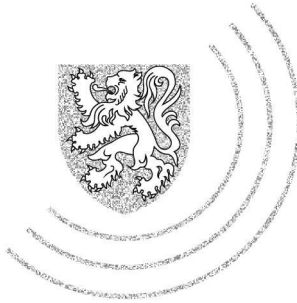


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

10 februari 2009

ONTWERP VAN DECREET

betreffende de sectorconvenants in het raam van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid

VERSLAG

**namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
uitgebracht door de heer Koen Van den Heuvel**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Eric Van Rompuy.

Vaste leden:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Frank Creyelman,
Johan Deckmyn, Jan Penris, Roland Van Goethem;

mevrouw Martine Fournier, de heren Jan Laurys, Koen Van
den Heuvel, Eric Van Rompuy;

de heer Louis Bril, mevrouw Annick De Ridder, de heer Hans
Schoofs;

mevrouw Anissa Temsamani, de heren Joris Vandenbroucke,
Bart Van Malderen.

Plaatsvervangers:

de heer Thieu Boutsen, mevrouw Katleen Martens, de heer
Stefaan Sintobin, mevrouw Marleen Van den Eynde;

de heer Dirk de Kort, de dames Cindy Franssen, Kathleen
Helsen, de heer Frans Peeters;

de heren Patrick De Klerck, Jaak Gabriels, mevrouw Vera
Van der Borgh;

de heren Chokri Mahassine, André Van Nieuwkerke,
mevrouw Els Van Weert.

Toegevoegde leden:

mevrouw Mieke Vogels;

de heer Geert Bourgeois.

Zie:

1985 (2008-2009)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie besprak dit ontwerp van decreet op haar vergadering van 5 februari 2009.

1. Inleiding door de minister

De heer *Frank Vandenbroucke*, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming, licht het ontwerp toe.

De afgelopen jaren werd bewust de kaart van de sectoren getrokken, omdat men ervan overtuigd is dat sectoren de motor kunnen zijn om enerzijds Vlaamse beleidsprioriteiten te vertalen naar het terrein en omdat sectoren anderzijds het aangewezen niveau zijn om zelf concrete afspraken te maken met onder andere Onderwijs, Syntra, de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling (VDAB) en andere sectoren.

In de praktijk kregen deze afspraken vorm via de sectorconvenants. Dit instrument bestond reeds langer. De eerste convenants dateren van 2001. Maar samen met de partners in het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité (VESOC) werden de sectorconvenants deze legislatuur inhoudelijk verdiept, verbreed en beter kwantitatief onderbouwd.

De inhoud van de convenants werd duidelijk meer gefocust op de kernthema's binnen de bevoegdheid van de minister. Er werd vooral nadruk gelegd op een betere aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt met acties rond stageplaatsen, werkervaringsplaatsen, maar ook op het verhogen van de opleidingsinspanningen voor werknemers en werkzoekenden, waarbij telkens gevraagd werd de reflex te maken op welke wijze kansengroepen extra konden betrokken worden in de acties.

De inhoud van de sectorconvenants werd eveneens verbreed. Heel wat engagementen uit de competentieagenda die samen met de sociale partners en de onderwijspartners werden afgesloten, kregen hun sectorale vertaling in de sectorconvenants. Voorbeelden zijn de engagementen inzake ervaringsbewijzen, competentie management, opleidingsplannen enzovoort.

De engagementen uit de sectorconvenants werden ook beter kwantitatief onderbouwd. Op die manier werden aan de aangegane inspanningsverbintenissen van de sectoren ook duidelijke streefcijfers gekoppeld. De recente opmaak van de door sectoren gevalideerde sectorfoto's zal dit kwantificeren in de toekomst voor een groot deel vergemakkelijken.

Zoals uit een recent onderzoek van het Vlaams In-

teruniversitair Onderzoeksnetwork Arbeidsmarkt-rapportering (VIONA) blijkt, hebben de sectorconvenants binnen de sectoren een inhoudelijke dynamiek teweeggebracht: onderwerpen die aanvankelijk niet zo evident waren voor sectoren om rond te werken, vonden dankzij de engagementen in het convenant langzaam maar zeker hun weg binnen de sectoren. Bovendien zijn de sectorconvenants een dynamiserende factor voor sectoren om zelf ook samenwerkingsverbanden aan te gaan met andere partners.

Momenteel heeft de Vlaamse Regering met 28 sectoren een sectorconvenant. Hiermee omvat ze ongeveer anderhalf miljoen werknemers, of 77 percent van de werkende bevolking in Vlaanderen. Om de engagementen op het terrein waar te maken, worden in totaal 108 sectorconsulenten gesubsidieerd.

Ook in het kader van het impulsplan 'Herstel het vertrouwen' wordt een beroep gedaan op sectoren. De minister heeft aan de sectoren met een sectorconvenant gevraagd om hem te kennen te geven of ze een addendum wensen te bespreken bij hun lopende sectorconvenant. Hierin wil de minister een aantal afspraken maken om ook in tijden van economische terugval te blijven investeren in opleidingen van werknemers en om een reeks extra sectorale inspanningen uit te werken voor bedrijven die worden getroffen door herstructureringen. In het impulsplan is hiervoor voorzien in 10 miljoen euro. De minister heeft de sectoren gevraagd om voor eind januari hun intentie om een addendum te bespreken kenbaar te maken. Maar liefst 26 van de 28 sectoren met een sectorconvenant hebben de minister een intentiebrief bezorgd. Dit is succesvol en boven de verwachtingen. In de loop van de volgende weken zal de minister aan tafel gaan met de sociale partners van de sectoren om concrete afspraken te maken. Samen met de VESOC-partners werd ook reeds een format afgesproken van mogelijke afspraken die evident op sectorniveau zullen worden geconcretiseerd.

Kortom, de sectorconvenants zijn uitgegroeid tot een krachtig instrument voor het verwezenlijken van een sectoraal beleid dat versterkend werkt ten aanzien van het arbeidsmarktbeleid.

Om de werking van de sectorconvenants binnen het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid te verzekeren voor de toekomst en om de continuïteit van de sectorconvenants te garanderen, is het aangewezen om de stap te zetten naar een decretale verankering. Op 21 november 2008 keurde de Vlaamse Regering het ontwerp van decreet definitief goed na advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en het advies van de Raad van State. Hiermee wordt de afspraak uit het Vlaamse regeerakkoord uitgevoerd.

Een decretale verankering betekent bovendien een erkenning van het instrument sectorconvenants en van de inzet en realisaties van de sectoren.

Het voorliggend ontwerp van decreet voorziet in een rechtsgrond voor het sluiten van convenants tussen de Vlaamse Regering en de sectoren. Het ontwerp van decreet voorziet in een uniform juridisch kader met betrekking tot het afsluiten, het beëindigen, het wijzigen, het rapporteren, het financieren en het toezicht op de uitvoering van de sectorconvenants. Het ontwerp bepaalt verder de sectorspecifieke maatregelen die in een sectorconvenant kunnen worden opgenomen. De Vlaamse Regering kan die maatregelen beperken of uitbreiden na voorafgaand overleg tussen de Vlaamse Regering en de sociale partners in het VESOC.

Na deze algemene inleiding overloopt de minister ook nog kort de artikelen van het ontwerp.

2. Bespreking

De heer *Jan Laurys* verklaart dat dit ontwerp het voortzetten van de bestaande praktijk van het afsluiten van sectorconvenants betekent. Met dit decreet wordt hiervoor inderdaad een decretale basis gecreëerd. Op het vlak van continuïteit en transparantie is dat een grote stap vooruit.

In het advies van de SERV wordt verwezen naar een nog lopende studie van het Hoger Instituut voor de Arbeid (HIVA) omtrent de dynamiek die de sectorconvenants teweegbrengen. De spreker stelt voor dat de resultaten van die studie worden voorgesteld in het Vlaams Parlement samen met het eerste tweejaarlijkse verslag, zoals bedoeld in artikel 11 van het ontwerp.

De SERV heeft wel bedenkingen bij de mogelijkheid die de Vlaamse Regering krijgt om een convenant eenzijdig op te zeggen. Maar de spreker gaat ervan uit dat de regering dit slechts in het uiterste geval zal doen en dat dat geen courante praktijk zal worden.

De heer Laurys vindt het positief dat er met inspanningsverbintenissen wordt gewerkt. Ook de terugkoppeling en verslaggeving naar het Vlaams Parlement is een goede zaak.

De spreker vraagt of ook intersectorale akkoorden kunnen worden afgesproken, waarbij grotere sectoren kleine sectoren kunnen betrekken. Hiervoor zijn extra middelen gevraagd, maar blijkbaar wordt deze optie niet weerhouden. Ook was er sprake van dat sectorale akkoorden zouden kunnen worden afgesloten met lokale besturen. Het is niet uitgesloten dat ook die lokale besturen bepaalde initiatieven zouden

kunnen nemen rond opleiding en dergelijke. De spreker vraagt dat in de mogelijkheid wordt voorzien dat ook lokale besturen worden betrokken.

De *minister* antwoordt op deze opmerkingen dat door dit decreet het beleid wordt bestendigd en dat het doeltreffender en meer concreet wordt gemaakt doordat doelstellingen en engagementen zullen worden opgevolgd. Door dit decreet kan dit beleid ook in de volgende legislatuur worden voorgezet.

De minister zegt dat de evaluatiestudie van het HIVA nog niet officieel openbaar is gemaakt. Dat zal wel dra gebeuren en hij neemt zich voor die studie zeker aan het Vlaams Parlement mede te delen.

De minister stelt verder dat lokale besturen op dit ogenblik reeds partner zijn. Er is een sectorconvenant met lokale besturen die aan het model beantwoordt. Dit decreet sluit een dergelijke convenant zeker niet uit. Intersectorale convenants worden met dit decreet ook mogelijk gemaakt. Het is mogelijk dat een sector een aantal engagementen aangaat met een andere sector. Momenteel werken er reeds heel wat sectoren samen in het kader van de sectorconvenants. Het decreet sluit dit niet uit. In het kader van het impulsplan 'Herstel het vertrouwen' werd aan sectoren een oproep gedaan om een addendum toe te voegen aan het lopende convenant. Het kader voor zulke addenda werd met de VESOC-partners afgesproken. Een van de voorwaarden, naast een reeks andere, is dat de sector over een paritair opleidingsfonds beschikt. Indien de lokale besturen aan deze en de andere voorwaarden voldoen kunnen ook zij intekenen. Momenteel onderzoekt de administratie of de lokale besturen aan deze voorwaarden voldoen.

3. Stemmingen

De artikelen en het ontwerp van decreet worden na deze bespreking ongewijzigd aangenomen met 6 stemmen voor bij 2 onthoudingen.

De verslaggever,

Koen
VAN DEN HEUVEL

De voorzitter,

Eric
VAN ROMPUY