

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

20 februari 2009

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie
van het sportaanbod van de studentenvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten
en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een
Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	9
Advies van de Raad van State	21
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	35
Advies van de Vlaamse Onderwijsraad	39
Kindeffectrapport	47
Ontwerp van decreet	55
Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringsimpactanalyse.....	63

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. ALGEMENE TOELICHTING

1.1. Inleiding

Het decreet van 7 mei 2004 betreffende de onderwijsgebonden sport richtte met ingang van 1 september 2004 een Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport (VCOS) op. In dit decreet werden de Stichting Vlaamse Schoolsport en de Vlaamse Studentensport Federatie omgevormd tot één nieuwe organisatie. De bedoeling was om de onderwijsgebonden sport met betrekking tot het basis-, secundair en hoger onderwijs te bundelen en op elkaar af te stemmen.

Omwille van uiteenlopende organisatorische, budgettaire, personeelstechnische en juridische redenen werd de inwerkingtreding van dit decreet uitgesteld tot op een door de Vlaamse Regering te bepalen datum. In het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004 werd dit uitstel van inwerkingtreding opgenomen.

In afwachting van de opstart van het VCOS hebben SVS (Stichting Vlaamse Schoolsport) en de VSSF (Vlaamse Studentensport Federatie) tot op heden hun werking steeds verdergezet.

In tussentijd werd gewerkt aan een nieuw decreet betreffende de onderwijsgebonden sport.

De voorontwerpen van decreet van maart en juli 2006 met betrekking tot de onderwijsgebonden sport leidden tot bemerkingen van zowel de Inspectie van Financiën als de Raad van State. Al deze bemerkingen hebben ertoe geleid dat er werd afgesproken om twee nieuwe decreten te maken: een decreet voor het leerplichtonderwijs en een decreet voor het hoger onderwijs. In het eerste (voorontwerp van decreet houdende de organisatie van schoolsport goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 3 oktober 2008) wordt een subsidieovereenkomst afgesloten met een vereniging zonder winstoogmerk (vzw) of stichting, en worden de middelen verstrekt door het Ministerie van Onderwijs. Voor het tweede, hier voorliggende ontwerp van decreet houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging,

is een bedrag van 800.000 euro voorzien op de Bloso-begroting (Bloso: Agentschap voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openlucht recreatie) voor de associaties en wordt in een subsidie voorzien voor de erkende overkoepelende studentensportvereniging bestaande uit personeelssubsidies en werkingssubsidies.

1.2. Situering van het algemeen beleidskader

Het regeerakkoord van de Vlaamse Regering (juni 2004) en de beleidsnota Sport 2004-2009 vormen het algemene kader waarbinnen het ontwerp van decreet zich situeert. De Vlaamse Regering wenst in samenwerking met scholen een 'Sport voor Allen'-beleid te voeren om het sportaanbod te verruimen, te professionaliseren en kwalitatief te verbeteren. Bovendien zal het overheidsbeleid in het kader van de planlastvermindering het aantal regels, administratieve verplichtingen, en de controle hierop tot een minimum herleiden om zo meer middelen te verschuiven naar sportieve activiteiten.

In haar beleidsnota Sport 2004-2009 formuleert de Vlaamse Regering hoe zij een sportbeleid ten aanzien van de schoolsport en de studentensport wil voeren. De onderwijsgebonden sport heeft tot doel alle leerlingen en studenten, ongeacht hun bekwaamheid, meer en kwaliteitsvolle sport- en bewegingskansen te bieden. De school, hogeschool of universiteit zijn ideale aangrijpingspunten om meer jongeren – zeker de minder sportieven – te bereiken.

1.3. Uitgangspunten

Bij het ontwikkelen van dit nieuwe decreet spelen volgende uitgangspunten een belangrijke rol:

1.3.1. Responsabilisering van de associaties en de overkoepelende studentensportvereniging met een licht decreet en een dynamische controle

Bij de uitwerking van dit sportbeleid laat de Vlaamse Regering zich leiden door de visie dat ze maximaal de verantwoordelijkheden en acties wil leggen bij het niveau waar men optimaal kan instaan voor kwaliteit, klantgerichtheid, rationalisering en integriteit. Dit betekent een duidelijke responsabilisering van de associaties en de overkoepelende studentensportvereniging. De vijf associaties die werden opgericht naar aanleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen worden verantwoordelijk voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod binnen hun onderwijsstructuur.

Teneinde te komen tot een gecoördineerd beleid wordt één sportbeleidsplan per associatie gevraagd en dienen alle aanwezige sportvoorzieningen te voldoen aan bepaalde voorwaarden. Ook wordt per associatie één overlegplatform opgericht dat verantwoordelijk is voor het te voeren sportbeleid en dat het aanspreekpunt wordt van de overheid.

Een performante, effectieve en eenvoudige regelgeving met een minimum aan administratieve regels en een dynamisch ambtelijk toezicht worden hiervoor ontwikkeld. Er wordt een eenvoudige verdeelsleutel van de subsidies tussen de vijf associaties toegepast. Het jaarlijkse werkingsverslag vormt het belangrijkste instrument voor het toezicht, samen met een eenvoudige, financiële detailopgave.

1.3.2. *Het sportbeleidsplan*

Centraal in het ontwerp van decreet staat het sportbeleidsplan, dat op een interactieve manier tot stand moet komen, uitgevoerd en geëvalueerd wordt. De voorwaarden met betrekking tot de vorm en de inhoud van het sportbeleidsplan, alsook de procedure voor de subsidiëring van de associaties en de behandeling ervan door het Bloso worden bepaald in een uitvoeringsbesluit.

1.3.3. *Het overlegplatform en de gekwalificeerde personeelsleden*

Naast het opmaken van een sportbeleidsplan engageren de associaties zich tot het oprichten van een overlegplatform dat verantwoordelijk is voor het sportbeleid en een coördinerende rol vervult bij het sporttechnische, sportpromotionele en administratieve beleid van de studentensportvoorzieningen die behoren tot de associatie.

Binnen de associatie of haar onderliggende partnerinstellingen moet het overlegplatform kunnen beschikken over sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden.

De overkoepelende studentensportvereniging moet beschikken over één sporttechnisch en één administratief gekwalificeerd personeelslid.

1.4. Consultatie en advies

Bij het tot stand komen van dit ontwerp van decreet werd overleg gepleegd met de sector. De ontwerptekst werd voorgelegd aan een werkgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van het Bloso, de overkoepelende

studentensportvereniging en vertegenwoordigers van de associaties.

1.5. Structuur van het decreet

In dit decreet werd gestreefd naar een overzichtelijke en logische opname van de artikelen. Onderstaand geven we de structuur van het decreet:

- Hoofdstuk I. Algemene bepalingen
- Hoofdstuk II. Subsidiëring van de uitvoering van het sportbeleidsplan van de associaties
 - Afdeling I. Subsidiëringsvoorwaarden
 - Afdeling II. Subsidiëringsprocedure
- Hoofdstuk III. Erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging
 - Afdeling I. Erkenningsvoorwaarden
 - Afdeling II. Erkenningsprocedure
 - Afdeling III. Subsidiëringsvoorwaarden
 - Afdeling IV. Subsidiëringsprocedure
- Hoofdstuk IV. Slotbepalingen.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt de subsidiëring van de associaties die gevormd zijn in het kader van de herstructurering van het hoger onderwijs, en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging. Dit is een gemeenschapsaangelegenheid zoals bedoeld in artikel 127 van de Grondwet.

Artikel 2

In dit artikel wordt via een aantal definities een nadere invulling gegeven van het toepassingsgebied van dit decreet.

Er wordt voor wat betreft de associaties verwezen naar het decreet betreffende de herstructurering van het onderwijs, waar ook de juridische structuur, taken en bevoegdheden van de associaties zijn terug te vinden.

Voor wat betreft de sportraad wordt gekozen voor een adviesorgaan waarbij elke partner in de associatie betrokken is, dit om de gedragenheid en de betrokkenheid bij het sportbeleid te verstevigen. Om het aantal leden van de sportraad te beperken kan een vertegenwoordiger van een partner tevens een student zijn.

Voor wat betreft de telling van het aantal studenten wordt verwezen naar artikelen 21 en 22 van het decreet van 30 april 2004. Er wordt niet verwezen naar de financieringswijze van de universiteiten en hogescholen die gebaseerd is op basis van het aantal studiepunten.

Artikel 3

Dit artikel legt de subsidiebedragen vast voor de associaties. De associaties krijgen elk een identiek vast bedrag en aanvullend een bedrag dat gekoppeld is aan het aantal ingeschreven studenten dat deel uitmaakt van de betreffende associatie.

Artikel 4

Dit artikel voorziet in de erkenning en de subsidiëring van de erkende overkoepelende studentensportvereniging.

HOOFDSTUK II

Subsidiëring van de uitvoering van het sportbeleidsplan van de associaties

AFDELING I

Subsidiëringsvoorwaarden

Artikelen 5 tot 9

Deze artikelen bepalen de voorwaarden waaraan de associaties moeten voldoen om voor subsidiëring in aanmerking te komen.

In artikel 5 worden de voorwaarden bepaald waaraan de studentensportvoorzieningen van de universiteiten en hogescholen dienen te voldoen. Daarbij werd uitgegaan van het huidige sportlandschap binnen de vijf associaties in Vlaanderen. Bij de opmaak van de regelgeving werd er specifiek over gewaakt dat elke associatie, onafhankelijk van haar grootte kan instappen in de regelgeving zonder zware instapdrempels. Daarbij werd er specifiek voor geopteerd om geen minimale sportinfrastructuureisen te stellen, bijvoorbeeld inzake minimaal aanwezige sportoppervlakte.

Het beschikken over voldoende uitgeruste infrastructuur wil niet zeggen in eigendom hebben, huren en andere vormen van gebruik en beheer vallen hier ook onder.

Artikel 6 legt de voorwaarde op om binnen de associatie een overlegplatform aan te duiden dat verantwoordelijk is voor het sportbeleid en een coördinerende rol vervult bij het sporttechnische, sportpromotionele en administratieve beleid van de studentensportvoorzieningen die behoren tot de associatie. Het is hierbij de bedoeling om te komen tot een aanspreekpunt 'sport', zowel voor de overheid als voor de studenten, een aanspreekpunt dat er ook voor zorgt dat een gecoördineerd sportbeleid tot stand komt binnen de associatie. Het overlegplatform dient te beschikken over professionele werkrachten.

Artikel 7 bepaalt dat het overlegplatform dient te beschikken over sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden (twee voltijdse equivalenten). De nadere voorwaarden met betrekking tot diplomavereisten van deze personeelsleden worden bepaald in een uitvoeringsbesluit.

Artikel 8 bepaalt dat de eigen werkingsmiddelen voor sport van de associatie, haar onderliggende partnerinstellingen en studentensportvoorzieningen niet mogen verminderen ten opzichte van het werkingsjaar dat voorafgaat aan de olympiade. De financiële middelen die de associaties nu al besteden (werkingsmiddelen sport) mogen door de inwerkingtreding van dit decreet niet voor andere doeleinden afgeleid worden. Dit decreet wil extra middelen aanbieden, bovenop de bestaande middelen 'sport' van de associatie zelf.

Artikel 9 bepaalt dat het overlegplatform van de associatie in opdracht van de raad van bestuur van de associatie een sportbeleidsplan maakt voor de komende olympiade. De nadere voorwaarden waar-

aan dit sportbeleidsplan dient te voldoen worden bepaald in een uitvoeringsbesluit.

AFDELING II

Subsidiëringsprocedure

Artikel 10

Dit artikel bepaalt dat de nadere voorwaarden, de in te dienen documenten, de vorm, de termijnen en de te volgen procedure voor de subsidiëring van de associaties en de behandeling ervan, door het Bloso zullen bepaald worden in een uitvoeringsbesluit.

Artikel 11

Dit artikel bepaalt dat het overlegplatform een jaarlijks verslag dient op te maken over de uitvoering van het sportbeleidsplan van het voorgaande jaar. De nadere voorwaarden voor dit verslag worden bepaald in een uitvoeringsbesluit.

HOOFDSTUK III

Erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging

AFDELING I

Erkenningsvoorwaarden

Artikel 12

Dit artikel legt de erkenningsvoorwaarden vast waaraan een overkoepelende studentensportvereniging dient te voldoen. Het moet gaan om een op Vlaams niveau georganiseerde structuur die op onafhankelijke wijze de activiteiten organiseert. Deze erkenningsvoorwaarden sluiten in grote mate aan bij de erkenningsvoorwaarden van het decreet op de sportfederaties (13 juli 2001).

Het feit dat slechts één overkoepelende studentensportvereniging in aanmerking komt voor erkenning en subsidiëring, heeft te maken met de erkenningsvoorwaarden waaraan deze vereniging moet voldoen.

Artikel 12, 4°, van het ontwerp van decreet bepaalt dat de overkoepelende studentensportvereniging als enige via haar nationale koepel kan deelnemen aan de universiades en World University Championships en heeft als enige, via haar nationale koepel, een officiële affiliatie met de internationale federatie van de studentensport. Deze voorwaarde sluit de erkenning en subsidiëring van meerdere overkoepelende studentensportverenigingen uit.

Bovendien wordt geopteerd voor de overkoepelende studentensportvereniging die internationaal geaffilieerd is, om te fungeren als gesprekspartner in dit verhaal.

Rekening houdend met het feit dat slechts één overkoepelende studentensportvereniging erkend wordt, wordt de erkenning beperkt in tijd, namelijk voor de duur van de olympiade. Op die manier hebben andere verenigingen die aan de gestelde voorwaarden voldoen, kans om een aanvraag tot erkenning en subsidiëring in te dienen.

AFDELING II

Erkenningsprocedure

Artikel 13

Dit artikel bepaalt dat de nadere voorwaarden, de vorm, de termijnen en de te volgen procedure voor de aanvraag tot erkenning en de behandeling ervan door het Bloso in een uitvoeringsbesluit worden opgenomen. Dit artikel bepaalt ook de duur van de erkenning, namelijk de duur van de olympiade.

AFDELING III

Subsidiëringsvoorwaarden

Artikel 14

Dit artikel bepaalt dat de voorwaarden waaraan de erkende overkoepelende studentensportvereniging moet voldoen om voor subsidiëring in aanmerking te komen in een uitvoeringsbesluit zullen worden bepaald. Deze voorwaarden zijn supplementair aan de erkenningsvoorwaarden uit artikel 14.

Artikel 15

Dit artikel bepaalt dat de subsidie voor de erkende overkoepelende studentensportvereniging bestaat uit personeelssubsidies en werkingssubsidies. De nadere voorwaarden voor toekenning van de subsidies worden bepaald in een uitvoeringsbesluit.

De erkende overkoepelende studentensportvereniging dient te beschikken over een voltijds equivalent met de functie van sporttechnisch coördinator en een voltijds equivalent met de functie van administratief coördinator die voltijds of halftijds worden ingevuld. Over welke diploma's deze personeelsleden dienen te beschikken en volgens welke salarisschalen zij dienen te worden betaald, wordt bepaald in een uitvoeringsbesluit. De coördinatoren dienen minimaal volgens hun diploma betaald te worden. De personeelssubsidie bedraagt 90% van de totale personeelskost voor de twee coördinatoren en wordt berekend op basis van het bedrag dat door de erkende overkoepelende studentensportvereniging wordt gedragen. Dat bedrag bestaat uit het brutosalaris, het vakantiegeld, de eindejaarsuitkering en de bijdrage krachtens het wettelijk stelsel van de sociale voorzieningen.

De werkingssubsidie bedraagt een vierde van de personeelssubsidie.

AFDELING IV

Subsidiëringsprocedure

Artikel 16

De nadere voorwaarden, de vorm, de termijnen en de te volgen procedure voor subsidiëring en de behandeling ervan door het Bloso zullen worden vastgelegd in een uitvoeringsbesluit.

Artikel 17

Dit artikel bepaalt dat de erkende overkoepelende studentensportvereniging een jaarlijks verslag dient te maken over de uitvoering van het sportbeleidsplan van het voorgaande jaar. De nadere voorwaarden waaraan het jaarlijks verslag dient te voldoen wordt bepaald in een uitvoeringsbesluit.

HOOFDSTUK IV

Slotbepalingen

Artikel 18

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van dit decreet.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel,

Bert ANCIAUX

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk I. Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° associatie: een associatie in het hoger onderwijs, georganiseerd overeenkomstig de bepalingen van titel I, hoofdstuk VI, van het decreet van 4 april 2003 betreffende de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen;
- 2° studentensportvoorziening: de vereniging of dienst die beschikt over sportinfrastructuur en die tot doel heeft sportactiviteiten die plaatsvinden buiten de cursussen, aan te bieden of te organiseren, en die zorgt voor de lichamelijke fitheid, gezondheid en het welzijn van de studenten, ingeschreven aan de Vlaamse universiteiten of hogescholen;
- 3° de minister: de Vlaamse minister, bevoegd voor de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens;
- 4° het Bloso: het agentschap ter Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie;
- 5° de olympiade: de periode van vier jaar die begint op 1 januari van het jaar na de Olympische Zomerspelen, en die eindigt op 31 december van het jaar van de Olympische Zomerspelen;
- 6° sportbeleidsplan: een beleidsdocument, opgemaakt voor de duur van de olympiade, met betrekking tot het sportbeleid dat zal worden uitgevoerd. Het bevat alle doelstellingen, inspanningen, voorzieningen en instrumenten voor het voeren van een sportbeleid. Het beschrijft tevens op welke wijze aandacht wordt besteed aan de kwaliteit van de sportbeoefening;
- 7° sportraad: het adviesorgaan, samengesteld uit minstens één vertegenwoordiger per partner binnen de associatie en dat bestaat uit minstens de helft studenten, dat als taak heeft advies te geven over het sportbeleidsplan en over alle aangelegenheden die de sportraad belangrijk acht in het kader van het sportbeleid van de associatie;

8° ingeschreven student: een student overeenkomstig de bepalingen van artikel 21 en 22 van het decreet van 30 april 2004 van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap betreffende de flexibilisering van het hoger onderwijs in Vlaanderen en houdende dringende hogeronderwijsmaatregelen.

Art. 3. Binnen de perken van de kredieten die worden vastgelegd op de begroting van het Bloso, verleent de Vlaamse Regering subsidies aan de associaties die een sportbeleidsplan voor de olympiade indienen en uitvoeren conform dit decreet.

De associaties en hun studentensportvoorzieningen zijn verantwoordelijk voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod.

Voor de financiering van de uitvoering van het sportbeleidsplan wordt voorzien in een jaarlijks bedrag van minimaal 800.000 euro (achthonderdduizend euro). De subsidie wordt als volgt verdeeld:

1° een vast bedrag van 48.000 euro (achtenveertigduizend euro) per associatie;

2° een bedrag dat afhankelijk is van het aantal ingeschreven studenten op 1 februari in het voorgaande jaar in de universiteit en de hogescholen die deel uitmaken van de betreffende associatie.

De associaties dienen minstens de helft van de subsidie te besteden aan beleidsmaatregelen die betrekking hebben op de recreatieve sportbeoefening in de associatie.

De bedragen, vermeld in het derde lid, worden jaarlijks aangepast aan de stijging van de gezondheidsindex.

Art. 4. De Vlaamse Regering erkent en subsidieert een overkoepelende studentensportvereniging die instaat voor de organisatie van associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en de deelname van studenten aan internationale studentensportinitiatieven.

Binnen de perken van de kredieten die worden vastgelegd op de begroting van het Bloso, verleent de Vlaamse Regering een subsidie aan de erkende overkoepelende studentensportvereniging die een sportbeleidsplan voor de duur van de olympiade indient en uitvoert conform dit decreet.

Voor de financiering van die overkoepelende studentensportvereniging wordt voorzien in een jaarlijks bedrag van minimaal 117.000 euro (honderdzeventienduizend euro). Dat bedrag wordt jaarlijks aangepast aan de stijging van de gezondheidsindex.

Hoofdstuk II. Subsidiëring van de uitvoering van het sportbeleidsplan van de associaties

Afdeling I. Subsidiëringsvoorwaarden

Art. 5. Binnen het kader van dit decreet kunnen subsidies toegekend worden aan de associaties waarvan de universiteit en de hogescholen die er deel van uit maken, studentensportvoorzieningen beheren die voldoen aan de volgende voorwaarden:

1° erkend zijn door de raad van bestuur van de universiteit of de hogeschool in het kader waarvan ze haar activiteiten organiseert;

2° activiteiten aanbieden in overeenstemming met haar doel en de bij haar ingeschreven studenten aanmoedigen tot regelmatige sportbeoefening;

3° een sportaanbod hebben voor de bij haar ingeschreven studenten minstens gedurende de lesweken;

4° ter bescherming van de burgerlijke aansprakelijkheid en de lichamelijke ongevallen van de bij haar ingeschreven studenten beschikken over een verzekering ter dekking van die risico's;
5° beschikken over voldoende uitgeruste infrastructuur die toelaat het sportaanbod in kwaliteitsvolle omstandigheden te beoefenen;
6° onder dezelfde voorwaarden openstaan voor alle ingeschreven studenten van de associatie;
7° de bij haar ingeschreven studenten ertoe aanzetten deel te nemen aan associatieoverschrijdende sportinitiatieven die worden georganiseerd door de overkoepelende studentensportvereniging die daarvoor door de Vlaamse Regering wordt erkend.

Art. 6. Binnen de associatie wordt één overlegplatform aangewezen dat verantwoordelijk is voor het sportbeleid en een coördinerende rol vervult bij het sporttechnische, sportpromotionele en administratieve beleid van de studentensportvoorzieningen die behoren tot de associatie.

Art. 7. Het overlegplatform moet binnen de associatie of haar onderliggende partnerinstellingen kunnen beschikken over sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden. Minstens een voltijds equivalent met het diploma van licentiaat lichamelijke opvoeding/master in de lichamelijke opvoeding en de bewegingswetenschappen en een voltijds equivalent met minstens het diploma van regent lichamelijke opvoeding/bachelor in het onderwijs: secundair onderwijs met onderwijsvak lichamelijke opvoeding moeten, voltijds of halftijds, tewerkgesteld zijn binnen een studentensportvoorziening die behoort tot de associatie.

Sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden die beschikken over diploma's en titels die niet binnen de Vlaamse Gemeenschap zijn verworven, moeten bij de bevoegde diensten van de Vlaamse overheid de gelijkwaardigheid van de verworven beroepskwalificatie laten vaststellen. De gelijkwaardigheid kan worden vastgesteld uit een vergelijking van de bekwaamheden die blijken uit de diploma's, certificaten en andere titels en de relevante ervaring.

Art. 8. De associatie, haar onderliggende partnerinstellingen en studentensportvoorzieningen mogen hun eigen werkingsmiddelen voor sport, jaarlijks en voor de duur van het sportbeleidsplan, niet verminderen ingevolge de toegekende subsidie ten opzichte van het werkingsjaar dat voorafgaat aan de olympiade.

Art. 9. Het overlegplatform van de associatie maakt in opdracht van de raad van bestuur van de associatie een sportbeleidsplan voor de komende olympiade. De minister kan de vorm bepalen waarin het sportbeleidsplan moet worden ingediend.

Het sportbeleidsplan moet minimaal de volgende hoofdstukken bevatten:

1° de expliciete beleidsmaatregelen met betrekking tot de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod in alle studentensportvoorzieningen die behoren tot de associatie, met bijzondere aandacht voor generatiestudenten;
2° de expliciete beleidsmaatregelen met betrekking tot partneroverschrijdende competitieve en recreatieve sportinitiatieven binnen de associatie;
3° de expliciete beleidsmaatregelen met betrekking tot associatieoverschrijdende competitieve en recreatieve sportinitiatieven;
4° de expliciete beleidsmaatregelen met betrekking tot de samenwerking met externe actoren met het oog op onder meer de verruiming van het sportaanbod en de doorstroming;

5° de expliciete beleidsmaatregelen met betrekking tot specifieke doelgroepen zoals ondermeer buitenlandse studenten, allochtonen en personen met een handicap;

6° de expliciete beleidsmaatregelen met betrekking tot de sportinfrastructuur.

Het sportbeleidsplan bevat de volgende elementen:

1° generieke elementen:

a) de missie van het sportbeleid;

b) 1) een inventarisatie en beschrijving van de huidige structuren binnen de associatie met betrekking tot sport en de onderliggende samenhang ervan, en een inventarisatie van de externe sportactoren die een rol spelen binnen het sportbeleid van de associatie, zoals gemeentelijke sportdiensten, sportfederaties en sportverenigingen, scholen en commerciële sportinstellingen;

2) de voor het sportbeleid van de associatie verzamelde relevante noden en behoeften die onder meer blijken uit de bevraging van de belanghebbenden, uit een evaluatie van het huidige sportbeleid en uit de brede maatschappelijke context;

2° elementen die in elk van de hoofdstukken, vermeld in het tweede lid, afzonderlijk aan bod moeten komen:

a) een analyse en duiding van de gegevens, vermeld in punt 1°, b), 1) en 2), met het oog op de te formuleren doelstellingen;

b) de strategische doelstellingen, de bijbehorende operationele doelstellingen, met per doelstelling de vermelding van het beoogde resultaat en de indicatoren;

c) de aanpak om de operationele doelstellingen te realiseren met vermelding van de maatregelen, de timing en de financiële prognose.

Afdeling II. Subsidiëringsprocedure

Art. 10. De raad van bestuur van de associatie stuurt uiterlijk op 31 december van het jaar dat voorafgaat aan de olympiade de volgende documenten naar het Bloso:

1° het door de raad van bestuur goedgekeurde sportbeleidsplan, samen met het advies van de sportraad;

2° een lijst van de studentensportvoorzieningen die worden beheerd binnen de associatie en de documenten waaruit blijkt dat de studentensportvoorzieningen voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 5;

3° een lijst van de sportinfrastructuur per studentensportvoorziening;

4° de samenstelling van het overlegplatform, vermeld in artikel 6;

5° de lijst van de personeelsleden tewerkgesteld binnen de studentensportvoorzieningen (naam, arbeidsregime en diploma's), waaruit blijkt dat voldaan wordt aan artikel 7;

6° een verklaring, conform artikel 8, waarbij hij het engagement aangaat dat de associatie, haar onderliggende partnerinstellingen en studentensportvoorzieningen hun eigen werkingsmiddelen voor sport, jaarlijks en voor de duur van het sportbeleidsplan, niet zullen verminderen ingevolge de toegekende subsidie.

De minister beslist om de associatie te subsidiëren of niet te subsidiëren, op advies van het Bloso, en deelt zijn beslissing mee aan de raad van bestuur van de associatie uiterlijk zestig dagen nadat het Bloso de documenten, vermeld in het eerste lid, ontvangen heeft. Als binnen die termijn geen beslissing aan de raad van bestuur van de associatie is verstuurd, wordt ervan uitgegaan dat de minister het sportbeleidsplan voor subsidiëring aanvaardt.

Afdeling III. Het jaarlijkse verslag van de associaties

Art. 11. Het overlegplatform maakt in opdracht van de raad van bestuur van de associatie jaarlijks een verslag over de uitvoering van het sportbeleidsplan in het voorgaande jaar.

Het verslag, goedgekeurd door de raad van bestuur van de associatie of door het statutaire orgaan dat daarvoor bevoegd is, bestaat uit drie delen:

1° een werkingsverslag dat een overzicht bevat van de werking en de behaalde resultaten van de associatie in functie van de gestelde doelstellingen in het voorgaande jaar, alsmede de evaluatie van het sportbeleidsplan. In het werkingsverslag wordt elk hoofdstuk, als vermeld in artikel 9, tweede lid, afzonderlijk behandeld;

2° een financieel verslag dat een gedetailleerde afrekeningstaat bevat van de uitgaven voor sport per partner van de associatie, en waaruit de verantwoording van de subsidies blijkt en waaruit blijkt dat minstens de helft van de subsidie vermeld in artikel 3 werd besteed aan beleidsmaatregelen die betrekking hebben op de recreatieve sportbeoefening in de associatie;

3° een verklaring van de raad van bestuur waarin staat dat:

- a) het overlegplatform beschikt over de personeelsleden, vermeld in artikel 7;
- b) de sportraad is samengesteld conform artikel 2, 7°;
- c) de studentensportvoorzieningen die hij beheert, voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 5.

Art. 12. Het jaarlijkse verslag wordt voor advies voorgelegd aan de sportraad. De sportraad krijgt ten minste dertig dagen tijd om zijn advies te formuleren.

Het jaarlijkse verslag moet samen met het advies van de sportraad en, bij negatief advies, samen met het gemotiveerde antwoord van de raad van bestuur, jaarlijks voor 1 september van het jaar dat volgt op het jaar waarop het verslag betrekking heeft, aan het Bloso worden bezorgd.

Afdeling IV. Uitbetaling en regularisatie of terugvordering van subsidies

Art. 13. §1. Als de minister het sportbeleidsplan voor subsidiëring heeft aanvaard en als voldaan is aan alle subsidiëringsvoorwaarden, wordt jaarlijks tijdens het eerste trimester een voorschot uitbetaald voor het betreffende begrotingsjaar van de olympiade.

Het voorschot bedraagt 80% van het bedrag waarop de associatie recht heeft overeenkomstig artikel 3.

Nadat de minister het jaarlijkse verslag aanvaard heeft, wordt het saldo van de subsidies uitbetaald voor 31 december van het jaar dat volgt op het begrotingsjaar.

§2., De subsidie wordt niet toegekend of het saldo wordt beperkt en het eventueel teveel betaalde voorschot wordt geregulariseerd of teruggevorderd in de volgende gevallen :

1° Als het sportbeleidsplan niet werd uitgevoerd en daar geen afdoende motivatie voor bestaat of als blijkt dat de subsidie niet verantwoord kan worden;

2° als aan de voorwaarde betreffende de personeelsleden die ter beschikking staan van het overlegplatform niet werd voldaan;

2° als aan de voorwaarde betreffende de samenstelling van de sportraad niet werd voldaan;

3° als aan de voorwaarde betreffende het niet-verminderen van de eigen middelen voor sport ingevolge de toegekende subsidie niet werd voldaan.

Het Bloso en het Rekenhof kunnen te allen tijde ter plaatse controle uitoefenen op de uitvoering van de opdracht en de aanwending van de subsidies. Het vaststellen van onregelmatigheden kan het voorwerp uitmaken van een gehele of gedeeltelijke terugvordering van de subsidies.

Hoofdstuk III. Erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging

Afdeling I. Erkenningsvoorwaarden

Art. 14. Om als overkoepelende studentensportvereniging erkend te worden en te blijven, moet de vereniging aan de volgende voorwaarden voldoen:

1° opgericht zijn overeenkomstig de wet waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel rechtspersoonlijkheid wordt verleend;

2° gedurende minstens een jaar werkzaam zijn;

3° volgens haar statuten instaan voor de organisatie van associatieoverschrijdende studentensportcompetities en de deelname van studenten aan internationale studentensportcompetities;

4° de vereniging kan als enige, via haar nationale koepel deelnemen aan de universiades en World University Championships (WUC's) en heeft als enige, via haar nationale koepel, een officiële affiliatie met de internationale federatie van de studentensport. De internationale sportfederatie moet op haar beurt door het Internationaal Olympisch Comité aanvaard zijn;

5° de werking, de statuten en het huishoudelijk reglement beantwoorden aan de volgende voorwaarden:

a) ze zijn in overeenstemming met het decreet van 24 juli 1996 houdende vaststelling van het statuut van de niet-professionele sportbeoefenaar;

b) ze zijn in overeenstemming met het decreet van 13 juli 2007 inzake de medisch verantwoorde sportbeoefening;

c) ze bevatten geen bepalingen waardoor de bevordering van de algemene sportbeoefening door de studenten wordt verhinderd;

d) ze aanvaarden de principes en de regels van de democratie en ze onderschrijven tevens het Europees Verdrag inzake de Rechten van de Mens en het Internationaal Verdrag betreffende de Rechten van het Kind;

6° haar zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;

7° geleid worden door een algemene vergadering waarin zowel de meerderheid van de associaties als de studenten vertegenwoordigd zijn, en door een raad van bestuur van minstens vijf leden;

8° op zelfstandige wijze de financiën beheren en het eigen beleid bepalen;

9° de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de vereniging, haar bestuurders, haar personeel en haar aangestelden, vermeld in artikel 1382 tot en met 1386 van het Burgerlijk Wetboek, door een verzekering laten dekken;

10° ter bescherming van de deelnemers een verzekering afsluiten voor de door haar georganiseerde manifestaties die niet gedekt zijn door de verzekeringspolissen van de universiteiten en de hogescholen;

11° jaarlijks het door de algemene vergadering goedgekeurde financiële verslag, het werkingsverslag, de rekeningen en de begroting bij het Bloso indienen, en ervoor zorgen dat alle gegevens die verband houden met de erkenningsvoorwaarden op de zetel of het secretariaat van de vereniging in het Nederlands voorhanden zijn, en die ter beschikking stellen voor onderzoek door het Bloso.

Afdeling II. Erkenningsprocedure

Art. 15. Een aanvraag tot erkenning moet ingediend worden bij het Bloso uiterlijk op 1 september voorafgaand aan het jaar van de erkenning. De aanvraag moet per aangetekende brief verstuurd worden naar het Bloso of tegen ontvangstmelding bezorgd worden bij het Bloso.

Het Bloso brengt voor 1 oktober per aangetekende brief de overkoepelende studentensportvereniging die een onontvankelijke aanvraag tot erkenning heeft ingediend, daarvan op de hoogte.

Art. 16. Voor 15 december brengt het Bloso bij de minister advies uit over de erkenning van de overkoepelende studentensportvereniging.

Voor 15 januari deelt de minister per aangetekende brief aan de overkoepelende studentensportvereniging zijn beslissing mee om ze te erkennen of niet te erkennen. De erkenning wordt voor onbepaalde duur toegestaan.

Als wordt vastgesteld dat de overkoepelende studentensportvereniging niet langer voldoet aan één of meer erkenningsvoorwaarden, kan de minister de erkenning intrekken op advies van het Bloso.

Afdeling III. Subsidiëringsvoorwaarden

Art. 17. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, maakt de erkende overkoepelende studentensportvereniging een sportbeleidsplan op voor de komende olympiade. De minister kan de vorm bepalen waarin het sportbeleidsplan moet worden ingediend.

Het sportbeleidsplan moet minimaal de volgende hoofdstukken bevatten:

1° de expliciete beleidsmaatregelen met betrekking tot de organisatie van associatieoverschrijdende competitieve en recreatieve sportbeoefening op lokaal, nationaal en internationaal vlak;

2° de expliciete beleidsmaatregelen met betrekking tot de samenwerking met externe actoren, onder meer met het oog op het verruimen van het sportaanbod en de doorstroming;

3° de expliciete beleidsmaatregelen met betrekking tot specifieke doelgroepen, zoals ondermeer buitenlandse studenten, allochtonen en personen met een handicap;

4° de expliciete beleidsmaatregelen met betrekking tot de promotie van de studentensport op zowel competitief als recreatief niveau.

Het sportbeleidsplan bevat de volgende elementen:

1° generieke elementen:

a) de missie van het sportbeleid;

b) 1) een inventarisatie en beschrijving van de huidige structuren van de overkoepelende studentensportvereniging met betrekking tot sport en de onderliggende samenhang ervan, en een inventarisatie van de externe sportactoren die een rol spelen in het sportbeleid van de overkoepelende studentensportvereniging;

2) de voor het sportbeleid van de overkoepelende studentensportvereniging verzamelde relevante noden en behoeften die onder meer blijken uit de bevraging van de belanghebbenden, uit een evaluatie van het huidige sportbeleid en uit de brede maatschappelijke context;

2° elementen die in elk van de hoofdstukken, vermeld in het tweede lid, afzonderlijk aan bod moeten komen:

a) een analyse en duiding van de gegevens, vermeld in punt 1°, b), 1) en 2), met het oog op de te formuleren doelstellingen;

- b) de strategische doelstellingen, de bijbehorende operationele doelstellingen, met per doelstelling de vermelding van het beoogde resultaat en de indicatoren;
- c) de aanpak om de operationele doelstellingen te realiseren met vermelding van de maatregelen, de timing en de financiële prognose.

Art. 18. Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, moet de overkoepelende studentensportvereniging beschikken over één voltijds equivalent met de functie van sporttechnisch coördinator en één voltijds equivalent met de functie van administratief coördinator. Die functies worden hetzij voltijds hetzij halftijds ingevuld. Deze personeelsleden van de overkoepelende studentensportvereniging moeten voldoen aan dezelfde minimale voorwaarden voor deze personeelsleden inzake diploma's en getuigschriften als vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van ... tot vaststelling van de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding, genomen in het kader van het decreet van 13 juli 2001 houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding.

Afdeling IV. Subsidiëringsprocedure

Art. 19. De erkende overkoepelende studentensportvereniging stuurt uiterlijk op 31 december van het jaar dat voorafgaat aan de olympiade de volgende documenten naar het Bloso:

- 1° het door de algemene vergadering goedgekeurde sportbeleidsplan;
- 2° de lijst van de personeelsleden die voor de overkoepelende studentensportvereniging werken (naam, arbeidsregime en diploma's).

De minister beslist om de overkoepelende studentensportvereniging te subsidiëren of niet te subsidiëren, op advies van het Bloso, en deelt zijn beslissing uiterlijk zestig dagen nadat het Bloso de documenten, vermeld in het eerste lid, ontvangen heeft, mee aan de overkoepelende studentensportvereniging. Als binnen die termijn geen beslissing aan de vereniging is verstuurd, wordt ervan uitgegaan dat de minister het sportbeleidsplan voor subsidiëring aanvaardt.

Afdeling V. Het jaarlijkse verslag van de overkoepelende studentensportvereniging

Art. 20. De overkoepelende studentensportvereniging maakt een jaarlijks verslag over de uitvoering van het sportbeleidsplan in het voorgaande jaar.

Het verslag bestaat uit drie delen:

- 1° een werkingsverslag dat een overzicht bevat van de werking en de behaalde resultaten van de overkoepelende studentensportvereniging in functie van de gestelde doelstellingen in het voorgaande jaar, alsmede de evaluatie van het sportbeleidsplan. In het werkingsverslag wordt elk hoofdstuk van het sportbeleidsplan afzonderlijk behandeld;
- 2° een financieel verslag dat een gedetailleerde afrekeningstaat bevat van de uitgaven per hoofdstuk van het sportbeleidsplan;
- 3° een verklaring van de raad van bestuur dat de overkoepelende studentensportvereniging beschikt over de personeelsleden, vermeld in artikel 18.

Art. 21. Het jaarlijkse verslag moet door de algemene vergadering van de overkoepelende studentensportvereniging worden goedgekeurd.

Het jaarlijkse verslag moet jaarlijks voor 1 april van het jaar dat volgt op het jaar waarop het verslag betrekking heeft, aan het Bloso worden bezorgd.

Afdeling VI. Uitbetaling en regularisatie of terugvordering van subsidies

Art. 22. §1. Als de minister het sportbeleidsplan voor subsidiëring heeft aanvaard en als voldaan is aan alle subsidiëringsvoorwaarden, wordt jaarlijks tijdens het eerste trimester een voorschot uitbetaald voor het betreffende begrotingsjaar van de olympiade.

Het voorschot bedraagt 80% van het bedrag waarop de overkoepelende studentensportvereniging recht heeft overeenkomstig artikel 4.

Nadat de minister het jaarlijkse verslag aanvaard heeft, wordt het saldo van de subsidies uitbetaald voor 31 december van het jaar dat volgt op het begrotingsjaar.

§2. Als blijkt dat het sportbeleidsplan niet werd uitgevoerd en daar geen afdoende motivatie voor bestaat of als blijkt dat de subsidie niet verantwoord kan worden, wordt geen subsidie toegekend of wordt het saldo beperkt en wordt het eventueel te veel betaalde voorschot geregulariseerd of teruggevorderd.

Als blijkt dat niet voldaan werd aan de voorwaarde van de personeelsleden die in dienst zijn van de overkoepelende studentensportvereniging, wordt geen subsidie toegekend of wordt het saldo beperkt en wordt het eventueel te veel betaalde voorschot geregulariseerd of teruggevorderd.

Het Bloso en het Rekenhof kunnen te allen tijde ter plaatse controle uitoefenen op de uitvoering van de opdracht en de aanwending van de subsidies. Het vaststellen van onregelmatigheden kan het voorwerp uitmaken van een gehele of gedeeltelijke terugvordering van de subsidies.

Hoofdstuk IV. Slotbepalingen

Art. 23. De personeelsleden die op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet tewerkgesteld zijn in een studentensportvoorziening en die niet voldoen aan de diplomavereisten, vermeld in artikel 7, komen nominatief en uitdovend toch in aanmerking voor het vervullen van deze functies.

Art. 24. In afwijking van artikel 8 mogen voor de olympiade 2009-2012 de eigen werkingsmiddelen voor sport niet verminderen ingevolge de toegekende subsidie ten opzichte van het werkingsjaar 2007.

Art. 25. Een associatie die voor het eerste jaar van de olympiade 2009-2012, geen aanvraag tot subsidiëring heeft ingediend, kan alsnog een aanvraag tot subsidiëring indienen voor het tweede jaar van de olympiade volgens de procedure, vermeld in artikel 10.

Art 26. In afwijking van artikel 10 bezorgt de raad van bestuur van de associatie de vermelde documenten in het kader van de aanvraag tot subsidiëring voor de olympiade 2009-2012 uiterlijk op 31 maart 2009 aan het Bloso.

Art. 27. Gelet op de datum van de inwerkingtreding van het decreet wordt, in afwijking van de erkenningsprocedure vermeld in hoofdstuk III, afdeling II, de aanvraag tot erkenning door de overkoepelende studentensportvereniging ingediend uiterlijk op 1 maart 2009. Het Bloso brengt de overkoepelende studentensportvereniging voor 15 maart 2009 op de hoogte van de eventuele onontvankelijkheid van de aanvraag. Het Bloso brengt advies uit bij de minister voor 15 april 2009. De minister deelt zijn beslissing mee aan de overkoepelende studentensportvereniging voor 15 mei 2009.

Art. 28. Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel,

Bert ANCIAUX

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

LM

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.661/1
VAN 8 JANUARI 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 15 december 2008 door de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging", heeft het volgende advies gegeven:

SG

45.661/1

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾ alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt er in de eerste plaats toe een subsidiestructuur vast te stellen voor de studentensportvoorzieningen in het hoger onderwijs in de Vlaamse Gemeenschap (zie artikel 3 van het ontwerp). Volgens het ontwerp wordt met "studentensportvoorziening" bedoeld:

"de vereniging of dienst die beschikt over sportinfrastructuur en die tot doel heeft sportactiviteiten die plaatsvinden buiten de cursussen, aan te bieden of te organiseren, en die zorgt voor de lichamelijke fitheid, gezondheid en het welzijn van de studenten, ingeschreven aan de Vlaamse universiteiten of hogescholen".

In de tweede plaats heeft het ontwerp betrekking op de erkenning en subsidiëring van één overkoepelende studentensportvereniging (artikel 4).

2. De subsidiëring van de associaties wordt geregeld in hoofdstuk II van het ontwerp. De subsidiëeringsvoorwaarden hebben betrekking op de werking van studentensportvoorzieningen (artikel 5), op de werking van de associaties (artikel 6), het aanwerven van gekwalificeerd personeel door de associaties (artikel 7), het behoud van het niveau van de eigen werkmiddelen voor het sportbeleid (artikel 8) en het opmaken van een sportbeleidsplan (artikel 9). Voorts worden de subsidiëeringsprocedure geregeld (artikel 10), een verslaggevingsplicht voor de associaties opgelegd (artikelen 11 en 12) en een regeling uitgewerkt voor de uitbetaling, regularisatie en terugvordering van de subsidies (artikel 13).

De erkenning en subsidiëring van één overkoepelende studentensportvereniging wordt geregeld in hoofdstuk III van het ontwerp. De

⁽¹⁾ Aangezien het om een ontwerp van decreet gaat wordt onder rechtsgrond de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

SG

45.661/1

erkenningsvoorwaarden hebben onder meer betrekking op de opdrachten van de vereniging, de internationale affiliatie van die vereniging en de vertegenwoordiging van de studenten en associaties (artikel 14). De vereniging kan gesubsidieerd worden als er een sportbeleidsplan wordt opgemaakt dat aan bepaalde voorwaarden voldoet (artikel 17) en indien de vereniging beschikt over een sporttechnisch en een administratief coördinator (artikel 18). Voorts wordt ook voorzien in een erkenningsprocedure (artikelen 15 en 16), een subsidiëringsprocedure (artikel 19), een verslaggevingsverplichting (artikelen 20 en 21) en regels voor de uitbetaling, regularisatie en terugvordering van de subsidies (artikel 22).

In hoofdstuk IV ten slotte zijn een aantal overgangsbepalingen opgenomen.

BEVOEGDHEID

1. De geregelde materie is te beschouwen als een culturele aangelegenheid in de zin van artikel 127, § 1, eerste lid, 1°, van de Grondwet, namelijk sport (artikel 4, 9°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

2. De artikelen 13, § 2, en 22, § 2, van het ontwerp bevatten regels inzake het niet toekennen, beperken, regulariseren en terugvorderen van de subsidies.

De terugbetaling of terugvordering van de toelagen of de opschorting van de uitkering van de toelagen wordt thans geregeld in de artikelen 57 en 58 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991. De regels in het ontwerp zijn er in grote mate mee in overeenstemming, doch wijken op sommige punten ervan af. Bovendien worden sommige bepalingen van de genoemde artikelen van de wetten op de rijkscomptabiliteit geparafraseerd, doch andere bepalingen dan weer niet.

In dit verband dient erop te worden gewezen dat, luidens artikel 50, § 2, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, de federale wet de algemene bepalingen vaststelt op het stuk van de controle inzake het verlenen en het gebruik van subsidies. Krachtens artikel 71, § 1, van diezelfde bijzondere wet zijn, "tot de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 50, § 2, (...) de vigerende bepalingen betreffende (...) de controle op het

SG

45.661/1

verlenen en het gebruik van subsidies (...) van overeenkomstige toepassing op de gemeenschappen en de gewesten" ⁽²⁾.

Uit die bepalingen van de bijzondere financieringswet en uit de parlementaire voorbereiding ervan kan worden afgeleid dat het de gemeenschappen en de gewesten niet toekomt inzake de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies "algemene bepalingen" vast te stellen, zelfs niet door de bestaande algemene bepalingen te hernemen, maar dat ze alleen bevoegd zijn om "buiten dit wettelijk kader (...) in deze materies specifieke regels te bepalen" ⁽³⁾, die evenwel geen afbreuk mogen doen aan de bestaande algemene regels, thans vervat in de artikelen 55 tot 58 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

De bevoegdheid om ter zake "specifieke regels" vast te stellen moet - volgens de verklaringen van de Minister van Financiën in de bevoegde Kamercommissie - in die zin worden begrepen dat "de gemeenschappen en gewesten die (door de federale wetgever vastgestelde) regels (eigenlijk) alleen maar strenger (kunnen) maken (en er) niet (kunnen van) afwijken" ⁽⁴⁾.

In zoverre de ontworpen bepalingen slechts herhalen wat voortvloeit uit de artikelen 57 en 58 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, die nog steeds van toepassing zijn op de gemeenschappen, dienen ze in beginsel te worden weggelaten. Hoogstens kan er, wanneer dit omwille van de duidelijkheid noodzakelijk is, naar worden verwezen ("overeenkomstig..."), maar dit dient dan op een volledige wijze te gebeuren.

⁽²⁾ De inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, is voor de Vlaamse Gemeenschap uitgesteld tot 1 januari 2010 (zie het koninklijk besluit van 7 juni 2007 houdende, voor wat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest betreft, uitstel van inwerkingtreding van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof).

⁽³⁾ Zie memorie van toelichting bij het ontwerp dat de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten is geworden (*Parl. St.*, Kamer, 1988-89, nr. 635/1, 37).

⁽⁴⁾ *Parl. St.*, Kamer, 1988-89, nr. 635/18, 543.

SG

45.661/1

3. In de artikelen 13, § 2, tweede lid, en 22, § 2, derde lid, van het ontwerp wordt aan het Bloso en het Rekenhof de bevoegdheid gegeven om "ter plaatse controle" uit te oefenen op de uitvoering van de opdracht en de aanwending van de subsidies.

3.1. Artikel 56 van de wetten op de rijkscomptabiliteit verleent de Vlaamse Gemeenschap het recht om ter plaatse controle te doen uitoefenen op de aanwending van de toegekende gelden.

Het nut van de ontworpen bepaling moet derhalve worden gezocht in de aanwijzing van het Bloso, een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid in de zin van artikel 10 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, als controle-instantie voor de betrokken subsidies.

3.2. Op grond van artikel 5*bis*, tweede lid, van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof, kan het Rekenhof ten aanzien van de diensten en instellingen die onder zijn controlebevoegdheid vallen, een controle ter plaatse organiseren ⁽⁵⁾.

Die bepaling, van toepassing op de gemeenschappen en de gewesten eveneens krachtens het reeds vermelde artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 ⁽⁶⁾, verleent het Rekenhof evenwel niet het recht om ter plaatse bij de toelagetrekkers te controleren.

Een decreet kan in beginsel niet bepalen welke de taken en bevoegdheden van het Rekenhof zijn. De opdrachten van het Rekenhof worden omschreven in artikel 180 van de Grondwet en dit grondwetsartikel bepaalt eveneens dat deze controle-instelling door de federale wet wordt georganiseerd.

⁽⁵⁾ Voor de regeling die met ingang van 1 januari 2010 van toepassing zal zijn, zie artikel 10, § 1, zesde lid, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof.

⁽⁶⁾ Op grond van artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 zijn, tot de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 50, § 2 (dit is tot 1 januari 2010), ook de vigerende bepalingen betreffende de organisatie van de controle van het Rekenhof van overeenkomstige toepassing op de gemeenschappen en de gewesten.

SG

45.661/1

De decreetgever is derhalve onbevoegd om de controle door het Rekenhof te regelen, behoudens wanneer een beroep zou kunnen worden gedaan op artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Overeenstemming met het gelijkheids- en niet-discriminatiebeginsel en de vrijheid van vereniging.

Uit de artikelen 14 en 17 van het ontwerp blijkt dat slechts één overkoepelende studentensportvereniging voor erkenning en subsidiëring in aanmerking komt, waardoor andere geïnteresseerde verenigingen worden uitgesloten.

Uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof blijkt dat het erkennen en subsidiëren van slechts één organisatie niet per se in strijd is met het gelijkheidsbeginsel en het discriminatieverbod (artikelen 10 en 11 van de Grondwet) of met de vrijheid van vereniging (artikel 27 van de Grondwet) ⁽⁷⁾.

De in het ontwerp opgenomen erkenningsvoorwaarden zijn mogelijk in overeenstemming met de vrijheid van vereniging en met het gelijkheidsbeginsel en het discriminatieverbod. Gelet op de afwezigheid van een punctuele verantwoording in de memorie van toelichting, kan de Raad van State dit echter niet voldoende beoordelen. Het verdient daarom aanbeveling om de memorie van toelichting aan te vullen met een verantwoording voor het feit dat slechts één overkoepelende studentensportvereniging voor erkenning en subsidiëring in aanmerking komt.

Op één punt dient het ontwerp in elk geval te worden herzien. Zelfs indien kan worden verantwoord waarom slechts één overkoepelende studentensportvereniging wordt erkend en gesubsidieerd, toch mogen de rechten van andere geïnteresseerde verenigingen niet op onevenredige wijze worden aangetast. Dat zou het geval zijn indien niet met een zekere regelmaat zou worden herbekeken welke vereniging in aanmerking komt voor de erkenning als overkoepelende vereniging. Dat na verloop van een bepaalde tijd herzien van de erkenning moet garanderen dat eventuele andere kandidaat-verenigingen de kans krijgen om mee te dingen naar de status van Vlaamse

⁽⁷⁾ Grondwettelijk Hof, nr. 60/2003, 14 mei 2003.

SG

45.661/1

overkoepelende studentensportvereniging. Het ontwerp lijkt echter in te houden dat een herziening van de erkenning slechts mogelijk is als niet langer aan de erkenningsvoorwaarden is voldaan ⁽⁸⁾. In artikel 16, tweede lid, van het ontwerp wordt immers bepaald dat de erkenning voor onbepaalde duur wordt toegestaan.

Om in overeenstemming te zijn met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, dient de erkenning in de tijd te worden beperkt tot een redelijke termijn.

2. Overeenstemming met de Cultuurpactwet.

Het ontwerp moet worden getoetst aan de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt (hierna: Cultuurpactwet). Het voorwerp van de ontworpen regeling valt immers onder de toepassing van die wet ⁽⁹⁾, zodat het ontworpen decreet verenigbaar moet zijn met de voorschriften van de Cultuurpactwet, in het bijzonder met die van de artikelen 10 en 11 ervan.

Artikel 10 van de Cultuurpactwet bepaalt dat de regels inzake de erkenning en de subsidiëring van geregelde culturele activiteiten slechts vastgesteld mogen worden "krachtens ... een decreet ...". Het ontworpen decreet biedt de aldus vereiste rechtsgrond.

Artikel 11 van de Cultuurpactwet bepaalt dat de voorwaarden en de procedure van erkenning van instellingen die activiteiten uitoefenen die zijn gericht op de hele Vlaamse Gemeenschap, "bij decreet" worden vastgesteld. Hetzelfde artikel bepaalt bovendien dat het decreet voor de bedoelde instellingen in een bepaalde financiële tegemoetkoming voorziet, welke uit een aantal nader bepaalde elementen bestaat; hieruit kan worden afgeleid dat ook de subsidiëring bij decreet moet gebeuren.

⁽⁸⁾ Zie de artikelen 14 ("Om ... erkend te worden en te blijven, ...") en 16, derde lid.

⁽⁹⁾ Zie artikel 2 van de wet van 16 juli 1973 waarin wordt verwezen naar artikel 2 van de wet van 21 juli 1971 betreffende de bevoegdheid en de werking van de Cultuurraden voor de Nederlandse cultuurgemeenschap en voor de Franse cultuurgemeenschap. De opsomming van aangelegenheden in dat laatste artikel is vervangen bij artikel 4, 1° tot 10°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, (met uitzondering van artikel 4, 6°bis, van die wet).

SG

45.661/1

Uit artikel 11, eerste lid, van de Cultuurpactwet volgt met name

"dat de financiële tegemoetkoming van de overheden gelijktijdig omvat:

- de subsidiëring van een kern van personeelsleden;
- de jaarlijkse toekenning van een basistoelage voor de werking;
- de subsidiëring op grond van werkelijk gepresteerde activiteiten".

Aldus is het verlenen van een forfaitaire toelage niet in overeenstemming met de Cultuurpactwet. In het licht van het bepaalde in het hiervoor geciteerde artikel 11, eerste lid, zal de subsidiëring van de overkoepelende studentensportvereniging - die activiteiten uitoefent gericht op de gehele cultuurgemeenschap - zoals geregeld in artikel 4 en hoofdstuk III van het ontwerp, moeten worden herzien.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 3 en 4

Op grond van de artikelen 3, derde lid, en 4, derde lid, van het ontwerp wordt het jaarlijks subsidiebedrag per associatie bepaald op "minimaal" 800.000 euro en voor de overkoepelende studentensportvereniging op "minimaal" 117.000 euro, gekoppeld aan de "gezondheidsindex" ⁽¹⁰⁾. Het is niet geheel duidelijk wat in deze context de betekenis is van het adjectief "minimaal".

Artikel 7

In artikel 7, tweede lid, van het ontwerp wordt bepaald dat sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden die beschikken over niet in de Vlaamse Gemeenschap verworven diploma's en titels, de gelijkwaardigheid daarvan moeten laten vaststellen bij "de bevoegde diensten van de Vlaamse overheid". De gelijkwaardigheid "kan" worden vastgesteld op basis van een vergelijking met de bekwaamheden die blijken uit de diploma's, certificaten en andere titels en de relevante ervaring.

⁽¹⁰⁾ De gezondheidsindex is geen geëigend juridisch begrip: de term verwijst naar het prijsindexcijfer dat berekend en benoemd wordt voor de toepassing van artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen. Zulks dient in de ontworpen bepaling te worden gepreciseerd.

SG

45.661/1

Het verdient aanbeveling deze bepaling als een recht te formuleren, bijvoorbeeld door ze als volgt te stellen:

"Sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden die niet beschikken over diploma's en titels erkend door de Vlaamse Gemeenschap, kunnen de gelijkwaardigheid van door hen verworven beroepskwalificaties laten beoordelen door de Vlaamse overheid. De gelijkwaardigheid wordt beoordeeld op grond van een vergelijking met de bekwaamheden die blijken uit de diploma's, certificaten en andere titels en de relevante ervaring".

Artikel 8

In artikel 8 van het ontwerp wordt bepaald dat de associatie, haar onderliggende partnerinstellingen en studentensportvoorzieningen hun werkingsmiddelen voor sport, jaarlijks en voor de duur van het sportbeleidsplan, niet mogen verminderen "ingevolge" de toegekende subsidie, ten opzichte van het werkingsjaar dat voorafgaat aan de olympiade. Het is niet duidelijk hoe moet worden beoordeeld of het verminderen van de werkingsmiddelen voor sport al of niet een gevolg is van het toekennen van de subsidie.

Eventueel kan - met weglating van het woord "ingevolge" - worden bepaald dat de eigen werkingsmiddelen voor sport niet mogen dalen ten opzichte van het laatste jaar waarvoor geen subsidie is toegekend. Een dergelijke verplichting is beter toetsbaar.

SG

45.661/1

Artikelen 10 en 19

1. Uit de artikelen 10, tweede lid, en 19, tweede lid, van het ontwerp blijkt dat de Vlaamse minister bevoegd voor de lichamelijke opvoeding, de sport en het openluchtlevens beslist om te subsidiëren of niet te subsidiëren.

Uit de artikelen 21 en 22 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 over de Vlaamse instellingen volgt dat de Regering zelf haar werkwijze regelt en dat zij, onverminderd de door haar zelf toegestane delegaties, collegiaal beraadslaagt. De vermelde bepalingen van het bijzonder decreet staan eraan in de weg dat de decreetgever zich inlaat met de verdeling van de bevoegdheden in de schoot van de Vlaamse Regering. Het komt de decreetgever met andere woorden niet toe om aan bepaalde leden van de Vlaamse Regering beslissingsbevoegdheid toe te kennen met betrekking tot door hem aangewezen materies. Het ontwerp zal dan ook moeten worden aangepast in de zin dat de bevoegdheid wordt verleend aan de Vlaamse Regering ⁽¹¹⁾.

2. De beoordeling om al of niet subsidies te verlenen, is gekoppeld aan een reeks voorwaarden opgenomen in het ontwerp (zie vooral de artikelen 5 tot 8 en 14) en aan het opmaken van een sportbeleidsplan, waarin een aantal elementen moeten voorkomen (artikelen 9 en 17). Niet duidelijk is of dat plan ook op zijn inhoud zal worden beoordeeld om tot subsidiëring te kunnen overgaan en wat daarbij de concrete toetsstenen zullen zijn ⁽¹²⁾. Indien het niet de bedoeling is dat een kwalitatieve, inhoudelijke beoordeling gebeurt, zal het betrokken vaste subsidiebedrag moeten worden verleend als aan alle formele voorwaarden (onder meer dat een beleidsplan is opgesteld met de voorgeschreven onderdelen) is voldaan.

⁽¹¹⁾ Deze opmerking geldt ook voor de andere bepalingen van het ontwerp die bevoegdheden aan de minister in plaats van aan de Regering geven.

⁽¹²⁾ Vergelijk bijvoorbeeld met artikel 26, § 2, van het decreet van 13 juli 2001 houdende de regeling van de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties, de koepelorganisatie en de organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding.

SG

45.661/1

3. In de artikelen 10, tweede lid, en 19, tweede lid, van het ontwerp wordt ook bepaald dat als binnen de voorgeschreven termijn van zestig dagen geen beslissing is verstuurd "ervan uitgegaan (mag worden) dat de minister het sportbeleidsplan voor subsidiëring aanvaardt".

Als het de bedoeling is om, ondanks de problemen die gepaard gaan met een dergelijke vorm van besluitvorming, in geval van ontstentenis van beslissing het recht op subsidies te doen ontstaan, dan moeten deze bepalingen duidelijker in die zin worden geredigeerd. Bovendien wordt ter overweging gegeven om in dat geval niet te werken met het feit of de beslissing al of niet is verstuurd, vermits de adressaat van de beslissing niet of moeilijk kan weten of de beslissing al of niet is verstuurd en of dit tijdig is gebeurd. Om redenen van rechtszekerheid is het beter in dat geval op te leggen dat de beslissing tijdig aan de betrokkene moet zijn betekend en dat bij ontstentenis daarvan de beslissing moet worden geacht gunstig te zijn.

LM

45.661/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Brussel, 21 januari 2009
AG-IT/09-011

De heer Bert Anciaux
Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel
Arenbergstraat 7

1000 BRUSSEL

Betreft : Adviesvraag subsidies sportaanbod universiteiten en hogescholen

Mijnheer de minister,

Op 14 januari 2009 ontving de SERV uw vraag naar advies omtrent het voorontwerp van decreet houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging.

Omwille van de eerder beperkte sociaaleconomische impact van het dossier ziet de raad af van advisering. Dat neemt niet weg dat de sociale partners uiteraard positief staan tegenover de ondersteuning van de uitbouw en promotie van de sportbeoefening van studenten.

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

met de meeste hoogachting,

Ann Vermorgen
voorzitter

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

**ADVIES****Raad Hoger Onderwijs**

29 januari 2009

RHO/IDR/ADV/002

**Advies over het voorontwerp van decreet houdende de
toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie
en de promotie van het sportaanbod van de
studentensportvoorzieningen van de Vlaamse
universiteiten en hogescholen en de erkenning en
subsiëring van een Vlaamse overkoepelende
studentensportvereniging**

Advies over het voorontwerp van decreet houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging

1 Situering

Op 13 januari 2009 ontving de Vlaamse Onderwijsraad een spoedadviesvraag van minister Anciaux over het *Voorontwerp van decreet houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging*. De werkgroep Sociaal Statuut van de Student, voorgezeten door Philippe Ruyschaert en aangevuld met een aantal deskundigen, bereidde dit advies voor. De Raad Hoger Onderwijs besprak dit advies in een extra zitting op 29 januari 2009. Hij keurde het eenparig goed in aanwezigheid van 16 stemgerechtigde leden.

2 Hogeronderwijsaangelegenheid

Het voorontwerp van decreet stelt zich als doel om een sport- en beweegbeleid te stimuleren dat erop gericht is om mensen te overtuigen een leven lang aan sport te doen. De Raad Hoger Onderwijs vindt dit een lovenswaardig uitgangspunt en is ervan overtuigd dat er inderdaad op studentencampussen nood is aan sportmogelijkheden. Sporten bevordert de sociale cohesie tussen studenten en heeft ongetwijfeld ook een positieve invloed op studeren en welbevinden. De raad beseft dat sportbeoefening bij studenten vaak daalt omdat studeren tijd en energie vraagt en/of omdat studenten door op kot te gaan de band met hun sportvereniging van de thuisbasis verliezen. De raad vindt het dus positief dat sportbeoefening bij studenten gestimuleerd wordt.

De Raad Hoger Onderwijs betreurt ten eerste dat hij zo laat in het proces betrokken wordt. Hij begrijpt dat dit voorontwerp van decreet reeds geoperationaliseerd werd door een prefinanciering van de associaties in 2008. De raad is het niet eens met de gevolgde procedure. Hij wordt bovendien gevat door een spoedprocedure, terwijl het voorontwerp van decreet reeds op 12 december 2008 door de Vlaamse Regering principieel werd goedgekeurd.

De Vlaamse Onderwijsraad is de strategische adviesraad voor het beleidsdomein onderwijs en vorming. De Raad Hoger Onderwijs is daarenboven het uitgelezen platform om een dergelijk voorontwerp van decreet (of de initiële plannen hiervoor) te bespreken omdat alle partners van het hoger onderwijs in de raad vertegenwoordigd zijn. De raad is er daarom van overtuigd dat hij ook een belangrijke bijdrage had kunnen leveren aan de totstandkoming van dit decreet. Hij begrijpt dat minister Anciaux overlegd heeft met de associaties en de Vlaamse sportfederatie en betreurt dat bij dit overleg niet al zijn geledingen betrokken waren.

Het voorontwerp van de decreet bestaat uit twee grote delen: de subsidiëring van de uitvoering van het sportbeleidsplan van de associaties en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging. Het advies volgt deze structuur.

3 Subsidiëring van de uitvoering van het sportbeleidsplan van de associaties

3.1 Keuze voor associaties

De Raad Hoger Onderwijs begrijpt waarom minister Anciaux de subsidies uitkeert aan de associaties. Via de vijf associaties wordt immers meteen het hele hoger onderwijs gevat. Dit is voor de overheid een eenvoudige manier van werken die toelaat om de middelen op korte termijn te verdelen. De raad ziet ook in dat een dergelijke subsidiëring inderdaad een aantal nieuwe dynamieken op gang kan brengen binnen de associaties, maar ook associatieoverstijgend tot nieuwe initiatieven kan leiden. Het is ook zo dat de verschillende partners elkaar kunnen ondersteunen in aanbod en infrastructuur.

De raad is het echter principieel niet eens met deze keuze omdat de associatie een instellingoverkoepelende structuur is die veel minder dan de hogeronderwijsinstelling of de studentenvoorzieningen met de student in aanraking komt, terwijl sportbeoefening net een directe betrokkenheid van de student impliceert.

3.2 Studentenvoorzieningen

De Raad Hoger Onderwijs begrijpt niet waarom studentenvoorzieningen niet bij de totstandkoming van dit decreet betrokken werden en ook niet waarom zij in het hele voorontwerp niet voorkomen. Initiatieven op sportief vlak behoren immers volgens het decreet betreffende de studiefinanciering en studentenvoorzieningen in het hoger onderwijs in Vlaanderen (30 april 2004, artikel 59) tot een van hun werkvelden.

Studentenvoorzieningen zijn lokaal georganiseerd en hebben rechtstreeks contact met studenten en studentenorganisaties. Bovendien organiseren zij momenteel al een heel aantal goed lopende sportieve initiatieven, die een prima hefboom kunnen zijn om het lokale sportbeleid nog extra te stimuleren. De bedoeling van de decreetgever is dat de helft van de bijkomende middelen besteed worden aan recreatieve sportbeoefening. Op de meeste plaatsen is het net de recreatieve sportbeoefening die studentenvoorzieningen verzorgt, terwijl de competitieve sportbeoefening voor rekening van de instelling is. Het voorontwerp van decreet gaat voorbij aan deze realiteit en zo worden kansen op een meer doelmatige inzet van de bijkomende middelen gemist.

Studentenvoorzieningen kunnen er bovendien ook autonoom voor kiezen om sportactiviteiten niet meer prioritair in hun pakket op te nemen. Door dit decreet worden dergelijke sportieve initiatieven immers via de associaties georganiseerd en gesubsidieerd en zijn studentenvoorzieningen hierbij strikt genomen niet langer betrokken. Dit heeft volgens het huidige voorontwerp van decreet als gevolg dat de associatie wordt gesanctioneerd als het bestaande aanbod vermindert. Op die manier bereikt men de doelstelling van het decreet om het sportaanbod te verrijken en/of te verbreden niet. Zo brengt het decreet geen extra stimulansen teweeg.

De Raad Hoger Onderwijs pleit ervoor om de subsidiëring rechtstreeks uit te keren aan de studentenvoorzieningen. De overheid kan de besteding van de middelen controleren via de beheersovereenkomst die de studentenvoorzieningen met de overheid afsluiten.

3.3 Vraag naar bijkomende garanties

Indien de decreetgever de subsidies toch aan de associaties wil uitkeren, dan vraagt de raad garanties dat studentenvoorzieningen alsnog in de procedure en organisatie (bijvoorbeeld in de overlegplatformen) worden betrokken.

Het uitkeren van de subsidies aan de associaties heeft volgens de Raad Hoger Onderwijs een aantal duidelijke nadelen:

- men besteedt onnodig veel middelen aan administratieve kosten op dit tussenniveau;
- de vijf associaties verschillen erg in organisatie en grootte. Voor kleine associaties zal het makkelijker zijn om samenwerking op gang te brengen en afspraken te maken. Maar door hun beperkte schaalgrootte zal ook hun budget minder groot zijn. Zo zal de sokkel dan bijna volledig naar de personeelskost gaan;
- niet alle associaties zijn regionaal georganiseerd. De vraag is of een student uit de ene provincie erbij gebaat is dat in een andere provincie een bepaald sportinitiatief georganiseerd wordt. Men kan zich ook afvragen of studenten uit eenzelfde stad, maar behorend tot een andere associatie, niet benadeeld worden doordat de ene associatie bijvoorbeeld betere prijsafspraken maakt met de stedelijke sportinfrastructuur.

De raad vraagt daarom dat er in de subsidiëringsvoorwaarden meer garanties worden ingebouwd zodat alle studenten (ook die op perifere campussen) op een lokaal niveau baat hebben bij de subsidies die de associaties verkrijgen. De raad denkt hierbij ook aan garanties om tegemoet te komen aan de nood tot samenwerking in eenzelfde stad of regio. Deze samenwerking kan zowel binnen een associatie als associatieoverstijgend zijn of kan met de lokale overheden georganiseerd worden. Hierbij is laagdrempeligheid en toegankelijkheid voor de student essentieel. Dit moet in het sportbeleidsplan als apart hoofdstuk of aandachtspunt worden opgenomen.

De raad vraagt ook dat indien aanvraag voor subsidies van een associatie worden afgewezen, de minister dit voldoende motiveert zodat de associatie een nieuwe aanvraag kan indienen. In het voorontwerp van decreet kan de minister volgens de Raad Hoger Onderwijs al te gemakkelijk een voorstel af- of goedkeuren. Er is immers enkel een advies van Bloso vereist.

3.4 Betrokkenheid van studenten

De raad vindt het belangrijk dat er een grote studentenbetrokkenheid is bij het sportbeleid. Initiatieven die door studenten mee gedragen worden, zullen studenten doelmatiger aanzetten tot sporten. Daarom moet er in de subsidiëringsvoorwaarden ook aandacht zijn voor het studenteninitiatief en moet studentenparticipatie ook worden verankerd in de overlegplatformen die het beleid uittekenen.

3.5 Bijkomende opmerkingen

De Raad Hoger Onderwijs merkt bijkomend op dat

- de timing voor het uitschrijven van het beleidsplan heel erg kort is;
- het in artikel 5, 5°, lijkt alsof men afgerekend kan worden op het feit dat men al dan niet een sportinfrastructuur bezit. Dit kan niet de bedoeling zijn;

- de telling van studenten in het huidige hogeronderwijslandschap achterhaald is. Vandaag werkt het hoger onderwijs voornamelijk met studiepunten die door een student worden opgenomen. De raad wijst er bovendien op dat de datum van 1 februari in het hoger onderwijs ook niet meer gehanteerd wordt;
- er een heel aantal organen voorkomen in dit voorontwerp van decreet (sportraad, overlegplatform, studentensportvereniging) waarvan de finaliteit niet altijd duidelijk is. De raad vraagt de decreetgever na te denken over de noodzaak van deze verschillende organen;
- in alle organen die worden opgericht, er een voldoende vertegenwoordiging moet zijn van alle geledingen.

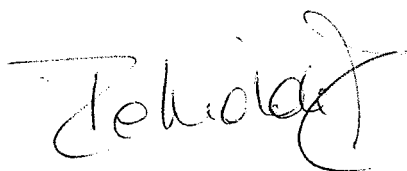
4 Erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging

De Raad Hoger Onderwijs merkt op bij artikel 14, 3° dat BVSF en VSSF de markt nu onder elkaar hebben opgedeeld (recreatieve versus competitieve sportbeoefening). Via dit voorontwerp van decreet krijgen ze nu dezelfde opdracht. Dit betekent een heroriëntering. De raad wijst erop dat dit een zware opdracht is.

De raad merkt op dat bij de studentensportvereniging geen garanties op voldoende inspraak voor studenten zijn voorzien. In de statuten van VSSF van vandaag staat dat gestreefd wordt naar 1/3 vertegenwoordiging van studenten. Dit is niet voldoende en zou de helft moeten zijn. Het gaat tenslotte om een *studentensportvereniging*.

De raad merkt op dat een associatie die interesse heeft om lid te worden niet mag uitgesloten worden van de Raad van Bestuur van de overkoepelende studentensportvereniging. Nu zijn er slechts in totaal 5 plaatsen voorzien (artikel 14, 7°). Bovendien vraagt de raad dat aanvullend per associatie in de Raad van Bestuur, er ook een plaats voor een studentenvertegenwoordiger wordt voorzien. Wat betekent het trouwens dat in de Algemene Vergadering "de meerderheid van de associaties" vertegenwoordigd moet zijn? De raad weet dat er een principe is van vrijheid van vereniging, maar vindt dat er betere garanties moeten worden ingebouwd opdat alle associaties en alle soorten instellingen van deze associaties, een vertegenwoordiging hebben binnen deze overkoepelende studentensportvereniging.

Ook wat betreft deze overkoepelende studentensportvereniging, vindt de raad dat er in de subsidiëeringsvoorwaarden aandacht moet zijn voor het studenteninitiatief.



Isabelle De Ridder
secretaris



Harry Martens
voorzitter

KINDEFFECTRAPPORT

JoKER – Kind- en Jongere-EffectRapport

(Art. 6 decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid / besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot instelling van een kind- en jongere-effectrapport)

1) Voorwerp van het JoKER

“Ontwerp van decreet houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging.”

2) Geraadpleegde informatiebronnen

1. Algemene kennis

☒ ja ☐ neen

Het ontwerp van decreet werd opgesteld in overleg met de sector. De ontwerptekst werd voorgelegd aan een werkgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van het kabinet van minister van Sport Anciaux, het Bloso, de overkoepelende studentensportvereniging en de associaties.

2. Overleg met het aanspreekpunt Jeugd- en Kinderrechtenbeleid van het functioneel bevoegde departement/agentschap en/of coördinatie bij de afdeling Jeugd

☒ ja ☐ neen

De coördinator van de afdeling Jeugd werd voorafgaand aan het opstellen van het JoKER geraadpleegd. Het JoKER werd na vervollediging ter goedkeuring voorgelegd aan de afdeling Jeugd en werd op 4 februari 2009 positief bevonden.

3. Raadpleging Kinderrechtencommissariaat

☐ ja ☒ neen

Het Kinderrechtencommissariaat werd niet geraadpleegd, aangezien de doelgroep van dit ontwerp van decreet georiënteerd is naar jongeren van 18 tot 25 jaar.

4. Raadpleging kinderrechten- en jeugdorganisaties

☐ ja ☒ neen

Er werden geen kinderrechten- of jeugdorganisaties geraadpleegd, aangezien de doelgroep van dit ontwerp van decreet georiënteerd is naar jongeren van 18 tot 25 jaar.

5. Resultaten wetenschappelijk onderzoek

☐ ja ☒ neen

Er is geen beroep gedaan op resultaten uit wetenschappelijk onderzoek.

6. Enquête onder kinderen en jongeren

☐ ja ☒ neen

Er werd geen enquête onder kinderen uitgevoerd omdat het hier de doelgroep jongeren van 18 tot 25 jaar betreft. Er werd wel overleg gepleegd met een werkgroep van de sector die bestond uit vertegenwoordigers van het kabinet van minister van Sport Anciaux, het Bloso, de overkoepelende studentensportvereniging en vertegenwoordigers van de associaties die op deze manier in naam van de studenten (en dus jongeren) hun bijdrage hebben geleverd aan het ontwerp van decreet.

3) Werd bij de opstelling van het ontwerp rekening gehouden met de effecten op kinderen, hun levenssituatie en hun rechten?

a. Huidige situatie

Studentencampussen kunnen aanzien worden als lokale gemeenschappen waar nood is aan sport- en recreatiemogelijkheden voor jongeren, die zoals blijkt uit onderzoek, vaak stoppen met sporten op het moment dat ze hogere studies aanvatten. Het ondersteunen van een sportaanbod in deze setting en voor deze leeftijdsgroep is een belangrijk deel van een sport- en beweegbeleid dat erop gericht is om mensen te overtuigen van een leven lang aan sport te doen.

Om de sportieve drop-out van studenten te voorkomen werden in het verleden reeds initiatieven genomen. Het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Onderwijsgebonden Sport richtte met ingang van 1 september 2004 een Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport op. Omwille van uiteenlopende organisatorische, budgettaire, personeelstechnische en juridische redenen werd de inwerkingtreding uitgesteld tot op een door de Vlaamse regering te bepalen datum. In het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004 werd dit uitstel van inwerkingtreding opgenomen. In de beleidsbrief Sport(2007-2008) wordt in het hoofdstuk *“Sportparticipatie verhogen via een doelgericht sport voor allen beleid”* vermeld dat *“de Vlaamse Regering de aangepaste tekst van het voorontwerp van decreet heeft goedgekeurd in juli 2006. Deze werd vervolgens aan de Raad van State voorgelegd, die een aantal ernstige bedenkingen formuleerde in verband met de voorgestelde structuur van het VCOS en het statuut van het personeel. Op basis van dit advies werden in 2007 drie mogelijke pistes voor de structuur van het VCOS uitgetekend en afgetoetst bij de verschillende betrokken organisaties. Finaal werd gekozen voor een koepelstructuur VCOS, waarin de sportwereld ook inbreng heeft, met daaronder twee substructuren (SVS en VSSF) die beide een decreetale basis krijgen.”* In afwachting van de opstart van het VCOS hebben SVS (Stichting Vlaamse Schoolsport) en de VSSF (Vlaamse Studentensport Federatie) hun werking steeds verder gezet. Voor SVS werd jaarlijks een subsidiebedrag toegekend op basis van het

decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en subsidiëring van de Stichting voor de Vlaamse Schoolsport en op basis van het protocol Bloso / Stichting Vlaamse Schoolsport. De VSSF ontvangt jaarlijks subsidies binnen het decreet op de sportfederaties (13/07/2001).

De voorontwerpen van decreet van maart en juli 2006 m.b.t. de onderwijsgebonden sport leidden tot bemerkingen van zowel Inspectie van financiën als de Raad van State. Op basis van deze opmerkingen werd een aangepaste versie van het decreet onderwijsgebonden sporten opgemaakt.

Het voorontwerp van decreet houdende de organisatie van schoolsport werd op 3 oktober 2008 principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Vermits de verschillen tussen de sport in het leerplichtonderwijs en dat in het hoger onderwijs te groot zijn, is er werk gemaakt van een tweede decreet, namelijk het voorliggende ontwerp van decreet voor de ondersteuning van de sport voor het hoger onderwijs.

Door het bestaan van enerzijds een decreet voor het leerplichtonderwijs en anderzijds een decreet voor het hoger onderwijs wordt de continuïteit van de sport- en bewegingsactiviteiten bij de overgang van het basisonderwijs naar het secundair onderwijs en van het secundair naar het hoger onderwijs gegarandeerd. Het decreet voor het leerplichtonderwijs valt onder de bevoegdheid van het ministerie van onderwijs, het decreet voor het hoger onderwijs is de bevoegdheid van de minister van sport.

b. Wijzigingen ten gevolge van het ontwerp van decreet

Het ontwerp van decreet hoger onderwijs stelt zich tot doel mensen – meer bepaald studenten ingeschreven aan de Vlaamse universiteiten en hogescholen – te overtuigen een leven lang aan sport te doen.

Door hun studie en/of door op kot te gaan verliezen studenten vaak binding met de sportvereniging van hun thuisbasis of komen ze eenvoudigweg niet meer tot sporten. Door middelen ter beschikking te stellen van de overkoepelende associaties en de overkoepelende studentensportvereniging kan dit probleem ondervangen worden.

Het decreet levert een positieve bijdrage aan de leefsituatie van de jongeren. Centraal in het ontwerp van decreet staat het opstellen en uitvoeren van een sportbeleidsplan door de associaties en de overkoepelende studentensportvereniging. Sporten bevordert de lichamelijke fitheid, gezondheid en het welzijn van de studenten. De sociale cohesie tussen studenten verhoogt en ook het studeren wordt ongetwijfeld positief beïnvloed.

De rechten van de jongeren worden nageleefd, in die zin dat zij medezeggenschap hebben in het tot stand komen en het uitvoeren van het sportbeleidsplan van de associaties. De sportraad van de associatie heeft als taak advies te geven over het sportbeleidsplan en over alle gelegenheden die de sportraad belangrijk acht in het kader van het sportbeleid van de associaties. Deze sportraad bestaat uit minstens één vertegenwoordiger per partner binnen de associatie en bestaat uit minstens de helft studenten.

4) Analyse van de te verwachten effecten op kinderen, hun leefsituatie en hun rechten**a. Analyse van de te verwachten effecten op de levenssituatie van kinderen**

De goedkeuring en inwerkingtreding van dit ontwerp van decreet levert enkel positieve effecten voor jongeren en wel in volgende beleidsdomeinen:

- **vrijtijdsbesteding (spel, sport, ...):** het ontwerp van decreet heeft tot doel studenten ervan te overtuigen een leven lang aan sport te doen
- **gezondheid en welzijn:** sporten bevordert de lichamelijke fitheid, gezondheid en het welzijn van de studenten
- **onderwijs:** sport kan het studeren positief beïnvloeden

b. Toetsing van de te verwachten effecten op kinderen en hun rechten aan het IVRK

Niet van toepassing.

5) Varia

Zijn er nog andere overwegingen die van belang zijn voor kinderen en hun rechten en die hebben meegespeeld bij de opstelling van het voorontwerp, maar die niet aan bod zijn gekomen in dit kind- en jongere-effectrapport?

☐ ja ☒ neen

6) Evaluatie methodiek kindeffectrapport**a. Welke moeilijkheden ondervond u bij het gebruik van dit sjabloon?**

Bij het gebruik van dit sjabloon werden geen specifieke moeilijkheden ondervonden.

b. Welke suggesties hebt u om dit sjabloon gebruiksvriendelijker te maken?

Het sjabloon is onvoldoende afgesteld op de doelgroep jongeren, het spitst zich vooral toe op kinderen, maar gezien de recente inwerkingtreding van het decreet van 18 juli 2008 gaat het hier om een overgangssjabloon.

7) Beleidsconclusie JoKER**a. Geef de moeilijkheden die u ondervonden hebt bij het verzamelen van de vereiste informatie**

Er werden geen specifieke moeilijkheden ondervonden.

- b. Zal het voorontwerp bijdragen tot de naleving van het IVRK en met name tot een verbetering van de concrete levenssituatie van kinderen en jongeren (personen jonger dan 25 jaar) in Vlaanderen?**

Het ontwerp van decreet zal leiden tot de verbetering van de concrete levenssituatie van jongeren in Vlaanderen. De middelen die voor sport in het hoger onderwijs ter beschikking gesteld worden, leveren een positieve bijdrage aan de lichamelijke fitheid, de gezondheid en het welzijn van de studenten, ingeschreven aan de Vlaamse universiteiten en hogescholen en vormen een belangrijk deel van een sport – en beweegbeleid dat erop gericht is om mensen te overtuigen een leven lang aan sport te blijven doen

- c. Heeft dit JoKER aanleiding gegeven tot een concreet besluit, beleidsvoornemen en/of –beslissing?**

☒ ja ☐ neen

Met dit decreet biedt de overheid de mogelijkheid aan associaties en de overkoepelende studentensportvereniging om op hun eigen maat en volgens hun behoeften een eigen sportbeleid te voeren.

8) Contactpersoon en datum opmaak JoKER

- a. Contactpersoon**

Bloso, afdeling Subsidiëring
Els VANMOL
Adjunct van de directeur
Tel: 02/209 45 76
els.vanmol@bloso.be

- b. Datum opmaak**

Maandag 2 februari 2009

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° associatie: een associatie in het hoger onderwijs, georganiseerd overeenkomstig de bepalingen van titel I, hoofdstuk VI, van het decreet van 4 april 2003 betreffende de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen;
- 2° studentensportvoorziening: de vereniging of dienst die beschikt over sportinfrastructuur en die tot doel heeft sportactiviteiten die plaatsvinden buiten de cursussen, aan te bieden of te organiseren, en die zorgt voor de lichamelijke fitheid, gezondheid en het welzijn van de studenten, ingeschreven aan de Vlaamse universiteiten of hogescholen;
- 3° het Bloso: het agentschap ter Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie;

- 4° de olympiade: de periode van vier jaar die begint op 1 januari van het jaar na de Olympische Zomerspelen, en die eindigt op 31 december van het jaar van de Olympische Zomerspelen;
- 5° sportbeleidsplan: een beleidsdocument, opge maakt voor de duur van de olympiade, met betrekking tot het sportbeleid dat zal worden uitgevoerd. Het bevat alle doelstellingen, inspanningen, voorzieningen en instrumenten voor het voeren van een sportbeleid. Het beschrijft tevens op welke wijze aandacht wordt besteed aan de kwaliteit van de sportbeoefening;
- 6° sportraad: het adviesorgaan, samengesteld uit minstens één vertegenwoordiger per partner binnen de associatie en dat bestaat uit minstens de helft studenten, dat als taak heeft advies te geven over het sportbeleidsplan en over alle aangelegenheden die de sportraad belangrijk acht in het kader van het sportbeleid van de associatie;
- 7° ingeschreven student: een student overeenkomstig de bepalingen van artikelen 21 en 22 van het decreet van 30 april 2004 van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap betreffende de flexibilisering van het hoger onderwijs in Vlaanderen en houdende dringende hogeronderwijsmaatregelen.

Artikel 3

Binnen de perken van de kredieten die worden vastgelegd op de begroting van het Bloso, verleent de Vlaamse Regering subsidies aan de associaties die een sportbeleidsplan voor de olympiade indienen en uitvoeren conform dit decreet.

De associaties en hun studentensportvoorzieningen zijn verantwoordelijk voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod.

Voor de financiering van de uitvoering van het sportbeleidsplan wordt voorzien in een jaarlijks bedrag van minimaal 800.000 euro (achthonderdduizend euro). De subsidie wordt als volgt verdeeld:

- 1° een vast bedrag van 48.000 euro (achtenveertigduizend euro) per associatie;

- 2° een bedrag dat afhankelijk is van het aantal ingeschreven studenten op 1 februari in het voorgaande jaar in de universiteit en de hogescholen die deel uitmaken van de betreffende associatie.

De associaties dienen minstens de helft van de subsidie te besteden aan beleidsmaatregelen die betrekking hebben op de recreatieve sportbeoefening in de associatie.

De bedragen, vermeld in het derde lid, worden jaarlijks aangepast aan het cijfer van de gezondheidsindex. De gezondheidsindex is deze zoals bepaald in artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen.

Artikel 4

De Vlaamse Regering erkent en subsidieert een overkoepelende studentensportvereniging die instaat voor de organisatie van associatieoverschrijdende studentensportinitiatieven en de deelname van studenten aan internationale studentensportinitiatieven.

Binnen de perken van de kredieten die worden vastgelegd op de begroting van het Bloso, verleent de Vlaamse Regering subsidies aan de erkende overkoepelende studentensportvereniging die een sportbeleidsplan voor de duur van de olympiade indient en uitvoert conform dit decreet.

HOOFDSTUK II

Subsidiëring van de uitvoering van het sportbeleidsplan van de associaties

AFDELING I

Subsidiëringsvoorwaarden

Artikel 5

Binnen het kader van dit decreet kunnen subsidies toegekend worden aan de associaties waarvan de universiteit en de hogescholen die er deel van uit maken,

studentensportvoorzieningen beheren die voldoen aan de volgende voorwaarden:

- 1° erkend zijn door de raad van bestuur van de universiteit of de hogeschool in het kader waarvan ze haar activiteiten organiseert;
- 2° activiteiten aanbieden in overeenstemming met haar doel en de bij haar ingeschreven studenten aanmoedigen tot regelmatige sportbeoefening;
- 3° een sportaanbod hebben voor de bij haar ingeschreven studenten minstens gedurende de lesweken;
- 4° ter bescherming van de burgerlijke aansprakelijkheid en de lichamelijke ongevallen van de bij haar ingeschreven studenten beschikken over een verzekering ter dekking van die risico's;
- 5° beschikken over voldoende uitgeruste infrastructuur die toelaat het sportaanbod in kwaliteitsvolle omstandigheden te beoefenen;
- 6° onder dezelfde voorwaarden openstaan voor alle ingeschreven studenten van de associatie;
- 7° de bij haar ingeschreven studenten ertoe aanzetten deel te nemen aan associatieoverschrijdende sportinitiatieven die worden georganiseerd door de overkoepelende studentensportvereniging die daarvoor door de Vlaamse Regering wordt erkend.

Artikel 6

Binnen de associatie wordt één overlegplatform aangewezen dat verantwoordelijk is voor het sportbeleid en een coördinerende rol vervult bij het sporttechnische, sportpromotionele en administratieve beleid van de studentensportvoorzieningen die behoren tot de associatie.

Artikel 7

Het overlegplatform moet binnen de associatie of haar onderliggende partnerinstellingen kunnen beschikken over minstens twee voltijdse equivalenten die voltijds of halftijds tewerkgesteld zijn. Deze personeelsleden moeten sporttechnisch gekwalifi-

ceerd zijn en zijn tewerkgesteld binnen een studentensportvoorziening die behoort tot de associatie. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere diplomaveris-ten waaraan deze personeelsleden moeten voldoen.

Artikel 8

De eigen werkmiddelen voor sport van de associatie, haar onderliggende partnerinstellingen en studentensportvoorzieningen mogen jaarlijks en voor de duur van het sportbeleidsplan, niet verminderen ten opzichte van het werkingsjaar dat voorafgaat aan de olympiade.

Artikel 9

Het overlegplatform van de associatie maakt in opdracht van de raad van bestuur van de associatie een sportbeleidsplan voor de komende olympiade. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan dit sportbeleidsplan moet voldoen.

AFDELING II

Subsidiëringsprocedure

Artikel 10

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden, de in te dienen documenten, de vorm, de termijnen en de te volgen procedure voor de subsidiëring van de associaties en de behandeling ervan door het Bloso.

De subsidiëring van de associatie wordt verleend, geheel of gedeeltelijk geweigerd of ingetrokken onder de voorwaarden, binnen de termijnen en volgens de vorm en de procedure die door de Vlaamse Regering wordt bepaald.

Artikel 11

Het overlegplatform maakt in opdracht van de raad van bestuur van de associatie jaarlijks een verslag over de uitvoering van het sportbeleidsplan in het voorgaande jaar. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan het jaarlijkse verslag moet voldoen.

HOOFDSTUK III

Erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging

AFDELING I

Erkenningsvoorwaarden

Artikel 12

Om als overkoepelende studentensportvereniging erkend te worden en te blijven, moet de vereniging aan de volgende voorwaarden voldoen:

- 1° opgericht zijn overeenkomstig de wet waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel rechtspersoonlijkheid wordt verleend;
- 2° gedurende minstens een jaar werkzaam zijn;
- 3° volgens haar statuten instaan voor de organisatie van associatieoverschrijdende studentensportcompetities en de deelname van studenten aan internationale studentensportcompetities;
- 4° de vereniging kan als enige, via haar nationale koepel deelnemen aan de universiades en World University Championships (WUC's) en heeft als enige, via haar nationale koepel, een officiële affiliatie met de internationale federatie van de studentensport. De internationale sportfederatie moet op haar beurt door het Internationaal Olympisch Comité aanvaard zijn;
- 5° de werking, de statuten en het huishoudelijk reglement beantwoorden aan de volgende voorwaarden:
 - a) ze zijn in overeenstemming met het decreet van 24 juli 1996 houdende vaststelling van het statuut van de niet-professionele sportbeoefenaar;
 - b) ze zijn in overeenstemming met het decreet van 13 juli 2007 inzake de medisch verantwoorde sportbeoefening;
 - c) ze bevatten geen bepalingen waardoor de bevordering van de algemene sportbeoefening door de studenten wordt verhinderd;

- d) ze aanvaarden de principes en de regels van de democratie en ze onderschrijven tevens het Europees Verdrag inzake de Rechten van de Mens en het Internationaal Verdrag betreffende de Rechten van het Kind;
- 6° haar zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;
- 7° geleid worden door een algemene vergadering waarin zowel de meerderheid van de associaties als de studenten vertegenwoordigd zijn, en door een raad van bestuur van minstens vijf leden;
- 8° op zelfstandige wijze de financiën beheren en het eigen beleid bepalen;
- 9° de burgerrechtelijke aansprakelijkheid van de vereniging, haar bestuurders, haar personeel en haar aangestelden, vermeld in artikel 1382 tot 1386 van het Burgerlijk Wetboek, door een verzekering laten dekken;
- 10° ter bescherming van de deelnemers een verzekering afsluiten voor de door haar georganiseerde manifestaties die niet gedekt zijn door de verzekeringspolissen van de universiteiten en de hogescholen;
- 11° jaarlijks het door de algemene vergadering goedgekeurde financiële verslag, het werkingsverslag, de rekeningen en de begroting bij het Bloso indienen, en ervoor zorgen dat alle gegevens die verband houden met de erkenningsvoorwaarden op de zetel of het secretariaat van de vereniging in het Nederlands voorhanden zijn, en die ter beschikking stellen voor onderzoek door het Bloso.

AFDELING II

Erkenningsprocedure

Artikel 13

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden, de vorm, de termijnen en de te volgen procedure voor de aanvraag tot erkenning en de behandeling ervan door het Bloso.

De erkenning wordt verleend, geweigerd, geschorst of ingetrokken onder de voorwaarden, binnen de ter-

mijnen en volgens de vorm en de procedure die door de Vlaamse Regering wordt bepaald.

De erkenning wordt voor de duur van de olympiade toegestaan.

AFDELING III

Subsidiëeringsvoorwaarden

Artikel 14

Om in aanmerking te komen voor subsidiëring, maakt de erkende overkoepelende studentensportvereniging een sportbeleidsplan op voor de komende olympiade. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan dit sportbeleidsplan moet voldoen.

Artikel 15

§1. De subsidies voor de overkoepelende studentensportvereniging worden jaarlijks toegekend en bestaan uit werkingssubsidies en personeelssubsidies. De Vlaamse Regering kan de nadere voorwaarden voor de toekenning van deze subsidies bepalen.

§2. Een erkende overkoepelende studentensportvereniging moet beschikken over twee voltijdse equivalenten waarvan één voltijds equivalent met de functie van sporttechnisch coördinator en een voltijds equivalent met de functie van administratief coördinator. Die functies worden hetzij voltijds hetzij halftijds ingevuld. De personeelssubsidie van deze twee voltijdse equivalenten bedraagt 90 percent van het volledige bedrag bedoeld in §3.

De Vlaamse Regering bepaalt de in aanmerking komende diploma's en de overeenstemmende salarisschalen om de personeelssubsidies te berekenen. De gesubsidieerde personeelsleden worden minimum betaald overeenkomstig hun diploma.

§3. De subsidie voor de salarissen wordt berekend op het bedrag dat door de erkende overkoepelende studentensportvereniging voor het personeelslid wordt gedragen. Dat bedrag bestaat uit het brutosalaris, het vakantiegeld, de eindejaarsuitkering en de bijdrage krachtens het wettelijk stelsel van de sociale voorzieningen.

§4. De werkingssubsidie bedraagt een vierde van de personeelssubsidie. Zij moet worden aangewend voor de uitvoering van het sportbeleidsplan.

AFDELING IV

Subsidiëringsprocedure

Artikel 16

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden, de vorm, de termijnen en de te volgen procedure voor de subsidiëring van de erkende overkoepelende studentensportvereniging en de behandeling ervan door het Bloso.

De subsidiëring van de erkende overkoepelende studentensportvereniging wordt verleend, geheel of gedeeltelijk geweigerd of ingetrokken onder de voorwaarden, binnen de termijnen en volgens de vorm en de procedure die door de Vlaamse Regering wordt bepaald.

Artikel 17

De overkoepelende studentensportvereniging maakt een jaarlijks verslag over de uitvoering van het sportbeleidsplan in het voorgaande jaar. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan het jaarlijkse verslag moet voldoen.

HOOFDSTUK IV

Slotbepalingen

Artikel 18

Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel, 13 februari 2009.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en
Brussel,*

Bert ANCIAUX

BIJLAGE

bij de memorie van toelichting:

Reguleringsimpactanalyse



10/10/2008

RIA

Reguleringsimpactanalyse voor het ontwerp van decreet houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging

1 Titel

Ontwerp van decreet van de Vlaamse Regering houdende de toekenning van subsidies voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen en de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging.

2 Aanleiding en doel

2.1 Aanleiding

Het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Onderwijsgebonden Sport richtte met ingang van 1 september 2004 een Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport (VCOS) op. Omwille van uiteenlopende organisatorische, budgettaire, personeelstechnische en juridische redenen werd de inwerkingtreding uitgesteld tot op een door de Vlaamse regering te bepalen datum.

In het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004 werd dit uitstel van inwerkingtreding opgenomen.

In tussentijd werd gewerkt aan een nieuw decreet betreffende de Onderwijsgebonden Sport. In de beleidsbrief (2007-2008) wordt in het hoofdstuk *"Sportparticipatie verhogen via een doelgericht sport voor allen beleid"* vermeld dat *"de Vlaamse Regering de aangepaste tekst van het voorontwerp van decreet heeft goedgekeurd in juli 2006. Deze werd vervolgens aan de Raad van State voorgelegd, die een aantal ernstige bedenkingen formuleerde in verband met de voorgestelde structuur van het VCOS en het statuut van het personeel. Op basis van dit advies werden in 2007 drie mogelijke pistes voor de structuur van het VCOS uitgetekend en afgetoetst bij de verschillende betrokken organisaties. Finaal werd gekozen voor een koepelstructuur VCOS, waarin de sportwereld ook inbreng heeft, met daaronder twee substructuren (SVS en VSSF) die beide een decretale basis krijgen."* In afwachting van de opstart van het VCOS hebben SVS (Stichting Vlaamse Schoolsport) en de VSSF (Vlaamse Studentensport Federatie) hun werking steeds verder gezet.

De voorontwerpen van decreet van maart en juli 2006 m.b.t. de onderwijsgebonden sport leidden tot bemerkingen van zowel Inspectie van financiën als de Raad van State. Al deze bemerkingen hebben ertoe geleid dat er werd afgesproken om 2 nieuwe decreten te maken: een decreet voor het leerplichtonderwijs en een decreet voor het hoger onderwijs. In het eerste (voorontwerp van decreet houdende de organisatie van schoolsport goedgekeurd door de Vlaamse regering op 3.10.2008) wordt een subsidie-overeenkomst afgesloten met een vzw of stichting en worden de middelen verstrekt door het ministerie van onderwijs. Voor het decreet hoger onderwijs is een bedrag van 800.000 euro voorzien voor de associaties op de Bloso begroting en een bedrag van 117.000 euro op de Bloso begroting voor de erkende overkoepelende

studentensportvereniging. Om die reden wordt het decreet hoger onderwijs voorgelegd aan de Vlaamse regering. Zie bijlage 1.

2.2 Doelstelling

Onderwijsgebonden sport (schoolsport en studentensport) heeft tot doel alle leerlingen en studenten, ongeacht hun bekwaamheid meer en kwaliteitsvolle sport- en bewegingskansen te bieden in de vorm van middagsport, naschoolse sport en woensdagnamiddagsport. Er dienen tevens de nodige initiatieven ontwikkeld te worden om de continuïteit van de sport- en bewegingsactiviteiten bij de overgang van het basisonderwijs naar het secundair onderwijs en van het secundair onderwijs naar het hoger onderwijs te garanderen.

Dit decreet richt zich op de studentensport. De schoolsport komt aan bod in een ander nieuw decreet dat onder de bevoegdheid van het ministerie van onderwijs valt.

Het nieuwe decreet studentensport is opgebouwd uit twee luiken. In het eerste luik wil de Vlaamse regering middelen aanreiken voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen. Dit gebeurt via de vijf Vlaamse associaties, die de Vlaamse universiteiten en hogescholen verenigen.

Het tweede luik betreft de erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging.

3 Opties

- Optie 1:** nuloptie - er is geen decreet van de Vlaamse regering
- Optie 2:** het voorliggende ontwerp van decreet
- Optie 3:** een decreet met jaarlijks actieplan en striktere voorwaarden tot subsidiëring van de associaties en de overkoepelende studentensportvereniging

4 Effecten

4.1 Doelgroepen en betrokken partijen

Doelgroepen:

1. associatie: de vzw die bestaat uit enerzijds één universiteit die zowel bachelors- als masteropleidingen kan aanbieden en anderzijds ten minste één hogeschool.
2. overkoepelende studentensportvereniging: een vereniging die instaat voor de organisatie van associatieoverschrijdende studentensportcompetities en de deelname van studenten aan internationale studentensportcompetities.
3. Vlaamse overheid: Bloso

4.2 Optie 1 - nuloptie

Directe effecten voor de doelgroepen

1. associaties

De associaties kunnen geen aanvraag tot subsidiëring indienen en bijgevolg geen subsidies bekomen.

2. overkoepelende studentensportvereniging

De overkoepelende studentensportvereniging blijft gesubsidieerd via het decreet op de sportfederaties (13/7/2001) dat niet is aangepast aan de typische studentensportfilosofie.

3. overheid

Er kan geen sportbeleid gevoerd worden dat door de Vlaamse overheid wordt gestuurd.

Verdelingseffecten

Er kan geen sportbeleid gevoerd worden dat wordt gestuurd vanuit de Vlaamse overheid, waarbij de overheid een specifieke taak definieert voor de associaties en de overkoepelende studentensportvereniging.

1. associaties

Er kan aan de associaties niet worden opgelegd waaraan de studentensportvoorzieningen die beheerd worden door de bij haar aangesloten universiteiten en hogescholen dienen te voldoen:

- de studentensportvoorzieningen dienen niet erkend te zijn door de raad van bestuur van de universiteit of hogeschool, in het kader van dewelke zij haar activiteiten organiseert;
- er dienen geen activiteiten aangeboden te worden die in overeenstemming zijn met haar doel en de studenten die de inrichting bezoeken waarvan zij afhankelijk is, aanmoedigen tot beoefening van sport op een regelmatige wijze;
- er dient geen sportaanbod te zijn voor de studenten gedurende minstens de lesweken;
- er dient niet te worden beschikt over een verzekering ter bescherming van de burgerlijke aansprakelijkheid en de lichamelijke ongevallen van de studententen;
- de studentensportvoorzieningen hoeven niet over voldoende uitgeruste infrastructuur te beschikken die toelaat het sportaanbod in kwaliteitsvolle omstandigheden te beoefenen;
- het is niet verplicht om onder dezelfde voorwaarden open te staan voor alle studenten;
- van de studentensportvoorzieningen wordt niet verwacht dat zij studenten ertoe aanzet om deel te nemen aan associatieoverschrijdende sportinitiatieven die worden georganiseerd door de overkoepelende studentensportvereniging die daarvoor door de Vlaamse Regering wordt erkend.

De associatie hoeft geen overlegplatform aan te duiden dat verantwoordelijk is voor het sportbeleid en een coördinerende rol vervult bij het sporttechnische, sportpromotionele en administratieve beleid. Bijgevolg is er geen aanspreekpunt voor de overheid wat het sportbeleid van de universiteiten en hogescholen betreft.

Er kunnen geen personeelseisen worden gesteld aan de verantwoordelijken voor de studentensport.

Er dient geen sportbeleidsplan gemaakt te worden dat minimaal volgende hoofdstukken bevat:

- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod in alle studentensportvoorzieningen behorende tot de associatie met bijzondere aandacht voor generatiestudenten;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. partneroverschrijdende competitieve sportinitiatieven binnen de associatie;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. associatieoverschrijdende competitieve sportinitiatieven;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. samenwerking met externe actoren met het oog op o.a. het verruimen van het sportaanbod en doorstroming;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. specifieke doelgroepen zoals o.a. buitenlandse studenten, allochtonen en personen met een handicap;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. de sportinfrastructuur.

2. overkoepelende studentensportvereniging

De huidige erkende overkoepelende studentensportvereniging, Vlaamse Studentensport Federatie vzw wordt momenteel gesubsidieerd via het decreet op de sportfederaties (13/07/2001). Dit decreet is echter niet aangepast aan de typische studentensportfilosofie.

Wanneer er geen decreet voor het hoger onderwijs is, kunnen er geen specifieke eisen worden gesteld die nauwer aansluiten bij de eigen aard van de overkoepelende studentensportvereniging. Er dient geen sportbeleidsplan gemaakt te worden dat minimaal volgende hoofdstukken bevat:

- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. de organisatie van associatieoverschrijdende competitieve sportbeoefening op lokaal, nationaal en internationaal vlak;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. de samenwerking met externe actoren o.a. met het oog op het verruimen van het sportaanbod en de doorstroming;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. specifieke doelgroepen zoals o.a. buitenlandse studenten, allochtonen, personen met een handicap;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. de promotie van de studentensport.

Er kunnen geen personeelseisen worden gesteld aan de verantwoordelijken voor de associatieoverschrijdende studentensport.

Indirecte effecten

1. associaties

De overheid dient geen vierjaarlijks sportbeleidsplan van de associaties te controleren.

De overheid dient niet te controleren of de associaties over twee sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden beschikt.

De overheid dient de eigen werkingsmiddelen voor sport van de associatie of haar onderliggende partnerinstellingen en studentensportvoorzieningen niet te controleren.

De overheid dient geen berekening te maken van te verdelen subsidies aan de associaties bestaande uit een vast bedrag en een bedrag op basis van het aantal ingeschreven studenten.

De overheid dient geen jaarlijks verslag van de associaties te controleren.

2. overkoepelende studentensportvereniging

De overheid dient geen vierjaarlijks sportbeleidsplan van de overkoepelende studentensportvereniging te controleren.

De overheid dient niet te controleren of de overkoepelende studentensportvereniging beschikt over één voltijds sporttechnisch coördinator en één voltijds administratief coördinator.

De overheid dient geen jaarlijks verslag van de overkoepelende studentensportvereniging te controleren.

Vergelijkingstabel van alle effecten

Doelgroepen en betrokken partijen	Baten		Kosten	
	Omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Associatie	Geen dossierkosten		Geen subsidies	
Overkoepelende studentensportvereniging	Geen dossierkosten		Geen subsidies	
Overheid	Geen dossierkosten Geen uit te betalen subsidies		Geen uitvoering van een sportbeleid voor hoger onderwijs	

Totaal

4.3 Optie 2 – het voorliggende ontwerp van decreet

Directe effecten voor de doelgroepen

1. associaties

Centraal in het decreet staat het sportbeleidsplan, dat op een interactieve manier tot stand moet komen, uitgevoerd en geëvalueerd wordt.

De associaties engageren zich tot het oprichten van een overlegplatform binnen de associatie dat verantwoordelijk is voor het sportbeleid en een coördinerende rol vervult bij het sporttechnische, sportpromotionele en administratieve beleid van de studentensportvoorzieningen die behoren tot de associatie.

De associaties, haar onderliggende partnerinstellingen en studentensportvoorzieningen engageren zich ook om de eigen werkmiddelen voor sport niet te verminderen ingevolge de toegekende subsidie binnen dit decreet.

Het beschikken over ten minste twee sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden vormt een ander aandachtspunt van het decreet.

Het jaarlijks werkingsverslag vormt het belangrijkste instrument voor het toezicht op de ondersteuning van de studentensport en bestaat uit drie luiken:

- een werkingsverslag
- een financieel verslag
- een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden, de sportraad en de studentensportvoorzieningen.

2. overkoepelende studentensportvereniging

Ook voor de overkoepelende studentensportvereniging staat in het decreet het sportbeleidsplan centraal.

Met het sportbeleidsplan wordt gevraagd om naar analogie met de gewone sportfederatie in het kader van het decreet van 13 juli 2001 specifieke doelstellingen te formuleren en te realiseren. Voor de realisatie van de doelstellingen geeft de Vlaamse overheid subsidies.

De overkoepelende studentensportvereniging dient te beschikken over één voltijds equivalent met de functie van sporttechnisch coördinator en één voltijds equivalent met de functie van administratief coördinator.

Het jaarlijks werkingsverslag vormt het belangrijkste instrument voor het toezicht op de ondersteuning van de studentensport en bestaat uit drie luiken:

- een werkingsverslag
- een financieel verslag
- een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden

3. overheid

De overheid biedt de mogelijkheid aan de associaties en de overkoepelende studentensportvereniging om op hun eigen maat en volgens hun behoeften hun eigen sportbeleid te voeren, los van moeilijk te realiseren criteria opgelegd door de overheid.

De overheid controleert de erkenningsvoorwaarden van de overkoepelende studentensportvereniging.

De overheid controleert de subsidiëeringsvoorwaarden van de associaties en van de overkoepelende studentensportvereniging.

De overheid zorgt voor de betaling van de subsidies van de associaties op basis van volgende verdeelsleutel: een vast bedrag van 48.000 euro en een bedrag op basis van het aantal ingeschreven studenten.

De overheid zorgt voor de betaling van de subsidies van de overkoepelende studentensportvereniging die minimaal 117.000 euro bedraagt.

De overheid controleert het jaarlijkse verslag van de associaties dat bestaat uit drie luiken:

- een werkingsverslag
- een financieel verslag
- een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden, de sportraad en de studentensportvoorzieningen.

De overheid controleert het jaarlijkse verslag van de overkoepelende studentensportvereniging dat ook uit drie luiken bestaat:

- een werkingsverslag
- een financieel verslag
- een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden

Verdelingseffecten

Er wordt een sportbeleid gevoerd dat wordt gestuurd vanuit de Vlaamse overheid, waarbij de overheid een specifieke taak definieert voor de associatie en de overkoepelende studentensportvereniging.

1. associaties

Het overlegplatform dat binnen elke associatie wordt aangeduid en dat verantwoordelijk is voor het sportbeleid, vormt een aanspreekpunt voor de overheid m.b.t. studentensport.

Subsidies kunnen worden toegekend aan de associaties waarvan de universiteit en de hogescholen die er deel van uit maken studentensportvoorzieningen beheren die voldoen aan de volgende voorwaarden:

- erkend zijn door de raad van bestuur van de universiteit of hogeschool, in het kader van dewelke zij haar activiteiten organiseert;
- activiteiten aanbieden die in overeenstemming zijn met haar doel en de studenten die de inrichting bezoeken waarvan zij afhankelijk is, aanmoedigen tot beoefening van sport op een regelmatige wijze;
- een sportaanbod hebben voor de studenten gedurende minstens de lesweken;
- ter bescherming van de burgerlijke aansprakelijkheid en de lichamelijke ongevallen van de studententen beschikken over een verzekering ter dekking van deze risico's;
- beschikken over voldoende uitgeruste infrastructuur die toelaat het sportaanbod in kwaliteitsvolle omstandigheden te beoefenen;
- onder dezelfde voorwaarden openstaan voor alle studenten behorende tot de associatie;
- de studenten ertoe aanzetten deel te nemen aan associatieoverschrijdende sportinitiatieven die worden georganiseerd door de overkoepelende studentensportvereniging die daarvoor door de Vlaamse Regering wordt erkend.

Er worden eisen gesteld m.b.t. de personeelsleden. De associaties dienen te beschikken over ten minste twee sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden.

Er dient een sportbeleidsplan gemaakt te worden dat minimaal volgende hoofdstukken bevat:

- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod in alle studentensportvoorzieningen behorende tot de associatie met bijzondere aandacht voor generatiestudenten;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. partneroverschrijdende competitieve sportinitiatieven binnen de associatie;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. associatieoverschrijdende competitieve sportinitiatieven;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. samenwerking met externe actoren met het oog op o.a. het verruimen van het sportaanbod en doorstroming;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. specifieke doelgroepen zoals o.a. buitenlandse studenten, allochtonen en personen met een handicap;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. de sportinfrastructuur.

2. overkoepelende studentensportvereniging

De huidige erkende overkoepelende studentensportvereniging, Vlaamse Studentensport Federatie vzw wordt momenteel gesubsidieerd via het decreet op de sportfederaties (13/07/2001). Dit decreet is echter niet aangepast aan de typische studentensportfilosofie.

Met het voorliggende ontwerp van decreet kan de overkoepelende studentensportvereniging een eigen sportbeleid uitbouwen dat aangepast is aan de eigen aard van studentensport.

Er dient een sportbeleidsplan gemaakt te worden dat minimaal volgende hoofdstukken bevat:

- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. de organisatie van associatieoverschrijdende competitieve sportbeoefening op lokaal, nationaal en internationaal vlak;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. de samenwerking met externe actoren o.a. met het oog op het verruimen van het sportaanbod en de doorstroming;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. specifieke doelgroepen zoals o.a. buitenlandse studenten, allochtonen, personen met een handicap;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. de promotie van de studentensport.

Er worden eisen gesteld m.b.t. de personeelsleden. De overkoepelende studentensportvereniging dient te beschikken over één voltijds equivalent met de functie van sporttechnisch coördinator en één voltijds equivalent met de functie van administratief coördinator.

Indirecte effecten

Het decreet legt een beperkt aantal administratieve lasten op voor de associaties en de overkoepelende studentensportvereniging die dienen te worden gecontroleerd door de Vlaamse overheid.

1. associaties

Gelet op het feit dat de associatie een vierjaarlijks sportbeleidsplan indient en uitvoert, dient dit door de overheid te worden gecontroleerd.

Gelet op het feit dat de associatie of haar onderliggende partnerinstellingen moet kunnen beschikken over twee sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden, dient dit door de overheid te worden gecontroleerd.

Gelet op het feit dat de associatie, haar onderliggende partnerinstellingen en studentensportvoorzieningen hun eigen werkingsmiddelen voor sport niet mogen verminderen ingevolge de toegekende subsidie, dient de overheid dit te controleren.

Gelet op het feit dat naast een vast bedrag, de subsidie wordt bepaald door het aantal ingeschreven studenten, dienen deze aantallen te worden bijgehouden en gecontroleerd. Deze aantallen worden jaarlijks opgevraagd bij het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen (AHOVOS) op datum van 1 februari van het voorgaande jaar.

Gelet op het feit dat de associatie jaarlijks een verslag indient over de uitvoering van het sportbeleidsplan in het voorgaande jaar, dient dit te worden gecontroleerd door de overheid.

2. overkoepelende studentensportvereniging

Gelet op het feit dat de overkoepelende studentensportvereniging een vierjaarlijks sportbeleidsplan indient en uitvoert, dient dit door de overheid te worden gecontroleerd.

Gelet op het feit dat de overkoepelende studentensportvereniging moet kunnen beschikken over één voltijds sporttechnisch coördinator en één voltijds administratief coördinator, dient dit door de overheid te worden gecontroleerd.

Gelet op het feit dat de overkoepelende studentensportvereniging jaarlijks een verslag indient over de uitvoering van het sportbeleidsplan in het voorgaande jaar, dient dit te worden gecontroleerd door de overheid.

Vergelijkingstabel van alle effecten

Doelgroepen en betrokken partijen	Baten		Kosten	
	Omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Associatie	Verkrijgen van subsidies voor de uitbouw, coördinatie en promotie van het studenten-sportaanbod	Min. 800.000 €	Dossierkosten: - opmaak van het vierjaarlijks sportbeleidsplan - opmaak van het jaarlijks verslag	
Overkoepelende studentensport-vereniging	Verkrijgen van subsidies voor de organisatie van associatieoverschrijdende studentensport en deelname van studenten aan internationale studentensportcompetities	Min. 117.000 €	Dossierkosten - opmaak van het vierjaarlijks sportbeleidsplan - opmaak van het jaarlijks verslag	
Overheid	Uitvoering van sportbeleid voor hoger onderwijs		Dossierkosten: - verwerking van de subsidiedossiers - controle van de subsidiëringsvoorwaarden - uitbetaling van subsidies	
Totaal				

4.4 Optie 3 – een decreet met jaarlijks actieplan en striktere voorwaarden tot subsidiëring

Directe effecten voor de doelgroepen

1. associaties

Centraal in het decreet staat het sportbeleidsplan, dat op een interactieve manier tot stand moet komen, uitgevoerd en geëvalueerd wordt.

De associaties dienen jaarlijks een aanvraag tot subsidiëring in bij de Vlaamse overheid aan de hand van een jaarlijks actieplan met bijhorende begroting.

De jaarlijkse aanvraag tot subsidiëring dient als basis voor het sluiten van een convenant na bespreking (bilateraal gesprek) tussen de associatie en de overheid.

De associaties richten een autonoom werkende sportdienst op binnen de associatie (i.p.v. een overlegplatform cfr. optie 2) die verantwoordelijk is voor het sportbeleid en een coördinerende rol vervult bij het sporttechnische, sportpromotionele en administratieve beleid van de studentensportvoorzieningen die behoren tot de associatie.

De associaties, haar onderliggende partnerinstellingen en studentensportvoorzieningen engageren zich om de eigen werkingsmiddelen voor sport niet te verminderen ingevolge van de toegekende subsidie binnen dit decreet.

De sportdienst beschikt over ten minste drie (i.p.v. twee) sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden.

Het jaarlijks werkingsverslag vormt het belangrijkste instrument voor het toezicht op de ondersteuning van de studentensport en bestaat uit drie luiken:

- een werkingsverslag
- een financieel verslag
- een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden, de sportraad en de studentensportvoorzieningen.

2. overkoepelende studentensportvereniging

Ook voor de overkoepelende studentensportvereniging staat in het decreet het sportbeleidsplan centraal.

De overkoepelende studentensportvereniging dient jaarlijks een aanvraag tot subsidiëring in bij de Vlaamse overheid aan de hand van een jaarlijks actieplan met bijhorende begroting.

De jaarlijkse aanvraag tot subsidiëring dient als basis voor het sluiten van een convenant na bespreking (bilateraal gesprek) tussen de overkoepelende studentensportvereniging en de overheid.

De overkoepelende studentensportvereniging dient te beschikken over één voltijds equivalent met de functie van sporttechnische coördinator, één voltijds equivalent met de functie van administratief coördinator en één voltijds equivalent met de functie van sporttechnisch coördinator voor recreatieve sportbeoefening.

Het jaarlijks werkingsverslag vormt het belangrijkste instrument voor het toezicht op de ondersteuning van de studentensport en bestaat uit drie luiken:

- een werkingsverslag
- een financieel verslag
- een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden

3. overheid

De overheid controleert de erkenningsvoorwaarden van de overkoepelende studentensportvereniging.

De overheid controleert de subsidiëringvoorwaarden van de associaties en van de overkoepelende studentensportvereniging.

De overheid maakt voor elke associatie en voor de overkoepelende studentensportvereniging een convenant op basis van de jaarlijkse aanvraag tot subsidiëring dat tijdens een bilateraal gesprek wordt besproken.

De overheid zorgt voor de betaling van de subsidies van de associaties op basis van volgende verdeelsleutel: een vast bedrag van 48.000 euro en een bedrag op basis van het aantal ingeschreven studenten.

De overheid zorgt voor de betaling van de subsidies van de overkoepelende studentensportvereniging die minimaal 117.000 euro bedraagt.

De overheid controleert het jaarlijkse verslag van de associaties dat bestaat uit drie luiken:

- een werkingsverslag
- een financieel verslag
- een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden, de sportraad en de studentensportvoorzieningen.

De overheid controleert het jaarlijkse verslag van de overkoepelende studentensportvereniging dat ook uit drie luiken bestaat:

- een werkingsverslag
- een financieel verslag
- een verklaring van de raad van bestuur m.b.t. de personeelsleden

Verdelingseffecten

Er wordt een sportbeleid gevoerd dat wordt gestuurd vanuit de Vlaamse overheid, waarbij de overheid een specifieke taak definieert voor de associaties en de overkoepelende studentensportvereniging.

1. associaties

De autonoom werkende sportdienst binnen elke associatie die verantwoordelijk is voor het sportbeleid, vormt een aanspreekpunt voor de overheid m.b.t. studentensport.

Subsidies kunnen worden toegekend aan de associaties waarvan de universiteit en de hogescholen die er deel van uit maken studentensportvoorzieningen beheren die voldoen aan de volgende voorwaarden:

- erkend zijn door de raad van bestuur van de universiteit of hogeschool, in het kader van dewelke zij haar activiteiten organiseert;

- activiteiten aanbieden die in overeenstemming zijn met haar doel en de studenten die de inrichting bezoeken waarvan zij afhankelijk is, aanmoedigen tot beoefening van sport op een regelmatige wijze;
- een sportaanbod hebben voor de studenten gedurende minstens de lesweken;
- ter bescherming van de burgerlijke aansprakelijkheid en de lichamelijke ongevallen van de studententen beschikken over een verzekering ter dekking van deze risico's;
- beschikken over voldoende uitgeruste infrastructuur die toelaat het sportaanbod in kwaliteitsvolle omstandigheden te beoefenen;
- onder dezelfde voorwaarden openstaan voor alle studenten behorende tot de associatie;
- de studenten ertoe aanzetten deel te nemen aan associatieoverschrijdende sportinitiatieven die worden georganiseerd door de overkoepelende studentensportvereniging die daarvoor door de Vlaamse Regering wordt erkend.

Er worden eisen gesteld m.b.t. de personeelsleden. De associaties dienen te beschikken over ten minste drie (i.p.v. twee) sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden.

Er dient een sportbeleidsplan gemaakt te worden dat minimaal volgende hoofdstukken bevat:

- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod in alle studentensportvoorzieningen behorende tot de associatie met bijzondere aandacht voor generatiestudenten;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. partneroverschrijdende competitieve sportinitiatieven binnen de associatie;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. associatieoverschrijdende competitieve sportinitiatieven;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. samenwerking met externe actoren met het oog op o.a. het verruimen van het sportaanbod en doorstroming;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. specifieke doelgroepen zoals o.a. buitenlandse studenten, allochtonen en personen met een handicap;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. de sportinfrastructuur.

2. overkoepelende studentensportvereniging

De huidige erkende overkoepelende studentensportvereniging, Vlaamse Studentensport Federatie vzw wordt momenteel gesubsidieerd via het decreet op de sportfederaties (13/07/2001). Dit decreet is echter niet aangepast aan de typische studentensportfilosofie.

Er dient een sportbeleidsplan gemaakt te worden dat minimaal volgende hoofdstukken bevat:

- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. de organisatie van associatieoverschrijdende competitieve sportbeoefening op lokaal, nationaal en internationaal vlak;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. de samenwerking met externe actoren o.a. met het oog op het verruimen van het sportaanbod en de doorstroming;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. specifieke doelgroepen zoals o.a. buitenlandse studenten, allochtonen, personen met een handicap;
- de expliciete beleidsmaatregelen m.b.t. de promotie van de studentensport.

Er worden eisen gesteld m.b.t. de personeelsleden. De overkoepelende studentensportvereniging dient te beschikken over één voltijds equivalent met de functie van sporttechnisch coördinator, één voltijds equivalent met de functie van administratief coördinator en één voltijds equivalent met de functie van sporttechnisch coördinator voor recreatieve sportbeoefening.

Indirecte effecten

Een decreet waarin een jaarlijks actieplan wordt opgevraagd betekent meer administratieve lasten voor de associaties en de overkoepelende studentensportvereniging die ook dienen te worden gecontroleerd door de Vlaamse overheid.

Associaties

Gelet op het feit dat de associatie of haar onderliggende partnerinstellingen moet kunnen beschikken over drie sporttechnisch gekwalificeerde personeelsleden, dient dit door de overheid te worden gecontroleerd.

Gelet op het feit dat de associatie, haar onderliggende partnerinstellingen en studentensportvoorzieningen hun eigen werkingsmiddelen voor sport niet mogen verminderen ingevolge de toegekende subsidie, dient de overheid dit te controleren.

Gelet op het feit dat naast een vast bedrag, de subsidie wordt bepaald door het aantal ingeschreven studenten, dienen deze aantallen te worden bijgehouden en gecontroleerd. Deze aantallen worden jaarlijks opgevraagd bij het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen (AHOVOS) op datum van 1 februari van het voorgaande jaar.

Gelet op het feit dat de associaties jaarlijks een actieplan moeten indienen, wordt deze aanvraag gecontroleerd door de Vlaamse overheid.

Op basis van het jaarlijks actieplan wordt de associatie uitgenodigd voor een bilateraal gesprek. Dit gesprek wordt gebruikt als basis voor het afsluiten van een convenant tussen de associatie en de overheid.

Overkoepelende studentensportvereniging

Gelet op het feit dat de overkoepelende studentensportvereniging dient te beschikken over één voltijds equivalent met de functie van sporttechnisch coördinator, één voltijds equivalent met de functie van administratief coördinator en één voltijds equivalent met de functie van sporttechnisch coördinator voor recreatieve sportbeoefening, dient dit door de overheid te worden gecontroleerd.

Gelet op het feit dat de overkoepelende studentensportvereniging jaarlijks een actieplan moet indienen, wordt deze aanvraag gecontroleerd door de Vlaamse overheid.

Op basis van het jaarlijks actieplan wordt de overkoepelende studentensportvereniging uitgenodigd voor een bilateraal gesprek. Dit gesprek wordt gebruikt als basis voor het afsluiten van een convenant tussen de overkoepelende studentensportvereniging en de overheid.

Vergelijkingstabel van alle effecten

Doelgroepen en betrokken partijen	Baten		Kosten	
	Omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Associatie	Verkrijgen van subsidies voor de uitbouw, coördinatie en promotie van het studenten-sportaanbod	Min. 800.000 €	Dossierkosten: - opmaak van het vierjaarlijks sportbeleidsplan - opmaak van het jaarlijks actieplan - tussentijdse informatie-verplichtingen (bilateraal gesprek) - opmaak van het jaarlijks verslag	
Overkoepelende studentensportvereniging	Verkrijgen van subsidies voor de organisatie van associatieoverschrijdende studentensport en deelname van studenten aan internationale studentensportcompetities	Min. 117.000 €	Dossierkosten - opmaak van het vierjaarlijks sportbeleidsplan - opmaak van het jaarlijks actieplan - tussentijdse informatie-verplichtingen (bilateraal gesprek) - opmaak van het jaarlijks verslag	

Overheid	Uitvoering van sportbeleid voor hoger onderwijs	Dossierkosten: - verwerking van de vierjaarlijkse beleidsplannen - verwerking van de jaarlijkse subsidiedossiers - tussentijdse evaluaties (bilaterale gesprekken) - controle van de subsidiëringsvoorwaarden - uitbetaling van subsidies
Totaal		

4.5 Keuze en motivering van de optie

Naar analogie met de regeringsdoelstelling tot vermindering van de regellasten wordt geopteerd voor optie 2 in functie van een performante, effectieve en eenvoudige regelgeving met een minimum aan administratieve regels en een beperkt ambtelijk toezicht.

5 Uitwerking, uitvoering en monitoring

5.1 Juridisch-technische uitwerking

Voor de actoren (de associaties en de erkende overkoepelende studentensportvereniging) wordt een eenvoudige en herkenbare regelgeving voorzien die bestaat uit 4 hoofdstukken :

- Algemene bepalingen (hoofdstuk I)
- Subsidiëring van de uitvoering van het sportbeleidsplan van de associaties (hoofdstuk II)
 - Subsidiëringsvoorwaarden (afdeling I)
 - Subsidiëringsprocedure (afdeling II)
 - Het jaarlijkse verslag van de associaties (afdeling III)
 - Uitbetaling en regularisatie of terugvordering van subsidies (afdeling IV)
- Erkenning en subsidiëring van een Vlaamse overkoepelende studentensportvereniging (hoofdstuk III)
 - Erkenningsvoorwaarden (afdeling I)
 - Erkenningsprocedure (afdeling II)
 - Subsidiëringsvoorwaarden (afdeling III)
 - Subsidiëringsprocedure (afdeling IV)
 - Het jaarlijkse verslag van de overkoepelende studentensportvereniging (afdeling V)
 - Uitbetaling en regularisatie of terugvordering van subsidies (afdeling VI)
- Overgangs- en slotbepalingen (hoofdstuk IV)

5.2 Uitvoering en administratieve lasten

	Regelgeving optie 2		Regelgeving optie 3	
Planverplichtingen	Administratieve last	Per actor	Administratieve last	Per actor
ASSOCIATIES (max. 5)				
Opmaak 6 hoofdstukken vierjaarlijks beleidsplan	1.920 € - Invullen van de missie; - Inventarisatie van de huidige structuren van de associatie en van de externe sportactoren; - Invullen van de relevante noden en behoeften voor het sportbeleid van de associatie; - Invullen van de 6 verplichte hoofdstukken; - Een analyse en duiding van de gegevens per hoofdstuk; - Invullen van strategische doelstellingen, de bijhorende operationele doelstellingen, met per doelstelling het beoogde resultaat en de indicatoren en dit voor elk hoofdstuk; - Invullen van de aanpak om de operationele doelstellingen te realiseren met maatregelen, timing en financiële prognose	8u – 64 € - 6 hoofdstukken periodiciteit: 1x om de 4 jaar (0,25)	1.920 € - Invullen van de missie; - Inventarisatie van de huidige structuren van de associatie en van de externe sportactoren; - Invullen van de relevante noden en behoeften voor het sportbeleid van de associatie; - Invullen van de 6 verplichte hoofdstukken; - Een analyse en duiding van de gegevens per hoofdstuk; - Invullen van strategische doelstellingen, de bijhorende operationele doelstellingen, met per doelstelling het beoogde resultaat en de indicatoren en dit voor elk hoofdstuk; - Invullen van de aanpak om de operationele doelstellingen te realiseren met maatregelen, timing en financiële prognose	8u – 64 € - 6 hoofdstukken periodiciteit: 1x om de 4 jaar (0,25)
Opmaak jaarlijks actieplan (aanvraag subsidiëring)	0 €	0 €	760 € - invullen en handtekenen voorblad - invullen rubriek "informatie/inlichtingen m.b.t. de subsidiëeringsvoorwaarden" - invullen inhoud van het actieplan - invullen gegevens - invullen promotiestrategie - invullen afschrijvingstabel(len) - invullen begroting	4,75u – 152 € periodiciteit 1x per jaar
Tussentijdse informatie-verplichtingen tijdens werkjaar	0 €	0 €	1.600 € - bilateraal gesprek	10u – 320 €

Opmaak jaarlijks werkingsverslag	2.135 € - invullen van het overzicht van de werking per verplicht hoofdstuk; - invullen van de behaalde resultaten i.f.v. de gestelde doelstellingen per verplicht hoofdstuk; - invullen van de evaluatie van het sportbeleidsplan per verplicht hoofdstuk; - invullen van de financiële rapportering per partner van de associatie	13,33u – 427 €	2.135 € - invullen van het overzicht van de werking per verplicht hoofdstuk; - invullen van de behaalde resultaten i.f.v. de gestelde doelstellingen per verplicht hoofdstuk; - invullen van de evaluatie van het sportbeleidsplan per verplicht hoofdstuk; - invullen van de financiële rapportering per partner van de associatie	13,33u – 427 €
OVERKOEPELENDE STUDENTENSPORTVERENIGING				
Opmaak erkenningsaanvraag (eenmalig)	64 € - invullen en handtekenen voorblad - invullen van gegevens m.b.t. statuten - invullen van gegevens m.b.t. de Raad van bestuur - invullen van gegevens m.b.t. de verzekering	2u – 64€ periodiciteit: 1x per jaar	64 € - invullen en handtekenen voorblad - invullen van gegevens m.b.t. statuten - invullen van gegevens m.b.t. de Raad van bestuur - invullen van gegevens m.b.t. de verzekering	2u – 64€ periodiciteit: 1x per jaar
Opmaak vierjaarlijks beleidsplan	256 € - Invullen van de missie; - Inventarisatie van de huidige structuren van de vereniging en van de externe sportactoren; - Invullen van de relevante noden en behoeften voor het sportbeleid van de vereniging; - Invullen van de 4 verplichte hoofdstukken; - Een analyse en duiding van de gegevens per hoofdstuk; - Invullen van strategische doelstellingen, de bijhorende operationele doelstellingen, met per doelstelling het beoogde resultaat en de indicatoren en dit voor elk hoofdstuk; - Invullen van de aanpak om de	8u – 64 € - 4 hoofdstukken periodiciteit: 1x om de 4 jaar (0,25)	256 € - Invullen van de missie; - Inventarisatie van de huidige structuren van de vereniging en van de externe sportactoren; - Invullen van de relevante noden en behoeften voor het sportbeleid van de vereniging; - Invullen van de 4 verplichte hoofdstukken; - Een analyse en duiding van de gegevens per hoofdstuk; - Invullen van strategische doelstellingen, de bijhorende operationele doelstellingen, met per doelstelling het beoogde resultaat en de indicatoren en dit voor elk hoofdstuk; - Invullen van de aanpak om de operationele doelstellingen te realiseren met	8u – 64 € - 4 hoofdstukken periodiciteit: 1x om de 4 jaar (0,25)

	operationele doelstellingen te realiseren met maatregelen, timing en financiële prognose		maatregelen, timing en financiële prognose	
Opmaak jaarlijks actieplan (aanvraag subsidiëring)	0 €	0 €	760 € - invullen en handtekenen voorblad - invullen rubriek "informatie/inlichtingen m.b.t. de subsidiëeringsvoorwaarden" - invullen inhoud van het actieplan - invullen gegevens - invullen promotiestrategie - invullen afschrijvingstabel(len) - invullen begroting	4,75u – 152 € periodiciteit 1x per jaar
Tussentijdse informatie-verplichtingen tijdens werkjaar	0 €	0 €	320 € - bilateraal gesprek	10u – 320 €
Opmaak jaarlijks werkingsverslag	2.135 € - invullen van het overzicht van de werking per verplicht hoofdstuk; - invullen van de behaalde resultaten i.f.v. de gestelde doelstellingen per verplicht hoofdstuk; - invullen van de evaluatie van het sportbeleidsplan per verplicht hoofdstuk; - invullen van de financiële rapportering per partner van de associatie	13,33u – 427 € periodiciteit 1x per jaar	2.135 € - invullen van het overzicht van de werking per verplicht hoofdstuk; - invullen van de behaalde resultaten i.f.v. de gestelde doelstellingen per verplicht hoofdstuk; - invullen van de evaluatie van het sportbeleidsplan per verplicht hoofdstuk; - invullen van de financiële rapportering per partner van de associatie	13,33u – 427 €
TOTAAL	6.510 €	1.494 €	9.886 €	2.438 €

5.3 Handhaving

De systematische controle beperkt zich tot de verplichting van de associaties om de subsidies aan te wenden voor de uitbouw, de coördinatie en de promotie van het sportaanbod van de Vlaamse universiteiten en hogescholen aan de hand van een sportbeleidsplan.

De erkende overkoepelende studentensportvereniging is verplicht om de subsidies aan te wenden voor het organiseren van associatieoverschrijdende studentensport competitie en de deelname van studenten aan internationale studentensport competities, tevens op basis van een sportbeleidsplan.

5.4 Evaluatie

In het decreet zijn evaluaties ingebouwd ten aanzien van de associaties en de erkende overkoepelende studentensportvereniging. Zowel de associaties als de erkende overkoepelende studentensportvereniging dienen jaarlijks een verslag over de uitvoering van het sportbeleidsplan van het voorgaande jaar aan het Bloso te bezorgen.

6 Consultatie

Dit ontwerp van decreet werd opgesteld in overleg met de sector. De ontwerptekst werd voorgelegd aan een werkgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van het Bloso, de overkoepelende studentensportvereniging en vertegenwoordigers van de associaties.

7 Overige informatie voor de Inspectie van Financiën

8 Samenvatting

Bij de opmaak van dit decreet werd gekozen voor optie 2, namelijk een decreet waarin enerzijds de middelen voor het sportaanbod van de studentensportvoorzieningen van de Vlaamse universiteiten en hogescholen verdeeld worden onder de associaties en anderzijds de middelen voor de associatieoverschrijdende studentensport toebedeeld worden aan de overkoepelende studentensportvereniging.

Het decreet vormt een mooi evenwicht tussen enerzijds het aantal opgelegde subsidievoorwaarden van de overheid en anderzijds de administratieve lasten die daarmee gepaard gaan.

Met dit decreet biedt de overheid de mogelijkheid aan de associaties en de overkoepelende studentensportvereniging om op hun eigen maat en volgens hun behoeften hun eigen sportbeleid te voeren.

9 Contactinformatie

Bloso – afdeling Subsidiëring
Arenberggebouw
Arenbergstraat 5
1000 Brussel

Philippe Paquay
Bloso – afdelingshoofd Subsidiëring
02/209.47.06
philippe.paquay@bloso.be

Els Vanmol
Bloso – adjunct van de directeur Subsidiëring
02/209.45.76
els.vanmol@bloso.be