

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

2 maart 2009

ONTWERP VAN DECREET

houdende wijziging van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning tot afstemming van de aanvraagprocedures van de stedenbouwkundige vergunning en milieuvergunning
en het decreet van 22 december 2006 houdende eisen en handhavingsmaatregelen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen en tot invoering van een energieprestatiecertificaat en tot wijziging van artikel 22 van het REG-decreet

VERSLAG

namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door de heer André Van Nieuwkerke en mevrouw Marleen Van den Eynde

(Alle hoofdstukken behalve hoofdstuk III)

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Patrick Lachaert.

Vaste leden:

de heren Pieter Huybrechts, Leo Pieters, Stefaan Sintobin,
mevrouw Marleen Van den Eynde, de heer Frans Wymeersch;
de heer Lode Ceysens, de dames Tinne Rombouts, Joke
Schauvliege, de heer Jan Verfaillie;
de heren Karlos Callens, Patrick De Klerck, Patrick
Lachaert;
de heren Jos Bex, Bart Martens, André Van Nieuwkerke.

Plaatsvervangers:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Felix Strackx, Wim
Van Dijck, mevrouw Gerda Van Steenberge, N.;
de heren Jos De Meyer, Erik Matthijs, Frans Peeters, Johan
Sauwens;
de dames Stern Demeulenaere, Hilde Eeckhout, Dominique
Guns;
de heren Ludo Sannen, Joris Vandenbroucke, Jo Vermeulen

Toegevoegde leden:

de heer Rudi Daems;
de heer Jan Peumans.

Zie:

2013 (2008-2009)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2: Verslag namens de Commissie voor
Openbare Werken, Mobiliteit en Energie
- Nr. 3: Verslag over hoorzitting
- Nr. 4: Amendementen

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed besprak op 15, 22, 28 en 29 januari en 5 en 19 februari 2009 het ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning tot afstemming van de aanvraagprocedures van de stedenbouwkundige vergunning en de milieuvergunning en het decreet van 22 december 2006 houdende eisen en handhavingsmaatregelen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen en tot invoering van een energieprestatiecertificaat en tot wijziging van artikel 22 van het REG-decreet (*Parl. St. Vl. Parl. 2008-09, nr. 2013/1*).

Hoofdstuk III – Wijziging van het decreet van 22 december 2006 houdende eisen en handhavingsmaatregelen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen en tot invoering van een energieprestatiecertificaat en tot wijziging van artikel 22 van het REG-decreet, werd in de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie besproken. Daarover wordt verslag uitgebracht in *Parl. St. Vl. Parl. 2008-09, nr. 2013/2*.

Het ontwerp van decreet werd gelijktijdig behandeld met drie andere ontwerpen van decreet, met name het ontwerp van decreet tot aanpassing en aanvulling van het ruimtelijke plannings-, vergunningen- en handhavingsbeleid (*Parl. St. Vl. Parl. 2008-09, nr. 2011/1*), het ontwerp van decreet betreffende het grond- en pandenbeleid (*Parl. St. Vl. Parl. 2008-09, nr. 2012/1*) en het ontwerp decreet houdende vaststelling van een kader voor de gebruikerscompensatie bij bestemmingswijzigingen, overdrukken en erfdiensbaarheden tot openbaar nut (*Parl. St. Vl. Parl. 2008-09, nr. 2021/1*).

De commissie hield op 22, 28 en 29 januari 2009 gezamenlijke hoorzittingen over deze vier ontwerpen van decreet. Daarover wordt verslag uitgebracht in *Parl. St. Vl. Parl. 2008-09, nr. 2011/4*.

De tekst aangenomen door de beide commissies wordt gepubliceerd in *Parl. St. Vl. Parl. 2008-09, nr. 2013/6*.

1. Toelichting

Mevrouw *Hilde Crevits*, Vlaams minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur, geeft

toelichting bij het ontwerp van decreet. De belangrijkste wijziging die wordt voorgesteld, betreft het instellen van het unieke gemeentelijke loket voor milieuvergunningen en stedenbouwkundige vergunningen.

De Vlaamse Regering heeft volgens de minister de voorbije regeerperiode al meerdere initiatieven genomen in het kader van de administratieve vereenvoudiging van de leefmilieuwetgeving. De minister verwijst hierbij zowel naar de recent tot stand gekomen vereenvoudiging van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (VLAREM-actuaabesluit), als ook naar een aantal aanpassingen aan het Milieuvergunningendecreet via het verzameldecreet Leefmilieu (decreet houdende diverse bepalingen inzake energie, leefmilieu, openbare werken, landbouw en visserij, *Parl. St. Vl. Parl. 2007-08, nr. 1816/10*).

De Vlaamse Regering heeft er bij het begin van deze legislatuur uitdrukkelijk voor gekozen om verder te werken aan de afstemming tussen de milieuvergunningsprocedure en de procedure voor de stedenbouwkundige vergunning. In de vorige legislatuur werden al voorzichtige stappen in die richting gezet, doch zonder concrete resultaten. In het begin van deze regeerperiode werden de uitgangspunten opnieuw geëvalueerd en werd er voor een aangepaste benadering gekozen. De krijtlijnen hiervan werden vastgelegd in een conceptnota die in het voorjaar van 2006 door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd.

Op basis van deze vernieuwde uitgangspunten, en na uitgebreid overleg met alle betrokkenen, werd door de administratie van de minister, in samenwerking met de administratie Ruimtelijke Ordening, gewerkt aan een optimale afstemming van beide procedures en werd een loket uitgewerkt dat er als volgt uitziet:

- a) er blijven twee aparte vergunningsaanvragen bestaan, maar de aanvrager kan ze tegelijkertijd bij één uniek loket bij de gemeente indienen;
- b) het is aan de burger om uit te maken of hij al dan niet van de mogelijkheid gebruik wil maken om de twee aanvragen samen te voegen, het is dus geen verplichting;
- c) het loket blijft beperkt tot de aanvragen en meldingen waarvoor de gemeente bevoegd is. Wat de milieuvergunningsaanvragen bij de provincie betreft, is het directe contact met de behandelende ambtenaar van de provincie te belangrijk om het te verzwaren met een tussenschakel zonder meer-

waarde. Het unieke loket is dus in eerste instantie bedoeld voor de milieuvergunningaanvragen voor klasse 2-inrichtingen waaraan een bouw- of verbouwproject is gekoppeld;

- d) de procedures worden op elkaar afgestemd wat de volgende elementen betreft:
- de ontvankelijkheidsprocedures worden op elkaar afgestemd en alle communicatie gebeurt via het unieke gemeentelijk loket;
 - een zeer zichtbare afstemming gebeurt door het gezamenlijk organiseren van één openbaar onderzoek;
 - aan eenzelfde adviesorgaan wordt maar één keer advies gevraagd;
 - de termijnen van beslissing in eerste aanleg worden dezelfde voor de milieuvergunning als voor de stedenbouwkundige vergunning. Volgens de minister is dit waarschijnlijk de interessantste ingreep voor de burger: concreet moet het college van burgemeester en schepenen binnen een termijn van 105 kalenderdagen over beide aanvragen beslissen. Dit is een vervaltermijn.

Voor de milieuvergunningsprocedure wordt het unieke gemeentelijke loket ook ingesteld voor alles waarvoor de gemeente bevoegd is, dus ook voor niet-samengevoegde milieuvergunningaanvragen, meldingen en mededelingen, zodat het loket een grote zichtbaarheid krijgt. Dit is volgens de minister van belang voor een transparante en klantvriendelijke dienstverlening.

De minister is er dan ook van overtuigd dat door de invoering van dit unieke gemeentelijke loket een belangrijke stap wordt gezet in de administratieve vereenvoudiging en lastenvermindering, zowel voor de vergunningsaanvragers als voor de gemeenten.

Het ontwerp van decreet werd ook volledig aangepast aan de integratie van de spiegelbepalingen in het ontwerp van decreet tot aanpassing en aanvulling van het ruimtelijke plannings-, vergunningen- en handhavingsbeleid (*Parl. St. VI. Parl. 2008-09, nr. 2011/1*), dat gelijktijdig in de commissie wordt behandeld.

De minister merkt nog op dat het uitvoeringsbesluit voor deze regeling reeds werd voorbereid en voor verder overleg aan de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) werd overgemaakt.

De milieu- en energiewetgeving wordt ook op kleinere punten verder afgestemd op het gewijzigde decreet Ruimtelijke Ordening. Specifiek wat de energieregelgeving betreft, wordt ervoor gezorgd dat de energieprestatienormen die gelden voor vergunningsplichtige nieuw- en vernieuwbouw ook gelden voor nieuw- of vernieuwbouw die voortaan niet meer vergunnings- maar nog wel meldingsplichtig zou worden (artikel 7, 2°).

2. Algemene bespreking

De heer *Pieter Huybrechts* zegt dat het ontwerp van decreet de volledige goedkeuring van Vlaams Belang wegdraagt. Het draagt bij tot een vereenvoudiging van de procedures voor de burgers die zowel een milieuvergunning als een stedenbouwkundige vergunning moeten aanvragen en die nu nog vaak van de ene instantie naar de andere worden gestuurd.

De heer *Erik Matthijs* stelt dat zijn fractie geen opmerkingen heeft bij het ontwerp van decreet. CD&V zal het ontwerp dan ook enthousiast goedkeuren.

De heer *Patrick De Klerck* sluit zich hierbij aan. Open Vld deelt de positieve beoordeling van het ontwerp van decreet.

Minister *Hilde Crevits* dankt de commissie voor de positieve beoordeling van het ontwerp van decreet. Over de afstemming van de aanvraagprocedures van de stedenbouwkundige vergunning en de milieuvergunning werd zeer lang overleg gepleegd, wat uiteindelijk tot het voorliggende ontwerp van decreet heeft geleid. Dankzij de bijzonder goede samenwerking tussen de beleidsdomeinen Ruimtelijke Ordening en Leefmilieu kan de afstemming nu worden gerealiseerd.

De minister verwijst nog naar opmerkingen van de VVSG en van de Boerenbond tijdens de hoorzittingen, dat de bepaling dat er maar één openbaar onderzoek voor beide aanvragen moet gebeuren, er niet toe mag leiden dat aanvragen voor een stedenbouwkundige vergunning die vrijgesteld zijn van openbaar onderzoek nu toch aan een openbaar onderzoek moeten worden onderworpen. De minister kondigt aan dat een amendement zal verduidelijken dat in die gevallen waarin er voor de stedenbouwkundige vergunning geen openbaar onderzoek moet worden georganiseerd, er enkel een openbaar onderzoek over de milieuvergunning zal worden gehouden. In dat geval kunnen er geen zuiver ruimtelijke bezwa-

ren worden ingediend en zal enkel de planologische verenigbaarheid met de milieuvergunningsaanvraag worden onderzocht.

3. Artikelsgewijze bespreking

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 12 stemmen.

HOOFDSTUK II

Wijziging van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning

Artikelen 2 en 3

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 12 stemmen.

Artikel 4

Amendement nr. 1 van mevrouw Tinne Rombouts en de heren Jos Bex, Lode Ceysens, Patrick De Klerck, Patrick Lachaert en Bart Martens strekt ertoe het in artikel 4 voorgestelde artikel 8octies, §1, te vervangen (*Parl. St. VI. Parl. 2008-09, nr. 2013/4*).

Mevrouw *Tinne Rombouts* verwijst naar de hoorzittingen en de algemene bespreking en licht toe dat door het amendement nu expliciet wordt verduidelijkt dat het gezamenlijk openbaar onderzoek enkel betrekking heeft op de milieukundige aspecten in gevallen waar de ruimtelijkeordeningsregelgeving normaliter geen openbaar onderzoek vereist. Bezwaren dienen milieugebonden te zijn of betrekking te hebben op de planologische verenigbaarheid van datgene waarvoor de milieuvergunning wordt aangevraagd, aangezien deze planologische verenigbaarheid ook bij de openbare onderzoeken van een milieuvergunningsaanvraag een rol speelt.

Dit amendement wordt aangenomen met 12 stemmen.

Artikel 4 wordt aangenomen met 12 stemmen.

Artikelen 5 en 6

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 12 stemmen.

HOOFDSTUK III

Wijziging van het decreet van 22 december 2006 houdende eisen en handhavingsmaatregelen op het vlak van de energieprestaties en het binnenklimaat van gebouwen en tot invoering van een energieprestatiecertificaat en tot wijziging van artikel 22 van het REG-decreet

Artikel 7

Dit hoofdstuk werd in de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie besproken. Daarover wordt verslag uitgebracht in *Parl. St. VI. Parl. 2008-09, nr. 2013/2*.

HOOFDSTUK IV

Slotbepalingen

Artikelen 8 en 9

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 12 stemmen.

4. Eindstemming

Het ontwerp van decreet wordt aangenomen met 12 stemmen.

De verslaggevers,

André VAN NIEUWKERKE
Marleen VAN DEN EYNDE

De voorzitter,

Patrick
LACHAERT