

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

5 december 2006

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007**

**VERSLAG**

**namens de Verenigde Commissies voor Economie, Werk en Sociale Economie  
en voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie  
uitgebracht door de heer Koen Van den Heuvel**

**(Hoofdstuk XVII – Wetenschap en Innovatie  
Hoofdstuk XXX – Slotbepalingen)**

*Samenstelling van de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie*

*Voorzitter:* mevrouw Trees Merckx-Van Goey.

*Vaste leden:*

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Johan Deckmyn, Freddy Van Gaever, Roland Van Goethem, John Vrancken; de heer Jan Laurys, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heren Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy; mevrouw Anissa Temsamani, de heren Joris Vandenbroucke, Bart Van Malderen; de heer Louis Bril, mevrouw Annick De Ridder, de heer Jul Van Aperen.

*Plaatsvervangers:*

de heer Thieu Boutsen, mevrouw Katleen Martens, de heren Jan Penris, Stefaan Sintobin, mevrouw Marleen Van den Eynde; de heer Carl Decaluwe, mevrouw Kathleen Helsen, de heer Frans Peeters, mevrouw Miet Smet; mevrouw Caroline Gennez, de heren Chokri Mahassine, André Van Nieuwerkerke; mevrouw Patricia Ceysens, de heer Jaak Gabriels, mevrouw Vera Van der Borgh.

*Toegevoegde leden:*

mevrouw Vera Dua;  
de heer Jan Peumans.

*Samenstelling van de Commissie voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie*

*Voorzitter:* : mevrouw Monica Van Kerrebroeck.

*Vaste leden:*

de heer Werner Marginet, de dames Katleen Martens, An Michiels, Marie-Rose Morel, Linda Vissers; mevrouw Kathleen Helsen, de heer Luc Martens, de dames Sabine Poleyn, Monica Van Kerrebroeck; de heer Ludo Sannen, mevrouw Anissa Temsamani, de heer Robert Voorhamme; de heer Karlos Callens, mevrouw Stern Demeulenaere, de heer Gilbert Van Baelen.

*Plaatsvervangers:*

mevrouw Marijke Dillen, de heren Pieter Huybrechts, Stefaan Sintobin, de dames Greet Van Linter, Gerda Van Steenberge; mevrouw Cathy Berx, de heer Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren, de heer Jan Laurys; de heer Chokri Mahassine, mevrouw Elke Roex, de heer Joris Vandenbroucke; de dames Margriet Hermans, Anne Marie Hoebeke, Vera Van der Borgh.

*Toegevoegde leden:*

de heer Jef Tavernier;

de heer Kris Van Dijck.

*Zie:*

965 (2006-2007)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 en 3: Amendementen
- Nr. 4: Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 5 tot 9: Amendementen
- Nr. 10: Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- Nr. 11: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
- Nr. 12: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
- Nr. 13: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- Nr. 14: Verslag namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
- Nr. 15: Verslag namens de Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
- Nr. 16: Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
- Nr. 17: Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie
- Nr. 18: Verslag namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie
- Nr. 19: Verslag namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
- Nr. 20: Verslag namens de Commissie voor Wonen, Stedelijk Beleid, Inburgering en Gelijke Kansen

DAMES EN HEREN,

De Verenigde Commissies voor Economie, Werk en Sociale Economie en voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie hebben op hun vergadering van 23 november 2006 de aan hen toegewezen hoofdstukken van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2007 besproken.

De bepalingen met betrekking tot wetenschap en innovatie, bevoegdheden van mevrouw Fientje Moerman, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, zijn samengebracht in hoofdstuk XVII – Wetenschap en Innovatie. In hoofdstuk XXX – Slotbepalingen werden enkele bepalingen opgenomen met betrekking tot het in werking treden van de bepalingen van hoofdstuk XVII.

## I. TOELICHTING DOOR DE MINISTER

Vlaams minister *Fientje Moerman* licht hoofdstuk XVII toe.

Dit hoofdstuk groepeerd een aantal bepalingen met betrekking tot het wetenschaps- en innovatiebeleid. De belangrijkste reden om deze artikelen in te voegen is de strakkere houding van de Raad van State, die in recente adviezen stelt dat de financiering van onderzoek aan universiteiten en hogescholen, zoals onderwijsaangelegenheden, onder het legaliteitsprincipe valt. Concreet houdt dat in dat er voor elk initiatief ter ondersteuning van onderzoek aan universiteiten en hogescholen een decretale verankering nodig is. De doelstelling van elk initiatief en de essentiële criteria die worden gehanteerd voor het toekennen van middelen, dienen bij decreet te worden vastgelegd. Bij de stapsgewijze uitbouw gedurende de laatste vijftien jaar van het Vlaams wetenschapsbeleid is dit niet steeds op een even consistente manier gebeurd.

In afwachting van de indiening bij het Vlaams Parlement van een basisdecreet voor onderzoek en innovatie, zijn in voorliggend ontwerp van programmadecreet bij de begroting 2007 bepalingen opgenomen die nodig zijn om de middelen ingeschreven in de begrotingen van 2006 en 2007 op een decretaal onderbouwde manier toe te kennen. Op die manier

wordt de continuïteit verzekerd in het wetenschaps- en innovatiebeleid.

De minister geeft vervolgens een overzicht van de diverse bepalingen:

- artikel 61 geeft een decretale rechtsgrond aan de erkenning en de financiering van de steunpunten voor beleidsrelevant onderzoek. De selectie in het kader van de tweede oproep wordt thans afgerond en de beheersovereenkomsten zullen nog voor het jaareinde aan de Vlaamse Regering ter goedkeuring worden voorgelegd;
- artikel 62 maakt het mogelijk aan de Industriële Onderzoeksfondsen middelen toe te kennen. Met deze Industriële Onderzoeksfondsen kunnen de universiteiten en de hogescholen binnen de associaties een eigen beleid voeren gericht op het opbouwen van kennis die over een periode van vijf tot tien jaar tot concrete maatschappelijke en economische toepassingen kan leiden en de valorisatie van deze stock aan knowhow ondersteunen;
- artikelen 63 en 64 maken het mogelijk de bijkomende academiseringsmiddelen voor de academische hogeschoolopleidingen toe te kennen. Het structuurdecreet voorziet dat tegen 2012 de vroegere tweecycli hogeschoolopleidingen worden ingebed in onderzoek zoals de universitaire opleidingen dit vandaag reeds zijn. Om dat proces te ondersteunen wordt in het structuurdecreet een specifieke financiering voorzien. Die financiering staat bekend als de academiseringsmiddelen. Een analyse uitgevoerd onder leiding van erector Martens heeft aangetoond dat extra middelen nodig zijn om dit proces te doen slagen. Met Vlaams minister Vandenbroucke is afgesproken dat zowel vanuit het beleidsdomein Onderwijs als vanuit het Wetenschapsbeleid voor deze bijkomende financiering zal worden gezorgd;
- artikel 65 geeft een decretale grondslag aan het Odysseusinitiatief. Zoals reeds aangegeven in de toelichting bij de beleidsbrief beoogt het Odysseusinitiatief het laten terugkeren van uitstekende Vlaamse onderzoekers die in het buitenland werken en het aantrekken van buitenlands talent;
- artikel 66 maakt het mogelijk om aan de universiteiten middelen ter beschikking te stellen voor het Methusaleminiatief. Hiermee kunnen deze instellingen langlopende programmafinanciering toekennen aan leden van het zelfstandig academisch personeel die hebben bewezen in hun vakgebied een wereldautoriteit te zijn;

- artikelen 67 tot en met 69 geven de rechtsgrond voor het financieren van het toegepast biomedisch onderzoek. Het toegepast biomedisch onderzoek heeft een sterke focus op het verwerven van inzicht over ziektes en gezondheid bij de mens. De klemtoon ligt op toepassingsgedreven onderzoek waarbij wetenschappelijke bevindingen uitgewerkt en vertaald worden naar klinische toepassingen. Het programma biedt ondersteuning aan nieuwe ontwikkelingen voor therapie en diagnose waarvoor op heden onvoldoende industriële interesse bestaat. Door een stimulerende rol te spelen in een niche waar geen bedrijfsinitiatief kan verwacht worden, draagt de overheid bij tot de implementatie van nieuwe behandelingswijzen en diagnoses;
- artikelen 70 en 71 ten slotte geven een rechtsgrond aan het instellen van de Herculesfinanciering voor middelzware en zware onderzoeksuitrusting. Tevens wordt de Herculesstichting opgericht om deze middelen te beheren. Zoals in de toelichting bij de beleidsbrief reeds aangegeven, zijn de Herculesmiddelen zowel bestemd voor het grensverleggend onderzoek dat het FWO-Vlaanderen financiert als voor het basisonderzoek dat IWT ondersteunt. Om de beschikbare middelen zo efficiënt mogelijk in te zetten en de noodzakelijke synergieën te bevorderen, werd er voor geopteerd de investeringskredieten voor middelzware en zware onderzoeksuitrusting niet op te splitsen tussen deze twee financieringsinstanties of het beheer ervan aan één van beiden toe te kennen. Maar wel een entiteit op te richten die door het FWO-Vlaanderen en het IWT samen wordt beheerd. Om versnippering van competenties tegen te gaan zal de Herculesstichting, waar nodig, bij de beoordeling van aanvragen beroep moeten doen op de knowhow en de deskundigheid van het FWO-Vlaanderen en het IWT.

## II. BESPREKING EN STEMMING

Er worden geen opmerkingen geformuleerd in de algemene bespreking

### HOOFDSTUK XVII

Er worden bij dit hoofdstuk drie amendementen ingediend (zie *Parl. St.* VI. Parl. 2006-07, nr. 965/7).

### Artikelen 61 en 62

Deze artikelen worden zonder opmerkingen met 27 stemmen eenparig aangenomen

### Artikel 63

Dit artikel handelt over de bijkomende academiseringsmiddelen.

Amendement nr. 18 van de heren Koen Van den Heuvel, Gilbert Van Baelen, Bart Van Malderen en Jan Peumans stelt voor in de tekst van het voorgestelde artikel VI.9quinquies, §2, 2°, na het woord “aanschaf”, de woorden “en afschrijving” in te voegen.

De ten hoogste 10 percent van de bijkomende academiseringsmiddelen kunnen daardoor niet enkel dienen voor de aanschaf van wetenschappelijke uitrusting, maar logischerwijs ook voor de afschrijving ervan.

Dit amendement en het aldus gewijzigde artikel worden eenparig met 27 stemmen aangenomen.

### Artikelen 64 tot 69

Deze artikelen worden zonder opmerkingen eenparig met 27 stemmen aangenomen.

### Artikel 70

Dit artikel handelt over de Herculesstichting

Amendement nr.19 van de heren Koen Van den Heuvel en Gilbert Van Baelen, mevrouw Anissa Temsamani en de heer Jan Peumans, stelt een nieuwe redactie van het artikel voor. Het amendement strekt ertoe de vooropgestelde Herculesstichting in te richten binnen in het kader van het beter bestuurlijk beleid (BBB). De Herculesstichting, als privaatrechtelijk vormgegeven stichting, wordt gecatalogeerd als privaatrechtelijk vormgegeven EVA.

Dit amendement en daarmee het volledige artikel wordt eenparig met 27 stemmen aangenomen

## Artikel 71

Bij dit artikel wordt een technisch amendement nr. 20 ingediend door de heren Koen Van den Heuvel, Gilbert Van Baelen, Bart Van Malderen en Jan Peumans, met een hernoeming, tengevolge van het aannemen van het amendement bij artikel 70.

Dit amendement en het aldus gewijzigde artikel worden eenparig met 27 stemmen aangenomen.

Vervolgens wordt het volledige hoofdstuk XVII – Wetenschap en innovatie, zoals geamendeerd, eenparig met 27 stemmen aangenomen.

## HOOFDSTUK XXX

### Artikel 91

De aan de commissie toegewezen bepalingen van artikel 91 worden aangenomen met 20 stemmen voor bij 7 onthoudingen.

*De verslaggever,*

*De voorzitters,*

Koen VAN DEN HEUVEL  
Trees MERCKX-VAN GOEY  
Monica VAN KERREBROECK