

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

5 maart 2009

VOORSTEL VAN DECREET

**– van de heren Bart Van Malderen en Jan Laurys, mevrouw Annick De Ridder
en de heren Chokri Mahassine en Louis Bril –**

**houdende wijziging van het decreet van 8 mei 2002
houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Algemene toelichting

Het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt stelt drie doelstellingen voorop:

- de omzetting van de Europese richtlijnen van 29 juni 2000 (de zogenaamde Rasrichtlijn 2000/43) en 27 november 2000 (Kaderrichtlijn 2000/78 inzake arbeid en beroep) in intern recht en de omzetting van de richtlijn van 5 juli 2006 (richtlijn Mannen en vrouwen in arbeid en beroep 2006/54);
- de vormgeving van de voorbeeldfunctie van de Vlaamse overheid als werkgever in het kader van een antidiscriminatie- en diversiteitsbeleid;
- het stimuleren van ondernemingen om over te gaan tot een anti-discriminatie- en diversiteitsbeleid via een aanpak gebaseerd op positieve incentives.

De uitvoering van het decreet heeft vorm gekregen via:

- het besluit van 30 januari 2004 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt wat betreft de beroepskeuzevoorlichting, beroepsopleiding, loopbaanbegeleiding en arbeidsbemiddeling;
- het besluit van 24 december 2004 van de Vlaamse Regering houdende maatregelen ter bevordering en ondersteuning van het gelijkheids- en diversiteitsbeleid in de Vlaamse administratie;
- de (jaarlijkse) besluiten van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de subsidievoorwaarden met betrekking tot de jaarlijkse VESOC-actieplannen inzake evenredige arbeidsdeelname en diversiteit.

België werd de afgelopen jaren verschillende keren in gebreke gesteld wegens niet volledige omzetting van de richtlijn 2000/43 van de Raad van 29 juni 2000 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstemming en van de richtlijn 2000/78 van de Raad van 27 november 2000 tot instelling van een algemeen kader van gelijke behandeling in arbeid en beroep.

Daarenboven dient België ook de richtlijn 2006/54 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli

2006 betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke kansen en behandeling van mannen en vrouwen in arbeid en beroep om te zetten. Deze richtlijn is een coördinatie van verschillende oudere richtlijnen, onder andere richtlijn 2002/79 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2002 tot wijziging van RL 76/207 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2002 tot wijziging van richtlijn 76/207 van de Raad betreffende de tenuitvoerlegging van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen ten aanzien van de toegang tot het arbeidsproces, de beroepsopleiding en de promotiekansen en ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden. Voor niet correcte omzetting van die laatste richtlijn werd België veroordeeld.

Dit voorstel van decreet beoogt de juridische verijning van het decreet houdende evenredige participatie door waar nodig de drie hierboven vermelde Europese richtlijnen op een correcte wijze om te zetten.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Het toepassingsgebied van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt behelst het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid, zijnde het geheel van Vlaamse bevoegdheden met betrekking tot de beroepskeuzevoorlichting, de beroepsopleiding, de loopbaanbegeleiding en de arbeidsbemiddeling in het Vlaamse Gewest, respectievelijk de Vlaamse Gemeenschap. Wat het Vlaamse overheids- en onderwijspersoneel betreft, is dit inclusief de arbeidsvoorwaarden. Het decreet regelt dus zowel een gemeenschaps- als een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Door de vervanging van artikel 9 van het decreet worden de bevoegdheden van het orgaan of de organen voor de bevordering van gelijke behandeling uitgebreid. De Europese richtlijnen vereisen immers dat de lidstaten ervoor zorgen dat verenigingen, organisaties of andere rechtspersonen, die een rechtmatig belang hebben dat de richtlijnen worden nageleefd, namens of ter ondersteuning van de klager gerechtelijke en/of administratieve procedures kunnen aanspannen, met het oog op de naleving van de uit de richtlijnen voortvloeiende verplichtingen. Vermits

Vlaanderen niet bevoegd is om een federale instelling de bevoegdheid te geven om in rechte op te treden in Vlaamse beleidsdomeinen, kan het huidige federale Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding inzake niet in rechte optreden. Het is de bedoeling in overleg met de federale overheid ervoor te zorgen dat het Centrum deze opdracht kan vervullen in de bestrijding van discriminatie. Het is niet de bedoeling een nieuw orgaan op te richten.

Wat betreft de bevoegdheid van bijstand die ook reeds in het oude artikel 9 aan het orgaan werd toebedeeld, werden ingevolge de uitvoering van artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2004 tot uitvoering van dit decreet wat betreft de beroepskeuzevoorlichting, beroepsopleiding, loopbaanbegeleiding en arbeidsbemiddeling reeds afspraken met het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding gemaakt.

Artikel 3

De bescherming tegen represailles die wordt vereist in de Europese richtlijnen, strekt zich ook uit tot diegenen die een benadeelde vertegenwoordigen of die in zijn voordeel getuigen. De bescherming wordt ook uitgebreid tot die categorieën van personen door de toevoeging van een paragraaf 6 aan artikel 12 van het decreet.

Artikel 4

In artikel 16 van het decreet wordt de termijn sedert dewelke instellingen van openbaar nut en verenigingen rechtspersoonlijkheid moeten hebben om in rechte te kunnen optreden, beperkt van vijf tot drie jaar.

Bart VAN MALDEREN

Jan LAURYS

Annick DE RIDDER

Chokri MAHASSINE

Louis BRIL

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaan-gelegenheid.

Artikel 2

Artikel 9 van het decreet van 8 mei 2002 houdende evenredige participatie op de arbeidsmarkt wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 9

De Vlaamse Regering wijst een orgaan of organen aan voor de bevordering van de evenredige participatie en gelijke behandeling.

Dat orgaan of die organen zijn inzonderheid bevoegd voor:

- 1° het in rechte optreden in de geschillen waartoe dit decreet aanleiding kan geven ingeval van discriminatie. Als de vordering betrekking heeft op een discriminatie van een natuurlijke persoon of een rechtspersoon of op een overtreding tegen een natuurlijke persoon of een rechtspersoon, dan is de vordering van het orgaan of van de organen slechts ontvankelijk als ze bewijzen dat ze handelen met instemming van die natuurlijke persoon of rechtspersoon;
- 2° het verlenen van onafhankelijke bijstand aan de slachtoffers van discriminatie bij de afwikkeling van hun meldingen of klachten over discriminatie;
- 3° het verrichten van onafhankelijke studies over het beleid inzake evenredige participatie en gelijke behandeling, inclusief discriminatie;
- 4° het publiceren van onafhankelijke verslagen en het doen van aanbevelingen over het beleid inzake evenredige participatie en gelijke behandeling, inclusief discriminatie;
- 5° het verstrekken van informatie over de rechten op evenredige participatie en gelijke behandeling, inclusief discriminatie.”.

Artikel 3

In artikel 12 van hetzelfde decreet wordt een §6 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§6. Personen die een slachtoffer van discriminatie vertegenwoordigen of in zijn voordeel getuigen tijdens een procedure, gericht op het doen naleven van dit decreet, genieten dezelfde bescherming als de bescherming die vermeld wordt in §§1 tot en met 5.”.

Artikel 4

In artikel 16 van hetzelfde decreet wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° instellingen van openbaar nut en verenigingen die op de datum van de feiten sedert ten minste drie jaar rechtspersoonlijkheid genieten en die zich op de datum van de feiten sedert ten minste drie jaar in hun statuten tot doel hebben gesteld de mensenrechten te verdedigen of discriminatie te bestrijden;”.

Bart VAN MALDEREN
Jan LAURYS
Annick DE RIDDER
Chokri MAHASSINE
Louis BRIL
