

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

26 maart 2009

ONTWERP VAN DECREET

betreffende het Centraal Referentieadressenbestand

VERSLAG

**namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie
uitgebracht door de heer Dirk de Kort**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Marc van den Abeelen.

Vaste leden:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Johan Deckmyn, Pieter Huybrechts, Jan Penris, mevrouw Marleen Van den Eynde;

de heer Jos De Meyer, mevrouw Cindy Franssen, de heren Frans Peeters, Johan Sauwens;

de dames Annick De Ridder, Fientje Moerman, de heer Marc van den Abeelen;

de heren Philippe De Coene, Bart Martens, Joris Vandenbroucke.

Plaatsvervangers:

de heer Frank Creyelman, mevrouw Katleen Martens, de heren Wim Van Dijck, Christian Verougstraete, Frans Wymeersch;

de heren Ludwig Caluwé, Carl Decaluwe, Tom Dehaene, Dirk de Kort;

de heren Patrick Lachaert, Hugo Philtjens, Jul Van Aperen;

mevrouw Els Robeyns, de heren Jan Roegiers, Robert Voorhamme.

Toegevoegde leden:

de heer Eloi Glorieux;

de heer Jan Peumans.

Zie:

2067 (2008-2009)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie besprak dit ontwerp van decreet op haar vergadering van 24 maart 2009.

1. Toelichting door Vlaams minister-president Kris Peeters

De minister-president stelt dat het geen twijfel lijdt dat een efficiënte overheid, met een geïntegreerde beleidsvoering, in belangrijke mate steunt op een goed georganiseerde gegevenshuishouding. In dat verband heeft hij op 13 januari 2009 tekst en uitleg gegeven bij het ontwerp van decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen (of kortweg GDI-decreet), dat het kader biedt voor de verdere uitbouw van de GDI-Vlaanderen. Het ontwerp van GDI-decreet werd vervolgens op 11 februari 2009 aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement en door de Vlaamse Regering bekrachtigd op 20 februari 2009 (*Parl. St. VI. Parl. 2008-09, nrs. 2022/1-3*).

Eén van de pijlers die bij een performante en operationele GDI-Vlaanderen naar voor werd geschoven, vormt het inrichten van een stelsel van ‘authentieke geografische gegevensbronnen’. Dit zijn door de Vlaamse Regering erkende kwaliteitsvolle geografische gegevensbronnen, waarvan de gegevens eenmalig worden ingezameld en beheerd op het meest geschikte bestuursniveau. Het spreekt voor zich dat het belangrijk is om alvast voor die gegevens die door de overheid het meest gebruikt worden, authentieke geografische gegevensbronnen in te richten. Eén van de belangrijkste geografische gegevens is het adres. Toegepast op het adresgegeven biedt het voorliggende ontwerp van CRAB-decreet hiertoe het nodige kader.

Het acroniem ‘CRAB’ staat voor ‘Centraal Referentieadressenbestand’. Het CRAB is het adressenproject van het samenwerkingsverband GIS-Vlaanderen¹ en vormt het antwoord van het Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV) op de heersende adresproblematiek².

Meer bepaald beoogt het CRAB-project:

- een gemeenschappelijke definitie en codering voor adressen tot stand te brengen;

- het integreren van de ruimtelijke component van adressen, dat is het mee opslaan van de adresposities van de geografische objecten (gebouwen, percelen enzovoort) waarop de adressen betrekking hebben;
- het tot stand brengen van een kwaliteitsvol (volledig, correct en actueel) bestand van alle adressen.

Het project resulteerde alvast in een uitwisselingsstandaard (eerste versie in 2001), een centrale adressendatabank (met voor Vlaanderen ongeveer 83.000 straatnamen en 2,5 miljoen adressen, inclusief de geografische positie of adrespositie) en een reeks afgeleide producten.

Tot op vandaag wordt het CRAB actueel gehouden door het inladen van voornamelijk federale bronbestanden.

De maximale kwaliteit die met de huidige werkwijze kan worden nagestreefd, is echter bereikt. De enige manier om de kwaliteit van het CRAB te optimaliseren, is door de gemeenten als initiators rechtstreeks te betrekken bij de aanmaak en bijhouding van het CRAB als authentieke geografische gegevensbron, die voor Vlaanderen centraal door AGIV wordt beheerd en ontsloten. Voorliggend ontwerp van CRAB-decreet biedt hiertoe het nodige juridisch, technisch en organisatorisch kader.

Het ontwerp van CRAB-decreet is afgestemd met het ‘BeSt Address Project’. Dit gezamenlijk project van de gewesten en de federale overheid heeft als doel het stroomlijnen van de uitwisseling en het gebruik van adressen in België. Dit project resulteerde in het nationale BeSt-akkoord dat door alle betrokken overheden gevalideerd is op het Overlegcomité van 18 februari 2009. De CRAB-standaard is hiermee compatibel want ze gold hierbij als model.

Met voorliggend ontwerp van CRAB-decreet blijft het Vlaamse Gewest het voortouw nemen bij de implementatie van het BeSt Address Project.

De drie krachtlijnen van het ontwerp van CRAB-decreet zijn:

- *Een eenduidig begrippenkader en een expliciete bevoegdheidsverdeling*

Het ontwerp van CRAB-decreet vult het huidig juridisch vacuüm op inzake de registratie, het beheer en het gebruik van adressen, door enerzijds een eenduidig begrippenkader te bieden en anderzijds de rol van de gemeenten als ‘initiators’ (wettelijk bevoegde

¹ Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen, dat in uitvoering van het voormelde GDI-decreet zal overgaan in het samenwerkingsverband GDI-Vlaanderen.

² Zie hoofdstuk ‘2.2 Adresproblematiek’ van de memorie van toelichting.

instanties) te expliciteren en het AGIV als beheerder van CRAB te erkennen.

– *Het CRAB als authentieke geografische gegevensbron voor adressen in het Vlaamse Gewest (eenmalige registratie, maximaal gebruik)*

Om vanuit het principe van ‘eenmalige registratie’ de kwaliteit van het huidige CRAB verder op te drijven, worden de gemeenten rechtstreeks betrokken bij de aanmaak en bijhouding van het CRAB. Als beheerder staat het AGIV onder meer in voor de begeleiding van de gemeenten bij de aanmaak en bijhouding van het CRAB, de kwaliteitsbewaking, het centrale beheer van het CRAB alsook de centrale ontsluiting van de in het CRAB opgenomen gegevens, waardoor ‘maximaal gebruik’ wordt gegarandeerd.

– *Kader voor de veilige verwerking en een rechtmatig gebruik van de in CRAB opgenomen persoonsgegevens*

Omdat adressen worden beschouwd als ‘persoonsgegevens’ is op de verwerking ervan de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (de zogenaamde ‘privacywet’) van toepassing. Vanuit deze optiek voorziet voorliggend ontwerp in een duidelijk kader voor een veilige verwerking en een rechtmatig gebruik van de in CRAB opgenomen gegevens. Dit kader werd positief geadviseerd door de Privacycommissie.

Voorliggend ontwerp van CRAB-decreet biedt het nodige juridisch, organisatorisch en technisch kader om het CRAB samen met de gemeenten, uit te bouwen tot de authentieke geografische gegevensbron voor adressen in het Vlaamse Gewest. Net als het Grootchalig Referentiebestand (GRB) maakt het CRAB deel uit van de kern of ruggengraat van de GDI-Vlaanderen.

Vanwege de grote verwevenheid tussen beide projecten zal het gekoppelde gebruik van het GRB en het CRAB op alle bestuursniveaus – in het bijzonder het gemeentelijke – leiden tot het stroomlijnen van de administratieve bedrijfsprocessen en op substantiele wijze bijdragen tot meer effectieve en geïntegreerde beleidsvoering.

2. Bespreking en stemming

De heer *Pieter Huybrechts* zegt dat Vlaanderen een performant geografisch informatiesysteem nodig heeft. Zijn fractie kan dus instemmen met het ontwerp van decreet.

Er worden verder geen opmerkingen gemaakt.

Alle artikelen en het volledige ontwerp van decreet worden ongewijzigd eenparig aangenomen met 11 stemmen.

De verslaggever,

Dirk
DE KORT

De voorzitter,

Marc
VAN DEN ABELEN