

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

17 juni 2008

VERSLAG VAN DE VLAAMSE REGERING

Vlaamse vinger aan de Europese pols

Overzicht van voor Vlaanderen belangrijke EU-dossiers in 2008

Januari 2008

GEDACHTEWISSELING

VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door de heer Johan Verstreken**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Dany Vandenbossche.

Vaste leden:

de heren Erik Arckens, Johan Deckmyn, Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Wim Van Dijck;

de heren Carl Decaluwe, Dirk de Kort, Paul Delva, Johan Verstreken;

de dames Margriet Hermans, Laurence Libert, de heer Herman Schueremans;

mevrouw Els Robeyns, de heren Dany Vandenbossche, Jo Vermeulen.

Plaatsvervangers:

de dames Hilde De Lobel, Marijke Dillen, de heren Pieter Huybrechts, Stefaan Sintobin, Frans Wymeersch;

de dames Martine Fournier, Sabine Poleyn, Tinne Rombouts, de heer Johan Sauwens;

de heren Karlos Callens, Marnic De Meulemeester, Hans Schoofs;

de heren Bart Caron, Chokri Mahassine, André Van Nieuwkerke.

Toegevoegde leden:

de heer Piet De Bruyn;

de heer Jos Stassen.

Zie:

51 (2007-2008)

– Nr. 1: Verslag van de Vlaamse Regering

– Nrs. 2 en 3: Verslagen over gedachtewisselingen

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media behandelde op 29 mei en 5 juni 2008 het verslag van de Vlaamse Regering ‘Vlaamse vinger aan de Europese pols. Overzicht van voor Vlaanderen belangrijke EU-dossiers in 2008. Januari 2008’ (*Parl. St.* VI. Parl. 2007-08, nr. 51/1).

Het onderdeel Media werd op 29 mei 2008 besproken met de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme.

Het luik Cultuur, Jeugd en Sport werd op 5 juni 2008 besproken met de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel.

I. DEEL MEDIA

1. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme

Minister *Geert Bourgeois* deelt mee dat de belangrijkste Europese evolutie inzake media zich situeert rond de nieuwe richtlijn Audiovisuele Mediadiensten die de richtlijn Televisie zonder Grenzen moet vervangen. De minister zal niet in extenso ingaan op de richtlijn, het digitale dividend en mobiele televisie, omdat die tijdens de gedachtewisseling van 28 februari 2008 over het Arcadeproject en de nieuwe mediadecreten uitvoerig doorgepraat zijn. Ook tijdens de besprekingen over de analoge switch-off met professor Dejonghe kwamen al heel wat aspecten aan bod (*Parl. St.* VI. Parl. 2007-08, nr. 1518/1).

Op 3 januari 2008 heeft de Europese Commissie een mededeling over onlinecontent verspreid. De Commissie vindt dat de Europese burgers gemakkelijker toegang moeten krijgen tot muziek, televisieprogramma's, films en onlinespelletjes. De Commissie wil via duidelijke en klantvriendelijke maatregelen van de industrie en de overheden komen tot het versterken van de competitieve positie van Europa op wereldniveau op het gebied van muziek, film en spel. De Europese Commissie gaat ervan uit dat de sector een verviervoudiging van de inkomsten kan verwachten. De Europese Commissie zal hierover een aanbeveling voorstellen midden 2008. Op de laatste EU-Raad van vorige woensdag is daarover een gedachtewisseling gehouden. De minister heeft daar het Vlaamse standpunt vertolkt. Hij heeft de klemtoon gelegd op het belang van de culturele diversiteit, ook in de onlinecontent. Hij heeft gewezen op het gevaar van mediaconcentratie in de online-

wereld. Als de licenties voor internet, uitzendrechten en reproductierechten in handen zouden komen van twee of drie organisaties in Europa bestaat er een gevaar voor mediaconcentratie. De minister heeft ook gewezen op de problemen van de auteursrechten.

Het merendeel van de vertegenwoordigers van de andere lidstaten had het over dezelfde thema's, namelijk de culturele diversiteit, de gevaren van mediaconcentratie en de strijd tegen piraterij. EU-commissaris Reding heeft gezegd dat zij rekening zal houden met die opmerkingen.

De Europese Commissie heeft op 8 november 2007 een mededeling gepubliceerd over het Europese initiatief 2010 voor e-inclusie, of de deelname aan de informatiemaatschappij. De Commissie lanceerde het idee van een digitale maatschappij voor iedereen met een focus op de volgende strategische punten: de deelname van iedereen aan de informatiemaatschappij door het dichten van de kloof rond toegankelijkheid en gebruik van breedband; de effectieve deelname bevorderen van diegenen die riskeren uitgesloten te worden; e-inclusieacties in Europa integreren in alle beleidsdomeinen.

In 2008 zal de Europese Commissie campagnes lanceren onder de naam e-inclusie. Dat zou uitmonden in een ministeriële conferentie op het eind van het jaar. Het is evident dat de Vlaamse Regering dit initiatief van de Europese Commissie steunt. Ook Vlaanderen doet inspanningen om de digitale kloof te dichten.

De Europese Commissie heeft op 20 december 2007 een mededeling over digitale geletterdheid gepubliceerd met haar plannen om de mediageletterdheid te stimuleren en de uitwisseling van goede praktijken in Europa aan te moedigen.

De Raad van 21 mei 2008 heeft conclusies geformuleerd waarin de strategische visie van de Commissie van mediageletterdheid als belangrijke factor van actief burgerschap in de hedendaagse informatiemaatschappij wordt bekrachtigd. De mededeling vormt een aanvulling op de nieuwe richtlijn ‘Audiovisuele mediadiensten zonder grenzen’ en het ondersteunende programma ‘Media 2007 voor de ontwikkeling en distributie van Europese films’. De Europese Commissie heeft aangekondigd dat in 2008 een studie zal worden uitgevoerd over de wijze waarop niveaus van mediageletterdheid moeten worden beoordeeld.

Een volgend punt is de openbare raadpleging over de herziening van de commissiemededeling betreffende de toepassing van de regels inzake staatssteun op openbare omroepen. De deadline voor het indienen

van bijdragen was 10 maart 2008. De Europese Commissie zal nu de bijdragen bestuderen en dit najaar een voorstel doen voor een gewijzigde omroepmededeling. In juli 2008 zou de Europese Commissie in Straatsburg, onder Frans voorzitterschap, haar conclusies uit de raadpleging presenteren.

De Vlaamse Gemeenschap heeft een standpunt ingediend met volgende principes als leidraad. Het protocol van Amsterdam bepaalt dat de lidstaten autonoom de opdracht van de openbare omroep definiëren en de financiering ervan regelen. Het is essentieel dat de lidstaten die bevoegdheid behouden. De omschrijving en de toewijzing van de opdracht van de openbare omroep zijn een zaak van de lidstaten. Elke lidstaat beslist vrij over de financiering van zijn openbare omroep. Daarbij moet een zekere impact op de mededinging aanvaard worden met dien verstande dat het gemeenschapsbelang niet mag worden geschaad. Het is geenszins nodig om de huidige mededeling over de financiering van de openbare omroep te herzien. De huidige omroepregeling is opgesteld in relatief algemene termen. Dat heeft als voordeel dat de Europese Commissie haar beschikkingspraktijk kan afstemmen op de concrete situatie in de betrokken lidstaat. Het regime voor de openbare omroep is immers in elke lidstaat verschillend. Die flexibiliteit moet behouden blijven. De parameters voor het meten van overcompensatie behoren tot de autonomie van de lidstaten.

Op 27 mei 2008 werd in Londen een colloquium georganiseerd door de BBC Trust waar ook Vlaanderen aan deelgenomen heeft. De algemene consensus van de openbare omroepen was dat de mededeling van 2001 over de toepassing van het protocol van Amsterdam, volstaat en voldoende flexibiliteit biedt. Het mooiste bewijs is dat de Europese Commissie sindsdien al 23 uitspraken gedaan heeft over staatssteun. Ook Vlaanderen is het voorwerp geweest van dergelijke discussie. De openbare omroepen zitten dus wel op één lijn. Dat geldt ook voor het standpunt van de drie Belgische gemeenschappen. Dit wordt dus vervolgd met mededeling van de conclusies die de Europese Commissie trekt uit die raadpleging. De minister vermoedt dat de Europese Commissie van plan is een nieuwe mededeling uit te vaardigen. Dat is volgens de minister echter overbodig aangezien het protocol van Amsterdam alle waarborgen biedt.

Op 13 november 2007 heeft de Europese Commissie bepaalde hervormingen van het regelgevende kader voor elektronische communicatie en diensten voorgesteld. Die zijn gebaseerd op een aantal assen, namelijk meer concurrentie, betere regelgeving, versterking van de interne markt en bescherming van de consument. Onder elektronische communicatienet-

werken worden ook de netwerken begrepen die voor omroepen worden gebruikt. De hervorming zal waarschijnlijk pas in 2009 plaatsvinden, ze was initieel gepland voor 2008.

De Europese Commissie is van oordeel dat de markt van omroeptransmissiediensten op groothandelsniveau – een bevoegdheid van de regulator – niet langer een relevante markt is voor regelingen ex ante. Dat belet natuurlijk niet dat de Vlaamse Regulator voor de Media (VRM) daaromtrent toch marktanalyses kan uitvoeren en ex-anteregulering kan uitvaardigen.

2. Algemene bespreking

Mevrouw *Margriet Hermans* heeft het gevoel dat er niet zo heel veel veranderd is. Vlaanderen lijkt precies te passen in het Europese plaatje. Het gaat verstandig om met de gemengde financiering. Is de volledige omschakeling naar het digitale net aan bod gekomen in Europa? Kan Vlaanderen daarover onafhankelijk beslissen?

De heer *Johan Verstreken* vindt het goed dat Vlaanderen het protocol van Amsterdam blijft volgen, zeker inzake autonomie voor de lidstaten en de financieringswijze. Eind dit jaar zou er een ministeriële conferentie zijn over e-inclusie en mediageletterdheid. Het is belangrijk dat iedereen kan deelnemen aan de nieuwe media. Daarom moet het voor iedereen betaalbaar blijven.

Minister *Geert Bourgeois* antwoordt dat Vlaanderen verplicht was om de analoge switch-off te realiseren tegen uiterlijk 2012. Hij is het eens met de opmerkingen van de heer Verstreken over e-inclusie. Het sociale aspect is een belangrijk element van de digitale kloof, maar maakt ook deel uit van de mededeling van de Europese Commissie van 8 november 2007. Die heeft het niet enkel over de fysieke toegankelijkheid maar ook over de betaalbaarheid.

II. DEEL CULTUUR, JEUGD EN SPORT

1. Toelichting door de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel

Minister *Bert Anciaux* snijdt eerst het idee aan om Europese jongeren voor 1 symbolische euro toegang te verschaffen tot de Vlaamse musea. In de mededeling van de Europese Commissie omtrent het bevorderen van de volwaardige deelname van jongeren in het onderwijs, het arbeidsleven en het maatschappelijk leven (COM(2007)498) staat onder de rubriek –

Jongeren en de EU: een sterker partnerschap – het volgende: “De Commissie zal in samenwerking met lidstaten, en met inachtneming van de nationale bevoegdheden, de bestaande nationale praktijken inzake de toegang tot cultuur voor jongeren bestuderen, met het oog op het vergemakkelijken van die toegang.”. Momenteel wordt door de Europese Commissie een studie uitgeschreven. Het lastenboek voor de studie werd onlangs gepubliceerd. Eind 2008 - voorjaar 2009 worden de resultaten van de studie verwacht.

Op de EU-Raad Jeugd van 22 mei 2008 hielden de jeugdministers een gedachtewisseling over de participatie van maatschappelijk achtergestelde of kwetsbare jongeren. Minister Isabelle Weykmans was woordvoerder voor de drie gemeenschappen. Het decreet Lokaal jeugdbeleid werd als goed praktijkvoorbeeld aangehaald. Tevens werd de resolutie aangenomen over de participatie van arme jongeren. Dit is een resolutie van de Raad en de vertegenwoordigers van de regering der lidstaten, die in het kader van de Raad bijeen waren.

Op de EU-Raad Jeugd van 22 mei 2008 werd een krachtig pleidooi tegen het mosquito-alarm gehouden. Dit werd gesteund door Frankrijk, Duitsland, Portugal en het Sloveense voorzitterschap. Het Verenigd Koninkrijk vroeg om dit degelijk te onderzoeken.

Momenteel wordt werk gemaakt van het nationale rapport inzake een beter begrip en kennis van jongeren. Tevens wordt een evaluatieoefening gemaakt over het Europese samenwerkingskader sinds het Witboek Jeugd.

2. Algemene bespreking

Over dit onderdeel werden geen specifieke vragen gesteld door de commissieleden.

De verslaggever,

De voorzitter,

Johan
VERSTREKEN

Dany
VANDENBOSSCHE
