

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

6 april 2009

**ONTWERP VAN DECREET**

**tot wijziging van het decreet van 20 april 2001  
betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie  
uitgebracht door mevrouw Annick De Ridder**

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* de heer Marc van den Abeelen.

*Vaste leden:*

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Johan Deckmyn, Pieter Huybrechts, Jan Penris, mevrouw Marleen Van den Eynde;  
de heer Jos De Meyer, mevrouw Cindy Franssen, de heren Frans Peeters, Johan Sauwens;  
de dames Annick De Ridder, Fientje Moerman, de heer Marc van den Abeelen;  
de heren Philippe De Coene, Bart Martens, Joris Vandenbroucke.

*Plaatsvervangers:*

de heer Frank Creyelman, mevrouw Katleen Martens, de heren Wim Van Dijk, Christian Verougstraete, Frans Wymeersch;  
de heren Ludwig Caluwé, Carl Decaluwe, Tom Dehaene, Dirk de Kort;  
de heren Patrick Lachaert, Hugo Philtjens, Jul Van Aperen;  
mevrouw Els Robeyns, de heren Jan Roegiers, Robert Voorhamme.

*Toegevoegde leden:*

de heer Eloi Glorieux;  
de heer Jan Peumans.

---

*Zie:*

**2171** (2008-2009)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

## INHOUD

|   | Blz. |
|---|------|
| I. Toelichting door mevrouw Kathleen Van Brempt, Vlaams minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen ..... | 4    |
| II. Algemene bespreking .....   | 4    |
| III. Artikelsgewijze bespreking, reflectietermijn en stemmingen .....   | 6    |
| Bijlage: Overzicht van de aanpassingen aan het ontwerp ingevolge de opmerkingen van de adviesorganen .....                | 7    |

---

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie besprak op 31 maart 2009 het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg (*Parl. St.* VI. Parl. 2008-09, nr. 2171/1).

## **I. TOELICHTING DOOR MEVROUW KATHLEEN VAN BREMPT, VLAAMS MINISTER VAN MOBILITEIT, SOCIALE ECONOMIE EN GELIJKE KANSEN**

Mevrouw *Kathleen Van Brempt* verduidelijkt dat de wijziging vooral gaat over de taxi's en voertuigen, verhuurd met chauffeur. Door het taxibesluit van 18 juli 2003 worden de taxidiensten en de diensten voor de verhuur van voertuigen met bestuurder geregeld op een wijze die behoorlijk verschilt van de daarvoor geldende wetgeving, met name de wet van 27 december 1974. Inmiddels is er bij de gemeentelijke ambtenaren en mandatarissen en bij de politie voldoende knowhow van de wetgeving aanwezig om die correct te implementeren en af te dwingen.

De meeste bepalingen van het ontwerp van decreet voeren wijzigingen in die noodzakelijk zijn om het taxireglement meer kracht bij te zetten. Het ontwerp van decreet versterkt de handhaving en de afdwingbaarheid. Er wordt een aantal nieuwe strafrechtelijke inbreuken toegevoegd. Vlaamse personeelsleden worden bevoegd om, in geval van seponering door het parket, voor de vastgestelde inbreuk een administratieve geldboete op te leggen. De inbeslagname van voertuigen is een federale bevoegdheid die geregeld wordt in het wetboek van de strafvordering. Het parket kan een voertuig dat het voorwerp schijnt uit te maken van een misdrijf, of schijnt te worden gebruikt bij het plegen van een misdrijf, in beslag nemen. De beroepsvereniging voor taxi's vraagt om dit instrument vaker toe te passen. De minister zal daarop aandringen bij de vertegenwoordigers van het college van procureurs-generaal.

De Centaurusdatabank op basis waarvan de steden en gemeenten de vergunningen zullen afleveren, wordt verder ontwikkeld. Deze databank is voor de gemeente en de politie een handig werkinstrument voor het administratieve beheer en een communicatieplatform om de taxibepalingen te kunnen handhaven.

Er worden nieuwe uitzonderingen ingevoerd die niet onder het toepassingsgebied van het decreet Personenvervoer vallen, namelijk voor de diensten voor niet-dringend zittend ziekenvervoer en het niet-commercieel vervoer. Het niet-commerciële vervoer is in de eerste plaats de niet-commerciële diensten zoals de Diensten Aangepast Vervoer (DAV), de Mindermobielen centrale (MMC) en initiatieven van de gemeenten of OCMW's. Het is de bedoeling om de bestaande diensten die niet in het keurslijf van de taxidiensten of de diensten voor verhuur van voertuigen met bestuurder passen, te laten bestaan zonder dat ze valse concurrentie met voornoemde sectoren veroorzaken. Vooraleer die bepaling in werking treedt, zal de Vlaamse Regering de voorwaarden bepalen waaraan het niet-dringend zittend ziekenvervoer en het niet-commercieel vervoer moeten voldoen om van de vrijstelling te genieten.

De belasting voor de vergunning van het verhuren van voertuigen met bestuurder wordt aangepast zodat de gemeenten verplicht zijn om 250 euro per voertuig per jaar te vragen. Die belasting van 250 euro wordt dan overal hetzelfde, dat is ook de bedoeling geweest van het decreet Personenvervoer. Door een redactionele fout kon het decreet op dat punt op verschillende manieren geïnterpreteerd worden. In tegenstelling tot taxivergunningen geldt de vergunning voor het verhuren van voertuigen met chauffeur voor het volledige Vlaamse grondgebied.

De omzendbrief van 14 juli 2004 betreffende de gemeentebelasting legt duidelijk het tarief van 250 euro op. De onduidelijkheid bleef echter bestaan, het ontwerp van decreet ruimt die op en maakt zo definitief een einde aan de 'belastingshopping' over de gemeentegrenzen.

Ten slotte bevat het ontwerp ook een bepaling over geregeld vervoer. Het ontwerp van decreet verleent de Vlaamse Regering de bevoegdheid om de toegang tot het beroep te regelen voor wat het geregeld vervoer betreft. Dat is een uitvoering van de Europese richtlijn, de andere gewesten zullen die eveneens bij besluit omzetten.

## **II. ALGEMENE BESPREKING**

De heer *Pieter Huybrechts* meent dat kwaliteitseisen bij bonafide taximaatschappijen niet op bezwaren

zullen stuiten. Het belastingsysteem wordt vereenvoudigd en eenvormig gemaakt voor de taxidiensten en de diensten voor de verhuur van voertuigen met bestuurder. Het lid hoopt dat die goede maatregelen geen theorie blijven. De Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA) heeft in zijn advies wel een paar opmerkingen geformuleerd. Zo heeft de raad meermaals gevraagd na te gaan wat het potentieel van autocars, autobussen en andere vormen van collectief vervoer is als aanvulling op het openbaar vervoer. Heeft de Vlaamse Regering rekening gehouden met de opmerkingen van de MORA?

Volgens de heer *Jan Penris* heeft de Vlaamse Ombudsdienst al verschillende keren, onder meer in zijn jaarverslag over 2007, zijn bezorgdheid geuit over een mogelijke ongelijke behandeling: “De Vlaamse Ombudsdienst heeft in 2007 drie klachten beoordeeld over taxi’s en personenvervoer. Het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en het daarop gebaseerde besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003 betreffende de taxidiensten en de diensten voor de verhuur van voertuigen met bestuurder blijven voor problemen zorgen. Ook de Vlaamse minister van Mobiliteit is zich ervan bewust dat enkele aanpassingen nodig zijn. In het dossier 2007/0052 blijkt dat een vergunning voor de verhuring van een wagen met chauffeur in sommige gemeenten 250 euro per wagen kost, terwijl dat in andere gemeenten gratis is.” De minister heeft aangekondigd daarmee rekening te houden en wetgevende initiatieven daarvoor te nemen. Het lid neemt aan dat de minister die belofte in het ontwerp uitvoert.

Mevrouw *Annick De Ridder* is tevreden dat de minister voor de strafuitvoering contact zal opnemen met het college van procureurs. Dat was immers een heel belangrijke zorg van de sector. De Raad van State zei dat het federale wetboek van strafvordering voldoende grond geeft om beslag te kunnen leggen. In de andere gewesten is een andere regeling van kracht. Een gelijke straf of toepassing van de wet in alle gewesten is belangrijk.

Momenteel is niet kunnen geregeld worden om commerciële kortingen te geven. De facto kunnen taxi-bedrijven dat al op gefactureerde ritten. Open Vld betreurt dat de mogelijkheid tot het geven van commerciële kortingen in het algemeen niet verankerd

wordt en dringt aan op onderhandelingen daarover. Voor het overige is Open Vld heel tevreden over het ontwerp dat duidelijkheid en transparantie biedt.

Volgens de heer *Jos De Meyer* is er een verplichte bijdrage 250 euro per jaar. Als het voertuig ingezet wordt voor taxidienst en als ceremoniewagen, is er een bijkomende belasting verschuldigd. De gemeente bepaalt de hoogte daarvan, die echter maximaal 250 euro per voertuig mag bedragen of 450 euro als de exploitant gebruik maakt van een standplaats op de openbare weg. Die komt dus mogelijks bij de eerste, al verschuldigde belasting.

Het goede is dat discriminaties tussen de gemeenten weggewerkt worden. Voor een bepaalde reeks voertuigen wordt de discriminatie echter niet weggewerkt. Is het nodig die vorm van bijkomende belastingen te behouden? Het is begrijpelijk in grote steden waar bepaalde voertuigen permanent en uitsluitend als ceremoniewagen ingezet worden. In kleinere steden en gemeenten is dat moeilijker. Het lid had gehoopt dat het ontwerp die zaak zou regelen en dat hetzelfde voertuig slechts eenmaal belast zou worden.

Minister *Kathleen Van Brempt* antwoordt dat er al experimenten lopen voor het inzetten van taxidiensten in het openbaar vervoer. Het feit dat taxi’s op vrije busbanen en overrijdbare beddingen mogen rijden, wijst erop dat de Vlaamse Regering toch een heel belangrijke plaats voor hen wil vrijmaken in het collectieve en openbare vervoer. Misschien dat het in de toekomst verder kan gaan.

De ongelijkheid wordt weggewerkt. Artikel 14 wijzigt artikel 49 van het decreet: ‘mogen’ wordt ‘geven’. Het klopt dat een voertuig dat dubbel gebruikt wordt, bijkomend belast kan worden tot een maximumbedrag van 250 euro. Dat is geen discriminatie.

De heer *Jos De Meyer* repliceert dat sommige taxidiensten dan toch anders belast worden naargelang de gemeente waarin ze gevestigd zijn.

Minister *Kathleen Van Brempt* beaamt dat dit een keuze van de gemeente is.

De heer *Jos De Meyer* blijft het vreemd vinden dat in sommige gemeenten voor hetzelfde voertuig tweemaal betaald moet worden.

Minister *Kathleen Van Brempt* repliceert dat de regel van kracht blijft op vraag van de steden en gemeenten.

De heer *Marc van den Abeelen*, voorzitter, vermoedt dat de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) hier achter zit. Niet noodzakelijk alle gemeenten zijn het met haar stellingen eens.

Minister *Kathleen Van Brempt* laat een overzicht van de aanpassingen aan het ontwerp ingevolge de opmerkingen van de adviesorganen bij het verslag voegen (bijlage).

### III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING, REFLECTIETERMIJN EN STEMMINGEN

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij de artikels van het ontwerp.

De commissie beslist bij tweederde meerderheid van de aanwezige leden dat er geen reflectietijd en reflectienota's zullen zijn.

Al de artikelen, uitgezonderd artikel 14 waar de heer *Jos De Meyer* zich onthoudt, worden met negen stemmen bij vijf onthoudingen aangenomen.

Het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg (*Parl. St. Vl. Parl. 2008-09, nr. 2171/1*) wordt met 9 stemmen bij 5 onthoudingen aangenomen.

*De verslaggever,*

*De voorzitter,*

Annick  
DE RIDDER

Marc  
VAN DEN ABEELLEN

---

**BIJLAGE:**

Overzicht van de aanpassingen aan het ontwerp  
ingevolge de opmerkingen van de adviesorganen





***Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg.***

**Advies Raad van State**

Het ontwerp van decreet werd als volgt aangepast aan het advies van de Raad van State:

1. De doelstellingen van de verzameling en de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de Centaurusdatabank worden in het ontwerp van decreet omstandiger omschreven. Het ontwerp wordt aangepast conform de voorgestelde omschrijving in het advies van de commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
2. De regeling inzake bewarend beslag en verbeurdverklaring in ontworpen artikel 63,§4 en §5 wordt geschrapt. Verbeurdverklaring wordt reeds geregeld door de artikel 42-43quater Sw. van boek I Sw. De bepalingen van boek I Sw. zijn conform artikel 11, eerste lid van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen ook van toepassing op bij decreet vastgestelde misdrijven. Wat betreft bewarend beslag zijn er de geldende bepalingen van art. 35-35ter Sv. en artikel 524bis, § 4 Sv.
3. De desbetreffende bepalingen waarvan de Raad van State meent dat het om vestigingsvoorwaarden zou gaan, en de decreetgever bijgevolg onbevoegd zou zijn , worden geschrapt.
4. Art. 24bis is niet van toepassing op ondernemingen die het vervoer van werknemers uit de privé-sector van en naar het werk organiseren.
5. De verwijzing naar de richtlijn 96/26/EG in ontworpen artikel 26bis wordt geschrapt.
6. De formele motiveringsplicht – die een algemene regel is - wordt niet uitdrukkelijk in het decreet zelf opgenomen.
7. De vervanging van het woord “ambtenaren en beambten” door de term “personeelsleden” in artikel 64 van het decreet, wordt in de memorie nader toegelicht.
8. In ontworpen artikel 37bis wordt een bepaling toegevoegd die uitdrukkelijk voorziet dat de Vlaamse Regering de nadere regels bepaalt omtrent de gegevensdatabank, de gegevensinvoer en –verwerking.
9. In ontworpen artikel 50bis worden de woorden “de geweigerde vergunningsaanvragen, evenals de reden van weigering” toegevoegd.
10. De woorden “onverminderd de eventuele schadevergoeding” in ontworpen artikel 63,§1 worden geschrapt.
11. Het woord “herhaaldelijk” wordt geschrapt.
12. In ontworpen artikel 64,§1 worden de woorden “andere officieren of agenten van gerechtelijke politie” toegevoegd.
13. In artikel 66 wordt de terminologie aangepast (“werkgever” in plaats van “onderneming”, “gehoudenheid tot” in plaats van “burgerlijke aansprakelijkheid”). De desbetreffende bepaling is van toepassing op artikel 66,§1 eerste lid van het decreet en niet enkel op het in 66,§1, eerste lid, 4° bedoelde geval.