

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

19 januari 2009

ONTWERP VAN DECREET

**houdende instemming met het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België
en het Internationaal Centrum voor de Ontwikkeling van het Migratiebeleid,
ondertekend in Brussel op 21 mei 2008**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	15
Advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen	19
Advies van de Raad van State	23
Ontwerp van decreet	29
Bijlage: Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en het Internationaal Centrum voor de Ontwikkeling van het Migratiebeleid	33

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. ALGEMENE BESCHOUWINGEN OVER HET ONTHAAL VAN DE VERTEGENWOORDIGINGEN VAN INTERNATIONALE ORGANISATIES

1. Internationale gouvernementele organisaties en het verlenen van voorrechten en immuniteiten via een zetelakkoord

1.1. *Het belang van de aanwezigheid van internationale gouvernementele organisaties in België*

Het internationale imago en de bekendheid van België worden in belangrijke mate medebepaald door de aanwezigheid van de zetels of verbindingsbureaus van internationale organisaties met duizenden ambtenaren en hun families. België verwerft hierdoor een ruime internationale uitstraling, en ook de economische impact van deze aanwezigheid is aanzienlijk.

Bovendien vormt deze internationale aanwezigheid tegelijk een positieve uitdaging en een opportuniteit, in de mate dat zij mede één van de aanzetten kan zijn voor het ontwikkelen van beleidsinitiatieven op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ordening, mobiliteit en veiligheid die de Belgische samenleving in haar geheel ten goede komen.

Heel wat troeven kunnen uitgespeeld worden, zoals onze uitstekende verbindingen met Europa en de rest van de wereld, de relatief lage immobiliënprijzen en kosten voor levensonderhoud, de meertaligheid van onze bevolking en haar multiculturele samenstelling, het gevarieerde sociaal-cultureel leven en de jarenlange ervaring van de diverse overheden met internationale organisaties en hun personeel.

Waakzaamheid blijft evenwel geboden. Door de uitbreiding van de Europese Unie (EU) en de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) dienen zich nieuwe kandidaten aan als gastland voor internationale organisaties. Daarbij bieden zij vaak zeer aantrekkelijke voorwaarden.

Het behoud van de reputatie van België als bevoorrecht gastland van internationale organisaties vraagt

een volgehouden inzet vanwege de verschillende overheden en zal vooral afhangen van het behoud en zo mogelijk de verbetering van de kwaliteit van het onthaalbeleid dat door deze overheden gevoerd wordt ten aanzien van de internationale instellingen en hun personeel.

1.2. *Voorrechten en immuniteiten worden vastgelegd in een verdrag*

De voorrechten en immuniteiten worden vastgelegd in een akte die tot een van de drie volgende types behoort:

- een multilaterale overeenkomst tussen de lidstaten van de organisatie die elke lidstaat verplicht de erin bepaalde voorrechten en immuniteiten toe te kennen aan organen en personeel van de organisatie op zijn grondgebied;
- een bilateraal verdrag: een zogenaamd ‘zetelakkoord’ tussen de organisatie en het betrokken gastland; als het gastland geen lid is van de multilaterale overeenkomst of van de organisatie, of als er geen multilaterale overeenkomst is, of om gewoon duidelijkheid te scheppen naast de multilaterale overeenkomst om de tegenstelbaarheid ten aanzien van derden te benadrukken;
- een aanvullende bilaterale overeenkomst: naast een multilaterale overeenkomst, om aan de organisatie een beperkt aantal bijkomende voorrechten toe te kennen die niet in de multilaterale overeenkomst opgenomen waren.

Het voorliggende zetelakkoord behoort tot het tweede type van akte.

2. De in zetelakkoorden meest voorkomende voorrechten en immuniteiten

België houdt streng aan het algemene beginsel dat de voorrechten en immuniteiten die internationale organisaties en hun personeel genieten, functioneel dienen te zijn: slechts deze voorrechten en immuniteiten worden toegekend die noodzakelijk zijn voor de onafhankelijkheid en de goede werking van de organisatie. Voorrechten en immuniteiten kennen dus een uitzonderingskarakter; zij houden immers per definitie een uitzondering in op de Grondwet en de geldende regelgeving.

2.1. *Immunititeit van de organisatie zelf*

De internationale organisatie als dusdanig zal immuniteit van rechtsmacht in het gastland genieten. Verder zijn de gebouwen, archieven, briefwisseling en communicaties van de organisatie onschendbaar, evenals de goederen en activa die gebruikt worden voor de officiële werkzaamheden van de organisatie.

2.2. *Immunititeit van rechtsmacht voor het personeel*

Hier wordt een onderscheid gemaakt tussen personeelsleden met een diplomatiek statuut, internationale ambtenaren en lokaal aangeworven hulppersoneel.

België hanteert als algemene beleidslijn dat enkel aan het hoofd van de vertegenwoordiging van een internationale organisatie en aan diens adjunct de voorrechten en immuniteiten toegekend worden die ingevolge het Verdrag van Wenen van 1969 inzake het diplomatieke verkeer, toegekend zijn aan een lid van het diplomatieke personeel van een zending van een staat. Het hoofd van de vertegenwoordiging van een internationale instelling wordt dus in de rechtspraktijk gelijkgesteld met het hoofd van een diplomatieke zending van een staat.

De ambtenaren of stafleden van de zetel van de organisatie genieten een beperkte immuniteit van rechtsmacht, namelijk enkel voor handelingen die zij stellen in de uitoefening van hun functie. Die immuniteit blijft ook gelden nadat zij hun functie beëindigd hebben.

Lokaal aangeworven hulppersoneel geniet geen immuniteit.

2.3. *Fiscale voorrechten*

De fiscale immuniteit van organisaties is gebaseerd op het beginsel van de gelijkheid van staten (een staat kan een andere staat niet belasten via een internationale organisatie) en op het feit dat het gastland geen ongeoorloofd voordeel mag halen uit de aanwezigheid van een internationale organisatie op zijn grondgebied. Bovendien moet een internationale organisatie kunnen beschikken over de nodige onafhankelijkheid.

De vrijstelling van belastingen is absoluut, maar geldt uitsluitend voor het officiële gebruik van de organisatie: zij geldt enkel voor goederen, bezittingen,

inkomsten of uitgaven die noodzakelijk zijn om de organisatie toe te laten haar door het oprichtingsverdrag opgelegde taken te vervullen. Zij kan bijgevolg nooit gelden voor goederen, bezittingen, inkomsten of uitgaven die betrekking hebben op of het resultaat zijn van industriële of commerciële activiteiten. Zij geldt evenmin voor heffingen die slechts vergoedingen zijn voor diensten van openbaar nut (retributies).

De drie hoger vermelde categorieën van personeel hebben ook een verschillend statuut op het vlak van fiscale voorrechten.

Het hoofd van de zetel of de vertegenwoordiging en diens adjunct genieten de fiscale vrijstellingen die aan leden van de diplomatieke vertegenwoordigingen van staten toegekend worden.

De ambtenaren van de organisatie genieten in België enkel vrijstelling van belasting op de lonen en vergoedingen die zij van de organisatie ontvangen, op voorwaarde dat de organisatie zelf een interne inkomstenbelasting heft. In dit geval wordt in het zetelakkoord een bepaling tot het vermijden van dubbele belasting opgenomen. België behoudt zich het recht voor om de lonen en vergoedingen in aanmerking te nemen voor de berekening van de belasting uit andere bronnen (progressievoorbehoud). Dit impliceert dat België in de regel de inkomsten uit andere bronnen dan lonen en vergoedingen in België belast, tenzij een internationale conventie of reciprociteit zou bestaan. België aanvaardt met andere woorden geen 'exceptie van fiscale woonplaats'. De vrijstelling van inkomstenbelasting geldt bovendien in principe niet voor de pensioenen die organisaties uitkeren aan hun gewezen ambtenaren die in België verblijven.

Het lokaal aangeworven personeel valt onder de fiscale regelgeving in België en geniet bijgevolg geen fiscale voorrechten.

Internationale ambtenaren genieten in principe geen fiscale voorrechten voor hun persoonlijk gebruik. De vrijstelling van inkomstenbelasting is immers strikt genomen geen voorrecht, maar het gevolg van een regeling tot het vermijden van dubbele belasting.

Als uitzondering hierop staat België een beperkte vrijstelling toe bij 'eerste indiensttreding'. De ambtenaren hebben bij het opnemen van hun functie gedurende twaalf maanden het recht een eerste wagen en meubels en andere goederen nodig voor de inrichting

van hun woning, aan te kopen met vrijstelling van belasting op de toegevoegde waarde (btw) en douanerechten. Voorwaarde is dat zij vóór hun indiensttreding niet in België verbleven. Deze vrijstelling is een gunst van het gastland België dat zich daardoor op hetzelfde niveau plaatst als andere gastlanden.

2.4. *Sociale zekerheid*

Krachtens artikel 3 van de wet op de sociale zekerheid van 27 juni 1969 is het Belgische stelsel van sociale zekerheid voor werknemers van toepassing op alle werknemers in België die met een arbeidsovereenkomst werken op het Belgische grondgebied voor een in België gevestigde werkgever, tenzij een internationale overeenkomst anders bepaalt.

Aangezien internationale organisaties doorgaans zelf voorzien in een stelsel van sociale zekerheid voor hun personeel, wordt in de zetelakkoorden gewoonlijk een uitzonderingsclausule inzake sociale zekerheid opgenomen.

Daarbij worden volgende beginselen toegepast:

- België kent de vrijstelling van verplichte aansluiting bij zijn sociale zekerheid enkel toe aan internationale ambtenaren die geen Belg of permanent verblijfhouder zijn, waarbij die ambtenaren een ‘optierecht’ krijgen, dit wil zeggen dat zij kunnen aansluiten hetzij bij het stelsel van sociale zekerheid van hun organisatie¹, hetzij bij het Belgische stelsel;
- die optie geldt niet voor ambtenaren met de Belgische nationaliteit of permanente verblijfhouders, die verplicht aangesloten zijn bij het Belgische zekerheidstelsel, tenzij België reeds gebonden is door een bestaande internationale overeenkomst die op deze regel een afwijking bevat;
- het lokaal aangeworven personeel is steeds aangesloten bij het Belgische stelsel.

2.5. *Overige voorrechten*

Internationale ambtenaren zijn, voor zover zij in België geen andere winstgevendende activiteit uitoefe-

nen, niet onderworpen aan de Belgische wetgeving inzake de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten en inzake de uitoefening door buitenlanders van zelfstandige beroepsactiviteiten. Zij hebben bijgevolg geen arbeidsvergunning nodig om in België te kunnen werken. Zij zijn evenmin onderworpen aan maatregelen ter beperking van de immigratie of aan de inschrijvingsformaliteiten voor vreemdelingen. Dit betekent dat zowel de procedures voor afgifte van een visum als de administratieve verplichtingen bij hun aankomst in België, sterk vereenvoudigd worden.

3. **Het concrete onthaal van internationale organisaties en hun personeel**

Acties en bijkomende faciliteiten die het imago van België als aantrekkelijk gastland moeten in stand houden of verbeteren, situeren zich voornamelijk op het vlak van het concrete onthaal. Immers, de toekenning van voorrechten en immuniteiten is strikt gebonden aan regels en criteria, zoals hierboven beschreven. De ruimte voor aanvullende voordelen is bijgevolg uiterst beperkt, zoniet onbestaand.

3.1. *Gebouwen*

Financiële tussenkomsten vanwege de staat voor de huisvesting van internationale organisaties kunnen niet veralgemeend worden, maar worden geval per geval bekeken. De organisatie van het overleg behoort tot de taken van de Federale Overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken, Interministerieel Comité voor het Zetelbeleid (ICZ). In geval een organisatie erom verzoekt, kan het ICZ beslissen dat technische bijstand verleend wordt voor problemen met betrekking tot de constructie, het verwerven of het gebruik van kantoorruimte. Ook wordt assistentie verleend bij het volgen van de procedures voor het aanvragen van bouw- en milieuvergunningen. In het belang van een coherent zetelbeleid moeten de strategische beleidsopties van de federale overheid en het beleid inzake ruimtelijke ordening van de gewesten en de lokale overheden permanent op elkaar afgestemd worden.

3.2. *Onthaal van het personeel*

Een doeltreffend onthaal omvat verschillende aspecten:

- duidelijke informatie over het gastland;
- dienstverlening aan de organisatie en aan de internationale ambtenaren;

¹ Om te kunnen spreken van een eigen zekerheidstelsel moet het zekerheidstelsel van de organisatie wel beantwoorden aan de minimumvoorwaarden opgenomen in de conventie nr. 102 van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) betreffende de minimumnormen inzake sociale zekerheid.

- initiatieven die de integratie van nieuwe ambtenaren en hun familie moeten bevorderen;
- aandacht voor de veiligheidsaspecten.

Een belangrijke rol is weggelegd voor de Belgische overheden, en in het bijzonder voor de gemeenschappen, de gewesten en de gemeenten.

3.3. *Beveiliging van de organisatie*

België moet alle maatregelen treffen noodzakelijk om de onafhankelijkheid en de goede werking van de organisatie te verzekeren. Daartoe behoort onder meer de beveiliging van de gebouwen en de bescherming van prominenten.

3.4. *Ruimtelijke ordening en mobiliteit*

De diverse overheden zijn het aan zichzelf verplicht om in hun beleid terdege rekening te houden met de aanwezigheid van internationale organisaties. Een vlotte bereikbaarheid, beheersing van de verkeersproblemen en de kwaliteit van de leef- en werkomgeving zijn factoren die in belangrijke mate het imago van een gastland mee bepalen. Permanent overleg tussen de betrokken bestuursniveaus is onontbeerlijk om de prioriteiten van de verschillende overheden op elkaar af te stemmen.

4. **Weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen**

Vooreerst geniet elke internationale organisatie die zich in België vestigt, de absolute immuniteit ten opzichte van haar gebouwen en archief. De betreding van de gebouwen is afhankelijk van haar toelating. Ook de toegang tot het archief is onschendbaar.

Deze algemene principes beperken dus de effectieve draagwijdte van normen inzake huiszoeking, uitgevaardigd door het Vlaams Parlement. De Vlaamse overheid is hiertoe bevoegd krachtens artikel 11 van de bijzondere wet van 16 juli 1993 ter vervollediging van de federale staatsstructuur.

Huiszoekingen en onteigeningen ressorteren zowel onder de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten, als onder die van de federale overheid. Enkel voor noodzakelijke onteigeningen zouden de organisaties kunnen ontzet worden uit hun eigendomsrecht. De organisaties mogen in voorkomend geval trouwens niet gehinderd worden in hun werking, een toereikende schadeloosstelling

moet onverwijld betaald worden en de overheden in België helpen de organisaties bij de wederinstallatie. Zulke verdragsbepalingen leggen beperkingen en voorwaarden op aan de uitoefening van de onteigningsbevoegdheid van de Vlaamse Regering. Dit is vastgelegd in de Grondwet (artikel 16), de federale en gefedereerde regelgeving, zoals bepaald in artikel 79 van de wet van 8 augustus 1980.

De gewesten zijn bevoegd voor de toepassing van de federale normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten, met inbegrip van de vaststelling van de inbreuken (artikel 6, §1, IX, 3°, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd). Ook hier kunnen bijzondere voorrechten van toepassing zijn.

De belastingen die in aanmerking komen voor vrijstelling liggen hetzij in het federale bevoegdheidsdomein (de personenbelasting bijvoorbeeld), hetzij in dat van de gewesten (artikel 3, financieringswet, bijvoorbeeld het successierecht van rijksinwoners en het recht van overgang bij overlijden van niet-rijksinwoners, de onroerende voorheffing, het registratierecht op de overdrachten ten bezwarende titel van in België gelegen onroerende goederen, de verkeersbelasting op de autovoertuigen, de belastingen op de inverterstelling)².

² De artikelen 3 en 5bis van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten (financieringswet), zoals gewijzigd, bepalen de gefedereerde belastingen en heffingen. Die financieringswet specificeert in zijn artikel 3 de gewestelijke belastingen. De gewesten zijn immers bevoegd, overeenkomstig artikel 4, §1 tot §3, van de financieringswet, om de vrijstellingen van die in artikel 3, 1° tot 12°, opgesomde belastingen te wijzigen, met dien verstande dat voor de verkeersbelasting en de belasting op de inverterstelling, verschuldigd door vennootschappen, autonome overheidsbedrijven of verenigingen zonder winstoogmerk (vzw's) met leasingactiviteiten, dit slechts kan na een verplicht samenwerkingsakkoord gesloten te hebben zoals bedoeld in artikel 92bis, §2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Voornamelijk de in de tekst hierboven opgesomde belastingen in het kader van de vestiging van internationale organisaties zouden reëel in aanmerking komen voor vrijstelling, gezien de aard van de eerste drie en de laatst opgesomde indirecte belastingen in artikel 3 van de financieringswet (in casu belastingen op spelen en weddenschappen, belasting op de automatische ontspanningstoestellen, openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken en het eurovignet). Artikel 170, §2, van de Grondwet maakt de gefedereerde overheden principieel bevoegd op fiscaal vlak. De gewone wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd, bepaalt in zijn eerste artikel dat de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en die van het Vlaamse Gewest onder meer gefinancierd worden door een krediet ten laste van de federale begroting, *ristorno's* van de opbrengst van sommige bij de wet vastgestelde belastingen of heffingen en een eigen fiscaliteit.

De organisaties zelf en hun personeelsleden met een diplomatiek statuut worden alleszins vrijgesteld van directe en bepaalde indirecte belastingen op hun activa, inkomsten en goederen, voor zover zij dus bestemd zijn voor het officiële gebruik van de internationale organisatie of met haar werking verband houden.

De toegewezen delen van de opbrengst van andere belastingen zijn geen gefedereerde belastingen: het blijven rijksbelastingen, zoals de financieringswet uitdrukkelijk bepaalt in zijn artikel 6. Het gaat om de personenbelasting en de btw. Vrijstellingen op zulke belastingen blijven dus een federale bevoegdheid, hoewel de gefedereerde overheden hierdoor onrechtstreeks inkomsten zullen derven (artikel 42 en volgende van de financieringswet): als gevolg van dergelijke vrijstellingen verlagen de dotaties en ristorno's.

De retributies zijn van vrijstelling uitgesloten.

5. Gevolgen voor de verdragsprocedure

Zetelakkoorden dienen in principe gemengd verklaard te worden en de procedures te volgen in toepassing van het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten over de nadere regelen voor het sluiten van gemengde verdragen. Het gemengd verklaren van een zetelakkoord staat in functie van het verlenen van immuniteit van goederen van de internationale organisatie, in de mate dat de gemeenschappen of de gewesten bevoegd zijn, en in functie van het facultatief toekennen van fiscale vrijstellingen.

In toepassing van artikel 167 van de Grondwet, betekent dit dat de regeringen van de federale overheden en van de gefedereerde overheden, dus ook de Vlaamse Regering, de onderhandelde verdragstekst moeten goedkeuren. De parlementen dienen hun instemming met het ondertekende zetelakkoord te verlenen, vooraleer de federale overheid het verdrag internationaal kan ratificeren.

II. TOELICHTING VAN HET ZETELAKKOORD TUSSEN BELGIË EN HET INTERNATIONAAL CENTRUM VOOR DE ONTWIKKELING VAN HET MIGRATIEBELEID

1. Het Internationaal Centrum voor de Ontwikkeling van het Migratiebeleid (ICOM)

Het Internationaal Centrum voor de Ontwikkeling van het Migratiebeleid (ICOM), International Cen-

tre for Migration Policy Development (ICMPD), is een intergouvernementele organisatie, gevestigd in Wenen, die in 1993 op initiatief van Zwitserland en Oostenrijk opgericht werd. Het akkoord tussen Zwitserland en Oostenrijk inzake de vestiging en de werking van het ICOM werd op 1 juni 1993 in Wenen ondertekend. Het ICOM heeft in de Verenigde Naties (VN) het statuut van waarnemer.

Het ICOM telt 11 lidstaten: Bulgarije, Hongarije, Kroatië, Oostenrijk, Polen, Portugal, Slovenië, Slowakije, Tsjechië, Zweden en Zwitserland. Er werden bilaterale overeenkomsten en 'memorandums of understanding' gesloten met Albanië, Bosnië en Herzegovina, Canada, Cyprus, Estland, Georgië, Letland, Libanon, Litouwen, Macedonië, Oekraïne, Rusland, Sri Lanka en Turkije. Meer dan 30 landen steunen het ICOM op verschillende manieren.

De basisinfrastructuur wordt gefinancierd door de lidstaten en door verschillende projecten. Daarenboven leveren Australië, België, Denemarken, Finland, Nederland, Noorwegen en het Verenigd Koninkrijk financiële bijdragen en staan Duitsland, Frankrijk, Liechtenstein en de Verenigde Staten borg voor leningen aan het ICOM. De Europese Commissie is de voornaamste donor, gevolgd door Oostenrijk, Zwitserland, het Verenigd Koninkrijk en Zweden.

Het ICOM heeft als doel (voornamelijk Europese) regeringen en internationale organisaties te adviseren en bij te staan in hun samenwerking op het vlak van migratie en asiel. Daarbij wil het een vernieuwend, allesomvattend en duurzaam migratiebeleid bevorderen. Het ICOM is actief in de verschillende gebieden van het migratiebeleid zoals asiel, clandestiene migratie en de terugkeer van uitgeprocedeerden naar hun land van herkomst. Daarnaast werkt het ook maatregelen uit tegen de mensenhandelaars en vergemakkelijkt het de uitwisseling van gegevens over migratiegebonden aangelegenheden, met inbegrip van informatie over de landen van herkomst.

Het ICOM werkt nauw samen met de Europese Commissie en internationale organisaties als Europol, Interpol, het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de EU (Frontex), de Internationale Organisatie voor Migratie, de Hoge Commissaris van de VN voor de Vluchtelingen, de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE), de Raad van Europa, het Ontwikkelingsprogramma van de VN (UNDP) en het Bureau voor Drugs en Criminaliteit van de VN (UNODC).

Het ICOM richt zijn beleid vooral op Centraal- en Oost-Europa, waarbij rekening gehouden wordt met de noodzaak om de nieuwe democratieën te integre-

ren in het Europese migratiebeleid en de strijd aan te binden tegen het gevaar van een toenemende illegale migratie. Daarom verzorgt het ICOM het secretariaat van het Boedapestproces, een raadgevend forum van meer dan 50 regeringen en 10 internationale organisaties dat streeft naar een globaal en duurzaam systeem om migratie in goede banen te leiden.

Tijdens de conflicten in Bosnië en Herzegovina en Kosovo bijvoorbeeld, wierp de samenwerking tussen het ICOM en Zwitserland vruchten af op het vlak van het zoeken naar oplossingen om de terugkeer en de integratie van vluchtelingen te vergemakkelijken.

2. Algemene toelichting bij het zetelakkoord tussen België en het ICOM

In een brief van 24 mei 2007 aan de federale minister van Buitenlandse Zaken uitte de directeur-generaal van het ICOM het voornemen om in Brussel een Vertegenwoordiging bij de EU te openen. Hij verzocht daarbij de Belgische overheid aan deze Vertegenwoordiging de gebruikelijke voorrechten en immuniteiten toe te kennen, waarvan internationale organisaties genieten.

Uit het Oprichtingsverdrag van het ICOM blijkt dat er geen internationaal-juridische bezwaren zijn tegen een erkenning door België van het ICOM als internationale organisatie:

- de organisatie streeft gemeenschappelijke internationale doelstellingen na;
- zij beschikt over eigen instellingen, onafhankelijk van de lidstaten;
- zij is gemachtigd om normen uit te vaardigen;
- zij beschikt over rechtspersoonlijkheid met capaciteit voor het sluiten van verdragen.

Het voorliggende zetelakkoord bevat de gebruikelijke voorrechten en immuniteiten die aan zetels of vertegenwoordigingen van internationale organisaties in België toegekend worden. De enige wijziging in vergelijking met de zetelakkoorden die met andere internationale organisaties gesloten worden, betreft de invoeging, op verzoek van het ICOM, van een nieuw artikel 17 over de voorrechten en immuniteiten van vertegenwoordigers van de lidstaten die de vergaderingen van het ICOM bijwonen, alsook aan hun

plaatsvervangers, adviseurs en experts bij de uitoefening van hun taken en tijdens de reizen van en naar de vergaderplaats.

Het zetelakkoord beantwoordt aan de beleidsopties over het onthaal van internationale organisaties. Het bevat bepalingen over aangelegenheden waarvoor de gemeenschappen en de gewesten uitsluitend of naast de federale overheid bevoegd zijn, zodat dit zetelakkoord een gemengd verdrag is.

Het Vlaams Parlement wordt om die redenen verzocht namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest zijn goedkeuring te verlenen aan dit zetelakkoord tot toekenning van een eigen statuut voor de in België gevestigde Vertegenwoordiging van het ICOM.

De Vertegenwoordiging telt thans vijf personeelsleden, met inbegrip van het hoofd van de Vertegenwoordiging.

3. Artikelsgewijze toelichting

In de preambule wordt verwezen naar het akkoord tussen Zwitserland en Oostenrijk (verder ‘het akkoord’ genoemd) inzake de vestiging en de werking van het ICOM in Wenen. Het zetelakkoord komt tegemoet aan de wens van het ICOM om in Brussel een Vertegenwoordiging bij de EU te vestigen. De partijen wensen een overeenkomst te sluiten om de voorrechten en immuniteiten nader te bepalen die vereist zijn voor het functioneren van de Vertegenwoordiging en voor de goede uitvoering door het personeel van zijn opdracht.

HOOFDSTUK I

Rechtspersoonlijkheid, voorrechten en immuniteiten van de Vertegenwoordiging

Artikelen 1 tot 15

De internationale rechtspersoonlijkheid van de Vertegenwoordiging van het ICOM, verder ‘de Vertegenwoordiging’ genoemd, wordt erkend (artikel 1).

De Vertegenwoordiging en de goederen en bezittingen van het ICOM die gebruikt worden voor officiële doeleinden, genieten immuniteit van rechtsmacht

behalve indien de Vertegenwoordiging daaraan uitdrukkelijk verzaakt (artikel 2). Die goederen en bezittingen kunnen niet het voorwerp uitmaken van enige vorm van opvordering, verbeurdverklaring, inbewaaringstelling of een andere vorm van beslaglegging of dwang. In geval van een noodzakelijke onteigening mogen de werkzaamheden van de Vertegenwoordiging niet gehinderd worden; België moet zijn medewerking verlenen aan de wederinstallatie (artikel 3).

Het archief (artikel 4) en de gebouwen van de Vertegenwoordiging (artikel 5) zijn onschendbaar. De instemming van het hoofd van de Vertegenwoordiging is vereist voor de toegang tot de lokalen. Deze toestemming wordt geacht verkregen te zijn in geval van nood. België neemt alle maatregelen om de lokalen te beschermen tegen indringers of tegen het toebrengen van schade, alsook om te vermijden dat de rust van de Vertegenwoordiging verstoord wordt of haar waardigheid aangetast wordt.

De Vertegenwoordiging mag om het even welke valuta bezitten en rekeningen hebben in eender welke munteenheid, voor zover dit nodig is voor verrichtingen die beantwoorden aan het doel van de Vertegenwoordiging. België zal de nodige toelatingen verlenen om het fondsenverkeer te verzekeren (artikel 6).

De artikelen 7, 8, 9, 11 en 13 regelen de vrijstelling van directe en indirecte belastingen. De Vertegenwoordiging, haar bezittingen, inkomsten en andere goederen zijn vrijgesteld van alle directe belastingen, maar er wordt geen enkele vrijstelling verleend voor inkomsten die afkomstig zijn van een industriële of commerciële activiteit die uitgeoefend wordt door de Vertegenwoordiging of door een personeelslid dat voor haar rekening handelt (artikel 7). Wanneer de prijs van aanzienlijke aankopen van roerende of onroerende goederen of van belangrijke diensten indirecte rechten of belasting op de toegevoegde waarde (btw) bevat, worden telkens wanneer mogelijk maatregelen getroffen om het bedrag van die rechten of btw kwijt te schelden of terug te betalen (artikel 8). Er is ook vrijstelling van alle indirecte belastingen op ingevoerde goederen voor officieel gebruik (artikel 9) en op de officiële publicaties (artikel 11). Er is evenwel geen vrijstelling van belastingen, heffingen en rechten die alleen de vergoeding van diensten van openbaar nut (retributies) betreffen (artikel 13).

De Vertegenwoordiging kan alle goederen en publicaties invoeren die bestemd zijn voor officieel gebruik (artikel 10). De goederen die eigendom zijn van de Vertegenwoordiging kunnen in België alleen vervoerd worden volgens de Belgische wetten en voorschriften (artikel 12) en de officiële briefwisseling is onschendbaar (artikel 14).

Artikel 15 stelt dat de voorwaarden en toepassingsregelingen van de artikelen 7 tot 12 en van de vrijstellingen die voortvloeien uit artikel 18.1, a), vastgelegd worden door de bevoegde minister van Financiën.

HOOFDSTUK II

Statuut van het personeel

Artikelen 16 tot 24

Het hoofd van de Vertegenwoordiging, diens adjunct en hun inwonende echtgeno(o)t(e) en kinderen ten laste, genieten de diplomatieke voorrechten en immuniteiten (artikel 16).

Artikel 17 verleent voorrechten en immuniteiten aan de vertegenwoordigers van de verdragsluitende staten bij het akkoord die de vergaderingen van het ICOM bijwonen, alsook aan hun plaatsvervangers, adviseurs en experts bij de uitoefening van hun taken en tijdens de reizen van en naar de vergaderplaats. Naast de andere voorrechten en immuniteiten waarop zij desgevallend aanspraak kunnen maken, genieten zij:

- immuniteit van arrestatie of gevangenhouding;
- immuniteit van rechtsvervolging met betrekking tot gesproken of geschreven woorden en verrichte handelingen tijdens de uitoefening van hun functie; die immuniteit blijft ook gelden na het beëindigen van hun functie;
- onschendbaarheid van alle papieren, documenten en officiële stukken;
- het recht codes te gebruiken en documenten te versturen of te ontvangen per koerier of in verzegelde tassen;

- vrijstelling van immigratiebeperkingen, vreemdelingenregistratie en verplichtingen van nationale dienstplicht;
- dezelfde faciliteiten met betrekking tot valuta- en wisselbeperkingen als die welke toegekend worden aan vertegenwoordigers van buitenlandse regeringen op tijdelijke officiële zending;
- dezelfde immuniteiten en faciliteiten met betrekking tot hun bezittingen als die welke toegekend worden aan de leden van diplomatieke zendingen van een vergelijkbare rang.

Voor zover de vaststelling van belastingen gebaseerd wordt op het verblijf in het land, worden periodes tijdens dewelke dergelijke personen voor de uitoefening van hun functie in België verblijven, niet aangemerkt als periodes van verblijf. De voorrechten en immuniteiten worden niet voor het persoonlijk voordeel van de betrokkene toegekend. De verdragsbepalingen zijn niet van toepassing op Belgische onderdanen of permanente verblijfhouders in België.

Alle ambtenaren en personeelsleden van de Vertegenwoordiging genieten volgens artikel 18:

- vrijstelling van belastingen op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die betaald worden door het ICOM, onder voorbehoud dat België het interne belastingstelsel erkent; deze bepalingen zijn overeenkomstig artikel 19 niet van toepassing op de pensioenen en rentes die het ICOM betaalt aan zijn vroegere ambtenaren en personeelsleden of hun rechthebbenden, noch op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die het ICOM of de Vertegenwoordiging betaald heeft aan personeelsleden die aangeworven werden voor minder dan een jaar of die bij het ICOM geen vaste betrekking bekleden;
- de faciliteiten die toegekend worden aan ambtenaren van internationale organisaties, wat de monetaire of wisselreglementeringen betreft.

De ambtenaren van de Vertegenwoordiging genieten:

- vrijstelling van rechtsvervolgning voor daden die zij in hun officiële hoedanigheid verricht hebben;
- onschendbaarheid voor al hun officiële papieren en documenten.

De ambtenaren, hun samenwonende wettelijke echtgeno(o)t(e) en hun inwonende kinderen ten laste, zijn niet onderworpen aan de maatregelen tot beperking van de immigratie of aan de registratieformaliteiten voor vreemdelingen. Die afwijking wordt toegekend overeenkomstig de Belgische wetgeving ter zake. De Vertegenwoordiging stelt de Federale Overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken in kennis van aankomst en vertrek van haar ambtenaren en deelt hun gegevens mee.

De ambtenaren en personeelsleden van de Vertegenwoordiging hebben het recht om binnen het jaar na het opnemen van hun functie meubelen en een persoonlijk voertuig vrij van douanerechten en btw in te voeren of aan te kopen. De bevoegde minister van Financiën legt de beperkingen en toepassingsvoorwaarden daarvan vast (artikel 20). België is niet verplicht de voordelen, voorrechten en immuniteiten toe te kennen aan eigen onderdanen of permanente verblijfhouders, behalve die waarin artikel 18.1, a), voorziet (artikel 21).

De ambtenaren en personeelsleden zijn niet onderworpen aan de Belgische wetgeving inzake tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten en inzake de uitoefening door buitenlanders van zelfstandige beroepsactiviteiten (artikel 22).

Vóór 1 maart van elk jaar overhandigt de Vertegenwoordiging aan alle begunstigden een fiche waarop hun persoonsgegevens staan en de bedragen die hen door de Vertegenwoordiging tijdens het voorgaande jaar betaald zijn, samen met de geheven belastingen. Een kopie van die fiches wordt doorgestuurd naar de bevoegde fiscale administratie in België (artikel 23).

De ambtenaren en personeelsleden die geen Belgische onderdaan zijn of permanent in België verblijven, en er geen enkele andere winstgevendende activiteit uitoefenen, kunnen kiezen voor aansluiting bij de socialezekerheidsstelsels die van toepassing zijn op de ambtenaren en personeelsleden van het ICOM, overeenkomstig de voorschriften van deze stelsels. Dit keuzerecht dient binnen de twee weken na de indiensttreding uitgeoefend en meegedeeld te worden. Belgische ambtenaren, personeelsleden en permanente verblijfhouders worden evenals de ambtenaren en personeelsleden die niet gekozen hebben voor sociale bescherming van het ICOM of geen vaste betrekking bekleden, gedekt door het Belgische zekerheidsstelsel. Het ICOM garandeert dat de geboden voordelen gelijk zijn aan die waarin het

Belgische zekerheidsstelsel voorziet. België kan van de Vertegenwoordiging of van het ICOM de kosten terugbetaald krijgen voor bijstand van sociale aard (artikel 24).

HOOFDSTUK III

Algemene bepalingen

Artikelen 25 tot 31

Voorrechten en immuniteiten worden enkel toegekend aan de ambtenaren en personeelsleden van de Vertegenwoordiging in het belang van het ICOM en niet tot hun persoonlijk voordeel. Het hoofd van de Vertegenwoordiging moet de immuniteit opheffen in gevallen waarin zij een belemmering kan vormen voor de rechtsbedeling (artikel 25).

België heeft als ontvangende staat het recht om voorzorgen te nemen in het belang van zijn veiligheid (artikel 26).

Er is geen immuniteit van rechtsmacht in geval van inbreuken op het verkeersreglement of van schade berokkend door een motorvoertuig. De Vertegenwoordiging en haar ambtenaren en personeelsleden dienen zich te houden aan alle verplichtingen die de Belgische wetgeving inzake de verzekering van de burgerlijke aansprakelijkheid voor het gebruik van een motorvoertuig, oplegt (artikel 27).

De Vertegenwoordiging en haar ambtenaren en personeelsleden werken samen met de bevoegde overheden in België om de goede rechtsbedeling te vergemakkelijken, de naleving van politiereglementen te waarborgen en misbruiken van de voorrechten en immuniteiten te vermijden (artikel 28). Bovendien moeten het ICOM, de Vertegenwoordiging en hun ambtenaren en personeelsleden zich houden aan de Belgische wetten en voorschriften, alsook aan rechterlijke uitspraken die te hunnen opzichte gedaan zijn (artikel 29). België draagt generlei internationale aansprakelijkheid voor een daad of nalatigheid van de Vertegenwoordiging zelf of van haar ambtenaren (artikel 30).

Alle uiteenlopende standpunten aangaande de toepassing of interpretatie die niet kunnen geregeld worden door rechtstreeks overleg tussen de partijen, kunnen voorgelegd worden aan een scheidsgerecht dat bestaat uit drie leden. Dit scheidsgerecht regelt zijn eigen procedure (artikel 31).

HOOFDSTUK IV

Slotbepalingen

Artikel 32

Het akkoord treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum waarop een partij als laatste aan de andere partij meedeelt dat aan haar vereiste procedures tot goedkeuring voldaan is. Het akkoord kan via wederzijdse instemming van de partijen gewijzigd worden.

Het akkoord werd opgesteld in het Nederlands, het Frans en het Engels waarbij alle teksten rechtsgeldig zijn.

III. PROCEDUREVERLOOP

1. Gemengd karakter en ondertekening van het zetelakkoord

In zijn vergadering van 20 november 2007 legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van het zetelakkoord vast. Zowel de federale overheid als de gewesten en de gemeenschappen zijn hierbij bevoegd.

In dezelfde vergadering werd bepaald dat het akkoord zou ondertekend worden volgens ondertekeningformule 3. Dat betekent één federale handtekening met volmachten van de bevoegde overheden, in naam van het Koninkrijk België, doch met vermelding van de gefedereerde overheden onder de handtekening. De ICBB keurde op 9 juli 2008 het verslag van de WGV goed.

De ondertekening vond plaats in Brussel op 21 mei 2008. Onder de federale handtekening werd de Vlaamse overheid vermeld. De vermelding is er gedrukt en niet met de hand geschreven, wat een erkenning inhoudt van het ICOM.

2. Advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen

In zijn advies van 7 juli 2008 sluit de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SAR iV) zich aan bij het ontwerp van regeringsbeslissing. De

SAR iV verwijst naar eerdere adviezen waarin reeds het strategische belang van de aanwezigheid van internationale instellingen en verbindingsbureaus aangekaart werd, evenals de nood aan voldoende aantrekkelijke en internationaal competitieve voorwaarden. De SAR iV wijst erop dat zetelakkoorden snel moeten genegotieerd én geratificeerd worden en verwelkomt dan ook dat de goedkeuringsprocedure snel ingezet is.

De SAR iV beveelt ook aan om na te gaan of de parlementaire instemming voor elk van deze, veelal identieke, zetelakkoorden de meest aangewezen procedure is om het Vlaams Parlement bij het buitenlands beleid te betrekken. Volgens de SAR iV kan voor dergelijke typeakkoorden de uitwerking van een stilzwijgende goedkeuring naar Nederlands model, raadzaam zijn, zodat ruimte gecreëerd wordt voor meer beleidsgerelateerde onderwerpen.

Als antwoord op deze laatste opmerking kan gesteld worden dat het sinds 1993 steevast de gewoonte is van de Vlaamse Regering om voor alle verdragen een ontwerp van instemmingdecreet in te dienen bij het Vlaams Parlement, hoewel de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd, inderdaad geen bepaling bevat over de wijze van parlementaire instemming. De bijzondere wet laat dus toe dat het Vlaams Parlement zijn instemming met verdragen betuigt op een andere manier of op verschillende manieren, naargelang het soort verdrag. Vermits deze aangelegenheid de werking van het Vlaams Parlement raakt, is hierover overleg nodig tussen de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement, en in het Parlement. Zulk overleg heeft het meeste kans om tot enig resultaat te leiden bij het begin van een nieuwe legislatuur.

3. Advies van de Raad van State

In zijn advies van 24 juli 2008 (referte 44.911/1/V) stelt de Raad van State dat de machtiging die in de artikelen 15 en 20, lid 2, van dit zetelakkoord aan de bevoegde minister van Financiën verleend wordt, onverenigbaar is met het wettigheidsbeginsel in fiscale aangelegenheden zoals dat voortvloeit uit de artikelen 170 en 172 van de Grondwet. Deze machtiging aan de Vlaamse minister bevoegd voor Financiën is volgens de Vlaamse Regering niet in strijd met het grondwettelijke legaliteitsbeginsel en dit om de volgende redenen.

Op de eerste plaats worden een aantal fiscale vrijstellingen van rechtswege verleend via het verdrag inzake diplomatiek verkeer en de twee erbij horende protocollen (Wenen, 1961; deze drie internationale akten zijn voor België in werking getreden op 1 juni 1968 – verder het Verdrag van Wenen of VvW). Het Verdrag van Wenen kent vrijstellingen toe aan ambassades en consulaten van vreemde staten en aan hun personeel. Welnu, intergouvernementele organisaties, zoals het Internationaal Centrum voor de Ontwikkeling van het Migratiebeleid (ICOM), worden, op basis van een wereldwijd aangenomen gewoonte bij internationale relaties, gelijkgesteld met vreemde staten, wat het statuut van hun vestigingen en hun personeel betreft.

Het Verdrag van Wenen bevat een aantal dwingende bepalingen over de toekenning van voorrechten en immuniteiten aan de zending van de staat zelf en aan sommige van haar personeelsleden. Zodra de door de organisatie aangesproken staat toelaat dat zij een officiële vestiging op zijn grondgebied mag openen, wordt van deze ontvangende overheid niet verwacht over die bepalingen van het VvW te onderhandelen. Dit blijkt uit het algemene gebruik van de gelijke behandeling tussen staten of tussen internationale organisaties. De internationale gouvernementele organisaties zijn immers samengesteld uit staten. Een staat kan geen andere staat belasten, evenmin via een internationale organisatie. Bovendien heeft een internationale gouvernementele organisatie een persoonlijkheid van internationaal publiekrecht. Bijgevolg kan zulke organisatie naar internationale gewoonte in België niet belastbaar zijn voor zijn officiële werking.

Vandaar dat de Vertegenwoordiging van het ICOM en haar zendingshoofd zijn vrijgesteld van alle nationale, gewestelijke en gemeentelijke belastingen en rechten ten aanzien van de gebouwen, met uitzondering van de heffingen en belastingen ter vergoeding van verleende diensten of retributies (analoog met artikel 23, VvW). De rechten en heffingen van de organisaties ontstaan in het kader van de uitoefening van hun officiële werkzaamheden, zijn vrijgesteld van alle belastingen en rechten van de ontvangende staat (artikel 28, VvW). Wat het personeel van de zetels of vertegenwoordigingen betreft, wordt in het VvW een onderscheid gemaakt tussen de personeelsleden met en die zonder diplomatiek statuut.

De ambtenaren met diplomatiek statuut zijn vrijgesteld van alle belastingen en rechten, zowel persoonlijke als zakelijke, zowel nationale, gewestelijke als gemeentelijke belastingen, met uitzondering van retributies, rechten en belastingen op onroerend goed, successie- en registratierechten op onroerend goed (onverminderd artikel 23, VvW), alsook taken op particulier inkomen en vermogen met bron in de ontvangende staat (artikelen 34, 36, 37, 39 en 42, VvW).

Ook hun inwonende gezinsleden en de administratieve en technische personeelsleden die de nationaliteit van de ontvangende staat niet bezitten, genieten de voorrechten en immuniteiten bepaald in de artikelen 29 tot 36 van het VvW. Deze laatst genoemde categorie van personeel geniet tevens van de vrije invoer van goederen bedoeld in artikel 36,1°, VvW, naar aanleiding van hun eerste installatie in de ontvangende staat (artikel 37, 2°, VvW).

Bijgevolg zijn de bepalingen van dit zetelakkoord een ononderbroken voortzetting van de sinds decennia gevestigde praktijk die internationale organisaties gelijk behandelt met diplomatieke vertegenwoordigingen van staten. Dit geldt bij uitstek voor fiscale vrijstellingen.

Vervolgens dient opgemerkt dat de fiscale vrijstellingen, kwijtscheldingen en terugbetalingen van de belastingen in het zetelakkoord zelf verstrekt worden (artikelen 7, 8, 9, 10, 11, 12 en 18, lid 1, a)), hetzij analoog met de fiscale voorrechten die verleend zijn via het VvW aan staten, hetzij constitutief als zij ten opzichte van het VvW aanvullend zijn. Deze voorrechten worden helemaal niet toegekend door de bevoegde minister. Aan de Vlaamse minister bevoegd voor Financiën komt het slechts toe de uitvoeringsmaatregelen te treffen voor het toepassen van de verdragsrechtelijke vrijstellingen, kwijtscheldingen of terugbetalingen van directe of indirecte belastingen die de Vlaamse overheid heft.

Dit zetelakkoord heeft in de Belgische federatie het juridische statuut van een gemengd verdrag. Het akkoord is de essentiële bijlage van het instemmingsdecreet, en staat hiermee dus gelijk. De decreetgever oordeelt of de artikelen van het zetelakkoord een grondwetsbepaling schenden. De decreetgever oefent precies zijn toezicht onder meer in dit verband uit via de beraadslaging en de stemronde over het ontwerp van decreet.

Tot slot stelt de Vlaamse Regering vast dat het verdragsartikel 20, lid 2, niet slaat op Vlaamse fiscaliteit. Bijgevolg wordt de Vlaamse overheid niet aangesproken door dit onderdeel van het bezwaar van de Raad van State.

*De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme,
Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Kris PEETERS

VOORONTWERP VAN DECREET



VOORONTWERP
**Ontwerp van decreet houdende instemming met
het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en
het Internationaal Centrum voor
de Ontwikkeling van het Migratiebeleid,
ondertekend in Brussel op 21 mei 2008**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en het Internationaal Centrum voor de Ontwikkeling van het Migratiebeleid, ondertekend in Brussel op 21 mei 2008, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid,
Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD INTERNATIONAAL VLAANDEREN

Strategische Adviesraad internationaal
Vlaanderen
p/a Boudewijngebouw
Boudewijnlaan 30 bus 80
1000 Brussel

De heer Geert Bourgeois
Vlaams Minister van Bestuurszaken, Buitenlands
Beleid, Media en Toerisme
Boudewijnlaan 30 bus 10
1000 Brussel

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk Advies 2008/13	bijlagen
vragen naar / e-mail Eva Haeverans eva.haeverans@iv.vlaanderen.be	telefoonnummer 02 553 58 90	datum 7 juli 2008	

Betreft: Briefadvies over het ontwerp van decreet houdende instemming met het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en het Internationaal Centrum voor de Ontwikkeling van het Migratiebeleid, ondertekend in Brussel op 21 mei 2008, en over de bijhorende memorie van toelichting

Mijnheer de minister,

Op vrijdag 20 juni 2008 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van decreet houdende instemming met het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en het Internationaal Centrum voor de Ontwikkeling van het Migratiebeleid. De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (hierna: "de Raad") ontving op 30 juni 2008 per brief de adviesaanvraag. Op zijn vergadering van 7 juli 2008 heeft de Raad het onderhavige advies in de vorm van een briefadvies bij consensus goedgekeurd.

De Raad verwijst hierbij naar zijn eerder advies inzake het zetelakkoord met COMESA (Advies 2008/8, 30 april 2008) waarin reeds het strategische belang van de aanwezigheid van internationale instellingen en verbindingsbureaus van internationale instellingen op ons grondgebied werd aangekaart, evenals de nood aan voldoende aantrekkelijke en internationaal competitieve voorwaarden. Bovendien –zoals reeds opgemerkt in het advies m.b.t. het zetelakkoord met COMESA– moeten zetelakkoorden als het onderhavige snel kunnen genegotieerd én geratificeerd worden als we ons land aantrekkelijk willen houden als gastland. De Raad verwelkomt dan ook dat bij voorliggend zetelakkoord de goedkeuringsprocedure snel is ingezet.

De Raad beveelt ook aan om na te gaan of de parlementaire instemming voor elk van deze, veelal identieke, zetelakkoorden de meest aangewezen procedure is om het Vlaams Parlement bij het buitenlands beleid te betrekken. Voor dergelijke typeakkoorden kan de uitwerking van een stilzwijgende goedkeuring naar Nederlands model raadzaam zijn, zodat ruimte wordt gecreëerd voor meer beleidsgerelateerde onderwerpen.

Gezien het belang van de aanwezigheid van internationale organisaties in België en aangezien

het zetelakkoord de gebruikelijke voorrechten en immuniteiten bevat die verleend worden aan internationale organisaties, en gezien het zetelakkoord een gemengd karakter heeft met een weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen, sluit de Raad zich aan bij het ontwerp van instemmingsdecreet.

Hoogachtend,

(getekend)

Prof. dr. Jan Wouters
Voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

LM

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 44.911/1/V
VAN 24 JULI 2008VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 15 juli 2008 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende instemming met het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en het Internationaal Centrum voor de Ontwikkeling van het Migratiebeleid, ondertekend in Brussel op 21 mei 2008", heeft het volgende advies gegeven:

LM

44.911/1/V

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het Vlaams Parlement te laten instemmen met het zetelakkoord gesloten tussen het Koninkrijk België en het Internationaal Centrum voor de Ontwikkeling van het Migratiebeleid, ondertekend in Brussel op 21 mei 2008.

ALGEMENE OPMERKING

3.1. In artikel 15 van het zetelakkoord wordt de bevoegde Minister van Financiën gemachtigd om, onverminderd de verplichtingen die voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en de toepassing van de wetten en voorschriften, de voorwaarden en toepassingsregelingen vast te leggen van de artikelen 7, 8, 9, 10, 11 en 12 en van de vrijstellingen die voortvloeien uit artikel 18, lid 1, a), van dat akkoord. In die artikelen wordt voor de Vertegenwoordiging van het Internationaal Centrum voor de Ontwikkeling van het Migratiebeleid (hierna: het ICOM) voorzien in een vrijstelling van directe en indirecte belastingen, indirecte rechten of belasting over de toegevoegde waarde (artikelen 7 tot 9 en 11), in het recht op invoer van goederen en publicaties bestemd voor officieel gebruik (artikel 10), in de onvervreemdbaarheid van goederen die eigendom zijn van de Vertegenwoordiging (artikel 12), alsmede wat de ambtenaren en de personeelsleden van de Vertegenwoordiging betreft, in een vrijstelling van belasting op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die aan hen door het ICOM worden gestort (artikel 18, lid 1).

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

LM

In dat verband dient te worden opgemerkt dat uit het legaliteitsbeginsel in fiscale zaken voortvloeit dat de decreetgever zelf alle wezenlijke elementen dient vast te stellen aan de hand waarvan de belastingschuld van de belastingplichtige kan worden bepaald, zoals de categorieën belastingplichtigen, de grondslag van de belasting, de aanslagvoet of het tarief, en de eventuele vrijstellingen en verminderingen. Een delegatie van bevoegdheid aan de Regering - *a fortiori* aan een minister - die betrekking heeft op het bepalen van één of meerdere van die elementen, is in beginsel ongrondwettig ⁽²⁾.

De voorliggende delegatie lijkt geen betrekking te hebben op detailpunten die rechtstreeks aan de minister zouden kunnen worden gedelegeerd, maar betreft essentiële elementen van de vrijstelling die bijgevolg door de decreetgever zelf moeten worden geregeld. De voorliggende bepaling is bijgevolg niet verenigbaar met de artikelen 170 en 172 van de Grondwet.

3.2. *Mutatis mutandis* kan de voorgaande opmerking worden herhaald voor artikel 20, lid 2, van het zetelakkoord dat bepaalt dat de bevoegde Minister van Financiën de beperkingen en de toepassingsvoorwaarden vastlegt van de vrijstelling van douanerechten en belasting over de toegevoegde waarde bedoeld in artikel 20, lid 1, van dat akkoord.

⁽²⁾ Vgl. Grondwettelijk Hof, nr. 100/2003, 17 juli 2003, B.11.1.

LM

44.911/1/V

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. MOONS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. VAN EECKHOUTTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. MOONS

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Het zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en het Internationaal Centrum voor de Ontwikkeling van het Migratiebeleid, ondertekend in Brussel op 21 mei 2008, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel, 9 januari 2009.

*De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme,
Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Kris PEETERS

BIJLAGE:

Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en het Internationaal Centrum
voor de Ontwikkeling van het Migratiebeleid

ZETELAKKOORD
TUSSEN
HET KONINKRIJK BELGIË
EN
HET INTERNATIONAAL CENTRUM VOOR DE ONTWIKKELING VAN HET
MIGRATIEBELEID

**ZETELAKKOORD
TUSSEN
HET KONINKRIJK BELGIË
EN
HET INTERNATIONAAL CENTRUM VOOR DE ONTWIKKELING VAN HET
MIGRATIEBELEID**

HET KONINKRIJK BELGIË,
hierna genoemd "België",

en

**HET INTERNATIONAAL CENTRUM VOOR DE ONTWIKKELING VAN HET
MIGRATIEBELEID,**
hierna genoemd "het ICOM",

GELET op het Akkoord tussen de Zwitserse Confederatie en de Republiek Oostenrijk inzake de vestiging en de werking van het ICOM te Wenen, ondertekend te Wenen op 1 juni 1993, en gewijzigd door de akkoorden van 27 maart 1996, 26 april 1996 en 25 juni 2003, hierna genoemd "het Akkoord";

TEGEMOETKOMEND aan de wens van het ICOM om in Brussel een Vertegenwoordiging bij de Europese Unie te vestigen, hierna genoemd "de Vertegenwoordiging";

VERLANGEND een overeenkomst te sluiten teneinde de voorrechten en immuniteiten nader te bepalen die vereist zijn voor het functioneren van de Vertegenwoordiging en voor de goede uitvoering door het personeel van zijn opdracht,

ZIJN OVEREENGESKOMEN ALS VOLGT:

HOOFDSTUK I

RECHTSPERSOONLIJKHEID, VOORRECHTEN EN IMMUNITEITEN VAN DE VERTEGENWOORDIGING

Artikel 1

De internationale rechtspersoonlijkheid en rechtsmacht worden toegekend aan de Vertegenwoordiging.

Artikel 2

De Vertegenwoordiging, evenals de goederen en bezittingen van het ICOM die worden gebruikt voor de uitoefening van de officiële werkzaamheden van de Vertegenwoordiging genieten immuniteit van rechtsmacht, behalve in de mate dat de Vertegenwoordiging er uitdrukkelijk aan verzaakt.

Artikel 3

1. De goederen en bezittingen van het ICOM die worden gebruikt voor de uitoefening van de officiële werkzaamheden van de Vertegenwoordiging kunnen niet het voorwerp uitmaken van enige vorm van opvordering, verbeurdverklaring, inbewaringstelling of een andere vorm van beslaglegging of dwang.
2. Indien een onteigening mocht nodig zijn, worden alle gepaste schikkingen getroffen om te verhinderen dat de uitoefening van de werkzaamheden van de Vertegenwoordiging in het gedrang komt. In zodanig geval zou België zijn medewerking verlenen aan de wederinstallatie van de Vertegenwoordiging.

Artikel 4

Het archief van de Vertegenwoordiging en, in het algemeen, alle documenten die aan de Vertegenwoordiging toebehoren of door de Vertegenwoordiging of door één van haar personeelsleden worden bijgehouden, zijn onschendbaar.

Artikel 5

1. De lokalen die uitsluitend worden gebruikt voor de uitoefening van de werkzaamheden van de Vertegenwoordiging zijn onschendbaar. De instemming van het Hoofd van de Vertegenwoordiging is vereist voor de toegang tot zijn lokalen.

2. Deze toestemming wordt evenwel geacht verkregen te zijn in gevallen van nood die onmiddellijke beschermingsmaatregelen vergen.
3. België zal alle gepaste maatregelen nemen om de lokalen van de Vertegenwoordiging te beschermen tegen indringers of tegen het toebrengen van schade en om te vermijden dat de rust van de Vertegenwoordiging wordt verstoord of haar waardigheid wordt aangetast.

Artikel 6

1. Onverminderd de toepasselijke internationale en Europese Communautaire bepalingen mag de Vertegenwoordiging in België om het even welke valuta in bezit hebben en rekeningen hebben in welke munteenheid ook voor zover dit nodig is voor verrichtingen die aan het doel van de Vertegenwoordiging beantwoorden.
2. België verbindt er zich toe de nodige toelatingen te verlenen om volgens het bepaalde in de toepasselijke nationale reglementen en internationale overeenkomsten, het fondsenverkeer te verzekeren dat nodig is voor de werkzaamheden van de Vertegenwoordiging.

Artikel 7

1. De Vertegenwoordiging, haar bezittingen, inkomsten en andere goederen, bestemd voor haar officieel gebruik, zijn vrijgesteld van alle directe belastingen.
2. Geen enkele vrijstelling van directe belasting wordt verleend voor de inkomsten van de Vertegenwoordiging die afkomstig zijn van een industriële of handelsactiviteit die wordt uitgeoefend door de Vertegenwoordiging of door een lid van de Vertegenwoordiging dat voor haar rekening handelt.

Artikel 8

Wanneer de Vertegenwoordiging aanzienlijke aankopen van roerend of onroerend goed doet of belangrijke diensten laat uitvoeren die strikt noodzakelijk zijn voor de uitoefening van haar officiële werkzaamheden en waarvan de prijs indirecte rechten of BTW bevat, worden, telkens wanneer mogelijk de nodige schikkingen getroffen met het oog op de kwijtschelding of terugbetaling van het bedrag van deze rechten en belastingen.

Artikel 9

De Vertegenwoordiging is vrijgesteld van alle indirecte belastingen op goederen die zij invoert of die in haar naam worden ingevoerd, verworven of uitgevoerd voor haar officieel gebruik.

Artikel 10

Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en uit de toepassing van de wetten en voorschriften inzake de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid of openbare zeden, kan de Vertegenwoordiging alle goederen en publicaties invoeren die bestemd zijn voor haar officieel gebruik.

Artikel 11

De Vertegenwoordiging is vrijgesteld van alle indirecte belastingen op de officiële publicaties die voor haar bestemd zijn of die zij naar het buitenland verstuurt.

Artikel 12

De goederen die eigendom zijn van de Vertegenwoordiging kunnen in België niet worden vervreemd, tenzij dit gebeurt onder de in de Belgische wetten en voorschriften bepaalde voorwaarden.

Artikel 13

De Vertegenwoordiging is niet vrijgesteld van belastingen, heffingen en rechten die alleen de vergoeding van diensten van openbaar nut betreffen.

Artikel 14

Het recht van de Vertegenwoordiging om voor officiële doeleinden verbindingen te onderhouden is gewaarborgd. De officiële briefwisseling van de Vertegenwoordiging is onschendbaar.

Artikel 15

Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en de toepassing van de wetten en voorschriften, worden de voorwaarden en toepassingsregelingen van de artikelen 7, 8, 9, 10, 11 en 12 en van de vrijstellingen die voortvloeien uit Artikel 18.1 a) vastgelegd door de bevoegde Minister van Financiën.

HOOFDSTUK II

STATUUT VAN HET PERSONEEL

Artikel 16

Het Hoofd van de Vertegenwoordiging en diens adjunct genieten dezelfde voorrechten, immuniteiten en faciliteiten als de diplomatieke personeelsleden van de diplomatieke missies. Hun inwonende wettelijke echtgeno(o)t(e) en inwonende kinderen ten laste genieten dezelfde voordelen als de echtgeno(o)t(e) en de minderjarige kinderen van de leden van het diplomatiek personeel.

Artikel 17

1. De vertegenwoordigers van de Verdragsluitende Staten bij het Akkoord die de ICOM-vergaderingen bijwonen, evenals hun plaatsvervangers, adviseurs en experts, genieten bij de uitoefening van hun taken en tijdens de reizen van en naar de vergaderplaats, naast de andere voorrechten en immuniteiten waarop ze desgevallend aanspraak kunnen maken, de volgende voorrechten en immuniteiten:
 - a) immuniteit van arrestatie of gevangenhouding;
 - b) immuniteit van enige rechtsvervolging met betrekking tot alle door hen tijdens de vervulling van hun functies gesproken of geschreven woorden en verrichte handelingen; deze immuniteit blijft ook gelden nadat de betrokkenen hun functies hebben beëindigd;
 - c) onschendbaarheid van alle papieren, documenten en officiële stukken;
 - d) het recht codes te gebruiken en papieren, briefwisseling of officiële stukken te versturen of te ontvangen per koerier of in verzegelde tassen;
 - e) vrijstelling met betrekking tot henzelf en hun echtgenoten van immigratiebeperkingen, van vreemdelingenregistratie en van alle verplichtingen van nationale dienstplicht gedurende hun verblijf op het grondgebied van België of wanneer ze er op doorreis zijn in de uitoefening van hun functies;
 - f) dezelfde faciliteiten met betrekking tot valuta- en wisselbeperkingen als deze die worden toegekend aan vertegenwoordigers van buitenlandse regeringen op tijdelijke officiële zending;
 - g) dezelfde immuniteiten en faciliteiten met betrekking tot hun persoonlijke bezittingen als deze die worden toegekend aan de leden van diplomatieke zendingen van een vergelijkbare rang.

2. Voor zover de vaststelling van enige vorm van belasting wordt gebaseerd op het feit dat de belastingplichtige in het land verblijft, worden periodes gedurende welke de personen zoals vermeld in lid 1 van dit Artikel voor de uitoefening van hun functies in België aanwezig zijn, niet aangemerkt als periodes van verblijf.
3. De voorrechten en immuniteiten worden aan de in lid 1 van dit Artikel vermelde personen niet toegekend voor hun persoonlijk voordeel, maar met het doel de onafhankelijke uitoefening van hun functies in verband met de ICOM te verzekeren. Daarom hebben alle personen die de voornoemde voorrechten en immuniteiten genieten, de plicht in alle andere opzichten de Belgische wetten en reglementen na te komen.
4. Het bepaalde in de leden 1 en 2 van dit Artikel is niet van toepassing op Belgische onderdanen of permanente verblijfshouders in België.

Artikel 18

1. Alle ambtenaren en personeelsleden van de Vertegenwoordiging genieten:
 - a) vrijstelling van belastingen op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die hen door het ICOM worden gestort, met ingang van de dag waarop deze inkomsten onderworpen zijn aan een belasting ten voordele van het ICOM, onder voorbehoud dat België het intern belastingstelsel erkent; België behoudt zich het recht voor deze salarissen, emolumenten en vergoedingen in aanmerking te nemen voor de berekening van de belasting die moet worden geheven op uit andere bronnen afkomstige belastbare inkomsten;
 - b) wat de monetaire of wisselreglementeringen betreft, de faciliteiten die worden toegekend aan ambtenaren van internationale organisaties.
2. De ambtenaren van de Vertegenwoordiging genieten:
 - a) vrijstelling van rechtsvervolging voor daden die ze in hun officiële hoedanigheid hebben verricht, met inbegrip van hun woorden en geschriften; deze immuniteit blijft van kracht na de beëindiging van hun functies;
 - b) onschendbaarheid voor al hun officiële papieren en documenten.
3. Alle ambtenaren van de Vertegenwoordiging, hun samenwonende wettelijke echtgeno(o)t(e) en inwonende kinderen ten laste, zijn niet onderworpen aan de maatregelen tot beperking van de immigratie of aan de registratieformaliteiten voor vreemdelingen. Deze afwijking wordt toegekend overeenkomstig de Belgische wetgeving ter zake.
4. De Vertegenwoordiging stelt de Directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken in kennis van de aankomst en het vertrek van haar ambtenaren en doet mededeling van alle hierna nader omschreven gegevens betreffende haar

ambtenaren:

- a) naam en voornaam
- b) geboorteplaats en –datum
- c) geslacht
- d) nationaliteit
- e) hoofdverblijfplaats (gemeente, straat, nummer)
- f) burgerlijke staat
- g) samenstelling van het gezin
- h) het stelsel van sociale zekerheid gekozen door het personeelslid

Elke wijziging van de bovenstaande gegevens moet binnen twee weken ter kennis worden gebracht van de directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken.

Artikel 19

Het bepaalde in Artikel 18.1 a) is niet van toepassing op de pensioenen en rentes die het ICOM betaalt aan haar vroegere ambtenaren en personeelsleden in België of aan hun rechthebbenden, noch op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die het ICOM of de Vertegenwoordiging betaald heeft aan haar personeelsleden die werden aangeworven voor de duur van minder dan een jaar, of die bij het ICOM geen vaste betrekking bekleden gelet op de opdracht en de statutaire regels van deze Organisatie.

Artikel 20

1. Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en de toepassing van de wetten en voorschriften, genieten de ambtenaren en personeelsleden van de Vertegenwoordiging, behalve die als vermeld in Artikel 16, het recht om tijdens een periode van twaalf maanden volgend op het tijdstip waarop zij voor de eerste maal hun functie hebben opgenomen, hun meubelen en een motorvoertuig voor persoonlijk gebruik vrij van douanerechten en belasting over de toegevoegde waarde in te voeren of aan te kopen.
2. De bevoegde Minister van Financiën legt de beperkingen en toepassingsvoorwaarden van dit artikel vast.

Artikel 21

België is niet verplicht de in dit Akkoord vastgelegde voordelen, voorrechten en immuniteiten, behalve die waarin Artikel 18.1 a) voorziet, aan eigen onderdanen of vaste ingezetenen toe te kennen.

Artikel 22

Voor de uitoefening van hun officiële functies bij de Vertegenwoordiging zijn de ambtenaren en personeelsleden van de Vertegenwoordiging niet onderworpen aan de Belgische wetgeving inzake tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten en inzake de uitoefening door buitenlanders van zelfstandige beroepsactiviteiten.

Artikel 23

Voor 1 maart van elk jaar zal de Vertegenwoordiging aan alle begunstigden een fiche overhandigen waarop hun naam en adres, het bedrag van de salarissen, emolumenten, vergoedingen, pensioenen of rentes staan vermeld die hen gedurende het voorgaande jaar door het ICOM of door de Vertegenwoordiging werden gestort.

Wat de lonen, emolumenten en vergoedingen betreft die zijn onderworpen aan een belasting ten voordele van het ICOM, vermeldt deze fiche eveneens het bedrag van deze belasting.

Het dubbel van de fiches zal door de Vertegenwoordiging vóór voornoemde datum rechtstreeks aan de bevoegde Belgische fiscale administratie worden doorgestuurd.

Artikel 24

1. De ambtenaren en personeelsleden van de Vertegenwoordiging die geen Belgisch onderdaan of permanent verblijfshouder in België zijn en er geen enkele andere winstgevendende activiteit uitoefenen dan die welke door hun officiële functies is vereist, kunnen kiezen voor aansluiting bij de sociale zekerheidsstelsels die van toepassing zijn op de ambtenaren en personeelsleden van het ICOM, overeenkomstig de voorschriften van deze stelsels. Dit keuzerecht dient te worden uitgeoefend binnen de twee weken volgend op de indiensttreding van de ambtenaar. Het moet, binnen dezelfde termijn, worden medegedeeld overeenkomstig Artikel 18.4.
2. De Vertegenwoordiging dient ervoor te zorgen dat de Belgische ambtenaren en personeelsleden en de permanente verblijfshouders evenals de ambtenaren en personeelsleden die niet gedekt zijn door, of niet gekozen hebben voor, de sociale bescherming van het ICOM, gedekt worden door het Belgische sociale zekerheidsstelsel.
3. Het ICOM verbindt zich ertoe haar ambtenaren die een functie uitoefenen in België en die aangesloten zijn bij haar sociale zekerheidsstelsels, evenals aan hun samenwonende wettelijke echtgeno(o)t(e) en inwonende kinderen ten laste zoals vermeld onder Artikel 18.3, voordelen te garanderen die gelijk zijn aan die waarin het Belgische sociale zekerheidsstelsel voorziet.

4. De personeelsleden, aangeworven door de Vertegenwoordiging, die bij het ICOM geen vaste betrekking bekleden gelet op de opdracht en de statutaire regels van deze Organisatie, worden aangesloten bij het Belgische sociale zekerheidsstelsel.
5. België kan van de Vertegenwoordiging of van het ICOM de kosten terugbetaald krijgen van elke bijstand van sociale aard die het mocht hebben verleend aan de ambtenaren of personeelsleden van het ICOM, tewerkgesteld bij de Vertegenwoordiging, die aangesloten zijn bij de sociale zekerheidsstelsels die op de ambtenaren van het ICOM van toepassing zijn.

HOOFDSTUK III

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 25

De voorrechten en immuniteiten worden uitsluitend toegekend aan de ambtenaren en personeelsleden van de Vertegenwoordiging in het belang van het ICOM en niet tot hun persoonlijk voordeel. Het Hoofd van de Vertegenwoordiging dient de immuniteit op te heffen in alle gevallen waarin ze een belemmering kan vormen voor de rechtsbedeling en voor zover ze kan worden opgeheven zonder de goede werking van de Vertegenwoordiging in gevaar te brengen.

Artikel 26

Onverminderd de door dit Akkoord aan de Vertegenwoordiging en aan haar ambtenaren en personeelsleden verleende rechten, behoudt België het recht om alle nuttige voorzorgen te nemen in het belang van zijn veiligheid.

Artikel 27

1. De personen vermeld in de Artikelen 16, 17 en 18, genieten geen enkele immuniteit van rechtsmacht voor de gevallen van inbreuk op de reglementering betreffende het zich in het verkeer begeven van voertuigen of schade berokkend door een motorvoertuig.
2. De Vertegenwoordiging en haar ambtenaren en personeelsleden dienen zich te houden aan alle verplichtingen die de Belgische wetgeving op het gebied van wettelijke-aansprakelijkheidsverzekering voor het gebruik van een motorvoertuig oplegt.

Artikel 28

De Vertegenwoordiging en al haar ambtenaren en personeelsleden werken te allen tijde samen met de bevoegde Belgische autoriteiten om de goede rechtsbedeling te vergemakkelijken, de naleving van het politiereglement te waarborgen en elk misbruik te vermijden waartoe de voorrechten, immuniteiten en faciliteiten waarin dit Akkoord voorziet, kunnen aanleiding geven.

Artikel 29

Het ICOM, de Vertegenwoordiging en al hun ambtenaren en personeelsleden dienen zich te houden aan de Belgische wetten en voorschriften en aan de te hunnen opzichte gedane uitspraken.

Artikel 30

België draagt ten aanzien van de werkzaamheden van de Vertegenwoordiging op zijn grondgebied generlei internationale aansprakelijkheid voor een daad of nalatigheid van de Vertegenwoordiging dan wel voor een daad of nalatigheid van haar ambtenaren die in het kader van hun functie een daad stellen of nalaten te stellen.

Artikel 31

1. Alle uiteenlopende standpunten aangaande de toepassing of interpretatie van dit Akkoord die niet geregeld konden worden middels rechtstreeks overleg tussen de Partijen, kunnen door één van de Partijen worden voorgelegd aan een scheidsgerecht, bestaande uit drie leden.
2. De Partijen benoemen elk een lid van het scheidsgerecht.
3. Het derde lid van het scheidsgerecht wordt benoemd door beide Partijen na overleg.
4. Het derde lid wordt Voorzitter van het scheidsgerecht.
5. Ingeval geen overeenstemming kan worden bereikt aangaande de persoon van het derde lid van het scheidsgerecht, wordt deze laatste op verzoek van de Partijen benoemd door de Voorzitter van het Internationaal Gerechtshof.
6. Een Partij maakt een zaak bij het scheidsgerecht aanhangig door middel van een verzoekschrift.
7. Het scheidsgerecht legt zijn eigen procedure vast.

HOOFDSTUK IV**SLOTBEPALINGEN****Artikel 32**

Elke Partij stelt de andere Partij ervan in kennis dat aan de voor de inwerkingtreding van dit Akkoord vereiste interne grondwettelijke en wettelijke procedures is voldaan. Het Akkoord treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum van de laatste kennisgeving.

Dit Akkoord kan op verzoek van een Partij worden herzien.

TEN BLIJKE WAARVAN de vertegenwoordigers van het Koninkrijk België en van het Internationaal Centrum voor de Ontwikkeling van het Migratiebeleid dit Akkoord hebben ondertekend.

GEDAAN te Brussel, in tweevoud, in de Nederlandse, de Franse en de Engelse taal, zijnde de drie teksten rechtsgeldig, op...*21. mei. 2008*

VOOR HET KONINKRIJK BELGIË:

**VOOR HET INTERNATIONAAL
CENTRUM VOOR DE ONTWIKKELING
VAN HET MIGRATIEBELEID:**



**Michel GODFRIND,
Ambassadeur,
Voorzitter van het I.C.Z.**



**Gabriela ABADO,
Adjunct-Directeur-generaal**

«Deze handtekening verbindt eveneens
de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap,
de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest,
het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest»