

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

3 mei 2005

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**– van mevrouw Margriet Hermans en de heren Carl Decaluwe, Dany Vandenbossche,
Mark Demesmaeker en Bart Caron –**

betreffende de billijke vergoeding verschuldigd door de lokale radio's

VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door de heer Johan Verstreken**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Dany Vandenbossche.

Vaste leden:

de heren Erik Arckens, Johan Deckmyn, Werner Marginet,
mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Jurgen Verstrepen;

de heren Carl Decaluwe, Stefaan De Clerck, Steven Vanackere,
Johan Verstreken;

de heer Jean-Marie Dedecker, mevrouw Margriet Hermans,
de heer Herman Schueremans;

de heren Bart Caron, Dany Vandenbossche, mevrouw
Gracienne Van Nieuwenborgh.

Plaatsvervangers:

mevrouw Marijke Dillen, de heren Pieter Huybrechts, Freddy
Van Gaever, Rob Verreycken, Frans Wymeersch;

de dames Vera Jans, Sabine Poleyn, Tinne Rombouts, de heer
Johan Sauwens;

mevrouw Patricia Ceysens, de heren Marnic De Meulemeester,
Sven Gatz;

de heren Chokri Mahassine, Jan Roegiers, André Van
Nieuwkerke.

Toegevoegde leden:

de heer Jos Stassen;

de heer Kris Van Dijck.

Zie:

151 (2004-2005)

– Nr. 1: Voorstel van resolutie

INHOUD

	Blz.
1. Toelichting van het voorstel van resolutie door de indieners	4
2. Bespreking op 24 februari 2005	4
3. Bijkomende mededelingen door de minister en bedenkingen van de commissieleden op de vergadering van 28 april 2005.....	6
4. Eindstemming	6

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media behandelde voorliggend voorstel van resolutie op 24 februari en 28 april 2005.

1. TOELICHTING VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE DOOR DE INDIENERS

De heer *Dany Vandenbossche* wijst erop dat in het Vlaamse regeerakkoord een oplossing in het vooruitzicht wordt gesteld voor het betalen van de billijke vergoeding door de sociaal-culturele verenigingen. De praktijk wijst echter uit dat er voor de lokale radio's eveneens een gigantisch probleem rijst, waarvoor dringend een oplossing moet worden uitgewerkt. Het betreft echter een federale materie. Deze problematiek is niet nieuw en werd reeds eerder aangekaart in de vraag om uitleg van de heer Carl Decaluwe over de impact van de inning van de billijke vergoeding op de leefbaarheid van lokale radio's, waarbij verschillende sprekers zich aansloten (*Hand. Vl. Parl. 2004-05, nr. C55, 10*).

Voorliggend voorstel van resolutie vraagt aan de Vlaamse Regering om bij de bevoegde federale minister aan te dringen op een rechtvaardige en werkbare regeling voor de lokale radio's inzake de te hanteren tarieven.

De heer *Bart Caron* wijst er aanvullend op dat niet wordt aangestuurd op een oplossing zoals voor de sociaal-culturele verenigingen, waarbij de Vlaamse overheid de billijke vergoeding financieel en administratief ten laste zou kunnen nemen. Het probleem bij de lokale radio's ligt echter helemaal anders. Het principe van het betalen van de billijke vergoeding wordt niet in vraag gesteld. Alleen rijst een probleem betreffende de concrete toepassing ervan. De te betalen vergoeding is gebaseerd op een onterechte toepassing van de CIM-luistercijfers. Dit schept vooral voor radio's met een relatief groot luisterbereik gigantische financiële problemen. Er wordt als oplossing eerder gedacht aan het betalen van een vast bedrag, eventueel gekoppeld aan de zendsterkte en dus niet langer aan de luistercijfers.

2. BESPREKING OP 24 FEBRUARI 2005

De heer *Geert Bourgeois*, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme, sluit zich aan bij de bezorgdheid van de indieners, maar meent dat een deel van het voorstel van resolutie door de feiten reeds achterhaald is.

Betreffende het gebruik van de CIM-luistercijfers als basis voor het heffen van de billijke vergoeding, heeft de minister zelf grote reserves. Hij deelde aan het parlement reeds eerder mee dat de resultaten van het CIM-onderzoek enkel relevant zijn voor een specifieke doelgroep. Ze worden aan de intekenaars van de studie bezorgd, die er voor eigen gebruik over beschikken. De intekenaars verwerken ze met andere woorden zelf naargelang hun behoeften.

Waar het voorstel van resolutie vraagt om bij de bevoegde federale minister aan te dringen op een werkbare oplossing, merkt minister Bourgeois op dat hij reeds heel wat inspanningen in die richting heeft ondernomen.

Met brieven van 4 oktober en 21 december 2004 werd federaal minister Verwilghen reeds gevraagd om voor de kleinschalige radio's steeds het forfait aan te rekenen. Het forfait zou een effectieve betaling van de billijke vergoeding meebrengen, en de betwistingen en bijhorende kosten en vertragen in betaling vermijden. Dit zou een werkbare oplossing zijn voor de inningsvennootschappen en voor sommige lokale radio's die met rekeningen worden geconfronteerd die totaal buiten proportie zijn en die niet of nauwelijks door hen kunnen worden betaald.

Minister Verwilghen antwoordde op deze brieven met een voorstel om een vergadering te beleggen om de problematiek opnieuw te onderzoeken in het kader van artikel 42 van de Auteurswet. Minister Bourgeois is hier niet onmiddellijk op ingegaan omdat hij vreesde dat het dossier daarmee op de lange baan zou kunnen worden geschoven. De Auteurswet en het overeenstemmende koninklijk besluit zijn pas na lange discussies tot stand gekomen en het heropenen van deze discussies biedt

geen vooruitzicht om op een korte termijn tot een oplossing te komen. Van Vlaamse kant wordt het principe immers niet in vraag gesteld, maar wordt aangedrongen op eenvoudige toepassingsmodaliteiten, zoals bijvoorbeeld een forfaitaire vergoeding.

Tijdens een onderhoud dat op vraag van minister Bourgeois plaatsvond op woensdag 16 februari 2005, werd met minister Verwilghen afgesproken dat zijn kabinetschef en de Vlaamse administratie dit probleem zeer spoedig zouden bespreken.

Minister Bourgeois heeft de problematiek ook aangekaart bij zijn collega van de Franse Gemeenschap die zich bereid verklaarde om mee voor een oplossing te pleiten.

De verantwoordelijke van het CIM en de directeur-generaal van de administratie Media hebben mekaar op vraag van minister Bourgeois eveneens ontmoet. Uit het gesprek bleek volgens de minister het volgende:

1. Het CIM was totaal verrast door de verwijzing naar de CIM-studie in artikel 6 van de bijlage bij het besluit van 9 maart 2003 met betrekking tot de billijke vergoeding.
2. Het CIM heeft onder meer via zijn advocaat aan Economische Zaken meegedeeld dat de studie niet zomaar kan worden gebruikt voor het vaststellen van de bedragen voor de billijke vergoeding. De gegevens werden immers niet voor aanslagdoeleinden opgesteld.
3. De cijfers die gepubliceerd worden op de website van het CIM zijn geen cijfers die voor de billijke vergoeding kunnen worden gebruikt. Ze liggen veel te hoog omdat ze het aantal luisteraars aangeven dat dagelijks op een radio afstemt en niet het gewogen bereik dat als referentie geldt voor de berekening van de billijke vergoeding, overeenkomstig artikel 4, 9°.
4. De inningsmaatschappijen beschikken dus niet over exacte CIM-cijfers die eventueel toepasbaar zouden zijn voor het bepalen van de exact verschuldigde billijke vergoeding bij de lokale radio's. Een dergelijke radiostudie – met indivi-

duële cijfers voor elke radio – kost meer dan 1 miljoen euro, en hiervoor moet uiteraard worden betaald. Dat bedrag zal vermoedelijk veel hoger zijn dan de ontvangsten die bij de kleinschalige radio's kunnen worden gegenereerd.

De cijfers van de CIM-studie zijn volgens het CIM geen bedreiging voor de leefbaarheid van de lokale radio's. Deze cijfers mogen hier immers niet voor worden aangewend. Het niet publiceren van CIM-cijfers voor lokale radio's zou een oplossing kunnen betekenen. Dat zou evenwel ingaan tegen de openheid die het CIM onder meer tegenover de pers voorstaat.

Op 23 februari 2005 was er nog een ontmoeting tussen het kabinet van minister Verwilghen en de directeur-generaal van de administratie Media, waarin nogmaals de bezorgdheid van het Vlaams Parlement, van de minister en zijn administratie ten gunste van de lokale radio's werd aangebracht. Er werd op gewezen dat de exacte CIM-cijfers voor de berekening van de billijke vergoeding pas na betaling aan het CIM beschikbaar zullen zijn en dat de betaling voor die cijfers wellicht hoger zal uitvallen dan de mogelijke opbrengst. Het kabinet van minister Verwilghen zal samen met zijn administratie naar een oplossing zoeken die de onzekerheid bij de lokale radio's moet wegwerken.

De minister concludeert dat het koninklijk besluit waarop het innen van de billijke vergoeding bij de lokale radio's gebaseerd is, werkt met CIM-cijfers die hiervoor zeker niet specifiek genoeg zijn. Dit probleem moet federaal worden opgelost en van Vlaamse kant moet hiervoor de nodige druk worden gezet. De aanslag voor de lokale radio's moet worden herzien. Er zijn trouwens ook procedures aanhangig die aansturen op de vernietiging van het bedoelde koninklijk besluit bij de Raad van State.

De heer *Dany Vandenbossche* stelt als commissievoorzitter voor om nog even te wachten met de verdere behandeling van het voorstel van resolutie. De concrete besprekingen van het dossier van de lokale radio's lopen immers nog op federaal niveau en mogelijk komt er op korte termijn toch nog enige evolutie in dit dossier.

3. BIJKOMENDE MEDEDELINGEN DOOR DE MINISTER EN BEDENKINGEN VAN DE COMMISSIELEDEN OP DE VERGADERING VAN 28 APRIL 2005

Op vraag van de commissie geeft de *minister* toelichting bij de meest recente evoluties inzake de billijke vergoeding verschuldigd door de lokale radio's.

De minister deelt mee dat hij tijdens de commissievergadering van 27 februari 2005 reeds uitvoerig de inspanningen heeft toegelicht die hij heeft geleverd in verband met de billijke vergoeding. Er werd afgesproken met federaal minister Marc Verwilghen dat zijn kabinetschef en de heer Paul Van de Velde, directeur-generaal van de administratie Media, hierover zouden vergaderen en dat het bijeenroepen van de "Commissie artikel 42 Auteurswet, gespecialiseerde afdeling radio's" geen zin had, omdat finaal een politieke beslissing moest worden genomen.

Het kabinet van Economie bleek achteraf van oordeel dat het dossier toch best aan die commissie werd voorgelegd omdat die toch advies moet geven over een aanpassing van het koninklijk besluit van 9 maart 2003. Minister Bourgeois bleef van zijn kant aandringen op een forfaitregeling.

In de vergadering van deze commissie op 24 maart 2005 hebben de FOD Economie en de beheersvennootschappen gegarandeerd dat de exacte CIM-cijfers zullen worden gebruikt. Zij zijn van mening dat het forfait niet de beste methode is omdat de vergoeding moet gebeuren op basis van de werkelijke luistercijfers. Dat is immers de meest objectieve maatstaf. Het principe van werkelijke aantallen wordt immers ook voor de andere toepassingen van de billijke vergoeding gehanteerd, zoals bijvoorbeeld voor fuiven, jeugthuizen, horeca enzovoort.

De bedoeling is nu om het koninklijk besluit aan te passen, de referentie naar de CIM-cijfers te schrappen en de werkgroep radio opnieuw samen te roepen. In de praktijk zou men eigenaardig genoeg toch de gewogen CIM-cijfers gebruiken omdat die de realiteit het best benaderen.

Het CIM heeft eerder gegarandeerd dat de gewogen CIM-cijfers geen enkel probleem zullen geven

voor de radio's. De moeilijkheden ontstonden immers omdat de vennootschappen de cijfers gebruikten die werden gepubliceerd, en niet de meer aangewezen 'gewogen' cijfers.

De minister benadrukt dat het essentieel is dat een rechtvaardige en aanvaardbare vergoeding wordt betaald. Alle betrokken partijen hebben blijkbaar begrepen dat dit dringend moet worden opgelost.

Mevrouw *Margriet Hermans* bedankt de minister voor zijn pogingen om op federaal vlak tot een aanvaardbare regeling te komen. Zij vraagt zich af of men op federaal vlak wel beseft dat er een decreet op de lokale radio's bestaat, waarin de zendsterkte een belangrijk element is. Het is echter een reëel probleem dat het luisterbereik niet exact meetbaar is. Hier zullen ook de zogenaamde realistische 'gewogen' CIM-cijfers niets aan veranderen, ook al zijn ze erg duur. Spreker heeft derhalve grote vraagtekens bij de oplossing die momenteel op federaal vlak wordt voorgehouden en stelt voor om het voorstel van resolutie ongewijzigd ter stemming voor te leggen.

4. EINDSTEMMING

Het voorstel van resolutie betreffende de billijke vergoeding verschuldigd door de lokale radio's wordt unaniem aangenomen met 10 stemmen.

De verslaggever,

Johan
VERSTREKEN

De voorzitter,

Dany
VANDENBOSSCHE