

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

2 april 2009

ONTWERP VAN DECREET

**houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2009**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer Koen Van den Heuvel**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Jaak Gabriels.

Vaste leden:

de heren Thieu Boutsen, Herman De Reuse, Felix Strackx, Erik Tack, Christian Verougstraete;

de heren Ward Kennes, Erik Matthijs, Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy;

mevrouw Hilde Eeckhout, de heren Jaak Gabriels, Sven Gatz;

de heer Philippe De Coene, mevrouw Michèle Hostekint, de heer Ludo Sannen.

Plaatsvervangers:

de heren Erik Arckens, Frank Creyelman, mevrouw Hilde De Lobel, de heren Roland Van Goethem, Joris Van Hauthem;

de heren Ludwig Caluwé, Lode Ceyskens, Tom Dehaene, mevrouw Joke Schauvliege;

mevrouw Annick De Ridder, de heren Marc van den Abeelen, Bob Verstraete;

de heren Gilbert Bossuyt, Dany Vandenbossche, Bart Van Malderen

Toegevoegde leden:

de heer Rudi Daems;

de heer Jan Peumans

Zie:

19-B (2008-2009)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2: Amendementen

Zie ook:

20-B (2008-2009)

- Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting besprak op 24 maart 2009 het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2009 (*Parl. St. Vl. Parl.* 2008-09, nr. 19-B/1).

Enkel de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting onderzocht het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2009.

I. TOELICHTING DOOR DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN, BEGROTING EN RUIMTELIJKE ORDENING

De heer *Dirk Van Mechelen*, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Financiën, Begroting en Ruimtelijke Ordening, verklaart dat door de Vlaamse Regering tot deze begrotingsberaadslaging beslist is op 6 maart 2009. De bedoeling is om deze uitzonderingsprocedure zo snel mogelijk te laten bekrachtigen door het Vlaams Parlement. De minister verklaart dat hierbij aan het Vlaams Parlement de regularisatie van de deliberatie, in uitvoering van artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, wordt voorgelegd.

In casu gaat het om het creëren van de decretale mogelijkheid voor de vorming van het eigen vermogen van een Waarborgvennootschap onder het Vlaamse Gewest, waarvan het beheer door de Participatiemaatschappij Vlaanderen (PMV) zal gedaan worden. De Waarborgvennootschap heeft als dwingende opdracht de bestrijding van de huidige economische crisis. Deze zal toepasselijk zijn voor grote ondernemingen. Er zijn momenteel al twee grote pijlers, namelijk waarborgbeheer voor de kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) en waarborgregeling voor de kmo's uitgebreid tot grotere ondernemingen. Nu is het de bedoeling om door middel van de Waarborgvennootschap ook grote ondernemingen te bereiken. Dit zal gebeuren door middel van een case-by-casebenadering. Het waarborgcontingent is bepaald op 1,5 miljard euro, en waarvan 300 miljoen euro kapitaal wordt volstort.

II. ONDERZOEK VAN HET REKENHOF VAN HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE TWEDE AANPASSING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2009

Per brief van 17 maart 2009 (*Parl. St. Vl. Parl.* 2008-09, nr. 20-B/1) constateert het Rekenhof dat de dringendheid van de tweede aanpassing van de uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009, veroorzaakt door uitzonderlijke of onvoorzienbare omstandigheden, niet onmiddellijk uit de overwegingen is af te leiden

Verder beveelt het Rekenhof aan, de tekstomschrijving van de nieuwe basisallocatie CC 81.04 B aan te passen.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer *Jan Peumans* brengt in herinnering dat naar aanleiding van de KBC-operatie en de daaruit volgende eerste aanpassing van de uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009 (*Parl. St. Vl. Parl.* 2008-09, nr. 19-A), tijdens de behandeling in plenaire vergadering op 18 februari 2009 (*Hand. Vl. Parl.* 2008-09, Plenaire 30) door minister-president Kris Peeters toegezegd werd een overzicht te verschaffen van alle inspanningen die de Vlaamse overheid tot nu toe gedaan heeft inzake waarborgen, kapitaalsonderschrijvingen, herfinancieringsgaranties en dergelijke.

De heer *Felix Strackx* vraagt naar de praktische modaliteiten in verband met de Waarborgvennootschap.

Minister *Dirk Van Mechelen* gaat er vanuit dat het dossier met betrekking tot de Waarborgvennootschap ten gronde besproken wordt in de commissie Economie. De maatregel is ondertussen uitgewerkt. De minister benadrukt dat het niet om een generiek systeem gaat, maar dat dossier per dossier bekeken zal worden. De bedoeling is dat de waarborg rechtstreeks zal verleend worden aan de onderneming zelf. Het is een nieuw systeem dat snel wil inspelen op de vragen van grote ondernemingen. Het contingent is bepaald op 1,5 miljard euro. De PMV zal de screening en de beoordeling van de dossiers doen. Het systeem is aangemeld bij de bevoegde Europese Commissaris, mevrouw Neelie Kroes. Vrijdag 20 maart 2009 heeft de Vlaamse Regering bericht gekregen dat het systeem van de Waarborgvennootschap aanvaard is door de Europese autoriteiten. Elk dossier op zich

zal wel aangemeld moeten worden bij de Europese Commissie.

De minister benadrukt dat het gaat over een waarborging aan bedrijven die niet in moeilijkheden mogen zijn, de waarborging moet gebeuren aan marktconforme premies die ook in Europees kader bepaald zijn en die afhankelijk zijn van de kredietwaardigheid (rating) van de onderneming in kwestie. De decretale basis voor de oprichting van de Waarborgvennootschap werd voorzien in het decreet van 11 februari 2009 dat in plenaire vergadering van het Vlaams Parlement werd aangenomen op 22 januari 2009. De 300 miljoen euro die volstort wordt komt voort uit de ophaling van liquide middelen op de internationale kapitaalmarkt.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING VAN HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE TWEDE AANPASSING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2009 OP 24 MAART 2009

1. Tabel

Amendement nr. 2 van mevrouw Hilde Eeckhout, de heren Koen Van den Heuvel en Eric Van Rompuy en mevrouw Michèle Hostekint strekt ertoe om, gevolgend aan de opmerking van het Rekenhof, de tekstomschrijving van basisallocatie CC 81.04 B aan te passen conform het voorstel geformuleerd door het Rekenhof.

Het amendement wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

De aldus geamendeerde tabel wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

2. Corpus van het decreet

Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het artikel eenparig aangenomen met 11 stemmen.

In de tekst aangenomen in commissie, wordt het enig artikel vernummerd tot artikel 1.

Artikel 2 (nieuw)

Een amendement nr. 1 van mevrouw Hilde Eeckhout, de heren Koen Van den Heuvel en Eric Van Rompuy, mevrouw Michèle Hostekint en de heer Ludo Sannen, strekt ertoe een nieuw artikel 2 toe te voegen, dat de bedoeling heeft om in artikel 14, tweede lid, van het decreet van 19 december 2008 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2009, het bedrag “360.271.000” euro te vervangen door “536.254.000”.

Dit amendement betreft een technische rechtzetting. In de uitgavenbegroting 2008 was ten behoeve van het Vlaams Woningfonds in een gewaarborgde leningsmachtiging voorzien van 353.207.000 euro. Door omstandigheden buiten de wil van het Vlaams Woningfonds om, namelijk omwille van de tarieven die gehanteerd worden, is hiervan 175.983.000 euro niet opgenomen, terwijl het Vlaams Woningfonds wel voor dit bedrag verbintenissen is aangegaan. Om de financiering van de activiteiten van het Vlaams Woningfonds niet in gevaar te brengen, is een technische aanpassing nodig waarbij het niet-aangewende deel van de leningsmachtiging 2008 wordt toegevoegd aan de leningsmachtiging voor 2009. Op deze wijze kan het Vlaams Woningfonds volledig operationeel blijven.

De heer *Felix Strackx* stelt vast dat door omstandigheden, buiten de wil van het Vlaams Woningfonds om, bijna 176 miljoen euro niet werd opgenomen. Wat waren die omstandigheden? Minister *Dirk Van Mechelen* antwoordt dat het Vlaams Woningfonds eind 2008 een tender heeft gedaan om die bedragen op te nemen, hetgeen echter niet gelukt is en waardoor men de leningsmachtiging niet volledig heeft kunnen uitputten. Om die reden vraagt het Vlaams Woningfonds om de procedure terug te mogen heropstarten in 2009 en vooralsnog een beroep te mogen doen op de machtiging die in 2008 werd toegekend. Vanzelfsprekend heeft dit ook te maken met de vrij moeilijke marktsituatie in de financiële sector, waardoor men niet tot een close kon komen en de machtiging in 2008 verviel. Die machtiging wordt nu in 2009 decretaal teruggegeven, om de procedure verder af te werken. Budgettair heeft dit geen enkele repercussie: het gaat om een machtiging die niet werd aangewend in 2008 en daarom decretaal wordt bijgevoegd in 2009.

De minister bezorgt een schema met de drie waarborgsystemen (zie bijlage).

Amendement nr. 1 tot toevoeging van een nieuw artikel 2 wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

Het corpus van het decreet wordt eenparig aangenomen met 11 stemmen.

V. EINDSTEMMING

Het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2009 (*Parl. St. VI. Parl. 2008-2009, nr.19-B/1*) wordt unaniem aangenomen met 11 stemmen.

De verslaggever,

De ondervoorzitter,

Koen
VAN DEN HEUVEL

Erik
MATTHIJS

**TEKST AANGENOMEN DOOR DE
COMMISSIE**

Artikel 1

De kredieten ingeschreven onder afdeling 1 voor de uitgaven met betrekking tot de bevoegdheden verleend bij artikel 39 van de Grondwet voor het begrotingsjaar 2009 worden aangepast volgens de vermeldingen in de bij dit decreet gevoegde tabel ten belope van:

Aanpassingen	Niet- gesplitste kredieten	Gesplitste kredieten	
		Vastleggings- kredieten	Ordonnancerings- kredieten
Bijkredieten voor het lopend jaar	300.000	–	–

Artikel 2

In artikel 14, tweede lid, van het decreet van 19 december 2008 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2009 wordt het bedrag “360.271.000” vervangen door het bedrag “536.254.000”.

TABEL

Legende

BA	=	basisallocatie
OM	=	ordonnancerend minister
HP	=	horizontaal programma (L= lonen)
LIT	=	littera (03 = bevoegdheden bedoeld in artikel 39 van de Grondwet)
ESR	=	ESR economische code
COFOG	=	functionele classificatie
NGK	=	niet-gesplitste kredieten

AFDELING 1

Beleidsdomein C: Financiën en Begroting
 Programma C: Algemeen

(in duizend euro)

BA	OM	LIT	HP	ESR	COFOG	TEKST	NGK
CC 81.04 B	B	3		81	01120	Kredietverleningen aan en deelnemingen in bedrijven en financiële instellingen – Waarborgvennootschap (artikel 22/1 van het decreet van 6 februari 2004 betreffende een waarborgverlening voor kleine, middelgrote en grote ondernemingen)	300.000
ALGEMEEN TOTAAL VOOR DE AANPASSINGEN							300.000

BIJLAGE BIJ HET VERSLAG:
Waarborgen voor ondernemingen in Vlaanderen

Waarborgen voor ondernemingen in Vlaanderen, via PMV: drie-pijlersysteem

<p>Generiek waarborgsysteem (waarborgbedragen tot max. 1,5 mio €)</p>	<p>Pijler 2 Waarborgen voor Grote Ondernemingen (GO)</p>	<p>Ad hoc waarborgsysteem (waarborgbedrag vanaf 1,5 mio €)</p> <p>Pijler 3 (tijdelijk, tot 31/12/2010) Crisiswaarborgen voor KMO's en GO</p>
<p>Pijler 1 Waarborgen voor KMO's</p>	<p>= exact zelfde systeem als voor KMO's, ingevoerd n.a.v. crisis</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aan banken (Waarborghouders) wordt een bepaald waarborgcontingent toegekend, na een openbare oproep • Banken dragen, binnen hun toegekend contingent, dossier aan tot bij NV Waarborgbeheer (dochter PMV) • Waarborg: dekt maximum 75% van de financiering (dus financieringsverstrekker draagt minstens 25% van het risico!) • Maximum waarborgbedrag: bedraagt 1,5 mio euro • Beheer: NV Waarborgbeheer • Waarborgen enkel te stellen voor: <ul style="list-style-type: none"> • investeringsleningen • overbruggingsleningen • Onderneming niet 'in moeilijkheden' • Waarborgpremie te betalen: kost 0,5% per jaar 	<p>= pijler voor waarborgen op leningen >1,5 mio euro</p> <p>= werkt niet met toegekende waarborgcontingenten aan banken, maar binnen globaal waarborgcontingent van 1,5 miljard € voor alle banken samen</p> <p>= KMO of GO heeft keuze tussen de</p> <p>'crisiswaarborg' of de 'verhoogde crisiswaarborg'</p> <ul style="list-style-type: none"> • Maximum waarborgbedrag is hier onbeperkt • Waarborg dekt wel maximum 80% van financiering • Marktconforme premie te betalen • Geen aamelding bij Europese Commissie nodig • Onderneming niet 'in moeilijkheden' <p>• Maximum waarborgbedrag is begrensd tot max. jaarlijkse bruto loonmassa 2008</p> <ul style="list-style-type: none"> • Waarborg: dekt maximum 90% • Marktconforme premie met 25% korting voor KMO's en 15% korting voor grote ondernemingen • Aannelden vereist • Onderneming niet 'in moeilijkheden' voor 1 juli 2008 <p>• Beheer: via PMV</p> <p>• Waarborgen voor: <ul style="list-style-type: none"> • investeringsleningen • overbruggingsleningen </p>