

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1992-1993

18 NOVEMBER 1992

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding
van de begroting 1993

VERSLAG

namens de Commissie voor Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer G. Vermassen
(Hoofdstuk XI — Financiën en Begroting)

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer L. Vanvelthoven.

Vaste leden : de heren M. Didden, J. Dupré, K. Pinxten, J. Taylor,
E. Van Rompuy ;

de heren L. Hancké, C. Lisabeth, L. Vanvelthoven, G. Vermassen ;

de heren R. Daems, A. Denys, S. Platteau ;

de heer W. Verreycken ;

de heer H. Schiltz ;

de heer W. De Vlieghere.

Plaatsvervangers:

de heren S. De Clerck, P. Deprez, M. Olivier, P. Tant, J. Weyts ;

de heren J. De Bremaeker, G. Moens, J. Timmermans, J. Vande Lanotte ;

de heren L. Monset, F. Vergote, F. Vermeiren ;

de heer G. Annemans ;

de heer R. Van Hooland ;

de heer J. Tavernier.

Zie :

235 (BZ 1992)

— Nr. 1 : Ontwerp van decreet

— Nrs. 2 tot 6 : Amendementen

— Nr. 7 : Subamendement

- Nr. 8 : Verslag namens de Commissie voor Economie, Energie en Werkgelegenheid
- Nr. 9 : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud
- Nr. 10 : Verslag namens de Commissie voor Huisvesting, Ruimtelijke Ordening en Landinrichting
- Nr. 11 : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden en Ambtenarenzaken
- Nr. 12 : Verslag namens de Commissie voor Openbare Werken en Vervoer
- Nr. 13 : Verslag namens de Commissie voor Cultuur
- Nr. 14 : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, **Vor-**ming en Wetenschapsbeleid

DAMES EN HEREN.

Uw Commissie behandelde op 18 november 1992 het hoofdstuk XI — Financiën en Begroting van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993.

1. TOELICHTING DOOR MEVROUW W. DEMEESTER-DE MEYER, VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, GEZONDHEIDSINSTELLINGEN, WELZIJN EN GEZIN.

De minister wijst erop dat Hoofdstuk XI — Financiën en Begroting de artikelen 70 en 71 omvat en licht ze toe.

Artikel 69

De minister verklaart dat dit artikel in het programmadecreet is opgenomen ingevolge de bevindingen van een werkgroep bestaande uit ambtenaren van het Rekenhof en ambtenaren van de Administratie voor Financiën en Begroting.

Het verder doorvoeren van de informatisering van de begroting noopt tot een vereenvoudiging van de in te voeren gegevens.

De oorsprong van de prestatie zal daarom vanaf 1993 niet meer gespecificeerd worden in de uitvoeringsrekening van de begroting. Deze verplichting, opgelegd door artikel 76 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit, heeft nog weinig nut wegens de grote vertraging bij de opstelling van de uitvoeringsrekeningen.

Het Rekenhof wees erop dat deze afwijking van de wet op de Rijkscomptabiliteit een decretale bepaling vergt.

Artikel 71

Dit artikel regelt op algemene wijze de toekenningsvoorwaarden voor het verlenen van de waarborg van het Vlaamse Gewest of van de Vlaamse Gemeenschap voor leningen afgesloten bij erkende kredietinstellingen.

Voortaan zullen deze instellingen een bijdrage dienen te betalen als vergoeding voor het risico dat de Vlaamse overheid op zich neemt bij het toekennen van een waarborg.

Deze bijdrage bedraagt 0,35 percent op het bedrag van het gewaarborgd krediet, te verhogen met 0,015 per jaar duurtijd per lening.

Deze algemene verplichting is echter niet van toepassing op waarborgen die verleend worden in het kader van specifieke reglementeringen.

II. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING**Artikel 70**

Dit artikel wordt zonder verdere opmerkingen aangenomen met 7 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding.

Artikel 71

Op dit artikel wordt een amendement ingediend door de heren M. Didden, L. Hancké en H. Schiltz ertoe strekkend de woorden „of de Vlaamse Gemeenschap” te vervangen door de woorden „van de Vlaamse Gemeenschap of van een door de Vlaamse Executieve aangeduide publiekrechtelijke rechtspersoon”. (Zie Stuk 235 (BZ 1992) – Nr. 2). Ook de waarborgen verleend door publiekrechtelijke rechtspersonen worden aldus afhankelijk van een bijdrage.

De minister verklaart geen bezwaar te hebben tegen de aanvulling opgenomen in het amendement.

Ter stemming gelegd wordt het eenparig aangenomen.

Het geamendeerde artikel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 71bis (nieuw)

Er zijn twee amendementen die strekken tot de invoeging van een nieuw artikel 71bis.

1. Er is vooreerst een tweede amendement van de heren M. Didden, L. Hancké en H. Schiltz. (Zie Stuk 235 (BZ 1992) – Nr. 2).

Het voorziet in de mogelijkheid dat de leningen aangegaan door Ardifin door de Vlaamse Gemeenschap worden overgenomen.

Dit artikel is het gevolg van de herbudgettering van de financiering van de scholenbouw vanaf het begrotingsjaar 1993. Indien de bestaande indirecte schuld, opgebouwd vanaf 1990 eveneens kan worden overgenomen, kan Ardifin en de daarmee gepaard gaande kosten verdwijnen.

De vertegenwoordiger van het Rekenhof verklaart uiteraard geen bezwaar te hebben tegen het amendement en het verdwijnen van Ardifin, temeer daar het Rekenhof bij de creatie ervan destijds kritiek heeft geuit, precies omdat het om een debudgettering ging.

Toch wil het Rekenhof wijzen op de consequentie van het juridisch overnemen van de schuld van Ardifin. Door schuldvernieuwing wordt dit een schuld van de Vlaamse Gemeenschap en aldus opgenomen in de totale directe geconsolideerde schuld van de Vlaamse Gemeenschap.

De bedragen die noodzakelijk waren om de kapitaalsaflossing van deze schuld af te betalen en die vanuit de begroting jaarlijks aan Ardifin werden verstrekt, zullen nu niet langer op de begroting figureren. Hierdoor zou ten onrechte een indruk kunnen worden gewekt dat er bijkomende budgettaire ruimte is, vermits er een verlaging is van de budgettaire uitgaven. Een technisch verlagen van de uitgaven schept evenwel geen nieuwe beleidsruimte.

Een lid vraagt of het zo is dat de schuld van Ardifin onmiddellijk wordt opgenomen in de geconsolideerde rechtstreekse schuld. De minister bevestigt dit. Indien dit amendement wordt goedgekeurd, heeft dit zijn consequenties voor de begroting 1993 en zullen een aantal amendementen moeten worden ingediend op deze begroting. Nopens de technische bemerking van het Rekenhof stelt zij dat de lopende leningen van Ardifin thans evenmin aanleiding geven tot kapitaalsaflossingen en dat – zo deze er wel waren – deze hoe dan ook noch in de SERV-, noch in de HRF-methodologie aangerekend worden als beleidsuitgaven. Bijgevolg is het duidelijk dat deze technische operatie geen enkele impact

heeft op de beleidsruimte, noch in positieve zin, noch in negatieve zin.

Hetzelfde lid vraagt welk het aandeel is van de debudgettering in de schuldopbouw.

De minister verwijst hiervoor naar de bladzijden 27, 28 en 29 van de middelenbegroting. (Stuk 14-A (BZ 1992) — Nr. 1)

Tenslotte vraagt zij om dit amendement te subamenderen en benevens het artikel 29 ook de artikelen 23 en 30 van het decreet van 25 juni 1992 houdende de uitgavenbegroting 1992 te vermelden. Buiten de leningen aangegaan ten voordele van ARGO en van DIGO, gaat het immers ook om leningen aangegaan ten behoeve van de verschillende universiteiten.

De heren M. Didden, L. Hancké en H. Schiltz dienen een subamendement in dat aan de opmerking van de minister tegemoet komt (Stuk 235 (BZ 1992) — Nr. 6).

Dit subamendement wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 2.

Het amendement strekkende tot invoering van een artikel 71bis wordt, zoals gesubamendeerd, aangenomen met 8 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding.

2. Het tweede amendement dat strekt tot invoeging van een nieuw artikel 71bis is van de hand van de heer J. Weyts. (Zie Stuk 235 (BZ 1992) — Nr. 4).

Overeenkomstig artikel 4, § 2 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, zijn de Gewesten bevoegd om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen van de belastingen op spelen en weddenschappen te wijzigen.

Ingevolge artikel 63, 1, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 werd het bedrag van de belasting geheven op het brutobedrag van de sommen ingezet bij spelen en weddenschappen, vastgesteld op 15 procent.

Door het amendement wordt wat de wedrennen in het buitenland betreft een tariefvermindering voorgesteld van 15 procent naar 9 procent. Zo kan voorkomen worden dat 100 jobs verloren gaan in de betrokken turfkantoren en kan integendeel worden bereikt dat ongeveer 100 miljoen frank nieuwe investeringen zullen worden gedaan en de activiteiten zullen worden opgedreven. De belastingen zullen door de belastingvermindering een stijging kennen van 1992 naar 1994 van 250 miljoen frank tot 323 miljoen frank. In geval geen verlaging zou worden doorgevoerd zal er — omwille van de sluiting van de turfkantoren — een grote daling zijn van de belastingopbrengsten.

Voor alle duidelijkheid dient nog opgemerkt te worden dat voor de wedrennen in het buitenland het tarief van 9 procent betrekking heeft op de taks op de bruto-inzetten. Voor de wedrennen in het binnenland worden andere criteria genomen.

De minister vraagt het amendement niet goed te keuren. Zij verklaart dat, volgens de gegevens waarover zij beschikt, het oorzakelijk verband tussen het teruglopen van de activiteiten van de turfkantoren en de belastingverhoging niet is aangetoond. In het Waals Gewest liepen de activiteiten ook terug, niettegenstaande de belasting hier lager is dan van Vlaamse zijde. De verleiding om via een belastingverlaging

de belastingopbrengsten uit spelen en wedrennen te verhogen mag dan al groot zijn, om morele en principiële redenen wenst zij hier niet op in te gaan.

Een lid doet opmerken dat de principiële bezwaren van de minister in mindere mate gelden aangezien het amendement betrekking heeft op wedrennen en niet op „ontspanningstoestellen”.

Ter stemming gelegd wordt het amendement verworpen met 4 stemmen voor, 4 stemmen tegen, bij 3 onthoudingen. Conform artikel 41, 1, eerste lid van het reglement, heeft een staking van stemmen de verwerping van het voorgestelde onderwerp voor gevolg.

III. EINDSTEMMING

Het geamendeerde Hoofdstuk XI — Financiën en Begroting van het ontwerp van decreet wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

De verslaggever,

G. VERMASSEN

De voorzitter,

L. VANVELTHOVEN

ARTIKELN GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE**Artikel 70**

De toekenning van de waarborg van het Vlaamse Gewest, van de Vlaamse Gemeenschap of van een door de Vlaamse Executieve aangeduide publiekrechtelijke rechtspersoon, aan een rechtspersoon of een natuurlijke persoon is afhankelijk van het betalen van een bijdrage.

Deze bijdrage is verschuldigd door de erkende kredietinstelling die de lening toestaat.

Onverminderd bestaande specifieke, decretale, wettelijke of reglementaire bepalingen, bedraagt deze bijdrage 0,35 procent op het bedrag van het gewaarborgd krediet te verhogen met 0,015 procent per jaar **duurtijd** per lening.

Artikel 71bis

De leningen aangegaan door de naamloze vennootschap Ardifin in toepassing van artikel 84 van het decreet van 20 december 1989 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1990, artikel 35 van het decreet van 21 december 1990 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1991 en de artikelen 23, 29 en 30 van het decreet van 25 juni 1992 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1992, kunnen worden overgenomen door de Vlaamse Gemeenschap.
