatgerichte doelstellingen van de medewerkers via het PLOEG-systeem. PLOEG staat voor Planning, Leiding geven, Opvolgen, Evalueren en Gewaardeerd worden. De rode en blauwe pijl verwijzen respectievelijk naar het jaarrapport en het ondernemingsplan. Uit beide blijkt dat ANB tijd noch moeite spaart om een effectieve en transparante organisatie te zijn.

In het jaarrapport vindt men het opzet, de middelen, de resultaten, de knelpunten en de oplossingen. ANB heeft niet gearzeld om zijn eigen sterkte-zwakteanalyse in het ondernemingsplan op te nemen. Aanvullend wordt vermeld dat in bijlage bij de evaluatienota het antwoord op de bevindingen van enerzijds de audit van Interne Audit van de Vlaamse Administratie (IAVA) en anderzijds de audit van het Rekenhof werd opgenomen. In het ondernemingsplan staan per strategische en operationele doelstelling de indicatoren voor de beheersovereenkomst, de specifieke en reguliere werking, en de input en output. Mevrouw Evenepoel vat samen dat het ondernemingsplan en het jaarrapport de alfa en de omega van het concept plannen-sturen-opvolgen vormen.

Realisaties 2008

Vervolgens behandelt zij de hoofdzaken van de realisaties in 2008. Om te beginnen blijkt dat ANB veel aandacht besteedt aan het laatste deel van zijn missie – ‘meer, beter en samen met anderen’. Er zijn aparte overlegstructuren met de doelgroepen opgestart, zowel voor Jacht, Visserij, Bos, Natuur als Landbouw. Er werden ook samenwerkingsverbanden met bedrijven en organisaties opgezet. De spreekster noemt de bedrijven Sibelco, Wienerberger, Bayer maar ook de vzw Vakantiegenoegens, de Unie van

Zelfstandige Ondernemers (UNIZO) en de havens. Daarnaast werkt ANB ook samen met andere entiteiten als de nv Waterwegen en Zeekanaal, de Vlaamse Milieumaatschappij en de Vlaamse Landmaatschappij.

Erg belangrijk voor de komende tien jaar zijn de instandhoudingsdoelstellingen. Er wordt al gedurende anderhalf jaar samengewerkt met de minister en de doelgroepen met het oog op een gewestelijk doelenrapport. Het besluit over de instandhoudingsdoelstellingen is inmiddels principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering en ligt voor advies bij de Raad van State. Mevrouw Evenepoel hoopt dat het binnenkort opnieuw aan de Vlaamse Regering kan worden voorgelegd, samen met de adviezen van de verschillende sectoren.

In 2008 is ook een nieuw personeelsplan opgemaakt, dat door de minister werd goedgekeurd en thans voorligt bij de Inspectie van Financiën. De minister heeft middelen vrijgemaakt om tien bijkomende natuurinspecteurs te werven. Dat is ondertussen gebeurd en ze zullen in april 2009 kunnen beginnen. Door een zuinig beheer van de personeelsmiddelen is ANB er bovendien in geslaagd om 29 vacatures uit te schrijven. Doel is de op basis van het personeelsplan gedetecteerde lacunes in kennis op het gebied van recht, begroting en overheidsopdrachten op te vullen.

In 2008 is ook voor het eerst een volledig gestructureerde handhaving gerealiseerd. Het handhavingsplan voor 2009 is aan de commissie bezorgd (zie bijlage evaluatienota). Sindsdien is er een consistent preventie-, toezicht- en opsporingsbeleid in alle provincies. De hele structuur van ANB inzake handhaving is opgebouwd volgens het Milieuhandhavingsdecreet. Zoals de Europese richtlijn vereist, ligt de focus op preventie en toezicht.

Het management van ANB is volledig 'activity-based'. In een dergelijk modern beheer worden doelstellingen vertaald in processen en projecten, waaraan vervolgens mensen worden gekoppeld. De kostprijs van alles is tot in de details bekend.

Voortgangsevaluatie

Bij de reorganisatie van ANB werden twee grote vragen gesteld. De eerste was: biedt zij een antwoord op de verzelfstandiging en de fusie? De tweede: biedt ANB voldoende vooruitgang op het vlak van efficiëntie, effectiviteit, kwaliteit en integriteit van de werking? Deze vragen hebben respectievelijk te maken met structuur en organisatiebeheersing.

De structuur vormt volgens mevrouw Evenepoel de basis voor een volledig geïntegreerde werking van Bos, Natuur, Jacht, Visserij en Groen. Doel is deze integratie nu ook te bereiken op het vlak van de wetgeving. Op anderhalf jaar tijd is de fusie volledig geïmplementeerd. De spreekster wijst erop dat dit snel is, bedrijven doen er gewoonlijk vijf jaar over. Nog elke dag bewijzen de positieve reacties dat ook de medewerkers dit weten te waarderen. Alles is in overleg gebeurd. De syndicale organisaties werden overigens ook bij de opmaak van het personeelsplan betrokken. Elke werkgroep hebben zij bijgewoond. Recent is ook de bevorderingsronde voor alle graden en niveaus met hun instemming goedgekeurd.

Twee aandachtspunten blijven belangrijk. Intern zijn dat de wachters, extern de doelgroepen. Wat de eersten betreft wordt de overgang van wachters die in een overgangssituatie nog meerdere taken uitoefenen (het uitdoofscenario) naar echte specialisten nauwgezet opgevolgd en aangestuurd door het management van ANB. Wat de doelgroepen betreft, werd voor elk thema een horizontaal netwerk gecreëerd, bestaande uit 'aanspreekpunten' in alle provincies en Brussel. De zestien thema's staan opgesomd in het overzicht dat de commissieleden ontvingen, en alle namen en contactgegevens vindt men op de compleet vernieuwde en aanbevolen website www.natuurenbos.be.

Zoals reeds vermeld, wordt de vraag naar voldoende vooruitgang op het vlak van efficiëntie, effectiviteit, kwaliteit en integriteit van de werking, beantwoord met organisatiebeheersing. De audits van IAVA en het Rekenhof vormen de basis daarvan. De nulmeting vond plaats in 2006 door IAVA en ANB zelf. In het kader van de voortgangscontrole in het voorjaar van 2009 diende ANB zichzelf te evalueren. Doel is om tegen eind 2010 maturiteitsniveau 3 te bereiken, conform de beslissing van de Vlaamse Regering. In de zelfevaluatie werden elf thema's behandeld, waarvoor ANB zeer significante vooruitgang blijkt te hebben geboekt tegenover de nulmeting. De zelfevaluatie werd, inclusief de zwaktes, opgenomen in het ondernemingsplan. Mevrouw Evenepoel denkt dat de verwachting om in 2010 maturiteit 3 te bereiken realistisch is.

Handhaving bij ANB

Vervolgens gaat zij in op de organisatie van de handhaving. ANB evolueerde van 'mogen, kunnen en willen' naar 'plannen, sturen en rapporteren'. In de nieuwe structuur werden de specialisten opgenomen

in cellen Natuurinspectie. Er werd ook een compleet nieuw handhavingsplan opgemaakt dat reeds geactualiseerd is. De personeelsinzet is er zeker niet op achteruitgegaan. Het aantal processen-verbaal, een van de indicatoren voor de activiteiten van de inspectie op het terrein, steeg van 776 in 2006 naar 885 in 2008.

Het aantal voltijdse celverantwoordelijken nam toe tot zes en dat van de wachters tot 36,15. Voor de inhoudelijke/juridische ondersteuning worden 2 voltijdequivalenten (VTE) ingezet en voor de administratieve ondersteuning 2,2. Het totaal daarvan is 46,35 of een groei van ongeveer 10 VTE. In het personeelsplan staat een streefdoel van 53 VTE.

De focus van ANB ligt echter op preventie en toezicht. In haar nieuwe structuur liep het agentschap vooruit op het nieuwe Milieuhandhavingsdecreet, dat eveneens toezicht en preventie onderscheidt van opsporing. Mevrouw Evenepoel presenteert een vergelijkende tabel met de handhavingsbevoegdheden vroeger en nu. Naast de uitvoering van het handhavingsplan voor dat jaar werd in 2008 ook een goede regeling uitgewerkt voor weekenddienst en nachturen. De politionele bevoegdheden werden in besluiten van de Vlaamse Regering en ministeriële besluiten vastgelegd. In dat verband is een goed beheer van de wapens erg belangrijk, onderstreept de spreekster. Verder is er een goede registratie en opvolging van de processen-verbaal, de klachten en de aangiftes. Binnen de cellen Natuurinspectie werd het roofvoelgelmeldpunt geïntegreerd. Er was een goede bijdrage aan de voorbereiding en realisatie van het Milieuhandhavingsdecreet en fundamenteel is ook de voorbereiding van de personeelsleden van het agentschap op de implementatie van het Milieuhandhavings- en Milieuschadedecreet.

Mevrouw Evenepoel wijst er vervolgens op dat in 2009 veel aandacht aan de opleiding van natuurinspecteurs en boswachters wordt besteed. Voor de kunde is er ook samenwerking met de politieschool. De spreekster noemt psychologische screening en schietoefeningen. Over de wapenstok als alternatief voor het pistool en de pepperspray, is een besluit gemaakt, dat reeds principieel is goedgekeurd door de Vlaamse Regering. De Raad van State had geen fundamentele bezwaren, zodat eerstdaags een definitief besluit kan worden genomen.

Patrimoniumbeheer

Het volgende onderdeel van de presentatie gaat over de aanbevelingen van het Rekenhof. Die werden

accuraat door ANB opgevolgd. De vragen van het Rekenhof over de indicatoren en de rapporten werden beantwoord. Er werd een geïntegreerde rapportering opgemaakt, er kwamen SMART-indicatoren voor de beheerplannen – in 2009 moeten voor 2000 ha geïntegreerde beheerplannen worden opgemaakt – en in de persoonlijke doelstellingen van de beheerplanners. (SMART is een norm die het Rekenhof hanteert voor de doelformulering: het staat voor specifiek, meetbaar, aanvaard, realistisch en tijdsgebonden.)

Verder werden alle adviescommissies bij ministerieel besluit benoemd. Er kwam een heroriëntering en prioriteitenstelling voor de beheerplanners, die vertaald werden in de persoonlijke doelstellingen van de personeelsleden.

De patrimoniumdatabank zal eind maart 2009 operationeel zijn. Voor elke investering van meer dan 1000 euro is er voortaan een fiche vaste activa en een duidelijke interne controle. In samenwerking met het departement werd de patrimoniale comptabiliteit op punt gesteld in het boekhoudsysteem Orafin. De instructies en procedures inzake ontvangsten werden uitgewerkt en de medewerkers werden erin opgeleid. Over de controlemethodologie werden richtlijnen opgemaakt en gecommuniceerd.

Voorbeelden van betere samenwerking

Tot slot geeft mevrouw Evenepoel een aantal voorbeelden van realisaties op het terrein. Om te beginnen is er de Ontwikkelingsschets 2010 voor het Scheldestuarium, waarin samen met alle betrokkene actoren, lokale besturen, entiteiten en doelgroepen aan toegankelijkheid, veiligheid en natuurlijkheid wordt gewerkt. De rivier die eerst rechtdoor liep, begint nu te meanderen. “Panta rhei, kai ouden menei” (alles stroomt en niets blijft), citeert de spreekster Herakleitos.

In de projecten natuurinrichting wordt goed samengewerkt met de actoren op het veld, gaande van landbouwers tot aannemers. Verder zijn er concrete projecten met andere overheden zoals het Agentschap Wegen en Verkeer. Mevrouw Evenepoel toont enkele foto's van nieuwe ecoducten, maar er worden ook ecotunnels gepland.

Wat de samenwerking met bedrijven betreft, noemt zij als paradepaardje de omlegging van de Witte Nete rond de groeve Donk van Sibelco. Mooi zijn ook de projecten met cofinanciering, door onder meer het Europese Life-programma en Danah (Defensie +

Agentschap voor Natuur en Bos = NATuurHerstel). Een ander mooi project is het nationaal park Hoge Kempen, dat zeker een werkbezoek waard is.

Een heel leuk verhaal is het herstelprogramma voor de hamster. Omdat er in Vlaanderen nog maar één mannetje met goede genen overbleef van deze met uitsterven bedreigde soort, vatten medewerkers van ANB wekenlang post voor zijn hol. Na de vangst werd Arthur in een Amsterdams kweeklab samengebracht met een zeldzaam Nederlands vrouwtje met goede genen. Bij de creatie van nakomelingen bezweek hij helaas aan een hartaanval, maar de soort is nu gered.

Tot slot noemt mevrouw Evenepoel de abdij van Herkenrode als prachtvoorbeeld van samenwerking met alle actoren op het veld.

2. Bespreking

De heer *Rudi Daems* vraagt hoe het werk van ANB met betrekking tot de instandhoudingsdoelstellingen zich verhoudt tot dat van het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek (INBO). Als er samenwerking is, hoe verloopt die dan? Verder is het lid tevreden dat extra personeel wordt aangeworven. Hij informeert of de tien bijkomende mensen voor handhaving het initiële plaatje volledig realiseren. En waarvoor worden de andere 29 voltijdequivalenten ingezet?

Vervolgens bedankt hij mevrouw Evenepoel voor de structurele aanpak van de handhaving. Welke prioriteiten worden naar voren geschoven in het plan? Tot slot spreekt hij ook zijn tevredenheid uit over de nieuwe website, die ongetwijfeld een stap vooruit is tegenover de vorige.

Mevrouw *Marleen Evenepoel* antwoordt dat ANB goede en concrete afspraken heeft met INBO over de instandhoudingsdoelstellingen. De wetenschappelijke informatie wordt volledig geleverd door INBO, dus ook voor het gewestelijke doelenrapport, waarvan het ontwerp klaar is. De beleidsmatige voorbereiding gebeurt door ANB. Mevrouw Evenepoel hoopt een consensus te bereiken met alle doelgroepen.

De heer *Rudi Daems* wil weten wat de timing is voor het realiseren van de instandhoudingsdoelstellingen in de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden.

Mevrouw *Hilde Crevits*, Vlaams minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur, antwoordt dat recent de eerste vaststellingen zijn gedaan

en dat vervolgens het proces is vastgelegd. Gezien het om een bijzonder zware maar noodzakelijke oefening gaat, is het nu een kwestie van rustig maar kordaat doorwerken. Dit spoort ook samen met het ontwerp van Soortenbesluit, waaraan op dit ogenblik gewerkt wordt. De minister onderstreept wel dat een en ander in overleg met een zo breed mogelijk veld moet gebeuren.

Mevrouw *Marleen Evenepoel* vult aan dat in afspraak met de minister voor alle speciale beschermingszones de nodige stappen zijn gezet. Een aantal wordt uitbesteed en een aantal zelf gedaan, maar wel voor alle 38 zones gelijktijdig.

Het kader voor handhaving is vrijwel opgevuld (ongeveer 46 op 53). Het tekort, waarvoor voorlopig personeelsleden met een dubbele taak worden ingeschakeld, wordt bij de implementatie van het personeelsplan systematisch afgebouwd. Bij de handhaving ligt het accent op samenwerking, onder meer met de politie. Met het parket is overleg gepland over de opvolging van de processen-verbaal. In Oost-Vlaanderen heeft dit overleg al plaatsgevonden. Verder zijn er specifieke en doelgerichte acties, zoals bijvoorbeeld tegen professionele palingstropers. De verschillende soorten acties en de prioriteiten staan in het plan. Mevrouw Evenepoel herhaalt dat bij het handhavingsbeleid de nadruk ligt op samenwerking, doelbewust inzetten van personeel en preventie.

Mevrouw *Vera Dua* is verrast dat in de presentatie bij de werking wel projecten worden vermeld maar niet het reguliere werk, namelijk het beheer van de terreinen. Heeft men ondertussen al voor alle openbare bossen een beheerplan opgesteld, in uitvoering van het Bosdecreet, dat dateert van 13 juni 1990?

Mevrouw *Marleen Evenepoel* antwoordt ontkennend, maar er is een inhaalbeweging bezig. Men vindt in het jaarrapport wat al gebeurd is, het staat opnieuw in de doelstellingen en dat – op vraag van het Rekenhof – zo SMART mogelijk.

Mevrouw *Vera Dua* vraagt voor welk percentage al een beheerplan is.

Mevrouw *Marleen Evenepoel* belooft de gegevens te bezorgen.

De heer *Ward Kennes* heeft zelf ervaren dat ANB inspanningen doet om oplossingsgericht te overleggen met de lokale besturen, bijvoorbeeld als er problemen zijn met gemengd recreatief gebruik van bossen. Hij stelt verder vast dat de bevolking niet

altijd goed geïnformeerd is, bijvoorbeeld over de reden van houtkap. Hij waardeert dan ook dat ANB extra informeert over duurzaam bosbeheer. Tot slot is het lid tevreden met het gemeenschappelijke beheer van grote gebieden samen met defensie.

De heer *Leo Pieters* ziet dat de aanvulling van het personeelsbestand vordert. Hij informeert vervolgens naar de tevredenheid van het personeel. In welke mate zijn hun keuzes ingewilligd bij de reorganisatie? Zijn alle functies vandaag correct ingevuld? Het lid merkt op dat er tien personeelsleden bij handhaving zijn bijgekomen en elders 29. Betekent dit dat er ook personeelsleden vertrokken zijn?

Mevrouw *Marleen Evenepoel* antwoordt dat de fusie ondertussen goed verteerd is. Er volgt in 2009 nog een intern tevredenheidsonderzoek. Op het terrein zijn de reacties positief. De vacatures en hun invulling zijn geënt op het personeelsplan. Dat gebeurde in samenspraak met de syndicale organisaties en alle personeelsleden. Iedereen heeft bij de overgang naar de nieuwe structuur zijn functie kunnen kiezen. Niemand is gedwongen ‘overgeplaatst’.

In de handhaving worden tien extra personeelsleden ingezet met middelen die de minister heeft uitgetrokken. De 29 anderen betreffen andere diensten. Bij de 29 nieuwe personeelsleden zitten zowel ingenieurs, ecologen en biologen als financiële managers. Een aantal personeelsleden is met pensioen gegaan, terwijl er ook zijn die ander werk vonden in de privé-sector. Deze vormen van uitstroom zijn natuurlijk en hebben niet te maken met ontevredenheid over de fusie.

Op vraag van de heer *Leo Pieters*, bevestigt mevrouw *Marleen Evenepoel* dat al het personeel wordt opgeleid in de nieuwe doelstellingen van het agentschap. Er is een volledig vormingsplan voor kennis en vaardigheden op alle gebieden.

Minister *Hilde Crevits* stelt dat de veranderingsprocessen bij de invoering van een nieuwe structuur een paar jaar tijd vergen vooraleer iedereen zich opnieuw goed voelt in de nieuwe omgeving. Zij stelt vast dat het management goed werk levert om de beroepsfierheid van de natuurinspecteurs en de boswachters te bewaren. Zij erkent dat opvolging belangrijk is en vindt het evident dat één keer per jaar wordt geëvalueerd, zoals dat nu in de commissie gebeurt.

De heer *Leo Pieters* is tevreden met wat nu voorligt. Als het agentschap, dat hij belangrijk acht, goed georganiseerd is en goed functioneert, komt dat ten goede aan de bevolking.

De heer *Patrick Lachaert*, voorzitter, herinnert aan het boekhoudkundige probleem dat eerder door het Rekenhof werd vastgesteld, toen beide afdelingen nog afzonderlijk en op een verouderde manier werkten. Hij informeert hoe de synergie op dat vlak tot stand gekomen is.

Mevrouw *Marleen Evenepoel* antwoordt dat de boekhoudkundige afdelingen nu volledig geïntegreerd zijn. Er is nu uiteraard één begroting, maar ook een volledig budgetplan, dat dagelijks wordt opgevolgd. De minister kan, indien ze dat wenst, dagelijks opvolgen welke middelen binnenkomen en welke buitengaan.

Mevrouw *Vera Dua* vraagt of er ook een anoniem en objectief tevredenheidsonderzoek bij het personeel is gebeurd.

Mevrouw *Marleen Evenepoel* antwoordt dat dit in 2009 zal plaatsvinden. Bovendien is er nu, in tegenstelling tot vroeger, een human resourcesbeleid, waarin aandacht wordt besteed aan talentmanagement. Ook voor het welzijn van de personeelsleden wordt veel gedaan. Via diverse media wordt iedereen op de hoogte gehouden van alle ontwikkelingen.

De verslaggever,

Rudi DAEMS

De voorzitter,

Patrick LACHAERT

BIJLAGE:

Presentatie door het Agentschap voor Natuur en Bos

Agentschap voor Natuur en Bos (ANB)

Een voortgangsevaluatie **Meer, Beter en Samen**

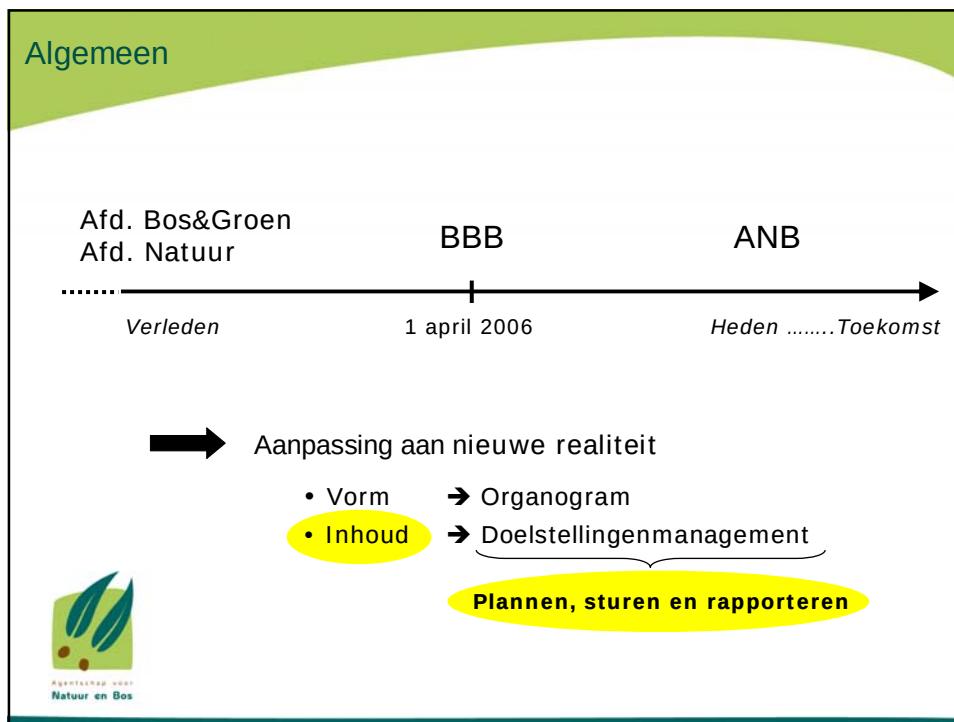


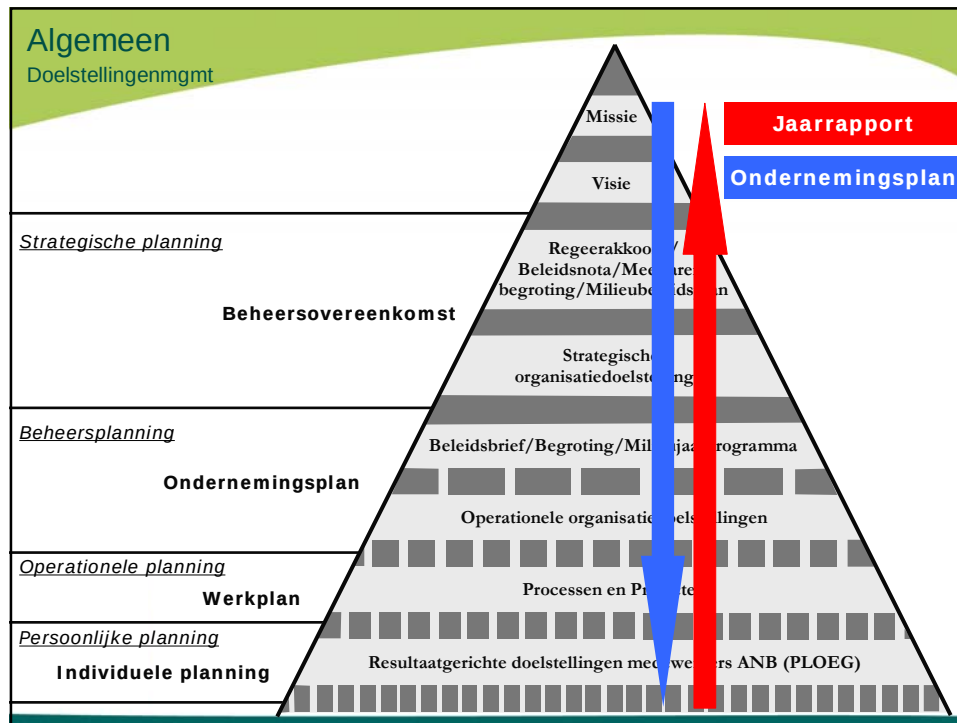
Commissie Leefmilieu
Donderdag 19 maart 2009

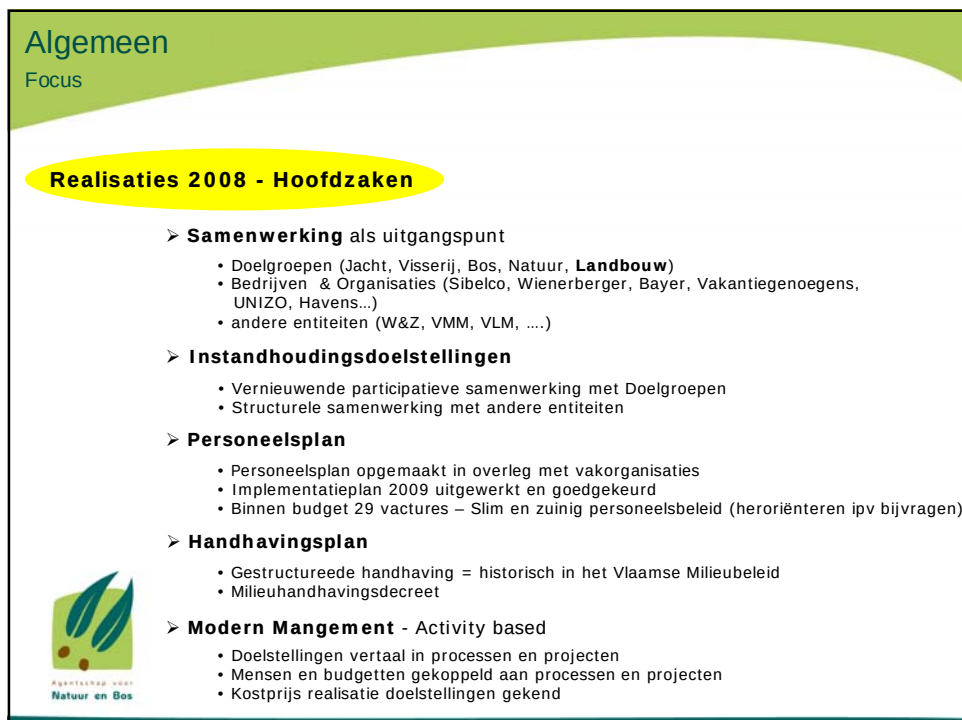
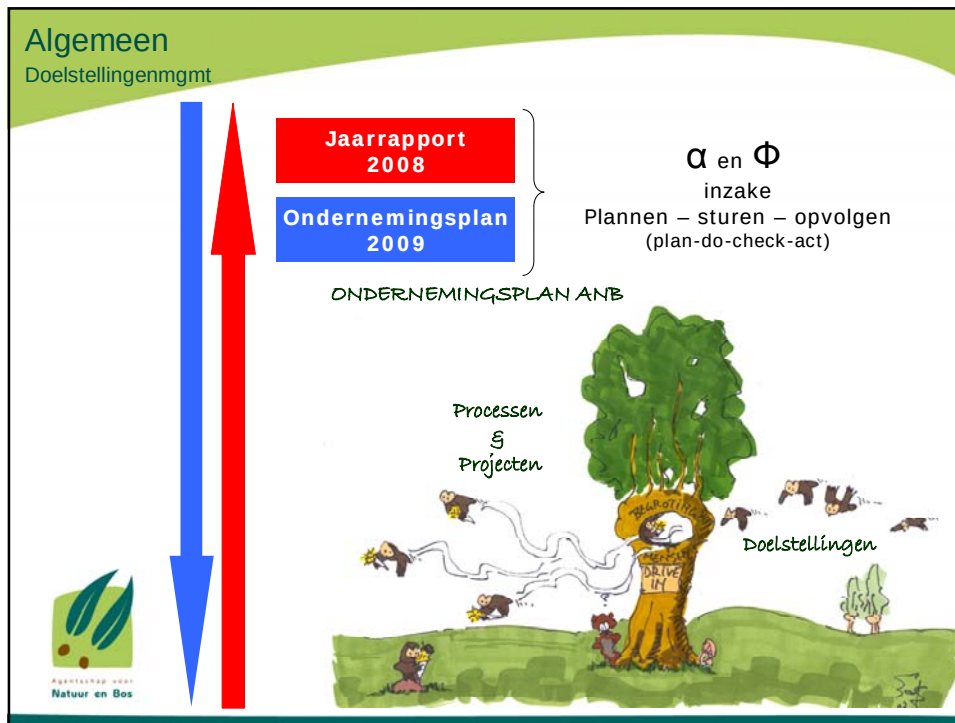
Agenda

- Algemeen ⇒ Werking ANB
- Specifiek ⇒ Voortgangsevaluatie









Agenda

- Algemeen ⇒ Werking ANB
- Specifiek ⇒ Voortgangsevaluatie

Basis = commissievergaderingen

- 24 en 31 jan 2008 – Verslag Rekenhof irt Patrimoniumbeheer
- 16 okt 2008 – VOU dhr Daems

Thema's

1. **Reorganisatie** bij ANB
2. Organisatie **Handhaving**
3. Opvolging opmerkingen **Rekenhof** irt patrimoniumbeheer



Specifiek

Reorganisatie

Reorganisatie bij ANB

⇒ **ANB onderscheidt 2 vragen**

Biedt reorganisatie antwoord op verzelfstandiging en fusie? → **Structuur**

Boekt ANB voldoende vooruitgang op vlak van efficiëntie, effectiviteit, kwaliteit en integriteit van de werking? → **Organisatiebeheersing**



Specifiek

Reorganisatie

Biedt reorganisatie antwoord op verzelfstandiging en fusie? → **Structuur**

- Structuur is basis voor geïntegreerde werking (Bos, Natuur, Jacht, Visserij, Groen)
- Op 1,5 jaar volledige reorganisatie doorgevoerd
- Niet blind voor aandachtspunten

- Intern - Wachters
- Extern - Doelgroepen

→ **Uitdoofscenario**

→ **Aanspreekpunten**



- | | |
|--|---------------------------------|
| 1. Jacht | 8. Natuurrichtplannen |
| 2. Visserij | 9. Natuurinrichting |
| 3. Soortenbescherming | 10. Planologische Processen |
| 4. Regionale Landschappen | 11. Integraal Waterbeheer |
| 5. Erkende terreinbeherende verenigingen en natuurreservaten | 12. Groen |
| 6. Bosgroepen | 13. Recreatief medegebruik |
| 7. Instandhoudingsdoelstellingen | 14. Privébos |
| | 15. Samenwerkingsovereenkomsten |
| | 16. Passende beoordeling |

→ Zie www.natuurenbos.be



Specifiek

Reorganisatie

Biedt reorganisatie antwoord op verzelfstandiging en fusie? → **Structuur**

Boekt ANB voldoende vooruitgang op vlak van efficiëntie, kwaliteit en integriteit van de werking?

→ **Organisatiebeheersing**

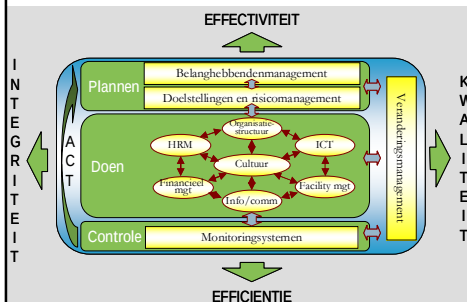
- IAVA – Interne Audit Vlaamse administratie

- Eind 2006 - Nulmeting ANB
- Voorjaar 2009 – Voortgangscontrole audit

Zelfevaluatie

Bijlage

- tegen 31 dec 2010: maturiteit 3 (BVR 1/09/06 en MED VR 20/07/2007)



1. 11 organisatiebeheersingsthema's
2. ANB boekt significante vooruitgang tov **nulmeting**
3. Zelfevaluatie opgenomen in Ondernemingsplan – **Wie durft?**
4. Maturiteit 3 in 2010 = realistisch
5. Wat was – Wat is – Wat zal zijn. **Wie nog?**

Specifiek

Handhaving

Handhaving bij ANB

een verhaal.....

..... van mogen, kunnen en willen

..... tot plannen, sturen en rapporteren



Specifiek

Handhaving

Handhaving bij ANB

een verhaal.....

..... van mogen, kunnen en willen

..... tot plannen, sturen en rapporteren

- Nieuwe structuur: Specialisten → cellen **Natuurinspectie**
- Nieuw organisatie: Prioriteiten en doelen → Handhavingsplan
- Bezorgdheid mbt personeelsinzet voor handhaving



Aantal PV's = indicator aanwezigheid en activiteit op terrein

Aantal PV's	
2006	776
2007	762
2008	885
2009	??

+ 15 %



Natuurinspectie	2008	2009
Celverantwoordelijken	5	6
Wachters	28,15	36,15
Juridische ondersteuning	1	2
Administratieve ondersteuning	2,2	2,2
Totaal	36,35	46,35

+ 10 VTE

Specifiek

Handhaving

Handhaving bij ANB

een verhaal.....

..... van mogen, kunnen en willen

..... tot plannen, sturen en rapporteren

- Nieuwe structuur: Specialisten → cellen **Natuurinspectie**
- Nieuw organisatie: Prioriteiten en doelen → Handhavingsplan
- Bezorgdheid mbt personeelsinzet voor handhaving
- Visie ANB inzake Handhaving

- Focus op Preventie en Toezicht
- Natuurinspecteurs + 120 boswachters

Geest
Milieuhandhavingsdecreet

Opsporingsambtenaren

Toezichtsambtenaren



Specifiek

Handhaving

Handhaving ANB In praktijk

	Verleden			Heden	
	Boswachter	Natuurwachter		Natuurinspecteur	Boswachter
PV - milieumisdrijf	X	X	→	X	X
Bewarende maatregelen	X	X	→	X	X
Inbeslagname op vordering van PK of OR	X	O	→	X	O
Aanhouding bij heterdaad	X	O	→	X	O
Verslag van vaststellingen - milieubinbreuk	O	O	→	X	X
Identiteitscontrole	O	O	→	X	X
Aanmaning	O	O	→	X	X
Bestuurlijke maatregelen	O	O	→	X	X



Specifiek

Handhaving

Handhaving bij ANB

een verhaal.....

..... van *mogen, kunnen en willen*
 tot *plannen, sturen en rapporteren*

- Nieuwe structuur: Specialisten → cellen **Natuurinspectie**
- Nieuw organisatie: Prioriteiten en doelen → Handhavingsplan
- Bezorgdheid mbt personeelsinzet voor handhaving
- Visie ANB inzake Handhaving
- Resultaten Algemeen



- Uitvoering **handhavingsplan 2008**
- Organisatie **werking WE en 's nachts** (Richtlijn 2008/2)
- Vastleggen **politiebelevoegdheden** na BBB
- Rationaliseren en optimaliseren beschikbaarheid en beheer van **wapens**
- Optimaliseren registratie en opvolging **PV's, klachten en aangiften**
- Integratie **roofvogelmeldpunt** in werking Natuurinspectie
- Bijdrage tot en voorbereiding op **Milieuhandhavingsdecreet**
- Bijdrage tot implementatie **Milieuschadedecreet**

Specifiek

Handhaving

Handhaving bij ANB

een verhaal.....

..... van *mogen, kunnen en willen*
 tot *plannen, sturen en rapporteren*

- Nieuwe structuur: Specialisten → cellen **Natuurinspectie**
- Nieuw organisatie: Prioriteiten en doelen → Handhavingsplan
- Bezorgdheid mbt personeelsinzet voor handhaving
- Visie ANB inzake Handhaving
- Resultaten Algemeen
- Focus 2009



- **handhavingsplan 2009** **Bijlage**
- **Opleiding** (professionalisering)
 - Milieuhandhavingsdecreet (kennis)
 - Politie school (kunde)
- **Wapenstok**
 - Alternatief voor Pistool en Pepper-spray
 - VR – principiële goedkeuring 20 feb. 2009

Specifiek

Rekenhof

Patrimoniumbeheer bij ANB

Bijlage

- Bevindingen en aanbevelingen Rekenhof: Actuele opvolgingstabel
- Hoofdpijnen
 - Mbt indicatoren en rapporten.....
 - Opvolging en rapportering voor bossen en natuurgebieden: **geïntegreerd**
 - **SMART-indicatoren** mbt **opmaak** beheerplannen
 - **SMART-indicatoren** in persoonlijke doestellingen **beheerplanners**
 - Mbt oprichting adviescommissies en takenlast beheerplanners.....
 - Alle adviescommissies **bij MB benoemd**
 - Heroriëntering en **prioriteitenstelling** beheerplanners
 - SMART-indicatoren in persoonlijke doestellingen personeelsleden
 - Mbt decentrale inventarissen.....
 - **patrimoniumdatabank** einde maart operationeel
 - **Fiche vaste activa** voor elke investering > 1000 € + interne controle
 - Mbt patrimoniale comptabiliteit.....
 - ism dept LNE **inventaris** patrimoniale comptabiliteit **op punt** gesteld in Orafin
 - Mbt richtlijnen en interne controle inzake ontvangsten
 - **instructies en procedures** inzake ontvangsten uitgewerkt + **opleiding** medewerkers
 - **richtlijnen** controlemethodologie en –normen **opgemaakt** en **gecommuniceerd**



Meer Beter en Samen

Het echte werk ⇨ Enkele Voorbeelden

1. Schelde-estuarium: Ontwikkelingsschets 2010



Meer Beter en Samen

Het echte werk ⇒ Enkele Voorbeelden

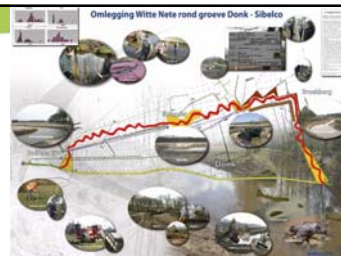
1. Schelde-estuarium: Ontwikkelingsschets 2010
2. Natuurontwikkeling en Natuurherstel
 - i. Natuurinrichting
 - ii. Concrete projecten met andere overheden



Meer Beter en Samen

Het echte werk ⇒ Enkele Voorbeelden

1. Schelde-estuarium: Ontwikkelingsschets 2010
2. Natuurontwikkeling en Natuurherstel
 - i. Natuurinrichting
 - ii. Concrete projecten met andere overheden
 - iii. Samenwerking met bedrijven



Meer Beter en Samen



Het echte werk ⇒ Enkele Voorbeelden

1. Schelde-estuarium: Ontwikkelingsschets 2010
2. Natuurontwikkeling en Natuurherstel
 - i. Natuurinrichting
 - ii. Concrete projecten met andere overheden
 - iii. Samenwerking met bedrijven
 - iv. Specifieke projecten met co-financiering



Meer Beter en Samen

Het echte werk ⇒ Enkele Voorbeelden

1. Schelde-estuarium: Ontwikkelingsschets 2010
2. Natuurontwikkeling en Natuurherstel
 - i. Natuurinrichting
 - ii. Concrete projecten met andere overheden
 - iii. Samenwerking met bedrijven
 - iv. Specifieke projecten met co-financiering
3. Nationaal park Hoge Kempen



Meer Beter en Samen



Het echte werk ⇒ Enkele Voorbeelden

1. Schelde-estuarium: Ontwikkelingsschets 2010
2. Natuurontwikkeling en Natuurherstel
 - i. Natuurinrichting
 - ii. Concrete projecten met andere overheden
 - iii. Samenwerking met bedrijven
 - iv. Specifieke projecten met co-financiering
3. Nationaal park Hoge Kempen
4. Herstelprogramma Hamster



Meer Beter en Samen



Het echte werk ⇒ Enkele Voorbeelden

1. Schelde-estuarium: Ontwikkelingsschets 2010
2. Natuurontwikkeling en Natuurherstel
 - i. Natuurinrichting
 - ii. Concrete projecten met andere overheden
 - iii. Samenwerking met bedrijven
 - iv. Specifieke projecten met co-financiering
3. Nationaal park Hoge Kempen
4. Herstelprogramma Hamster
5. Abdij van Herckenrode

