

VLAAMSE RAAD

BUITENGEWONE ZITTING 1992

29 APRIL 1992

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1992**

AMENDEMENTEN

A. ONTWERP VAN DECREET

1. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer W. De Vlieghere

Artikel 11

Littera g) weglaten.

VERANTWOORDING

Een dergelijke afwijking op de gecoördineerde wetten op de rijks-comptabiliteit (en niet langer op de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof — een fout die ten andere elders in de tekst voorkomt) is niet verantwoord. Vermits de mogelijkheid bestaat dat de administratieve begroting slechts wordt ingediend op 15 december van het jaar dat het begrotingsjaar voorafgaat en pas 15 dagen daarna met een motie wordt bekleed zonder dat van enige nalatigheid sprake is, heeft het Rekenhof in een dergelijke situatie geen enkele basis voor het verlenen van een visum. Trouwens, in de praktijk is deze bepaling evenmin nodig, vermits het Rekenhof de facto zijn visum al verleent voor geldvoorschotten met betrekking tot het volgende jaar, voor zoverre de administratieve begroting van toepassing is geworden.

Zie :

15 (BZ 1992)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nr. 2 : Amendementen

Artikel 18

Paragraaf 2 weglaten.

VERANTWOORDING

In de voorgestelde bepaling wordt een blanco machtiging tot het verlenen van facultatieve toelagen gegeven aan de Vlaamse Executieve, wat volledig in tegenspraak is met zowel de geest als de letter van artikel 12, derde lid van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit dat bepaalt : „Bij ontstentenis van een organieke wet, moet er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling zijn die de aard van de toelage preciseert”.

Artikel 19

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

In het voorgestelde artikel wordt een blanco volmacht gegeven tot het verlenen van dotaties, die op dezelfde manier als artikel 18, § 2 in strijd is met artikel 12, derde lid van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Artikel 20

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het is onverantwoord de toekomstige begrotingen van de Vlaamse Gemeenschap te bezwaren met tientallen miljarden uitgaven buiten begroting. Om een zuiver zicht te hebben op de reële uitgaven en financieringslasten dienen alle uitgaven in de begroting zelf te worden geïntegreerd. De burger zal de kost betalen, hij heeft het recht dit ook in de begroting zelf te kunnen aflezen.

Artikel 21

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Artikel 22

A. Het eerste lid weglaten.

B. In het tweede lid op de laatste regel de woorden „voormeld decreet” vervangen door de woorden „het decreet van 20 maart 1991 houdende instelling van een Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan ”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Artikel 23

A. Het eerste lid vervangen door wat volgt :

„ De Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting,

Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin wordt ertoe gemachtigd tot een bedrag van 877.200.000 frank leningen aan te gaan, die zullen worden aangerekend op sectie 26, waarvan de opbrengst zal worden doorgestort aan :”.

B. In het tweede lid op de eerste regel de woorden „De opbrengst van deze lening dient doorgestort aan :” weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Artikel 24

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Artikel 26

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20. Het voorgestelde artikel is daarenboven een debudgettering van de tweede graad.

Artikel 27

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20. Het voorgestelde artikel is eveneens een prefinanciering, van de tweede graad : prefinanciering, d.i. prefinanciering van vervallen verplichtingen van vroegere prefinanciering.

Artikel 28

A. In het eerste lid de eerste vijf regels vervangen door wat volgt :

„ De Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin wordt ertoe gemachtigd tot een bedrag van 8.500.000.000 frank leningen aan te gaan, die zullen worden aangerekend op sectie 78, die ter beschikking zullen gesteld worden van de hieronder vermelde instellingen van sociale huisvesting voor het naast elke instelling aangegeven bedrag :”.

B. Het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Artikel 29

A. Het eerste lid vervangen door wat volgt :

„ De Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin wordt ertoe ge-

machtigd tot een bedrag van 4.137.600.000 frank leningen aan te gaan, die zullen worden aangerekend op sectie 32 (nieuw). ”.

B. Het vierde en vijfde lid weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Artikel 30

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20. Door de bepaling dat de voorziene sommen op een orderekening worden ingeschreven, worden ze op een onaanvaardbare wijze onttrokken aan de begroting, zoals het Rekenhof terecht aanstipt.

Artikel 40

Dit artikel vervangen als volgt :

„Artikel 40

Ten laste van de niet-gesplitste kredieten van Afdeling I — Begrotingskredieten, Sectie 78 — Huisvesting wordt een bedrag van 10 miljard frank ter beschikking gesteld van :

1. de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Vlaanderen en de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij tot beloop van een bedrag van 500.000.000 frank voor elk van deze maatschappijen, met het oog op de financiering van hun kapitaal-inbreng in de naamloze vennootschap op te richten met het oog op de tenuitvoerlegging van het urgentieplan voor de sociale huisvesting ;

2. bedoelde vennootschap tot beloop van een bedrag van 9.000.000.000 frank, met het oog op de financiering van haar opdrachten. ”.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Artikel 63

In het eerste lid op de eerste en tweede regel de zinsnede „Elke verbintenis aan te gaan krachtens de artikelen 20, 21, 100, 111, 112, 113 en 114 van dit decreet” vervangen door de zinsnede „Elke verbintenis aan te gaan krachtens de artikelen 20 tot 34 en 98 tot 117”.

VERANTWOORDING

In de vermelde artikelen worden verregaande debudgetteringen toegestaan, die de toekomstige Vlaamse begrotingen met vele tientallen miljarden bezwaren. Het past daarom de controle van het Rekenhof uit te strekken tot alle leningsverbintenissen, met inbegrip van deze van alle diensten met afzonderlijk beheer, en deze controle niet te beperken tot de enkele gevallen nu vastgelegd in dit artikel.

W. DE VliegHERE

II. AMENDEMENT**voorgesteld door de heren W. De Vlieghe en A. Denys**

Artikel 30

In fine van het tweede lid de zinsnede „, en dient overge- maakt op een daartoe geopende orderekening van de Vlaam- se Gemeenschap. De Gemeenschapsminister die de Gebou- wen onder zijn bevoegdheid heeft wordt ertoe gemachtigd de werken lastens deze orderekening te betalen” **weglaten.**

VERANTWOORDING

Deze bepaling is in strijd met artikel 50 van de financieringswet, die bepaalt dat alle uitgaven moeten lopen via de begroting. Orde- rekeningen mogen slechts gebruikt worden om echte derden-gelden te beheren.

W. DE VLIEGHERE

A. DENYS

III. AMENDEMENT**voorgesteld door de heren S. Platteau en W. De Vlieghe**

Artikel 110

In § 2 op de zevende regel de woorden „voor 2.800.000.000 frank” vervangen door de woorden „voor 3.300.000.000 frank”.

VERANTWOORDING

Gelet op de reeds aangegane verbintenissen van het Vlaams Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en Medisch-sociale Instellingen ten bedrage van 3.279.875.000 frank en de opmerkingen van het Reken- hof ter zake is de voorgestelde wijziging ten volle verantwoord.

S. PLATTEAU

W. DE VLIEGHERE

B. TABEL

AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer W. De Vlieghe

AFDELING 1

Begrotingskredieten

Sectie 03 — Kabinetsuitgaven van de
Voorzitter van de Vlaamse Executieve,
Gemeenschapsminister van Economie, KMO,
Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen

**Het niet-gesplitste krediet „118,4 miljoen frank” brengen
op „79,0 miljoen frank”.**

(Verlaging met 39,4 miljoen frank)

VERANTWOORDING

De regeringsverklaring maakte gewag van een belangrijke vermindering in de kabinetsuitgaven. In de ingediende begroting is die vermindering uiterst miniem, minder dan 10 % in volume. Rekening gehouden met het werkvolume van de Vlaamse administraties dient deze vermindering in vergelijking met het voorgaande jaar minstens één derde te bedragen in nominale termen.

Sectie 04 — Kabinetsuitgaven van de Vice-Voorzitter
van de Vlaamse Executieve, Gemeenschapsminister van
Leefmilieu en Huisvesting

**Het niet-gesplitste krediet „113,6 miljoen frank” brengen
op „75,8 miljoen frank”.**

(Verlaging met 37,8 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op sectie 03.

Sectie 05 — Kabinetsuitgaven van de Gemeenschapsminister
van Ruimtelijke Ordening en Huisvesting (pro memorie)

Deze sectie weglaten.

VERANTWOORDING

Vermits dit kabinet niet bestaat is er geen behoefte aan kredieten ervoor, zoals ook in de algemene toelichting wordt gesteld.

Sectie 06 — Kabinetsuitgaven van de Gemeenschapsminister
van Welzijn en Gezin (pro memorie)

Deze sectie weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op sectie 05.

Sectie 07 — Kabinetsuitgaven van de Gemeenschapsminister
van Tewerkstelling en Sociale Aangelegenheden

**Het niet-gesplitste krediet „94,3 miljoen frank” brengen
op „62,8 miljoen frank”.**

(Verlaging met 31,5 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op sectie 03.

Sectie 08 — Kabinetsuitgaven van de Gemeenschapsminister
van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening
en Binnenlandse Aangelegenheden

**Het niet-gesplitste krediet „91,5 miljoen frank” brengen
op „61,0 miljoen frank”.**

(Verlaging met 30,5 miljoen frank).

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op sectie 03.

Sectie 09 — Kabinetsuitgaven van de Gemeenschapsminister
van Financiën en Begroting,
Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin

**Het niet-gesplitste krediet „79,5 miljoen frank” brengen
op „53,0 miljoen frank”.**

(Verlaging met 26,5 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op sectie 03.

Sectie 10 — Kabinetsuitgaven van de Gemeenschapsminister
van Volksgezondheid en Brusselse Aangelegenheden
(pro memorie)

Deze sectie weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op sectie 05.

Sectie 11 — Kabinetsuitgaven van de Gemeenschapsminister
van Onderwijs en Ambtenarenzaken

**Het niet-gesplitste krediet „73,9 frank” brengen op „49,2
miljoen frank”.**

(Verlaging met 24,7 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op sectie 03.

Sectie 12 — Kabinetsuitgaven van de Gemeenschapsminister
van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden

**Het niet-gesplitste krediet „101,4 miljoen frank” brengen
op „67,6 miljoen frank”.**

(Verlaging met 33,8 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op sectie 03.

Sectie 13 — Kabinetsuitgaven van de Gemeenschapsminister van Verkeer, Buitenlandse Handel en Staatshervorming

Het niet-gesplitste krediet „99,1 miljoen frank” brengen op „66,0 miljoen frank”.

(Verlaging met 33,1 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op sectie 03.

Sectie 19 — Betrekkingen met de Lokale en Regionale Besturen

Het niet-gesplitste krediet „43.267,0 miljoen frank” brengen op „47.487,730 miljoen frank”.

(Verhoging met 4.231,73 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Het niet-gesplitste krediet wordt verhoogd met 229,33 miljoen frank, tot betaling van de toelagen aan de ondergeschikte openbare besturen voor de uitvoering van werken die vermeld zijn in artikel 2, § 1, V en VI, van het besluit van de Regent van 2 juli 1949, gewijzigd door latere koninklijke besluiten en bij artikelen 3, 4 en 5 van het koninklijk besluit van 23 juli 1981 en verhoogd met 4.002,4 miljoen frank bestemd voor de trekkingsrechten te verdelen in functie van het decreet van 20 maart 1991 houdende instelling van een Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan.

Sectie 26 — Universitair Onderwijs

Het niet-gesplitste krediet „19.943,7 miljoen frank” brengen op „21.144,9 miljoen frank”.

(Verhoging met 1.201,2 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Een verhoging van het niet-gesplitste krediet met 324.000.000 frank is bestemd voor de voltooiing van het gebouwencomplex bedoeld in artikel 44, 10 van het bijzonder decreet van 12 juni 1991 betreffende de Universiteit Gent en het Universitair Centrum Antwerpen.

Sectie 32 — Beheer, Onderhoud en Investerings in Schoolgebouwen (nieuw)

Een nieuwe sectie 32 invoegen die luidt als volgt :

„Sectie 32 — Beheer, Onderhoud en Investerings in Schoolgebouwen

Niet-gesplitst krediet : 4137,6 miljoen frank”.

VERANTWOORDING

Het doel van deze sectie is het beheer, onderhoud en investeringen in schoolgebouwen.

Sectie 61 — Algemeen Economisch Beleid

Het niet-gesplitste krediet „4.958,5 miljoen frank” brengen op „11.258,5 miljoen frank”.

(Verhoging met 6.300 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Het niet-gesplitste krediet wordt verhoogd met 6.300 miljoen frank tot betaling van de intrestlasten van het NV Fonds voor de Herstructurering van de Nationale sectoren. Dit is daarenboven een **debudgettering** van de tweede graad.

Sectie 71 — Leefmilieu

Het niet-gesplitste krediet „2.689,6 miljoen frank” brengen op „2.979,6 miljoen frank”.

(Verhoging met 290 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Het niet-gesplitste krediet wordt verhoogd met 290 miljoen frank ter volstorting van de inschrijving van het Vlaamse Gewest op het kapitaal van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, overeenkomstig de artikelen 6 en 9 van het decreet van 28 juni 1983, houdende oprichting van de instelling Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening.

Sectie 78 — Huisvesting

Het niet-gesplitste krediet „14.359,2 miljoen frank” brengen op „35.739,0 miljoen frank”.

(Verhoging met 21.379,8 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 20.

Het niet-gesplitste krediet wordt verhoogd met 21.379,8 miljoen frank tot betaling van de vervallen intresten en kapitalen op de vervaldagen die in 1992 zullen verschijnen met betrekking tot verbintenissen aangegaan krachtens machtigingen voor het prefinancieren van bouw-, aankoop- en saneringspremies verleend tijdens vorige begrotingsjaren. Dit is eveneens een prefinanciering van de tweede graad d.i. prefinanciering van vervallen verplichtingen van vroegere prefinanciering .

W. DE VliegHERE
