

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

15 april 2005

ONTWERP VAN DECREET

**tot wijziging van het decreet van 31 januari 2003
betreffende het economisch ondersteuningsbeleid**

INHOUD

	Blz.
1. Memorie van toelichting	3
2. Voorontwerp van decreet.....	7
3. Advies van de Raad van State	11
4. Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.....	19
5. Ontwerp van decreet	23

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. ALGEMEEN

N.a.v. het advies van de Raad van State m.b.t. de opname van definities in het decreet uit Europese verordeningen kan het volgende gesteld worden.

De KMO-definitie is in het decreet opgenomen aangezien het decreet ook geldt voor steunmaatregelen die niet in een verordening zijn opgenomen.

Naar aanleiding van het decreet betreffende het economisch ondersteuningsbeleid werd daarenboven reeds gerepliceerd op deze bemerking van de Raad van State en wel als volgt.

Volgens de Raad van State is er geen overname noch wijziging van de artikels mogelijk van EG-verordeningen gelet op de rechtstreekse werking van EG-verordeningen.

De Europese verordeningen die op het decreet van toepassing zijn, betreffen echter vrijstellingsverordeningen (verordening nr. 70/2001 van de Europese Commissie van 12 januari 2001 betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op staatssteun voor kleine en middelgrote ondernemingen (= KMO-verordening) en de verordening nr. 68/2001 van de Europese Commissie van 12 januari 2001 betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-verdrag op opleidingssteun (= opleidingsverordening)). Dit wil zeggen dat steunregelingen vrijgesteld zijn van de aanmeldingsverplichting van artikel 88, lid 3, van het EG-verdrag en verenigbaar zijn met de gemeenschappelijke markt in de zin van artikel 87, lid 3, van het EG-verdrag indien aan alle voorwaarden van de verordening is voldaan.

Dit betekent dat de lidstaten niet verplicht zijn steun te verlenen. Zij kunnen onder strengere voorwaarden steun verlenen (bijvoorbeeld: steun voor kleine of middelgrote ondernemingen, lagere steunpercentages, beperkingen op het vlak van de in aanmerking komende investeringen). Deze keuzes dienen door de decreetgever gemaakt te worden, ook al wordt zo veel mogelijk het maximale kader dat Europa toelaat overgenomen. Een eenmalige verwijzing naar de EG-verordening zoals de Raad van State suggereert zonder het lichten van deze opties door de decreetgever,

is niet voldoende. De artikelen worden echter wel aangepast in die zin dat indien het steun betreft voor kleine en middelgrote ondernemingen, advies en studies (KMO-verordening) en voor opleiding (= opleidingsverordening) er verder verwezen wordt naar deze verordeningen.

De opstellers van het voorontwerp van decreet betwisten dat de Raad van State de indruk wekt dat zij in het voorontwerp van decreet voortdurend afwijken van de Europese reglementering. Artikel 36 van het voorontwerp van decreet dat stelt dat “de steun aan ondernemingen wordt toegekend onverminderd de strengere Europese reglementering” bewijst dit ten overvloede. De gewijzigde tekst is het gevolg van het opzet een transparant en eenvormig decreet voor alle categorieën van steun op te stellen, toepasbaar in het interne recht, waarbij de niet-essentiële bepalingen opgenomen worden in uitvoeringsbesluiten. De Europese reglementering, welke sterk vatbaar is voor interpretatie en welke verschillende bewoordingen hanteert (zie memorie van toelichting, toelichting bij de artikelen) om dezelfde rechtstoelstanden te regelen, maakt dit bijna onvermijdelijk. Deze transparantie en eenvormigheid gaat nu gedeeltelijk verloren.

- Artikel 3, 2° tot 4°: de definitie werd voor het Vlaamse Gewest goedgekeurd door de Europese Commissie op 7 februari 2001 in het kader van de goedkeuring van de steunregeling ten behoeve van grote en middelgrote ondernemingen in regionale steungebieden (wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie), op 25 april 2002 in het kader van de goedkeuring van de steunregeling ten behoeve van middelgrote ondernemingen (decreet van 15 december 1993 tot bevordering van de economische expansie in het Vlaamse Gewest) en op 8 april 2002 in het kader van de goedkeuring van de steunregeling ten behoeve van kleine ondernemingen (wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering). De goedgekeurde toelichting van de Europese Commissie is er gekomen na uitgebreid overleg met de Europese Commissie, aangezien de bijlage I van de KMO- en opleidingsverordening voor interpretatie vatbaar is en niet direct toepasbaar is in de interne rechtsorde.
- Artikel 3, 5°: deze definitie werd overgenomen uit een publicatie van de Europese Commissie

(“Communautaire regels voor steunmaatregelen van de staten”, *Vademecum Europese Commissie – Gids juni 1999*, Luxemburg, 2000) en is een verduidelijking van artikel 87, lid 1. Deze definitie wordt afgeleid uit de algemene beginselen van de Europese reglementering in de ruime zin (kaderregelingen, richtsnoeren, mededelingen, verordeningen, enzovoort) en is transparant en duidelijk. Het is niet duidelijk waar deze definitie afwijkt van artikel 87, lid 1, van het EG-verdrag. Dit artikel bepaalt dat steunmaatregelen in principe niet verenigbaar zijn met de gemeenschappelijke markt en geeft geen definitie van het begrip “steun”.

- Artikel 3, 6°: aangezien in het decreet enkel gebruik wordt gemaakt van het begrip steunintensiteit als een brutobedrag, werd enkel vermeld dat het cijfers betreft voor aftrek van belastingen. Deze definitie wijkt niet af van de KMO-verordening.
- Artikel 6: dit artikel dient samen gelezen te worden met artikel 3, 1°, welk stelt dat de onderneming over een exploitatiezetel in het Vlaamse Gewest dient te beschikken of zich ertoe verbindt in het Vlaamse Gewest een exploitatiezetel te vestigen.
- Artikelen 9 tot 11 en 17 tot 18: de Raad van State stelt dat er in deze artikelen wordt afgeweken van de Europese verordeningen. Er wordt niet vermeld waar er wordt afgeweken van de Europese verordeningen.
- Artikel 18, §2: er wordt niet afgeweken van dit artikel; enkel de voorbeelden bij a) worden niet overgenomen. De kosten vermeld onder b) komen niet in aanmerking bij de Vlaamse expansiesteunregeling. Het artikel wordt aangepast zoals hierboven uiteen werd gezet, nl. de beleidskeuzes worden opgenomen en overname wordt vervangen door verwijzing.
- Artikel 21: de definities worden vervangen door verwijzingen (minder duidelijk decreet) maar er dient wel vermeld te worden dat er geopteerd wordt voor de verhoging van de steunpercentages indien het opleiding betreft van benadeelde werknemers.

- Artikel 35: de overname wordt vervangen door verwijzing. De optie om van de steunpercentages vermeld in het voorontwerp van decreet af te wijken, dient echter opgenomen te worden in het ontwerp van decreet aangezien de ‘de minimis’-verordening (verordening nr. 69/2001 van de Europese Commissie van 12 januari 2001 betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-verdrag op de minimisteun) enkel de vrijstelling van aanmeldingsverplichting regelt en niet de verplichting oplegt aan de lidstaten om van de maximale steunpercentages af te wijken.
- Artikel 36: deze bepaling wordt door de Raad van State als een evidentie (sic) beschouwd. Aangezien het artikel en meer bepaald het begrip “reglementering” in de ruime zin dient gelezen te worden, kan deze stelling niet worden bijgetreden. Uit een goede lezing van het decreet blijkt immers dat onder Europese reglementering ook de Europese kaderregelingen, richtsnoeren, mededelingen enzovoort, begrepen dienen te worden en niet enkel verordeningen die rechtstreeks toepasselijk zijn in de lidstaten. In de praktijk hebben deze teksten een zeer groot gezag, aangezien steunmaatregelen die deze principes niet volgen als onverenigbaar met de Europese gemeenschappelijke markt worden beschouwd.

2. ARTIKELSGEWIJZE COMMENTAAR

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Met ingang van 1 januari 2005 wijzigt de Europese KMO-definitie en zijn de lidstaten verplicht deze toe te passen. Opdat de diverse maatregelen (opleidingscheques, adviescheques, groeipremie, ecologiepremie, peterschapsprojecten) in overeenstemming met deze nieuwe Europese definitie zouden zijn, moet het decreet betreffende het economisch ondersteuningsbeleid van 31 januari 2003 in voorgestelde zin worden aangepast.

Artikel 3

Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Economie, Ondernemen,
Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,*

Fientje MOERMAN

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET
houdende diverse bepalingen inzake economie

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel is ermee belast, in naam van de leden van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

ALGEMEEN

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 3 van het decreet van 31 januari 2003 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in 1° worden de woorden “de vennootschappen die de rechtsvorm van een handelsvennootschap hebben aangenomen” vervangen door de woorden “handelsvennootschappen met rechtspersoonlijkheid”;
- 2° in 2° worden a) en b) respectievelijk vervangen door wat volgt: “a) minder dan 50 werkzame personen tewerkstellen; b) een jaaromzet of een jaarlijks balanstotaal hebben van maximaal 10 miljoen euro;”;
- 3° in 3° worden a) en b) respectievelijk vervangen door wat volgt: “a) minder dan 250 werkzame personen tewerkstellen; b) een jaaromzet hebben van maximaal 50 miljoen euro, of een jaarlijks balanstotaal van maximaal 43 miljoen euro;”;
- 4° in 2° en 3° wordt c) opgeheven;
- 5° in 8° worden tussen de woorden “middelgrote ondernemingen” en de woorden “en de latere wijzigingen” de woorden “, gewijzigd door verordening nr. 364/2004 van de Europese Commissie van 25 februari 2004 tot wijziging van verordening (EG) nr. 70/2001 wat betreft de uitbreiding van het toepassingsgebied tot steun voor onderzoek en ontwikkeling” ingevoegd;

6° in 9° worden tussen de woorden “op opleidingssteun” en de woorden “en de latere wijzigingen” de woorden “, gewijzigd door verordening nr. 363/2004 van de Europese Commissie van 25 februari 2004 tot wijziging van verordening (EG) nr. 68/2001 betreffende de toepassing van artikel 87 en 88 van het EG-verdrag op opleidingssteun” ingevoegd.

Artikel 3

Aan artikel 73 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004 wordt een §6 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§6. De onteigeningsbesluiten, definitief aangenomen vóór de datum van inwerkingtreding van dit decreet, blijven onderworpen aan de bepalingen van artikel 30 van de wet van 30 december 1970.”.

Artikel 4

De bepalingen van dit decreet treden in werking op datum van publicatie in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van artikel 2 dat in werking treedt op 1 januari 2005.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Economie, Ondernemen,
Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,*

Fientje MOERMAN

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.889/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 december 2004 door de minister-president van de Vlaamse Regering verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende diverse bepalingen inzake economie", heeft op 14 december 2004 het volgende advies gegeven:

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

"Artikel 2 van voorliggend ontwerp van decreet wijzigt enkele bepalingen van het decreet van 31 januari 2003 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid als gevolg van een nieuwe Europese richtlijn. Aangezien de nieuwe Europese KMO-definitie toegepast moet worden vanaf 1 januari 2005 is deze dringende decretale wijziging noodzakelijk".

Er moet worden vastgesteld dat de aangehaalde motivering uitsluitend betrekking heeft op artikel 2 van het voorontwerp van decreet. Uit de motivering valt geenszins af te leiden waarom de adviesaanvraag, wat artikel 3 van het ontwerp betreft, dermate spoedeisend is dat erover met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, om een advies moet worden verzocht. Daarbij komt dat er niet een zodanig nauw inhoudelijk verband bestaat tussen de artikelen 2 en 3 van het ontwerp dat de aangehaalde motivering ook dienstig zou kunnen worden betrokken op artikel 3.

Het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag kan derhalve enkel worden geacht te zijn gemotiveerd, wat artikel 2 van het ontwerp betreft. Aangezien ten aanzien van artikel 3 van het ontwerp iedere motivering ontbreekt, dient de Raad van State, afdeling wetgeving, de adviesaanvraag, wat dat artikel betreft, als niet ontvankelijk te beschouwen, zodat hij zich van een onderzoek van die bepaling onthoudt.

*
* *

Krachtens artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

.../...

Toegepast op het onderzoek van artikel 2 van het ontwerp noopt dit tot de volgende opmerking.

Artikel 2 van het ontwerp strekt ertoe om de redactie van een aantal definities die zijn opgenomen in artikel 3 van het decreet van 31 januari 2003 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid ⁽¹⁾ aan te passen in het licht van de totstandkoming van verordening (EG) nr. 364/2004 van de Commissie van 25 februari 2004 tot wijziging van verordening (EG) nr. 70/2001 wat betreft de uitbreiding van het toepassingsgebied tot steun voor onderzoek en ontwikkeling ⁽²⁾.

Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, reeds heeft opgemerkt in het advies 33.054/1 dat hij op 4 april 2002 heeft verleend over het voorontwerp van decreet dat het te wijzigen decreet van 31 januari 2003 is geworden ⁽³⁾, verdient het geen aanbeveling om in de interne regelgeving Europeesrechtelijke teksten of onderdelen ervan over te nemen indien deze uit hun aard reeds verbindend zijn in de lidstaten, wat het geval is bij EG-verordeningen. Wel kan, ter wille van de duidelijkheid, worden gebillijkt dat, wanneer men in de interne regelgeving beoogt te verwijzen naar begrippen die in dergelijke Europeesrechtelijke teksten worden gedefinieerd, zulks gebeurt door middel van een vermelding van de betrokken begrippen, met toevoeging van een loutere verwijzing naar de bepaling van de betrokken Europeesrechtelijke tekst waarin die begrippen worden gedefinieerd, zonder dat daarbij die definities worden overgenomen in de interne regelgeving.

Oordelen de stellers van het om advies voorgelegde ontwerp van decreet dat de gesuggereerde werkwijze niet kan worden gevolgd omdat in artikel 3 van het decreet van 31 januari 2003 reeds een aantal definities zijn overgenomen, dan dienen zij er niet enkel op toe te zien dat niet wordt afgeweken van de bewoordingen van de overeenstemmende definities in, met name, de reeds genoemde verordening (EG) nr. 364/2004 van 25 februari 2004, maar moeten zij zich er tevens van vergewissen of

⁽¹⁾ Het gaat om de begrippen "onderneming", "kleine ondernemingen", "middelgrote ondernemingen" en "K.M.O.-verordening".

⁽²⁾ In de motivering van het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag wordt verkeerdelijk melding gemaakt van "een nieuwe Europese richtlijn".

⁽³⁾ *Parl. St.*, VI. Parl., 2001-2002, nr. 1209/9.

sommige van de ontworpen wijzigingen niet overbodig zijn. Zo wordt in artikel 3, 8°, van het decreet het begrip "K.M.O.-verordening" omschreven met verwijzing naar de verordening nr. 70/2001 van 12 januari 2001 "en de latere wijzigingen", terwijl de in artikel 2, 5°, van het ontwerp beoogde wijziging van artikel 3, 8°, van het decreet precies betrekking heeft op de vermelding van een EG-verordening die de verordening nr. 70/2001 van 12 januari 2001 wijzigt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

M. VAN DAMME

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Brussel, 20 december 2004
AG-IT/04-134

Aan de heer LETERME Yves
Minister-president van de Vlaamse regering
Martelaarsplein 19

1000 BRUSSEL

Mijnheer de Minister-President,

Op 13 december 2004 heeft u de SERV om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake economie.

Voorafgaandelijk aan zijn zienswijze wat betreft het vermelde voorontwerp van decreet wenst de raad erop te wijzen dat ook de in afzonderlijke voorontwerpen van decreet opgenomen diverse bepalingen op andere domeinen (onderwijs, leefmilieu en landbouw, ...) overduidelijk een sociaal-economische dimensie hebben. De SERV dringt erop aan dat ook deze voorontwerpen van decreet, waarin diverse bepalingen op andere domeinen dan economie worden geregeld, hem zouden worden voorgelegd.

Immers, zolang het decreet van 7 mei 2004 inzake de SERV niet inwerking is getreden, verleent de raad overeenkomstig artikel 5, §2 van het vigerende decreet van 27 juni 1985 betreffende de SERV zijn advies over *alle* voorontwerpen van decreet die een sociaal-economische dimensie hebben.

Het vermelde maar nog niet in werking getreden decreet van 7 mei 2004 maakt binnen de SERV het sociaal-economisch overleg tussen de Vlaamse sociale partners mogelijk. Het overleg kan zich uitstrekken tot de sociaal-economische aspecten van alle beleidsdomeinen die de Vlaamse sociale partners relevant achten. Ook vanuit zijn overlegfunctie verwacht de raad dat hij in kennis wordt gesteld van alle ontwerperegelingen met een sociaal-economische dimensie.

Wat betreft het voorgelegde voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake economie heeft de raad geen bemerkingen.

De raad is ervan overtuigd dat omwille van het bevorderen van de interne marktwerking en de administratieve eenvoud alsook omwille van het tegengaan van distorties, het aangewezen is dat in de verschillende lidstaten eenzelfde KMO-definitie wordt gehanteerd.

Ik hoop, Mijnheer de Minister-President, u hiermee van dienst te zijn.

Met de meeste hoogachting,

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel is ermee belast, in naam van de leden van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 3 van het decreet van 31 januari 2003 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in 1° worden de woorden “de vennootschappen die de rechtsvorm van een handelsvennootschap hebben aangenomen” vervangen door de woorden “handelsvennootschappen met rechtspersoonlijkheid”;
- 2° in 2° worden a) en b) respectievelijk vervangen door wat volgt: “a) minder dan 50 werkzame personen tewerkstellen; b) een jaaromzet of een jaarlijks balanstotaal hebben van maximaal 10 miljoen euro;”;
- 3° in 3° worden a) en b) respectievelijk vervangen door wat volgt: “a) minder dan 250 werkzame personen tewerkstellen; b) een jaaromzet hebben van maximaal 50 miljoen euro, of een jaarlijks balanstotaal van maximaal 43 miljoen euro;”;

4° in 2° en 3° wordt c) opgeheven;

5° in 8° worden tussen de woorden “middelgrote ondernemingen” en de woorden “en de latere wijzigingen” de woorden “, gewijzigd door verordening nr. 364/2004 van de Europese Commissie van 25 februari 2004 tot wijziging van verordening (EG) nr. 70/2001 wat betreft de uitbreiding van het toepassingsgebied tot steun voor onderzoek en ontwikkeling” ingevoegd;

6° in 9° worden tussen de woorden “op opleidingssteun” en de woorden “en de latere wijzigingen” de woorden “, gewijzigd door verordening nr. 363/2004 van de Europese Commissie van 25 februari 2004 tot wijziging van verordening (EG) nr. 68/2001 betreffende de toepassing van artikelen 87 en 88 van het EG-verdrag op opleidingssteun” ingevoegd.

Artikel 3

De bepalingen van dit decreet treden in werking op 1 januari 2005.

Brussel, 24 december 2004.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,

Fientje MOERMAN
