

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

23 juni 2008

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende wijziging van titel II van de decreten  
betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media  
uitgebracht door de heer Wim Van Dijk**

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* de heer Dany Vandenbossche.

*Vaste leden:*

de heren Erik Arckens, Johan Deckmyn, Werner Marginet,  
mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Wim Van Dijck;

de heren Carl Decaluwe, Dirk de Kort, Paul Delva, Johan  
Verstreken;

de dames Margriet Hermans, Laurence Libert, de heer  
Herman Schueremans;

mevrouw Els Robeyns, de heren Dany Vandenbossche, Jo  
Vermeulen.

*Plaatsvervangers:*

de dames Hilde De Lobel, Marijke Dillen, de heren Pieter  
Huybrechts, Stefaan Sintobin, Frans Wymeersch;

de dames Martine Fournier, Sabine Poleyn, Tinne Rombouts,  
de heer Johan Sauwens;

de heren Karlos Callens, Marnic De Meulemeester, Hans  
Schoofs;

de heren Bart Caron, Chokri Mahassine, André Van  
Nieuwkerke.

*Toegevoegde leden:*

de heer Piet De Bruyn;

de heer Jos Stassen.

---

*Zie:*

**1751** (2007-2008)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

## INHOUD

Blz.

|      |                                                                                                                          |   |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| I.   | Toelichting door de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme ..... | 4 |
| 1.   | Doel en inhoud van het ontwerp van decreet .....                                                                         | 4 |
| 2.   | Door de Vlaamse Regering te nemen engagementen .....                                                                     | 4 |
| 3.   | Traject van het ontwerp van decreet en behandeling van de uitgebrachte adviezen .....                                    | 5 |
| 3.1. | Opmerkingen van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media .....                                                        | 5 |
| 3.2. | Opmerkingen van de Raad van State .....                                                                                  | 6 |
| II.  | Algemene en artikelsgewijze bespreking en stemming .....                                                                 | 6 |
| III. | Eindstemming en wegstemmen van de reflectietermijn .....                                                                 | 6 |
|      | Door de commissie gecorrigeerd artikel .....                                                                             | 7 |

---

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media behandelde op 19 juni 2008 het ontwerp van decreet houdende wijziging van titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005 (*Parl. St.* VI. Parl. 2007-08, nr. 1751/1).

## **I. TOELICHTING DOOR DE HEER GEERT BOURGEOIS, VLAAMS MINISTER VAN BESTUURSZAKEN, BUITENLANDS BELEID, MEDIA EN TOERISME**

### **1. Doel en inhoud van het ontwerp van decreet**

Minister *Geert Bourgeois* deelt mee dat het ontwerp van decreet een aantal maatregelen bevat die noodzakelijk waren voor het beëindigen van de zaak E8/2006 van de Europese Commissie tegen België inzake de financiering van de openbare omroep VRT. Deze procedure verliep als volgt.

Op 25 augustus 2004 kreeg de minister een verzoek om informatie van de Europese Commissie (COM) over de financiering van de VRT. De COM had klachten gekregen vanuit de particuliere omroepsector.

Op 29 oktober 2004 werd – na overleg met de VRT – een uitvoerig antwoord verstrekt aan de COM.

In de loop van 2005 stelde de COM een reeks bijkomende vragen. Telkens werd een omstandig antwoord geformuleerd.

Op 21 juli 2006 bezorgde de COM aan de minister een brief in het kader van artikel 17, tweede lid, van de procedureverordening. Daarin kwalificeert de COM de financiering van de VRT als bestaande steun, die op het moment van de inwerkingtreding van het verdrag nog geen steun vormde. Voor dit soort steun vraagt de COM geen terugbetaling. Wel moet dit soort steun in overeenstemming gebracht worden met de Europese regels inzake staatssteun.

In deze brief stelt de COM vast dat Vlaanderen reeds een aantal belangrijke wijzigingen heeft aangebracht aan het juridisch kader voor de VRT, maar dat nog meer verduidelijking nodig is: (1) de openbare-omroepopdracht moet ondubbelzinnig gedefinieerd worden, ook voor wat betreft nieuwe diensten; (2) er moet daadwerkelijk toezicht en controle zijn op de uitoefening van die opdracht; en (3) er moeten adequate systemen zijn om overcompensatie van de publieke opdracht te vermijden.

Vlaanderen heeft in de jaren 2005-2006 reeds belangrijke inspanningen gedaan in dit verband. (1) Er werd een onafhankelijke Vlaamse Regulator voor de Media opgericht (VRM-decreet van 16 december 2005, *Parl. St.* VI. Parl. 2004-05, nr. 464) met onder meer als taak het toezicht op de naleving door de VRT van de mediadecreten en het opleggen van sancties bij inbreuken daarop, en het toezicht op de naleving door de VRT van de beheersovereenkomst. De VRM rapporteert daarover jaarlijks aan de Vlaamse Regering. (2) In het Belgisch Staatsblad van 29 mei 2006 werd het specifieke VRT-decreet gepubliceerd. In dit decreet wordt duidelijkheid gecreëerd over de activiteiten die de VRT kan verrichten buiten zijn openbare opdracht. Dit kan voortaan enkel nog onder strikte voorwaarden (gescheiden boekhouding, marktconforme voorwaarden). Het toezicht van de gemeenschapsafgevaardigde wordt verruimd. Er wordt ook meer transparantie tot stand gebracht via de Interne Audit van de Vlaamse Gemeenschap die expliciet ook voor de VRT bevoegd wordt. (3) Daarnaast wordt een nieuwe beheersovereenkomst met de VRT afgesloten. De openbare-omroepopdracht wordt zeer gedetailleerd omschreven, ook voor wat betreft de nieuwe mediadiensten. De middelen waarover de VRT zal beschikken worden duidelijk aangegeven. Er worden ook strenge performantiemaatstaven opgelegd inzake transparantie van de inkomstenbronnen van de VRT.

In maart 2007 stelde de COM nog enkele aanvullende vragen, waarop uitvoerig werd geantwoord.

De daarop volgende maanden waren er geregeld contacten tussen diensten van de COM en van de Vlaamse Gemeenschap. COM had nog twee bedenkingen bij het financieringsregime van de VRT. Een eerste bedenking betrof de evenredigheid van de overheidsfinanciering van de VRT. Het betrof meer bepaald de nood aan correctieve mechanismen inzake het beperken van de overheidsfinanciering tot de nettokosten van de openbare-omroepopdracht. Daarnaast wenste de COM een regelgevende beperking op de opbouw en aanwending van reserves door de VRT. Een tweede bedenking betrof de omschrijving van de ‘omvang van de openbare-omroepopdracht’ die moest worden verduidelijkt, zodat ondubbelzinnig vaststaat of een dienst of activiteit wel of niet deel uitmaakt van de openbare-omroepopdracht.

### **2. Door de Vlaamse Regering te nemen engagementen**

Tijdens informele contacten met de COM gedurende de daaropvolgende maanden werd nagegaan welke engagementen van Vlaamse Regering nodig waren vooraleer de COM het dossier zou afsluiten.

Uiteindelijk werd een akkoord bereikt over volgende elementen.

De opbouw van reserves door de VRT wordt beperkt tot tien percent van de overheidsdotatie ontvangen in het betrokken boekjaar. Eventueel excedent zal teruggestort worden aan de Vlaamse Gemeenschap, en kan dienen om eventuele tekorten bij de VRT te compenseren.

De reserve opgebouwd gedurende de hele looptijd van de beheersovereenkomst wordt aangerekend op de dotatie bij de volgende beheersovereenkomst.

De controle op deze mechanismen van terugbetaling en compensatie gebeurt a priori door de Inspectie van Financiën, en dit op basis van de goedgekeurde jaarrekening. A priori betekent in dit geval: voordat terugbetaling en compensatie worden uitgevoerd.

De nieuwe regels zullen niet toepasselijk zijn op de reserves die de VRT al heeft op het ogenblik van de inwerkingtreding.

De VRT kan geen nieuwe diensten aanbieden die niet door de beheersovereenkomst zijn gedekt zonder uitdrukkelijke toestemming van de Vlaamse Regering, die daarover advies vraagt aan de sectorraad Media.

De Vlaamse Regering zal verduidelijken welke criteria gebruikt zullen worden om een dienst te beschouwen als nieuwe dienst die niet door de beheersovereenkomst gedekt is.

Het kader voor 'merchandising' en nevenactiviteiten (althans de niet-vertrouwelijke versie daarvan zodat bedrijfsgeheimen niet nodeloos worden prijsgegeven) wordt bekend gemaakt op de website van VRT.

Bij de voorbereiding van elke nieuwe beheersovereenkomst zal een publieke bevraging georganiseerd worden over de omvang van de openbare opdracht. Deze bevraging zal uitmonden in een advies van de sectorraad Media.

Bij brief van 14 december 2007 heeft de minister aan de COM bevestigd dat de Vlaamse Regering binnen de vijf maanden de nodige initiatieven zal nemen om deze engagementen te realiseren.

Daarna heeft de COM bij brief van 27 februari 2008 meegedeeld dat zij de procedure beëindigt.

De minister benadrukt dat de bovengenoemde engagementen moeten worden bevestigd bij decreet. Daartoe wordt het ontwerp van decreet voorgelegd aan het Vlaams Parlement.

### **3. Traject van het ontwerp van decreet en behandeling van de uitgebrachte adviezen**

Het voorontwerp van decreet werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 18 april 2008. Er volgde op 6 mei 2008 een positief advies van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (sectorraad Media) met enkele vragen om verduidelijking, en een advies van de Raad van State op 27 mei 2008.

Op beide adviezen werd gereageerd zoals hieronder wordt geschreven. Het aangepaste ontwerp van decreet werd definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 6 juni 2008

#### **3.1. Opmerkingen van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media**

De sectorraad Media informeerde naar de samenhang tussen artikel 20ter en het nieuw ingevoegde artikel 20quater van de mediadecreten (inzake de reservevorming). De minister stelt dat dit verband zeer duidelijk is. De VRT mag een reserve opbouwen (artikel 20ter) doch dit mag niet meer zijn dan tien percent van de ontvangen overheidsdotatie (artikel 20quater).

De sectorraad wil voldoende tijd en middelen voor de VRT om bijkomende opdrachten inzake nieuwe diensten en de beheersovereenkomst te kunnen uitvoeren. De minister repliceert dat de regering daar rekening mee zal houden.

De sectorraad wil verdere verduidelijking over de elementen waarmee de sectorraad rekening moet houden. De minister stelde in zijn repliek dat met alle opgelijste elementen in gelijke mate rekening moet worden gehouden.

De sectorraad wil bevestiging in de tekst van het decreet dat de gebeurlijke ondercompensaties van de openbare-omroepopdracht tijdens de duur van de beheersovereenkomst met de gelden op deze specifieke rekening kunnen worden gecompenseerd. De minister wijst erop dat dit duidelijk in de memorie van toelichting staat en niet anders kan worden geïnterpreteerd.

De sectorraad wil verduidelijking dat de term 'netto-surplus' verwijst naar het positieve verschil tussen de overheidsdotatie en de nettokost van de publieke opdracht. Dit spreekt volgens de minister vanzelf. Anders was er sprake van een deficit.

De sectorraad is gekant tegen de inwerkingtreding van decreten met terugwerkende kracht, tenzij dit absoluut noodzakelijk is. De minister is het hiermee eens. De Raad van State had immers dezelfde opmerking. Dit artikel werd dan ook geschrapt.

## 3.2. Opmerkingen van de Raad van State

De minister deelt mee dat de Raad van State zijn advies formuleerde op 27 mei 2008. Dit advies bevat slechts één belangrijke opmerking: de retroactieve inwerkingtreding van het decreet is niet nodig om de nieuwe regels over de reservevorming toepassing te laten vinden vanaf het boekjaar 2008. Artikel 5 dient volgens de Raad van State uit het ontwerp van decreet te worden weggelaten.

De tekst van het ontwerp van decreet werd in die zin aangepast.

**II. ALGEMENE EN ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING**

## Artikel 1

Dit artikel wordt zonder opmerkingen unaniem aangenomen met 11 stemmen.

## Artikel 2

De heer *Carl Decaluwe* is verheugd dat de minister vrij uitvoerig is ingegaan op de opmerkingen van de sectorraad Media.

Hij merkt echter op dat §1 van het toe te voegen artikel 20quater mogelijk onzorgvuldig werd geformuleerd. Op het einde van het eerste lid is er sprake van ‘overheidsmiddelen’, terwijl in het tweede lid het woord ‘overheidsdotatie’ wordt gebruikt. Hij verwijst hierbij ook uitdrukkelijk naar de vraag van de sectorraad Media en het antwoord van de minister waaruit blijkt dat de reservevorming moet worden beperkt tot tien percent van de ‘overheidsdotatie’. Dit is beperkter van tien percent van de ontvangen ‘overheidsmiddelen’ want deze omvat nog specifieke middelen die door de overheid worden toegekend om bepaalde projecten te financieren.

De *minister* is het eens met deze opmerkingen. De reservevorming moet inderdaad worden beperkt tot tien percent van de overheidsdotatie, die inderdaad beperkter is dan de totale omvang van de ontvangen overheidsmiddelen.

Met instemming van de commissieleden wordt daarom bij wijze van technisch amendement, volgende wijziging aangebracht aan het ingevoegde artikel 20quater: in §1, eerste lid, wordt het laatste woord “overheidsmiddelen” vervangen door het woord “overheidsdotatie”.

Rekening houdend met de technische verbetering, wordt artikel 2 unaniem aangenomen met 11 stemmen.

## Artikelen 3 tot en met 4

Deze artikelen worden zonder opmerkingen unaniem aangenomen met 11 stemmen.

**III. EINDSTEMMING EN WEGSTEMMEN VAN DE REFLECTIETERMIJN**

Het ontwerp van decreet houdende wijziging van titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005 wordt unaniem aangenomen met 11 stemmen.

De commissie beslist unaniem met 11 stemmen dat er overeenkomstig artikel 56 van het Reglement van het Vlaams Parlement geen reflectietijd en reflectie-nota's zullen zijn.

*De verslaggever,*

*De voorzitter,*

Wim  
VAN DIJCK

Dany  
VANDENBOSSCHE

**DOOR DE COMMISSIE  
GECORRIGEERD ARTIKEL**

Artikel 2

Aan titel II, hoofdstuk V, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005 wordt een artikel 20quater toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Artikel 20quater

§1. De mogelijkheid voor de VRT om bij het afsluiten van elk boekjaar over te gaan tot reservering van een eventueel gecumuleerd nettosurplus uit de exploitatie van de openbare-omroepopdracht in dat betrokken boekjaar, is beperkt tot 10% van de in dat betrokken boekjaar ontvangen overheidsdotatie.

De term nettosurplus verwijst naar het verschil tussen de overheidsdotatie en de nettokost van de publieke opdracht.

Bij overschrijding van de in het eerste lid genoemde grens van 10% zal het excedent worden terugbetaald aan de Vlaamse Gemeenschap.

§2. Een gebeurlijk nettosurplus over de gehele duur van een beheersovereenkomst zal, naar aanleiding van de afsluiting van de rekeningen over die periode, worden verrekend op de overheidsfinanciering voor de onmiddellijk daaropvolgende beheersovereenkomst.

§3. De controle op deze mechanismen van terugbetaling en compensatie gebeurt a priori door de Inspectie van Financiën, en dit op basis van de goedgekeurde jaarrekening van de VRT.

§4. De §§1 tot en met 3 zijn niet van toepassing op het reservefonds van 55 miljoen euro waarvan sprake in artikel 39, §2, van de beheersovereenkomst 2007-2011, dat zoals in dat artikel bepaald zal worden aangewend gedurende de duur van deze beheersovereenkomst voor de financiering van de in die beheersovereenkomst voorziene deficits in de financiering van de publieke-omroepopdracht van de VRT.”.

---