

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

2 december 2008

ONTWERP VAN DECREET

**tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004
inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen,
van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en van het
decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
uitgebracht door de heer Louis Bril**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Eric Van Rompuy.

Vaste leden:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Frank Creyelman, Johan Deckmyn, Jan Penris, Roland Van Goethem;

mevrouw Martine Fournier, de heren Jan Laurys, Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy;

de heer Louis Bril, mevrouw Annick De Ridder, de heer Hans Schoofs;

mevrouw Anissa Tamsamani, de heren Joris Vandenbroucke, Bart Van Malderen.

Plaatsvervangers:

de heer Thieu Boutsen, mevrouw Katleen Martens, de heer Stefaan Sintobin, mevrouw Marleen Van den Eynde;

de heer Dirk de Kort, de dames Cindy Franssen, Kathleen Helsen, de heer Frans Peeters;

de heren Patrick De Klerck, Jaak Gabriels, mevrouw Vera Van der Borgh;

de heren Chokri Mahassine, André Van Nieuwerkerke, mevrouw Els Van Weert.

Toegevoegde leden:

de heer Geert Bourgeois;

mevrouw Mieke Vogels.

Zie:

1877 (2008-2009)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie besprak dit ontwerp van decreet op haar vergadering van 26 november 2008.

1. Toelichting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering

Minister-president *Kris Peeters* verklaart dat het decreet inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) van 7 mei 2004 werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 25 augustus 2004. Intussen hebben zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan die een actualisering van het SERV-decreet van 2004 noodzakelijk maakten. Hiermee werd een nieuwe decretale basis gegeven aan de SERV die sedert 1985 decretaal werd opgericht als opvolger van de Gewestelijke Economische Raad van Vlaanderen (GERV). In dit decreet werd de SERV belast met de overlegfunctie tussen werkgevers en werknemers op het Vlaamse niveau, werd de SERV aangewezen als strategische adviesraad voor het beleidsdomein Werk en Economie en werd er voorzien in een decretale regeling voor onder andere de STV-Innovatie & Arbeid en de sectorcommissies.

De Vlaamse Regering werd gemachtigd om de datum te bepalen waarop dat decreet in werking zou treden. Tot op heden was dat nog niet gebeurd. Een aantal ontwikkelingen noopten tot een aanpassing van het decreet, zoals onder andere de inwerkingtreding van Beter Bestuurlijk Beleid (BBB) en de oprichtingsdecreten van enkele strategische adviesraden.

De opdrachten van de SERV als strategische adviesraad worden nu aangepast aan de nieuwe indeling in beleidsdomeinen. Die opdrachten zullen er in de toekomst als volgt uitzien:

1. de SERV wordt strategische adviesraad (SAR) voor de verschillende beleidsdomeinen en beleidsvelden die tot de sociaal-economische core-business behoren, namelijk Werk en Sociale Economie, het gedeelte Economie van Economie, Wetenschap en Innovatie, de sociaal-economische aspecten van het energiebeleid, de Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid;
2. de overlegfunctie tussen werkgevers en werknemers;
3. specifieke bestaande opdrachten van de SERV (onder andere de sectorcommissies, STV-Innovatie & Arbeid, de diversiteitscommissie, titels beroepsbekwaamheid, secretariaat Vlaams

Economisch Sociaal Overlegcomité (VESOC), Vlaamse Havencommissie, Vlaamse Luchthavencommissie;

4. specifieke opdrachten ingebed bij de SERV, zoals onder andere de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA) en de Strategische Adviesraad Welzijn.

De Vlaamse Regering besliste op 1 september 2006 om de adviesbevoegdheid inzake het energiebeleid tegelijkertijd toe te wijzen aan de SERV en aan de Minaraad, om zowel de ecologische als de sociaal-economische dimensie van het energiebeleid te erkennen. In het voorliggende ontwerp wordt de Minaraad aangewezen als strategische adviesraad voor het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie (het decreet van 5 april 1995 wordt in die zin aangepast) met dien verstande dat voor het beleidsveld Energie de SERV wordt aangewezen als SAR, wat de sociaal-economische dimensie ervan betreft.

Wat betreft de nieuwe regelgeving in verband met de beroepscompetentieprofielen en standaarden worden de autonome taken van de SERV inzake het ontwikkelen en bepalen van beroepscompetentieprofielen verduidelijkt en er wordt verwezen naar de opdrachten van de SERV inzake beroepscompetentieprofielen die in andere decreten werden toegewezen. Een aanpassing van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid bleek noodzakelijk om de procedurestappen op elkaar af te stemmen.

De beslissing van de Vlaamse Regering tot oprichting bij de SERV van een Vlaamse Luchthavencommissie wordt met dit ontwerp van decreet decretaal verankerd.

Samengevat wordt de structuur en de terminologie van het SERV-decreet aangepast, om een duidelijk en consequent onderscheid te maken tussen de instellingen die functioneren of opdrachten die uitgevoerd worden binnen de SERV, en waarvan de werking dus inhoudelijk wordt bepaald door de SERV, en anderzijds, instellingen die functioneren of opdrachten die uitgevoerd worden bij de SERV, en die wat de inhoudelijke werking betreft functioneel autonoom zijn maar waarvoor de SERV omwille van functionele synergieën en administratieve efficiëntie het secretariaat waarneemt.

Daarnaast worden er nog wijzigingen op het vlak van de werking van de SERV voorgesteld. Ingevolge de wijziging van 22 december 2006 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden (SAR-decreet), wordt het SERV-decreet afgestemd op die wijziging. Dat houdt onder andere in:

- de aangelegenheden waarover verplicht advies wordt uitgebracht worden in lijn gebracht met het SAR-decreet: toevoeging voorontwerpen van decreet, aanpassing definitie van ontwerpen van besluit die van strategisch belang zijn, bevoegdheid in verband met het ontwerp samenwerkingsakkoorden, Europese regelgeving en internationale verdragen enzovoort. De bepalingen in verband met programmering en verslaggeving en in verband met informatie-uitwisseling worden aangepast;
- de bepalingen in verband met opstellen en goedkeuren van begroting en rekeningen worden aangepast;
- ten slotte wordt de regeling inzake het personeel zoals die bestond in het SERV-decreet van 27 juni 1985 bestendigd: de SERV wordt gemachtigd om een eigen regeling inzake personeel te treffen. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State wordt in de memorie van toelichting omstandig gemotiveerd waarom de SERV zelf de rechtspositie van zijn personeel kan vaststellen, en waarom het geen schending is van het gelijkheidsbeginsel dat de regeling voor de SERV op dit punt afwijkt van de regeling voor de andere SAR. In de memorie wordt toegelicht dat de SERV, omwille van zijn functie van overlegorgaan, een uitzonderingspositie inneemt die een grotere autonomie voor de vaststelling van de personeelsformatie en de rechtspositie van zijn personeel verantwoordt;
- de SERV zal administratief gehecht worden aan het beleidsdomein Diensten voor Algemeen Regeeringsbeleid en onder de voogdij komen van de minister-president, gelet op het overkoepelende karakter van de bevoegdheden.

Over het ontwerp werd het advies van de SERV en van de Raad van State ingewonnen.

Het advies van de SERV werd gegeven op 9 juli 2008. De SERV gaat in zijn advies akkoord met de voorgestelde aanpassingen.

Het advies nr. 44.835/3 van de Raad van State werd gegeven op 15 juli 2008. De Raad van State herhaalt in zijn advies een aantal opmerkingen die al gemaakt werden bij het voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 7 mei 2004 (zie het advies van de Raad van State nr. 36.111/1 van 18 november 2003). De opmerkingen betroffen de verduidelijking van de begrippen ‘representatieve organisaties’ en ‘besluiten van strategisch belang’. Op deze opmerkingen werd niet ingegaan om dezelfde redenen als ten tijde van het decreet van 7 mei 2004.

Naar aanleiding van de opmerking dat de delegatie aan de SERV om zelf de rechtspositieregeling van zijn personeel te regelen een verregaande delegatie is, die moet beargumenteerd worden, wordt – zoals reeds gezegd – in de memorie van toelichting onder punt 1.8 een uitvoerige verantwoording opgenomen.

Daarnaast worden de bepaling over beroepscompetentieprofielen en standaarden (artikel 14 van het ontwerp) en artikel 6 van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid, naar aanleiding van het advies van de Raad van State, beter op elkaar afgestemd.

Het ontwerp breidt de opdrachten van de SERV niet uit: de aanpassing van de beleidsdomeinen waarvoor de SERV optreedt als strategische adviesraad, is een technische aanpassing naar aanleiding van de nieuwe organisatiestructuur, en zal geen ingrijpende implicaties hebben voor het werkvolume van de SERV en dus ook geen bijkomende budgettaire implicaties.

De minister-president besluit met te stellen dat hij hoopt met dit aangepaste decreet het instrumentarium van de SERV op punt te kunnen stellen om voor het sociaal-economische beleid van de Vlaamse Regering in de toekomst haar vooraanstaande rol te kunnen blijven spelen en indien nodig te versterken. De actuele sociaal-economische toestand vereist dat Vlaanderen kan beroep doen op performante organisaties. De minister-president is ervan overtuigd dat met dit decreet weer een stap vooruit kan worden gezet voor een goed sociaal klimaat in Vlaanderen en goed onderbouwde adviezen.

2. Bespreking

De heer *Koen Van den Heuvel* beaamt deze conclusie van de minister-president. Ook hij stelt dat het in woelige sociaal-economische tijden belangrijk is dat er een goed sociaal overleg wordt georganiseerd, om tot consensusvoorstellen te komen die voldoende draagvlak hebben. Dit nieuwe decreet zal daaraan bijdragen door duidelijke afspraken en een goede structuur. Dit ontwerp past de SERV aan aan de ontwikkelingen die we de laatste jaren hebben gekend na de BBB-operatie.

Het lid geeft het laatste advies dat de sociale partners hebben gegeven over het beleid inzake de tewerkstelling van 50-plussers als voorbeeld van de mogelijkheid dat door overleg een consensus kan groeien tussen de Vlaamse sociale partners. Dat geldt dus ook voor onderwerpen en thema's waarvan die consensus niet evident is.

Over de nieuwe regeling inzake beroepscompetentieprofielen en standaarden zegt de heer Van den

Heuvel dat er de voorbije jaren stappen vooruit zijn gezet maar dat dat proces traag, of zelfs zeer traag verloopt. Dit is volgens hem dan ook geen evidente opdracht, die bovendien in concurrentie staat met de problematiek van de onderwijsdiploma's. Dit alles is ook relatief vernieuwend. Het lid roept de SERV-partners op om in dit domein toch enige snelheid te betonen. Met dit decreet worden enkele nieuwe procedureafspraken gemaakt. Hij hoopt dat die zullen zorgen voor een dergelijke versnelling. Het lid stelt dat dit blijvend moet worden gemonitord vanuit de Vlaamse Regering.

Verder zegt het lid dat de SERV een overkoepelende strategische adviesraad is. Daarnaast is de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid (VRWB) de strategische adviesraad inzake wetenschap en innovatie. Is de overlapping tussen beide raden in dat laatste beleidsdomein volledig uitgeklaard? Als overlegorgaan tussen de sociale partners is het nuttig dat de SERV ook op dat domein zijn adviesrol kan spelen, zeker wat de sociaal-economische aspecten van wetenschap en innovatie betreft.

De heer *Jan Laurys* sluit zich bij die laatste vraag aan. Is de rol van de SERV inzake wetenschap en innovatie voldoende uitgeklaard? De rol van de VRWB ligt een beetje gevoelig bij de sociale partners, omdat ze daarin geen meerderheidsstem hebben. Ook de samenstelling van de bestuursorganen van het Instituut voor Innovatie door Wetenschap en Technologie (IWT), de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO) en dergelijke moet in dat licht bekeken worden. Deze problematiek wordt wel aangehaald in de memorie van toelichting, maar het lid vindt dat niet terug in het ontwerp van decreet zelf. Was het niet nodig om de precieze aflijning van bevoegdheden in het beleidsdomein Wetenschap en Innovatie in dit decreet of in het VRWB-decreet op te nemen?

In zijn antwoord stelt minister-president *Kris Peeters* dat er inderdaad baanbrekend werk wordt verricht op het vlak van beroepscompetentieprofielen en standaarden. Het is duidelijk dat hierover met Onderwijs goed overleg moet worden gepleegd. Hij begrijpt uit de opmerking van de heer Van den Heuvel dat de Vlaamse Regering dat werk rond competentieprofielen moet blijven aanmoedigen. Deze kwestie komt overigens snel terug op de agenda van de Vlaamse Regering.

De minister-president zegt verder ook op de hoogte te zijn van de bezorgdheid van de sociale partners over de adviesbevoegdheid inzake wetenschap en innovatie. De minister-president bevestigt dat de SERV als overkoepelende adviesraad hierover zeker ook adviesbevoegdheid heeft. De Vlaamse Regering heeft er ook formeel voor gezorgd dat de SERV haar

bevoegdheid inzake wetenschap en innovatie kan opnemen. Dat gebeurde ter gelegenheid van de principiële goedkeuring van het ontwerp van decreet op de Vlaamse Raad voor Wetenschap en Innovatie (VRWI), die de toekomstige strategische adviesraad voor wetenschaps- en innovatiebeleid wordt. Dat ontwerp van decreet werd op 21 november 2008 principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering keurde echter maar goed op voorwaarde van schrapping van de woorden "bij uitsluiting van enig ander orgaan" in artikel 26, eerste lid van het ontwerp. In dat artikel worden de bevoegdheden van de nieuwe SAR VRWI inzake advies over de aangelegenheden van het wetenschaps- en innovatiebeleid omschreven. In de oorspronkelijke tekst wordt de VRWI als enige adviesraad voor dat beleidsdomein omschreven. Door dat te schrappen, maakte de Vlaamse Regering het mogelijk dat de SERV in zijn bevoegdheid als sociaal-economisch advies- en overlegorgaan de nodige aanbevelingen en adviezen kan blijven formuleren over het innovatiebeleid. Ook is uitdrukkelijk in de nota van de Vlaamse Regering opgenomen dat economie en innovatie niet los te koppelen zijn.

3. Stemming

Alle artikelen en het gehele ontwerp van decreet worden ongewijzigd eenparig aangenomen met 10 stemmen voor.

De verslaggever,

De voorzitter,

Louis BRIL

Eric VAN ROMPUY