

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

21 mei 2008

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heer Joris Vandenbroucke en de dames Tinne Rombouts, Els Robeyns
en Laurence Libert en de heer Piet De Bruyn –

houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

1. Een plan voor het Vlaamse jeugdbeleid

Binnen het beleid van de Vlaamse overheid heeft aandacht voor ‘jeugd’ altijd een centrale rol gespeeld. Via onderwijs en welzijn, maar ook door het jeugdwerkbeleid en tal van andere maatregelen in heel uiteenlopende sectoren, werden kinderen en jongeren een specifiek aandachtspunt.

Sinds het begin van de jaren tachtig van de vorige eeuw klonk de roep om de beleidsvoering meer te integreren. Dat bleek een moeilijke opdracht.

Het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid introduceerde het begrip ‘Vlaams jeugdbeleidsplan’ waarbij de inspanningen van de Vlaamse overheid binnen een planmatig kader werden geplaatst. Daarbij was de expliciete keuze voor een Vlaamse minister, bevoegd voor Jeugd als coördinator en voortrekker doorslaggevend.

Het eerste Vlaamse jeugdbeleidsplan (2001-2005) poogde om in bijna alle sectoren een duidelijk jeugd-categoriaal accent te leggen. De basis voor dat plan, nl. een samenhangende visie en een reeks normatieve en bestuurlijke uitgangspunten, bleek voldoende sterk om grotendeels stand te kunnen houden in de tweede editie.

Het tweede Vlaamse jeugdbeleidsplan 2006-2009 (*Parl. St. VI. Parl.*, 2005-06, nr. 636/1), goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 16 december 2005 en besproken in de commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media op 19 januari 2006, veranderde de ambities. Dat leidde o.a. tot een afsprakenkader voor monitoring en verslaggeving. Elk najaar wordt aan het Vlaams Parlement een systematische en omvattende stand van zaken gegeven voor elke doelstelling in het jeugdbeleidsplan. Die manier van werken komt ook tegemoet aan de verplichtingen die passen in het

internationale Verdrag inzake de Rechten van het Kind (IVRK).

Het tweede Vlaamse jeugdbeleidsplan koos voor continuïteit in visie, maar daarnaast ook voor een grote pragmatiek bij de concrete invulling van de doelstellingen. Het definieerde daarom een beperkt aantal beleidskruispunten of -rotondes, waarop elke betrokken minister een aantal prioriteiten en daarbij horende maatregelen invulde. Dat zorgde ervoor dat het plan breder politiek gedragen werd en ook veel haalbaarder werd.

De evaluatie en aanpassing van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid stond als belangrijk element in het jeugdbeleidsplan aangekondigd: “Het decreet Vlaams jeugdbeleid wordt geëvalueerd en onder meer op basis van deze evaluatie verbeterd. Deze herwerking moet onder meer duidelijkheid brengen over:

- de principes en uitgangspunten van het Vlaamse jeugdbeleid;
- de strategische instrumenten om, naargelang de noden en verzuchtingen van kinderen en jongeren, een jeugdbeleid op te zetten;
- de verschillende subsidiemogelijkheden voor het jeugdbeleid.”

In het beleidsplan werd gesteld dat deze aanpassing zou plaatsvinden na overleg met de betrokken sectoren. Die gesprekken zijn gestart bij het begin van de opmaak van het tweede jeugdbeleidsplan en kregen een concrete invulling vanaf voorjaar 2006 tot september 2007.

2. Principes en uitgangspunten van het Vlaamse jeugdbeleid*Een definitie van jeugdbeleid*

Onder jeugdbeleid verstaat men de planmatige, integrale en geïntegreerde visie en de daaruit voortvloeiende maatregelen van een overheid die expliciet

betrekking hebben op de jeugd. De verschillende elementen uit deze definitie zijn significant. Jeugdbeleid is dus een beredeneerd geheel, geprojecteerd in een duidelijk tijdsperspectief. Het omvat op samenhangende wijze elementen uit alle levenssferen die voor de jeugd belangrijk zijn of waarvan men aanneemt dat ze belangrijk zijn. Het overheidsbeleid gaat van een visie die normatieve uitspraken over (jonge) mensen bevat, over hoe ze zich het best kunnen ontwikkelen en bevat vooral de keuzes die een formele gemeenschap (in casu de Vlaamse Gemeenschap) maakt voor een pedagogische aanpak en een maatschappelijke duiding van deze opvoeding. Jeugdbeleid spoort daarom met een samenlevingsmodel, dat uitdrukking geeft aan de gewenste positie van jonge mensen (als individu en als groep), hoe ze geacht worden op te groeien en zich te ontwikkelen en welke maatschappelijke ruimte¹ daarvoor wordt gecreëerd. In deze definitie is het begrip ‘expliciet’ erg belangrijk. Het is immers zo goed als onmogelijk om een overheidsmaatregel te vinden die niet enig effect, vaak onrechtstreeks of onbedoeld, heeft op de jeugd. Jeugdbeleid beperkt zich echter tot de expliciete maatregelen voor kinderen en jongeren, m.a.w. het beperkt zich tot de beleidsvoering die bewust en uitdrukkelijk effecten op hen beoogt.

¹ Met ruimte worden hier drie dimensies bedoeld: de beleidsruimte (aandacht vanuit overheden), de mentale ruimte (respect voor de eigenheid van jonge mensen en hun culturen) en fysieke ruimte (letterlijk: plaats om – samen – jong te kunnen zijn).

Een normatief kader

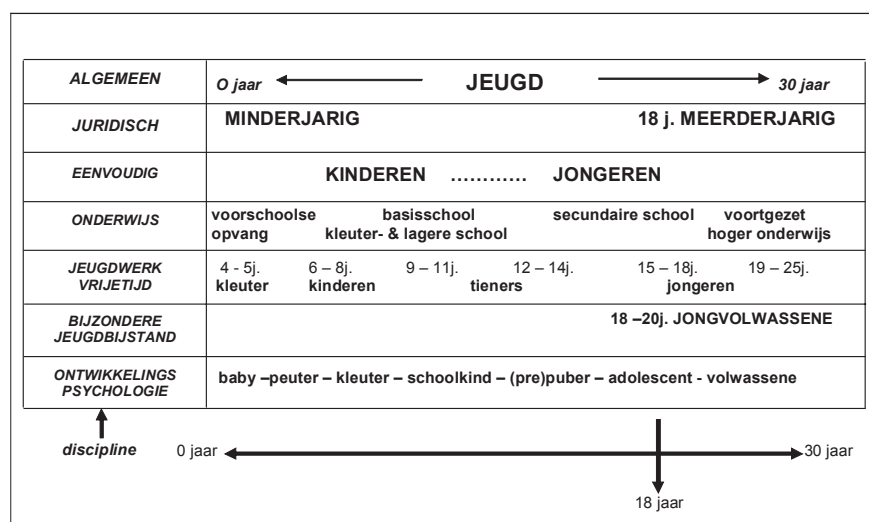
Het Vlaamse jeugdbeleid beschikt over een duidelijk normatief kader, als weerspiegeling van een visie op kinderen en jongeren. Dat werd uitgebreid verwoord in het tweede Vlaamse jeugdbeleidsplan. Dat bevat de volgende kernelementen:

- de jeugd als kracht en niet als klacht;
- een klemtoon op participatie en medezeggenschap;
- concrete stimuli voor interculturaliteit;
- een structurele aandacht voor uitsluiting en achterstelling;
- een beleidsvoering die inzet op het bieden van ontplooiingskansen alom;
- het gebruik van het internationale Verdrag inzake de Rechten van het Kind als ethisch en wettelijk kader.

Een beleid gericht op de jeugd

Jeugdbeleid van de overheid mondt uit in maatregelen: het specifieke handelen van een overheid, gericht op een deel van de bevolking, een categorie, namelijk de ‘jeugd’. Voor de Vlaamse Gemeenschap betekent dat meestal de leeftijdsgroep tussen 0 en 30 jaar, hoewel er verschillende definities tegelijkertijd gehanteerd worden.

Figuur 1: Jeugd: definities in verschillende systemen



Afhankelijk van de beleidssector en de beleidscultuur kunnen de leeftijdsgrenzen dus wijzigen. Maar bij de categorie jeugd staat een leeftijdsbegrenzing altijd centraal, het gaat immers altijd over enerzijds jonge mensen en anderzijds de visie waarmee en de wijze waarop een overheid hen bewust benadert.

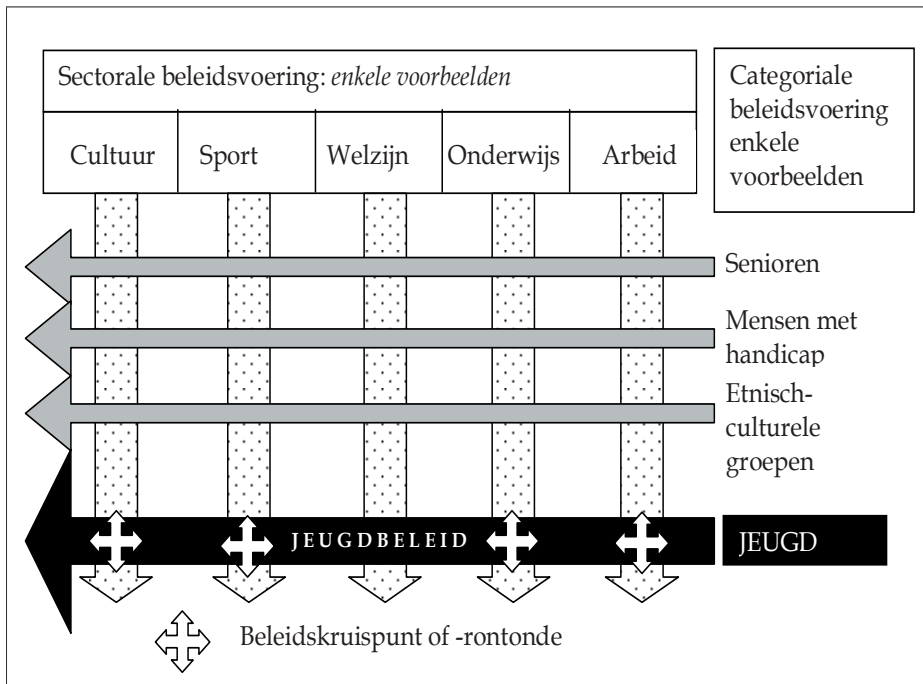
Jeugdbeleid is categoriaal beleid

Jeugdbeleid gaat uit van de uitdrukkelijke hypothese dat er een categoriaal beleid kan worden gevoerd. Die categoriale aanpak is niet vanzelfsprekend, want bij overheden overheerst, naast een territoriale ordening, een sectorale aanpak. Categoriaal beleid betekent echter een andere en specifieke wijze om de beleidsvoering te structureren: het gaat uit van het levensbrede perspectief van jonge mensen, vanuit hun (veronderstelde, onderzochte en bevraagde) behoeften. Daarom stroomt dat beleid dus door alle beleidssectoren, zoals het ook op de verschillende overheidsniveaus op een eigen wijze wordt ontwikkeld.

Categoriale beleidsvoering creëert zo een aantal beleidskruispunten of -rotondes waar ze, uiteraard binnen een territoriale context (beleidsniveau), in contact komt met een sectorale beleidsvoering. Dat geldt trouwens ook voor de ontmoeting tussen twee categorieën die elkaar specificeren en voor een soortgelijke kruising met territoriale niveaus van beleidsvoering.

Onderstaand schema illustreert het jeugdbeleid als voorbeeld van een vorm van categoriaal beleid binnen een overheidsniveau. Tevens worden de beleidskruispunten duidelijk: ze zijn eigenlijk de ontmoeting van twee soorten beleidslogica's.

Figuur 2: Verhouding sectorale en categoriale beleidsvoering op bepaald territoriaal niveau



De logica van een categoriaal beleid kan men ook 'leefwereld- of doelgroepgestuurd' noemen. Categoriele beleidsvoering is daarom meestal gebaseerd op een interactieve, participatieve bestuursstijl en integrale of omvattende beleidsaanpak.

Integratie van het kinderrechtenbeleid en het jeugdbeleid

Het tweede Vlaamse jeugdbeleidsplan stelde: "Wellicht dé grote uitdaging voor deze integratie bestaat erin de categoriale benadering van het decreet Vlaams jeugdbeleid voor jonge mensen tot 30 jaar samen te brengen met het kinderrechtenkader dat minderjarigen rechtsbescherming wil bieden. De prioriteiten van dit jeugdbeleidsplan bewijzen dat zowel het jeugdbeleid als het kinderrechtenbeleid te winnen hebben bij dit partnerschap. Niet alleen vullen beide invalshoeken elkaar aan, ze lopen ondanks een verschillend taalgebruik ook in belangrijke mate gelijk. Het integreren van hun instrumenten moet het proces van de gehele integratie op de sporen zetten."

Het beleidsplan motiveerde ook die keuze: "Nieuw voor de huidige regering is dat de coördinatie van het kinderrechtenbeleid als een echte bevoegdheid beschouwd wordt. Het zogenaamde delegatiebesluit wijst die toe aan de minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel. Ook nieuw is dat een minister beide bevoegdheden (jeugdbeleid en coördinatie kinder-rechten, red.) combineert."

Die evolutie hoeft geen verbazing te wekken, want zowel jeugd- als kinderrechtenbeleid is altijd al horizontaal geweest. Alle beleidsdomeinen kennen raakvlakken met de rechten en belangen van kinderen en jongeren. Hoewel de leeftijdsafbakening enigszins verschilt (kinderrechten van 0 tot 18 jaar, jeugdbeleid van 3 tot 25/30 jaar), lopen de uitgangspunten grotendeels gelijk en gaat men voornamelijk uit van een positieve en emanciperende kijk op kinderen en jongeren.

In het kader van het jeugd- en kinderrechtenbeleid kwamen reeds verscheidene plannen tot stand: het eerste Vlaamse jeugdwerkbeleidsplan (2001), het eerste Vlaamse jeugdbeleidsplan (2002) en het Vlaamse Actieplan Kinderrechten (2004). Telkens koos de Vlaamse overheid bij haar aanpak voor de dialoog.

Zowel de beleidsnota Jeugd 2004-2009 van de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel als het tweede jeugdbeleidsplan maken een onderscheid tussen de kinderrechten als wettelijk en ethisch referentiekader enerzijds, en de concrete integratie van de instrumenten van het kinderrechten- en jeugdbeleid, alsook de integratie van diverse doelstellingen en acties die vanuit het jeugdbeleid en/of het kinderrechtenbeleid kunnen worden (op)genomen anderzijds. Dit voorstel van decreet maakt concreet werk van deze dubbele integratiebeweging.

Dit voorstel van decreet geeft daarom aan hoe de Vlaamse Regering de monitoring van de rechten van het kind, zoals gewaarborgd door het internationale verdrag, organiseert en coördineert. Daarnaast zijn er ook de diverse sectorale decreten die hierop expliciet inspelen. Denken we maar aan het recht van het kind op onderwijs (artikelen 28 en 29 van het verdrag), op gezondheidszorg (artikel 24) enzovoort. In het kader van het Vlaamse jeugdbeleid wordt bijzondere aandacht besteed aan de borging van onder meer de volgende bepalingen uit het verdrag: het recht van het kind op non-discriminatie (artikel 2), participatie (artikel 12) en informatie (artikel 17), het belang van het kind (artikel 3) en het recht op leven, overleven en ontwikkeling (artikel 6) en daarnaast de verplichting van de staat de beginselen en de bepalingen van dit verdrag op passende en doeltreffende wijze algemeen bekend te maken, zowel aan volwassenen als aan kinderen (artikel 42) en de verplichting te rapporteren

over de geboekte vooruitgang bij de uitvoering van het verdrag (artikel 44).

Het jeugdwerkbeleid als essentieel onderdeel van het jeugdbeleid

Dit voorstel van decreet behoudt eveneens een grote aandacht voor het Vlaamse jeugdwerk. Binnen het jeugdbeleid neemt het jeugdwerk een heel aparte en bijzondere plaats in. Het is immers een unieke exponent van zelforganisatie van, voor en door jonge mensen. De voorbije decennia heeft de Vlaamse Gemeenschap erg veel aandacht besteed aan de beschrijving, de erkenning en de subsidiëring van diverse vormen van jeugdwerk over verschillende overheidsniveaus heen. Via het decreet voor het gemeentelijke en provinciaal jeugdbeleid kan het jeugdwerk ook op het gemeentelijk en provinciaal niveau gerealiseerd worden. Op Vlaams niveau bevat dit decreet de belangrijkste subsidiesystemen. Op uitdrukkelijk verzoek van het jeugdwerk zijn die amper gewijzigd. Ze behouden hun belangrijkste ordeningen en criteria. Daarmee wil de Vlaamse overheid vooral de kwaliteit, de verscheidenheid maar zeker ook de slagkracht en een stevig toekomstperspectief van het jeugdwerk alle kansen geven. De expliciete aandacht voor het jeugdwerk onderschrijft ook het grote belang van het jeugdwerk in en voor een meer omvattend jeugdbeleid. Vooral door hun betrokkenheid, inzichten en ervaringen zijn jeugdwerkers bevoorrechte getuigen bij het inhoud en vorm geven van een Vlaams jeugdbeleid.

3. Basisstructuur van het voorstel van decreet

Het voorstel is opgebouwd uit enkele grote delen. Er zijn achtereenvolgens:

- de basisinstrumenten voor een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- de bepalingen voor de Vlaamse Jeugdraad;
- de werkingssubsidies voor de instellingen van de Vlaamse overheid voor haar jeugdbeleid;
- de werkings- en projectsubsidies voor een aantal particuliere jeugdactoren, alsook de bekroning

van lokale besturen voor het door hen gevoerde jeugdbeleid.

Schematische structuur van het voorstel van decreet houdende een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid:

- Hfdst. I Algemene bepalingen (o.a. definities)
- Hfdst. II Basisinstrumenten voor een jeugd- en kinderrechtenbeleid
 - 1 Het Vlaamse jeugdbeleidsplan
 - 2 Kind- en jongere-effectrapportage
 - 3 Aanspreekpunten jeugdbeleid en coördinerende administratie
 - 4 Monitoring van de leefwereld
- Hfdst. III De Jeugdraad
- Hfdst. IV Werkingssubsidies voor Vlaamse instellingen voor het jeugd- of kinderrechtenbeleid
 - 1 Kenniscentrum kinderrechten
 - 2 Steunpunt jeugd
 - 3 Ondersteuning van gemeentelijke en provinciale jeugddiensten
 - 4 Vlaams Informatiepunt Jeugd
 - 5 Jint
- Hfdst. V Werkings- en projectsubsidies
 - Afd. I Werkings- en projectsubsidies voor landelijk georganiseerde jeugdverenigingen
 - Afd. II Werkingssubsidies voor verenigingen ‘participatie en informatie’
 - Afd. III Werkingssubsidies voor cultuureducatieve verenigingen
 - Afd. IV Projectsubsidies en prijs (voor het gemeentelijk jeugdbeleid)
- Hfdst. VI Overige bepalingen
- Hfdst. VII Opheffingsbepalingen
- Hfdst. VIII Overgangs- en slotbepalingen

4. Belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de bestaande decreten

Belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het decreet van 15 juli 1997 houdende instelling van het kind-effect-rapport en de toetsing van het regeringsbeleid aan de naleving van de rechten van het kind

Zoals gezegd bepaalt het decreet de wijze waarop de Vlaamse overheid invulling geeft aan het internationale Verdrag inzake de Rechten van het Kind. Dat gebeurt enerzijds door de beleidsplanning en de rapportage over de uitvoering van het beleidsplan, en anderzijds door de wijze waarop de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest invulling geven aan het verdrag en internationale initiatieven in het kader van het beleid. Bij de opmaak van het beleidsplan wordt ook bijzondere aandacht besteed aan het verdrag. De belangrijkste wijziging in vergelijking

met het decreet van 15 juli 1997 houdende instelling van het kindeffectrapport en de toetsing van het regeringsbeleid aan de naleving van de rechten van het kind is de uitbreiding van de kindeffectrapportage (KER) naar een kind- en jongere-effectrapportage (JOKER). Het in kaart brengen van de effecten van beleidsmaatregelen wordt met andere woorden niet langer beperkt tot personen jonger dan achttien jaar ('kinderen' in de terminologie van het internationale Verdrag inzake de Rechten van het Kind), maar uitgebreid tot personen jonger dan vijftientig jaar. Bovendien wordt voorgesteld om de procedure te schrappen die het de Vlaamse Regering mogelijk maakte af te wijken van haar verplichting een kindeffectrapport op te stellen, ook al zou het ontwerp van decreet kennelijk het belang van het kind rechtstreeks raken. Hierbij merken we op dat de methode om de mening, visie enzovoort van kinderen en tieners te leren kennen fundamenteel verschilt van de wijze waarop men volwassenen benadert. Daarom is bijzondere en aparte methodologische aandacht voor -18-jarigen erg belangrijk.

Tevens wordt de huidige praktijk waarbij een jaarlijkse rapportage wordt uitgebracht aan het Vlaams Parlement, die zowel handelt over de uitvoering van het Vlaamse jeugdbeleidsplan als over de uitvoering van het internationale Verdrag inzake de Rechten van het Kind decretaal verankerd.

De integratie van kinderrechten in dit decreet, vergroot de expliciete aandacht die eraan moet worden besteed. Het plaatst het kinderrechtenbeleid in een breder perspectief. Bovendien bevat het decreet heel wat uitdrukkelijke verwijzingen en verankert het een aantal specifieke kinderrechteninstrumenten. Die bijzondere aandacht benadrukt de uitzonderlijke waarde van het internationale Verdrag, dat als een ethisch en wettelijk referentiekader, zeker binnen het jeugdbeleid, wordt gehanteerd.

Belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid

De belangrijkste aanpassingen zijn:

1° de harmonisering van de bepalingen tussen de verschillende in het decreet opgenomen subsidieregelingen. Daardoor kan de Vlaamse Regering de procedures meer op elkaar afstemmen en op die manier een grotere transparantie en gelijkvormigheid realiseren;

2° het expliciet aandacht besteden aan organisaties die informeren over de rechten van het kind in de vernieuwde subsidieregeling voor verenigingen en projecten die participatie bevorderen en informatie aanbieden. Het aangekondigde hoofdstuk over de 'subsiëring van kinderrechteninitiatieven' krijgt vorm door een herformulering van het in het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid opgenomen hoofdstuk 'participatie en communicatie'. Voor alle duidelijkheid: met kinderrechteninitiatieven wordt hier uitsluitend bedoeld op dat deel van het verenigingsleven dat zich expliciet bezighoudt met de verbreiding van de kennis van het verdrag en eventueel ook de kennis over de uitvoering ervan, zoals gevraagd in artikel 42 van het internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind. De borging van de rechten van kinderen (zoals die op onderwijs, gezondheidszorg enzovoort) krijgt vorm in de sectorale regelgeving met betrekking tot het onderwijs, de gezondheidszorg enzovoort;

3° de actualisering van de bepalingen voor de Vlaamse Jeugdraad. Op verzoek van de Jeugdraad wordt een aantal bepalingen uit het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid versoepeld. Nog steeds dient bij aanvang van het mandaat van de Jeugdraad ten minste een op drie leden jonger te zijn dan 25 jaar, maar bij eventuele vervangingen in de loop van het mandaat hoeft deze verhouding niet langer te worden gerespecteerd. Bovendien hoeft de Jeugdraad nog slechts om de drie jaar (in plaats van om de twee jaar) een congres te organiseren. Daar staat tegenover dat de vzw die de Jeugdraad ondersteunt, net zoals alle andere structureel gesubsidieerde organisaties, een beleidsplan zal indienen. Ten slotte werden bepalingen ingevoerd met betrekking tot de onverenigbaarheden tussen het lidmaatschap van de Jeugdraad en een aantal andere functies. Hierbij werd afstemming gezocht met het decreet van 30 november 2007 houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media.

Nieuwe bepalingen:

4° de integratie in het decreet van de erkenning en subsidiëring van het Vlaams Informatiepunt Jeugd (VIP Jeugd). Operationele doelstelling 3.1.1 van het tweede Vlaamse jeugdbeleidsplan stelt: "De Vlaamse overheid richt samen met een stuurgroep een vzw Vlaams Informatiepunt Jeugd op. In de raad van bestuur van het VIP

Jeugd zullen, naast een door de minister voor jeugd aangeduide ambtenaar, verschillende natuurlijke personen met kennis van jeugdttheorieën en jeugdinformatie uit verschillende levensdomeinen worden opgenomen. Alhoewel binnen het VIP Jeugd ruime consultatiemogelijkheden voor gespecialiseerde jeugdinformatieactoren moeten worden opgezet is het om evidente redenen (dergelijke actoren kunnen immers ook leveranciers van het VIP Jeugd zijn) niet de bedoeling dat deze in de raad van bestuur of de algemene vergadering van de nieuwe vzw zijn vertegenwoordigd. De nieuwe vzw bereidt een stappenplan voor dat als basis dient voor de opmaak van een convenant met de Vlaamse overheid.

De Vlaamse overheid sluit een convenant met de vzw Vlaams Informatiepunt Jeugd. Met het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006 werd de Vlaamse Regering gemachtigd toe te treden tot de bestuursorganen van deze vereniging. Het is echter belangrijk om, naar analogie van wat in het decreet bepaald wordt ten aanzien van die andere 'overheids-vzw' Jint, ook de subsidiëring van het VIP Jeugd decretaal te regelen. Op basis van het bovenvermelde stappenplan en beleidsplan maakt de Vlaamse overheid afspraken met de vzw over:

- onderzoek en ontwikkeling: het VIP Jeugd verzamelt bestaande en nieuwe gegevens met betrekking tot informatiebehoeften, informatiedragers, gebruik van informatiebronnen enzovoort. Aan de hand daarvan worden de noden gedefinieerd en in kaart gebracht en worden richtlijnen en aanbestedingsvoorwaarden geformuleerd voor de beschrijving en ontwikkeling van gepaste informatiedragers, -instrumenten en -methodes;
- beheer en ontsluiting: het VIP Jeugd bepaalt de organisatie van het beheer en de ontsluiting van de verzamelde gegevens, met inbegrip van auteursrechten. Het VIP Jeugd is eigenaar van de gegevens die zij zelf verzamelt of in opdracht laat verzamelen. De gegevens kunnen voor meervoudige toepassingen worden gebruikt;
- productontwikkeling: het VIP Jeugd geeft aanzetten tot de ontwikkeling van strategische en algemene informatieproducten voor

kinderen en jongeren of van specifieke producten waarvoor binnen de informatiewereld geen aanbod bestaat. Het zal daartoe aanbestedingsopdrachten uitschrijven bij gespecialiseerde jeugdinformatie-initiatieven. Hierbij moet de kwaliteit van de informatie als criterium steeds minstens even zwaar wegen als de kostprijs ervan;

- regie en sturing: het VIP Jeugd creëert, systematiseert en onderhoudt een jeugdinformatiernetwerk (informatiepunten en -dragers) en zorgt voor de uitbouw en de kwaliteitsbewaking ervan. Daartoe ontwikkelt het VIP Jeugd een kwaliteitslabel en kwaliteitsnormen waaraan de informatiedragers en -punten dienen te beantwoorden;
- vorming en coaching: het VIP Jeugd staat in voor de professionele omkadering van het netwerk van informatiepunten en -dragers, met name voor de vorming en de begeleiding van de jeugdinformatiewerkers;
- beeldvorming en promotie: het VIP Jeugd maakt werk van een gerichte promotiestrategie en een eenduidige en efficiënte beeldvorming rond informatie.”;

- 5° de creatie van de mogelijkheid tot subsidiëring van een kenniscentrum kinderrechten. Deze nieuwe bepaling maakt een structurele werking op lange termijn mogelijk door de subsidiëring per periode van drie jaar. De Vlaamse expertise op het vlak van kinderrechten is door de oprichting door professor Verhellen van het Centrum voor de Rechten van het Kind aan de Universiteit Gent internationaal erkend. Momenteel besteden ook de andere Vlaamse universiteiten meer en meer expliciet aandacht aan het thema van de kinderrechten. De gesubsidieerde organisatie zal onafhankelijk zijn ten aanzien van de universiteiten, maar er nauw mee samenwerken. Het voorliggende voorstel van decreet voorziet in zijn artikel 14 in de subsidiëring van een kenniscentrum kinderrechten. Dit voorstel steunt op twee beleidsopties. Ten eerste is er de keuze voor een decretale verankering van de integratie van het kinderrechten- en jeugdbeleid in Vlaanderen die is ingezet door het tweede Vlaamse jeugdbeleidsplan 2006-2009. Ten tweede is het de bedoeling om de subsidies kinderrechten een decretale basis te geven. Dit ontwerp erkent de expertise

kinderrechten als volwaardig onderdeel van het Vlaamse jeugdbeleid. Het kenniscentrum moet de kennis over de rechten van het kind op nationaal en internationaal niveau verhogen. Daarbij benadert het de rechten van het kind op interdisciplinaire wijze en op basis van wetenschappelijk onderzoek. Het kenniscentrum kinderrechten heeft als doel de resultaten van dit wetenschappelijk onderzoek toegankelijk te maken voor het brede publiek. Daartoe zal het kenniscentrum kinderrechten:

- actief contacten onderhouden met nationale en internationale onderzoeksgemeenschappen inzake de rechten van het kind;
 - actief een bijdrage leveren tot de ontsluiting van wetenschappelijk onderzoek over de rechten van het kind voor publieke en private actoren;
 - initiatieven nemen en advies verlenen met betrekking tot de implementatie van de wetenschappelijke inzichten over de rechten van het kind;
- 6° de decretale verplichting voor de Vlaamse Regering om in te staan voor de financiering van een jeugdmonitor. De jeugdmonitor meet de evolutie van de leefsituatie van kinderen en jongeren. Door systematisch gegevens te verzamelen over de leefsituatie van kinderen en jongeren kan de jeugdmonitor bijdragen tot een wetenschappelijke basis voor regelgeving die gevolgen heeft voor kinderen en jongeren. Een eerste jeugdmonitor werd al gerealiseerd² door het door de Vlaamse Regering gefinancierde ‘jeugdonderzoeksplatform’ (een samenwerking tussen de Universiteit Gent, de Vrije Universiteit Brussel en de Katholieke Universiteit Leuven). De jeugdmonitor is een aanvulling met betrekking tot de jeugd van de door het Vlaams Parlement gewenste tweejaarlijkse ‘Sociale staat van Vlaanderen’ (cf. de resolutie van het Vlaams Parlement, *Parl. St.* VI. Parl., 2005-06, nr. 890). De invoering van een jeugdmonitor heeft ook betekenis in het kader van de monitoring van het internationale Verdrag inzake de Rechten van het Kind. In 2002 vroeg het Comité voor de Rechten van

het Kind bij de Verenigde Naties immers aan België om gegevens te verzamelen over personen jongeren dan 18 jaar en erop toe te zien dat die verzamelde gegevens worden gebruikt om de tenuitvoerlegging van het IVRK te evalueren en ter zake beleidsmaatregelen uit te werken;

- 7° de decretale onderbouwing van de subsidiëring van een ondersteuningsorganisatie voor het lokale en provinciale jeugdbeleid. Net zoals in het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid werd voorzien in de oprichting van een ondersteuningsorganisatie om gemeentebesturen te ondersteunen bij de opmaak en de uitvoering van het cultuurbeleidsplan, voor de werking van de gemeenschapscentra en de cultuurcentra en bij de uitbouw van het cultuurbeleid, voorzien de indieners ook in dit voorstel van decreet in de decretale onderbouwing van de subsidiëring van een organisatie voor de ondersteuning van lokale overheden bij het voorbereiden en uitvoeren van hun jeugdbeleid;
- 8° de decretale verplichting voor de Vlaamse Regering om binnen haar diensten aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid aan te stellen. Het tweede Vlaamse jeugdbeleidsplan voorziet in de aanwijzing van zogenaamde ‘aanspreekpunten kinderrechten en jeugd’: “In het kader van het kinderrechten- en jeugdbeleid worden de onderscheiden aanspreekpunten jeugdbeleid en aanspreekpunten kinderrechten binnen de Vlaamse administratie als ‘aanspreekpunten kinderrechten én jeugd’ aangeduid. Ze worden verankerd in het decreet Vlaams jeugdbeleid.” Hierbij wordt gesteld: “In overeenkomst met Beter Bestuurlijk Beleid dient erover gewaakt dat minstens elk departement over een aanspreekpunt kinderrechten en jeugd beschikt, zodat geen enkel beleidsdomein uitgesloten blijft. Voor kinderen en jongeren strategische agentschappen kunnen extra aanspreekpunten aanduiden.”³;
- 9° bepalingen met betrekking tot de ambtelijke organisatie van het jeugdbeleid. De administratieve entiteit binnen de Vlaamse overheidsdiensten die belast is met de ondersteuning van de jeugdsector, zorgt ook voor de coördinatie van de

² Nicole Vettenburg, Mark Elchardus en Lode Walgraave: Jongeren in cijfers en letters. Bevindingen uit de JOP-monitor 1. Tielt, Lannoocampus, 2007.

³ Vlaams jeugdbeleidsplan 2006-2009, operationele doelstelling 1.9.

aanspreekpunten jeugdbeleid en coördineert de voorbereiding van het Vlaamse jeugdbeleidsplan en de verslaggeving over de uitvoering ervan, als ook de verslaggeving in het kader van het internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind. De bedoelde entiteit organiseert ook overleg met en tussen de vermelde aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid. Momenteel krijgt dat vorm binnen de zogenaamde ‘reflectiegroep Vlaams kinderrechten- en jeugdbeleid’;

10° het instellen van de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om een of meer gemeenten te bekronen als jeugdvriendelijke gemeente. Gemeentebesturen kunnen hun kandidatuur voor deze erkenning indienen bij de Vlaamse overheid. Die kandidatuur bevat een bewijslast waaruit blijkt dat het gemeentebestuur de voorbije jaren daadwerkelijk, zichtbaar en met positieve effecten geïnvesteerd heeft in kwaliteitsvolle leef- en woonomstandigheden van de jeugd (0 tot 25 jaar). De factoren dialoog en interactie en open communicatie met de jeugd spelen hierbij een belangrijke rol, maar evenzeer de concrete en duurzame verwezenlijkingen ten voordele van individuele kinderen en jongeren, hun informele en formele groepen, bepaalde aandachtsgroepen en de jeugd als geheel;

11° administratieve lastenverlichting. In het decreet worden bepalingen opgenomen die tot administratieve lastenverlichting moeten leiden. Zo hoeven organisaties gesubsidieerd op basis van een beleidsnota niet langer ook nog een jaarlijkse begroting in te dienen en kunnen landelijk georganiseerde jeugdverenigingen ervoor kiezen geen beleidsnota meer op te stellen en in te dienen. En in vergelijking met het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid vindt er in dit decreet een verschuiving plaats van eisen die betrekking hebben op de door de verenigingen ingediende beleidsnota's naar eisen die betrekking hebben op de overheid bij de behandeling van die beleidsnota's. De in het decreet van 29 maart 2002 gestelde voorwaarden bleken een bron van administratieve lasten.

Wat niet verandert:

12° al sinds het ontstaan van een subsidieregeling voor het landelijk georganiseerd jeugdwerk worden politieke jongerenbewegingen als dusdanig gesubsidieerd. De voorbije jaren ontwik-

kelde deze specifieke vorm van jeugdwerk zich niet gelijkmatig. Een aantal politieke jongerenbewegingen vonden hun weg naar het landelijk jeugdwerk, andere kozen voor een structurele subsidiëring als verenigingen voor participatie en communicatie. Dat leidde naar een voorstel om deze vorm van jeugdwerk via specifieke, geëigende criteria te subsidiëren, maar deze benadering leidde niet tot een voorstel dat tegemoetkwam aan uiteenlopende behoeften. Daarom wordt in dit voorstel van decreet geopteerd voor het behoud van de twee subsidiëringmogelijkheden voor de politieke jongerenbewegingen: via de regeling voor de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen of via de subsidiëring van verenigingen voor informatie en participatie. De basisvisie hierbij blijft duidelijk: politieke jeugdverenigingen worden beschouwd als volwaardige jeugdwerkinitiatieven. Ze behoren tot het jeugdwerk en vervullen hierbij een bijzondere en ook wel aparte functie, nl. de politieke en democratische activering van jongemensen, met het oog op een uitdrukkelijk engagement in aparte en autonome jongerenverenigingen. Daarbij biedt dit voorstel van decreet twee mogelijkheden tot subsidiëring, omdat de politieke jeugdverenigingen zich in verschillende dimensies en omvang kunnen ontplooiën. Afhankelijk van hun keuzes en mogelijkheden worden zij ofwel via de subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk ofwel via de subsidiëring van de verenigingen voor informatie en participatie, beoordeeld op hun ingediende beleidsnota en op hun werking. Dit voorstel kiest dus niet voor een aparte categorie voor de politieke jongerenbewegingen, maar herkent hen wel als bijzondere werkvormen die via twee verschillende subsidiesystemen een structurele ondersteuning kunnen ontvangen.

Een belangrijke vernieuwing: de creatie van een aantal Vlaamse instellingen voor het jeugd- of kinderrechtenbeleid

Het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid verzelfstandigde de jeugdraad en erkende met name een nieuwe organisatie: het Steunpunt Jeugd. Ook de subsidiëring van het toen ongeveer 15 jaar oude Jint kreeg er een aparte plaats.

Tegelijkertijd maakte dat decreet een einde aan de subsidiëring van de levensbeschouwelijke koepels.

Daardoor kreeg de zogenaamde bovenbouw binnen het jeugdbeleid tegelijk meer structuur en minder structuren. Het voorstel van decreet dat nu voorligt, werkt in dezelfde geest verder.

Dit decreet behoudt de subsidiëring van de Vlaamse Jeugdraad, het Steunpunt Jeugd en Jint. Daarnaast wordt in het hoofdstuk IV eveneens voorzien in de subsidiëring van nog enkele andere ‘instellingen voor het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid’: een kenniscentrum kinderrechten, een ondersteuningsorganisatie voor de gemeentelijke en provinciale jeugddiensten en het Vlaams Informatiepunt Jeugd. Hiermee worden echter geen nieuwe organisaties gecreëerd. Vandaag al wordt het Centrum voor de Rechten van het Kind (Universiteit Gent) gesubsidiëerd op facultatieve basis. De op basis van dit decreet gesubsidieerde ‘instelling’ komt in de plaats van dat centrum en zal de taken ervan verzelfstandigd, met eigen rechtspersoon, voortzetten. Die opdracht houdt een hechte samenwerking in met alle Vlaamse, en in de mate van het mogelijke ook buitenlandse, onderzoekscentra die zich expliciet richten op de rechten van het kind.

Ook de subsidiëring van een ondersteuningsorganisatie voor de gemeentelijke jeugddiensten houdt de incorporatie van een bestaande voorziening in, nl. van de Vereniging Vlaamse jeugddiensten en -consulenten. Die vzw ontvangt al ruim twee decennia een subsidie voor haar werk op dit terrein. Het decreet geeft aan deze vereniging een decretale verankering.

Artikel 6 van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006 machtigde de Vlaamse Regering toe te treden tot de beheersorganen van het Vlaams Informatiepunt Jeugd. Met het voorstel van decreet wordt nu ook de structurele financiering van deze organisatie geregeld.

Dit complex aan organisaties bevat dus erg uiteenlopende actoren, elk met een eigen genese en setting, met een bijzondere rol voor het jeugdbeleid van de Vlaamse Gemeenschap. Zij worden in dit voorstel van decreet gegroepeerd onder de naam ‘Vlaamse instellingen voor jeugd- en kinderrechtenbeleid’. Elk van die organisaties krijgt van de Vlaamse overheid een specifieke inhoudelijke taak en bevindt zich ook qua aansturing dicht bij de overheid dan andere actoren uit het particuliere veld (bv. landelijk georganiseerde jeugdverenigingen). Toch behouden die organisaties hun particuliere status (vzw – privaatrechtelijk), met de bewuste keuze om ze niet binnen de overheid op te nemen (dus geen verzelfstandigde agentschappen).

Het geheel van deze instellingen moet samen worden gezien met de basisinstrumenten voor een jeugd- en kinderrechtenbeleid die in het hoofdstuk II van het voorstel van decreet worden ontwikkeld: het Vlaams Jeugd- en Kinderrechtenbeleidsplan, de Kind- en Jongere-effectenrapportage, de aanspreekpunten en coördinerende administratie en de monitoring.

Basisinstrumenten en Vlaamse instellingen voor het jeugd- of kinderrechtenbeleid vormen een basisuitrusting om als overheid aan een samenhangend categoriaal beleid te kunnen werken.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Dit decreet regelt zowel een gemeenschaps- als een gewestaangelegenheid. Immers, de subsidiebepalingen in het voorstel van decreet (vanaf artikel 9) betreffen uitsluitend gemeenschapsaangelegenheden. De verwijzing naar de gewestbevoegdheden werd echter opgenomen omdat de implementatie van de rechten van het kind en het Vlaamse jeugdbeleidsplan zowel betrekking heeft op gemeenschaps- (cultuur, onderwijs enzovoort), als op gewestmateries (ruimtelijke ordening, werkgelegenheid enzovoort), en op de relatie tussen die twee. Ook mag er geen misverstand over bestaan dat de bepalingen inzake de kind- en jongere-effectrapportage (JOKER) zowel betrekking hebben op gemeenschaps- als op gewestmateries.

Wat de juridische onderbouwing van het uitzonderlijk toepassingsgebied van dit voorstel betreft, kan verwezen worden naar het advies van de Raad van State bij het voorstel van decreet van mevrouw Kathy Lindekens, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Nelly Maes en mevrouw Ria Van Den Heuvel houdende de oprichting van een Kinderrechtencommissariaat en de benoeming van een Kinderrechtencommissaris bij het Vlaams Parlement (Parl. St.VI. Parl. 1996-97, nr. 510/2, blz. 8-9). De Raad stelde toen: “Het is de zaak van elke overheid om, binnen haar bevoegdheidssfeer, de nodige maatregelen te nemen ter bevordering van de rechten en de belangen van het kind: net zoals de gemeenschappen dergelijke maatregelen kunnen nemen m.b.t. de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, kunnen ook de gewesten en de federale overheid zulke maatregelen nemen binnen de bevoegdheidssfeer die de hunne is.” En omdat het vermelde voorstel dus impact had op zowel gemeenschaps- als gewestbevoegdheden stelde de Raad dat

het aangewezen was om in de tekst van het voorstel “ondanks de bezwaren die in beginsel tegen een dergelijke werkwijze ingebracht kunnen worden, in artikel 1 te bepalen dat het voorgestelde decreet een gemeenschaps- en een gewestaangelegenheid regelt.” Naar analogie geldt dezelfde motivering voor een aantal bepalingen van dit voorstel, meer bepaald voor de in hoofdstuk II vermelde basisinstrumenten voor een jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Artikel 2

Dit artikel omschrijft begrippen die verder in het decreet worden gebruikt.

Dit decreet hanteert, afhankelijk van de context, verschillende definities van jeugd, omdat aan het begrip jeugd, afhankelijk van het referentiekader dat wordt gehanteerd, ook andere grenzen worden toegekend.

In de context van het kinderrechtenbeleid gaat het duidelijk over de leeftijdsgroep 0 tot 18 jaar, waarbij 18 jaar het moment van de strafrechtelijke en burgerrechtelijke meerderjarigheid is en als bovengrens voor de toepassing van het internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind geldt.

Ook de leeftijdsgrenzen die worden gebruikt binnen de context ‘jeugdwerk’ kunnen variëren. Zo gebruikt dit decreet voor ‘jeugdwerk’ de volgende definitie: sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen voor of door de jeugd van drie tot en met dertig jaar, in de sfeer van de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jeugd die daaraan deelneemt op vrijwillige basis.

Voor het kind- en jongere-effectrapport wordt de maximale leeftijdsgrens op 25 jaar gelegd. Die keuze is vooral sociaaleconomisch, omdat de meeste 25-plussers al economisch onafhankelijk staan en niet meer in termen van ‘jongeren’ kunnen worden beschreven.

Voor een definiëring van jeugdwerk gaat men uit van een deelname op vrijwillige basis. Jeugdwerk ontplooit zich in de vrije tijd, waarmee wordt bedoeld die tijd die overblijft na de verplichte tijd voor school, arbeid en de gezinstijd. Activiteiten binnen het schoolse curriculum of vorming waaraan men deelneemt binnen de arbeidstijd of waaraan men deelneemt in het kader van verplichtingen die verbonden zijn met het behoud van een uitkering, worden dus niet als jeugdwerk beschouwd. Bij activiteiten waaraan minderjarigen participeren, gaat het om activi-

teiten waarbij de ouders niet kunnen worden bestraft voor het niet deelnemen eraan. Ook de vrijetijdsbesteding in gezinsverband geldt niet als jeugdwerk.

Jeugdwerk is sociaal-cultureel werk voor kinderen en jongeren dat raakvlakken heeft met het educatief werk en het welzijnswerk. Het aanbod kan verschillende functies hebben: ontmoeting, permanente groepsvorming, spel en recreatie, creativiteit, vorming en kadervorming, dienstverlening en informatie, werken aan maatschappelijke en politieke veranderingen, kunsteducatie, ondersteuning en begeleiding van kinderen en jongeren. Het jeugdwerk legt een sterke nadruk op het sociale, het samenwerken, samen handelen, samenleven, maar kan zich ook richten tot individuele kinderen en jongeren om hen te adviseren, te informeren of te begeleiden.

Op basis van verschillende hoofdstukken worden zowel subsidies toegekend op basis van een beleidsnota voor drie jaar, als op basis van een projectaanvraag voor maximaal een jaar. In het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid liep dit allemaal enigmate door elkaar, wat de leesbaarheid niet ten goede kwam. Het invoeren van de termen ‘werkingssubsidie’ en ‘projectsubsidie’ heeft tot doel een duidelijk onderscheid aan te brengen tussen deze twee vormen van subsidiëring.

Artikel 3

De bepalingen wijken slechts minimaal af van de bepalingen ter zake in het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid. Belangrijk is dat er meer duidelijkheid wordt gecreëerd over de van de gesubsidieerde verenigingen verwachte communicatieve return. Gesubsidieerde verenigingen dienen het logo van de Vlaamse overheid met het bijschrift ‘Met de steun van de Vlaamse overheid’ op te nemen op alle informatiedragers die betrekking hebben op initiatieven, gesubsidieerd in het kader van dit decreet.

Als ‘informatiedragers’ moeten worden beschouwd: publicaties, affiches, uitnodigingen, brochures, advertenties en audiovisuele boodschappen, websites en andere relevante externe communicatiekanalen.

Artikel 4

Om haar jeugdbeleid vorm te geven, beschikt de Vlaamse Regering over een aantal instrumenten. In de artikelen 5 tot 8 worden deze instrumenten nader omschreven.

Artikel 5

Elke nieuwe Vlaamse Regering stelt aan het begin van haar mandaat een jeugdbeleidsplan op. Bij de voorbereiding van dit beleidsplan worden de jeugdverenigingen, deskundigen inzake de jeugd (bv. deskundigen inzake de bijstand aan kinderen en jongeren, inzake onderwijsbeleid, inzake jeugdwerkloosheid enzovoort), vertegenwoordigers van gemeenten en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de Vlaamse Jeugdraad betrokken. Daarnaast zal het uiteraard ook het voorwerp vormen van een adviesvraag aan de Vlaamse Jeugdraad.

In het jeugdbeleidsplan wordt bijzondere aandacht besteed aan de rechten van het kind. Jaarlijks rapporteert de Vlaamse Regering over de uitvoering van het beleidsplan. In die rapportage wordt tevens aandacht besteed aan de implementatie van het internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind en de eerbiediging van de rechten van het kind in die landen of regio's waarmee de Vlaamse Gemeenschap een decretaal goedgekeurd exclusief en algemeen samenwerkingsakkoord heeft gesloten.

Een plan en verslag moeten 'levende' documenten zijn. Daarom wordt een aantal keer per jaar een Reflectiegroep Vlaams Kinderrechten- en Jeugdbeleid samengeroepen. Die groep mensen bestaat uit vertegenwoordigers van het middenveld, de administratie en de minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel en werkt als klankbord voor het beleid. Het doel van de Reflectiegroep Vlaams Kinderrechten- en Jeugdbeleid is over het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid te reflecteren, het te evalueren en het te voeren.

Artikel 6

Het KER (kindeffectrapport) werd ingevoerd met het decreet van 15 juli 1997 houdende instelling van het kindeffectrapport en de toetsing van het Regeringsbeleid aan de naleving van de rechten van het kind. De verplichting tot het opstellen van een effectrapport wordt hier uitgebreid naar ontwerpen van decreet die ook jongeren (tot en met 2 jaar) raken.

Het Vlaams Parlement zal bij elk voorgelegd ontwerp van decreet kunnen beoordelen of dat ontwerp van decreet een kind- en jongere-effectrapport (JOKER) behoeft en of het bijgevoegde JOKER aan de gestelde voorwaarden voldoet.

Artikel 7

In alle relevante entiteiten van de Vlaamse overheid worden ambtenaren aangewezen die o.a. tot taak hebben mee te werken aan de voorbereiding en de evaluatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en het opstellen van JOKERs te coördineren. Het is niet zinvol om in alle administratieve entiteiten een dergelijke ambtenaar aan te wijzen. Daarom zal de Vlaamse Regering een lijst opstellen van de bedoelde verzelfstandigde agentschappen en departementen.

Artikel 8

De Vlaamse Regering dient er zorg voor te dragen dat er op gezette tijden een wetenschappelijk onderbouwd rapport verschijnt over de leefwereld van kinderen en jongeren. Dat rapport moet ook inzicht in longitudinale ontwikkelingen mogelijk maken.

Artikel 9

Dit artikel bepaalt de opdracht en de voorwaarden waaraan de Jeugdraad moet voldoen. De Jeugdraad dient een permanent participatieproces op te zetten waarin iedereen die belang heeft bij een goed jeugdbeleid aan bod moet kunnen komen.

De Vlaamse Jeugdraad heeft de opdracht de advisering aan de Vlaamse overheid in verband met het jeugdbeleid mogelijk te maken en te organiseren. De adviezen worden opgebouwd en geformuleerd op basis van consultatie van kinderen en jongeren. Daarbij wordt aandacht geschonken aan groepen die door specifieke drempels minder vanzelfsprekend hun meningen, visies en behoeften met betrekking tot het Vlaamse beleid kunnen uiten. De knowhow van middenveldactoren die betrokkenheid ontwikkelen of over kennis beschikken over de jeugd wordt in de adviezen eveneens in rekening gebracht.

Ten aanzien van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid worden de volgende wijzigingen voorgesteld:

- op verzoek van de Jeugdraad wordt de verplichting om elke twee jaar een congres te organiseren beperkt tot de eis om de drie jaar een dergelijke bijeenkomst samen te roepen;
- de Jeugdraad stelt, net zoals alle andere op basis van dit decreet structureel gesubsidieerde organi-

saties, driejaarlijks een beleidsnota op en legt die voor aan de Vlaamse overheid;

- de Jeugdraad moet slechts alleen aan het begin van zijn mandaat de vereiste inzake leeftijdssamenstelling (ten minste een derde van de leden moet jonger zijn dan 25 jaar) naleven. Indien in de loop van het mandaat van de algemene vergadering vervangers moeten worden gezocht voor voortijdig opgestapte leden, dan hoeft niet langer gekeken te worden naar de minimale aanwezigheid van jongeren in die algemene vergadering;
- naar analogie van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media wordt vastgelegd welke functies onverenigbaar zijn met het lidmaatschap van de Jeugdraad.

De Vlaamse Jeugdraad wordt niet beschouwd als een strategische adviesraad in de zin van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, daar de raad zich niet beperkt tot een beleidsveld of beleidsdomein. De Vlaamse Jeugdraad heeft daarom een categoriale adviesstructuur.

Artikel 10

De Vlaamse Regering moet het advies van de Jeugdraad inwinnen over materies inzake jeugdbeleid die door de Vlaamse Regering worden behandeld. De adviezen van de Jeugdraad hebben een raadgevende status en zijn dus niet bindend. Met het oog op een correcte wijze van omgaan met elkaar moet de Vlaamse Regering wel binnen 60 dagen een met redenen omkleed antwoord op het advies aan de Jeugdraad bezorgen.

Bij de jeugd, net zo min als bij welke andere bevolkingsgroep ook, is er over alles en altijd een eensgezinde of eensluidende kijk op of analyse van een maatschappelijk probleem of fenomeen. Daarom zal de Jeugdraad in zijn adviezen ook duidelijk het palet aan diverse tendensen, tegenstellingen, de bijhorende argumenten en de diversiteit in meningen en opinies die leven bij kinderen en jongeren weergeven en duiden.

Artikel 11

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 12

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 13

Voor het voeren van haar jeugdbeleid kan de Vlaamse Regering een beroep doen op een aantal instellingen. In artikelen 14 tot 18 worden die instellingen nader omschreven.

Artikel 14

Dit artikel bepaalt de specifieke voorwaarden waaraan een organisatie moet voldoen om als kenniscentrum kinderrechten te kunnen worden gesubsidieerd. Het kenniscentrum kinderrechten geeft aan zowel publieke als particuliere actoren (overheden, verenigingen, scholen, juristen enzovoort) advies over de toepassing van het internationale Verdrag inzake de Rechten van het Kind. Het werkt hierbij nauw samen met de academische wereld en beschikt zowel over de nodige juridische expertise als kennis inzake de verschillende menswetenschappelijke disciplines (pedagogie, sociologie enzovoort).

Artikel 15

De taken van het Steunpunt Jeugd blijven ongewijzigd in vergelijking met het decreet van 29 maart 2002: praktijkontwikkeling, praktijkondersteuning en communicatie.

Artikel 16

Voor de realisatie van haar beleid wil de Vlaamse overheid zoveel mogelijk samen werken met de gemeentelijke en provinciale besturen. Die hebben dan ook geïnvesteerd in eigen jeugddiensten. Met het oog op de optimalisatie van de werking van die diensten ondersteunt de Vlaamse Regering een specifieke begeleidingsorganisatie.

De voorwaarde, dat er ten minste 164 gemeentebesturen lid moeten zijn van deze begeleidingsorganisatie, heeft tot gevolg dat er slechts één organisatie gesubsidieerd kan worden, vermits dit impliceert dat meer dan de helft van de besturen van de gemeenten gele-

gen in het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad (308 + 19 = 327) lid moet zijn. Deze vereiste garandeert dat de begeleidingsorganisatie een voldoende groot draagvlak heeft bij de betrokken besturen. Indien de begeleidingsorganisatie dus geen 164 leden-gemeentebesturen heeft, dan kan de subsidie niet toegekend worden.

Artikel 17

Jeugdinformatie vormt een speerpunt in het huidige jeugdbeleid. Daarom heeft de Vlaamse Regering de oprichting van het Vlaams Informatiepunt Jeugd gestimuleerd. Met artikel 64 van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006 werd de Vlaamse Regering gemachtigd toe te treden tot de bestuursorganen van die instelling. Met dit voorstel van decreet wordt ook de subsidiëring van het VIP Jeugd geregeld.

Artikel 18

Artikel 5, §8, van het decreet van 23 maart 1994 houdende regularisatie van de toetreding van de Vlaamse Regering tot verenigingen zonder winstgevend doel machtigt de Vlaamse Regering om toe te treden tot de bestuursorganen van de vzw Jint.

Met dit artikel wordt de basisopdracht van Jint bepaald. Zij blijft ongewijzigd in vergelijking met het decreet van 29 maart 2002: praktijkontwikkeling, praktijkondersteuning en communicatie.

Artikel 19

In tegenstelling tot wat bepaald werd in het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid dient ook Jint voortaan slechts om de drie in plaats van om de twee jaar een beleidsnota in.

Artikel 20

Artikel 20 geeft de voorwaarden aan op basis waarvan de subsidies aan de in artikel 13 vermelde instellingen worden bepaald.

Artikel 21

Dit artikel geeft aan hoe de controle op de aanwending van de subsidies plaatsvindt. In een overeenkomst worden de verwachtingen vastgelegd die de overheid heeft ten aanzien van de instelling en het bedrag dat ze hiervoor over heeft, alsook de te behalen resultaten (streefcijfers) en indicatoren om vast te stellen of de beoogde resultaten behaald werden. De indieners van dit voorstel van decreet zijn er zich van bewust dat het niet altijd mogelijk zal zijn om resultaatverbintenissen aan te gaan. In dat geval mogen ze vervangen worden door inspanningsverbintenissen.

Artikel 22

Een landelijk georganiseerde jeugdvereniging doet aan jeugdwerk (cf. definitie in artikel 2 van het decreet) en heeft als actieradius zo goed als de gehele Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 23

Om als landelijk georganiseerde jeugdvereniging te kunnen worden erkend, moet de vereniging een voldoende groot werkingsvolume realiseren. De activiteitenpakketten ('modules') die hiervoor in aanmerking komen, zijn:

- het begeleiden van lokale jeugdverenigingen;
- het realiseren van een eigen activiteitenaanbod voor de jeugd;
- het vormen van jeugdwerkers;
- het ontwikkelen van producten, ten behoeve van het jeugdwerk.

In totaal moet elke vereniging zesmaal een module realiseren. Zij kan bijvoorbeeld haar erkenning verkrijgen door tweemaal de module 'begeleiding van lokale jeugdverenigingen', tweemaal de module 'activiteitenaanbod voor de jeugd' en tweemaal de module 'vorming van jeugdwerkers' te realiseren. Alle combinaties zijn in principe toegestaan, met dien verstande dat de modules 'begeleiding van lokale jeugdverenigingen' en 'productontwikkeling' elk slechts drie keer kunnen worden gerealiseerd. De modules

‘begeleiding van lokale jeugdverenigingen’ en ‘productontwikkeling’ kunnen niet worden gecombineerd met het oog op de erkenning.

Artikel 24

Per keer dat de organisatie deze module realiseert, moet zij in ten minste vier provincies telkens ten minste twee actieve lokale jeugdverenigingen met een totaal van minstens tien, effectief bereiken met de door de vereniging opgezette begeleiding. Het effectief bereiken zal blijken uit de deelname van een of meer verantwoordelijken van de begeleide organisatie aan vorming of de begeleiding ter plaatse van de lokale jeugdvereniging. Het toesturen van een tijdschrift, het aanbieden van informatie via een website en dergelijke meer kunnen hierbij niet worden beschouwd als ‘effectief bereiken’. Het vrij toetreden van een lokale jeugdvereniging betekent niet dat de landelijk georganiseerde jeugdvereniging een lid niet kan verplichten zich te houden aan de interne afspraken (bv. het betalen van contributie).

In vergelijking met het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid wordt het nu op verzoek van een aantal organisaties ook mogelijk om de begeleiding van initiatieven van gemeentebesturen (en districten), alsook provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschap mee te laten tellen met het oog op het behalen van de erkenningsnormen.

Artikel 25

De hier bedoelde initiatieven zijn rechtstreeks gericht op kinderen of jongeren. Ze moeten pedagogische doelstellingen hebben en verlopen onder deskundige begeleiding. Louter recreatieve initiatieven zoals feesten en festijnen komen dus niet in aanmerking.

Artikel 26

De hier bedoelde initiatieven zijn gericht op jeugdwerkers. Bedoeld worden initiatieven zoals ‘kadervorming’. Die module dient dan ook in de eerste plaats te worden onderscheiden van de vorige module op basis van haar doelgroep.

Artikel 27

Een product is een tastbare realisatie die meer is dan louter een informatiedrager: een tijdschrift of een

andere publicatie, een website, een cd, enzovoort wordt dus niet als een product beschouwd in de zin van dit voorstel van decreet. Veeleer moet worden gedacht aan een educatief spel of een andere realisatie die specifiek geproduceerd wordt om binnen het jeugdwerk gebruikt te worden op een interactieve en pedagogische wijze.

Van een productafname is slechts sprake indien de afnemer uitdrukkelijk de wens te kennen heeft gegeven dat product al dan niet tijdelijk te willen bezitten.

Artikel 28

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 29

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 30

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 31

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 32

Wanneer een landelijk georganiseerde jeugdvereniging aan de erkenningsvoorwaarden voldoet, heeft zij recht op een subsidie van 55.000 euro (te indexeren). Om de drie jaar krijgt zij de kans om een beleidsnota in te dienen. Op basis van die beleidsnota kan aan de vereniging een variabele subsidie toegekend worden. In tegenstelling tot wat bepaald werd in het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid is het indienen van een beleidsnota niet langer een verplichting voor de toekenning van de vermelde subsidie van 55.000 euro.

Artikel 33

In een overeenkomst worden de verwachtingen vastgelegd die de overheid heeft ten aanzien van de vereniging en het bedrag dat ze hiervoor over heeft, alsook de indicatoren om vast te stellen of de

beoogde resultaten (streefcijfers) behaald werden. De indieners zijn er zich van bewust dat het niet altijd mogelijk zal zijn om resultaatsverbintenissen aan te gaan. In dat geval mogen die vervangen worden door inspanningsverbintenissen.

Artikel 34

Om op dringende behoeften te kunnen inspelen, wordt een zeer beperkt deel van het begrotingskrediet dat wordt voorbehouden voor het landelijk georganiseerd jeugdwerk, vooraf gereserveerd voor de subsidiëring van jaarlijks in te dienen projectaanvragen. Bij de opstelling van een nieuwe beleidsnota dienen de verenigingen te beslissen over de continuïteit van die projecten. Indien ze die willen voortzetten, dan dienen ze die op te nemen in hun beleidsnota. In geen geval kan een project daarna nog gesubsidieerd worden met die projectmiddelen.

Artikel 35

Met het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid werd een subsidieregeling ingevoerd om verenigingen die werken rond de participatie van de jeugd, hun informatiebehoeften en de beeldvorming over de jeugd te ondersteunen. Met ‘participatie’ werd in deze context participatie aan het overheidsbeleid bedoeld. De formulering in het decreet van 29 maart 2002 was echter onvoldoende helder. In het nieuwe decreet wordt concreter aangegeven welke soorten verenigingen bedoeld worden. In tegenstelling tot de bepalingen met betrekking tot de subsidiëring van landelijk georganiseerde jeugdverenigingen bleek het niet mogelijk om minimale kwantitatieve normen te bepalen waaraan de werking van een vereniging kan worden getoetst.

Opdat een vereniging in aanmerking zou kunnen komen voor subsidiëring, moet ze in ieder geval wel een meerwaarde bieden op Vlaams niveau. Een initiatief dat alleen vernieuwend is binnen het jeugdbeleid van een bepaalde gemeente of provincie komt niet voor subsidiëring in aanmerking. Dergelijke verenigingen dienen zich te richten tot de gemeentelijke, dan wel provinciale overheid (of in voorkomend geval tot de Vlaamse Gemeenschapscommissie).

Artikel 36

Het decreet voorziet in de ondersteuning van cultuur-educatieve organisaties. Die subsidiëring past in het beleid dat:

1° de culturele competentie van de jeugd wil verhogen;

2° de participatie van de jeugd aan het cultuuraanbod wil vergroten;

3° de creativiteit van de jeugd wil stimuleren.

In tegenstelling tot het Kunstendecreet⁴, waar de finaliteit van de subsidies aan kunsteducatieve organisaties in de kunst op zich ligt, heeft deze subsidie-regeling de bedoeling organisaties te ondersteunen die kunst en cultuur gebruiken met het oog op de ontwikkeling van kinderen en jongeren. Het ontwikkelingsproces heeft hier voorrang op het artistieke product.

Het is belangrijk vanuit het idee van complementariteit met het gemeentelijke en provinciale niveau dat de initiatieven tot doel hebben relevantie te verwerven op Vlaams niveau. Relevantie verwerven betekent echter niet noodzakelijk dat de hele Vlaamse jeugd moet worden betrokken, wel dat deze relevantie moet worden getoetst aan het Vlaamse beleid.

In tegenstelling tot de bepalingen met betrekking tot de subsidiëring van landelijk georganiseerde jeugdverenigingen bleek het niet mogelijk om minimale kwantitatieve normen te bepalen waaraan de werking van een vereniging kan worden getoetst. Opdat een vereniging in aanmerking zou kunnen komen voor subsidiëring, moet ze in ieder geval wel een meerwaarde bieden op Vlaams niveau. Een initiatief dat alleen vernieuwend is binnen het jeugdbeleid van een bepaalde gemeente of provincie komt niet voor subsidiëring in aanmerking. Dergelijke verenigingen dienen zich te richten tot de gemeentelijke, dan wel provinciale overheid (of in voorkomend geval tot de Vlaamse Gemeenschapscommissie).

Artikel 37

Het is belangrijk voor elke sector dat er kansen worden geboden tot vernieuwing. De bedoeling van dit artikel is om hierin ook decretaal te voorzien. De vernieuwing kan zowel methodologisch als inhoudelijk zijn. Hierbij moet ook worden gedacht aan vernieuwende initiatieven ten aanzien van doelgroepen die vandaag niet of minder hun gading vinden in of

⁴ Decreet van 2 april 2004 houdende de subsidiëring van kunstenorganisaties, kunstenaars, organisaties voor kunst-educatie en organisaties voor sociaal-artistieke werking, internationale initiatieven, publicaties en steunpunten.

bereikt worden door het bestaande jeugdwerk aanbod.

Opdat een initiatief in aanmerking zou kunnen komen voor subsidiëring moet het een meerwaarde bieden op Vlaams niveau. Een initiatief dat alleen vernieuwend is binnen het jeugdbeleid van een bepaalde gemeente of provincie komt niet voor subsidiëring in aanmerking. Organisatoren van dergelijke initiatieven dienen zich te wenden tot de gemeentelijke, dan wel provinciale overheid (of in voorkomend geval tot de Vlaamse Gemeenschapscommissie).

Artikel 38

Naast de werkingssubsidies, vastgelegd in artikel 35 kunnen ook projectsubsidies worden toegekend ter bevordering van de beleidsparticipatie door, de communicatie over en de informatie van de jeugd.

Artikel 39

Naast de werkingssubsidies, vastgelegd in artikel 36 kunnen ook projectsubsidies worden toegekend aan jongeren die een artistiek project of product realiseren of aan verenigingen die een artistiek project of product voor en door jongeren realiseren.

Artikel 40

Net zoals in het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid, wordt ook in dit voorstel van decreet voorzien in de mogelijkheid subsidies toe te kennen voor projecten die het internationale bewustzijn van de jeugd vergroten, de deelname van de jeugd aan het internationale gebeuren stimuleren en de kansen tot interculturele ontmoeting vergroten.

Artikel 41

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 42

Voor de toekenning van een prijs is, gelet op artikel 179 van de Grondwet, een decretale basis nodig. De creatie van een organieke regelgeving om er een meer continu karakter aan te geven, verdient de voor-

keur boven een ad-hocbeleid ter zake⁵. De prijs kan bestaan uit het toekennen van geld of uit het verlenen van een voordeel in natura waarvan de financiële last gedragen wordt door de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 43

Bij het bepalen van de (hoogte van de) subsidiebedragen wordt rekening gehouden met een aantal beoordelingscriteria. De Vlaamse Regering kan onder bepaalde voorwaarden nog supplementaire beoordelingscriteria vastleggen. Dit artikel vervangt grosso modo artikel 59 van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid. In dat artikel werden echter veeleer voorwaarden geformuleerd waaraan de verenigingen moesten voldoen. Als dusdanig vormen ze een bron van administratieve lasten. De hier voorgestelde bepaling in §1 stelt eisen aan de Vlaamse Regering, veeleer dan aan de verenigingen. Alleen de bepaling dat de beleidsnota het resultaat moet zijn van een democratisch proces in de vereniging en een bevraging van de doelgroep bleef behouden. Het decreet is gericht op een verhoogde participatie van de jeugd. Hiermee wordt niet alleen bedoeld op de deelname aan het aanbod van het jeugdwerk, maar ook op de inspraak van kinderen en jongeren in het maatschappelijke en politieke leven. Het is dan ook maar normaal dat de jeugdverenigingen kinderen en jongeren raadplegen bij de opstelling van hun beleidsnota.

Artikel 44

Artikel 44 bepaalt de samenstelling van de adviescommissies die de Vlaamse overheid adviseren over de subsidiëring van individuele dossiers. Tevens wordt de vergoeding van de commissieleden geregeld.

Artikel 45

Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om infrastructuur ter beschikking te stellen van bepaalde verenigingen. Deze bepaling is gelijklopend met analoge decretale bepalingen die eveneens de mogelijkheid geven infrastructuur ter beschikking te stellen van

⁵ Cf. memorie van toelichting bij het decreet houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof (*Parl. St.* VI. Parl. 2003-04, nr. 2132/4, p. 15-16).

specifieke verenigingen op voorwaarde dat ter zake een overeenkomst wordt gesloten. Zie bijvoorbeeld artikel 7, §4, van het decreet van 23 maart 1994 houdende regularisatie van de toetreding van de Vlaamse Regering tot verenigingen zonder winstgevend doel (waaronder JINT) of artikel 8 van het decreet van 19 december 1997 tot machtiging van de Vlaamse Regering om mee te werken aan de oprichting van de vereniging zonder winstgevend doel “Vlaams Omroeporkest en Kamorkest”, waarin telkens ook bepaald wordt dat deze overeenkomsten ter informatie worden meegedeeld aan het Vlaams Parlement.

Artikel 46

Het is niet wenselijk om met dit decreet tevens de verdeling van de middelen over de verschillende soorten subsidietrekkers vast te leggen. Er moet uiteraard soepel kunnen worden ingespeeld op nieuwe behoeften. Het zal in sommige gevallen wenselijk, dan wel noodzakelijk zijn om de verhoging die hiervoor nodig is, te compenseren op andere basisallocaties van de algemene uitgavenbegroting. Zo zagen we in het verleden dat sommige verenigingen die voorheen als landelijk georganiseerd jeugdwerk gesubsidieerd werden uiteindelijk een plaats hebben gevonden als verenigingen voor de informatie en participatie van de jeugd.

Artikel 47

Naast een werkingsverslag en een financieel verslag (cf. artikel 3 van dit decreet) bezorgen de begunstigten van een werkingssubsidie eveneens een verslag van een bedrijfsrevisor of een externe accountant. Die mag geen andere opdrachten vervullen voor de betrokken vereniging. Een verslag van een extern(e) accountant(s)bureau die (dat) bv. de geheel of gedeeltelijk geoutsourcete boekhouding van de vereniging verzorgt, kan dus niet langer aanvaard worden.

Artikel 48

De subsidies moeten worden aangewend voor de doeleinden waarvoor de overheid ze ter beschikking heeft gesteld. Verenigingen moeten echter in staat worden gesteld een verantwoord financieel beheer te realiseren. Daarom moet het voor de verenigingen mogelijk zijn een reserve aan te leggen.

Artikel 49

Met het tweede lid van dit artikel wordt de administratieve afhandeling van de dossiers aanzienlijk versimpeld en wordt de klantvriendelijkheid van de behandeling verhoogd. Die aanpassing past dan ook volledig in de doelstelling van de Vlaamse Regering naar deregulering en administratieve vereenvoudiging. Daarenboven wordt het decreet hiermee afgestemd op de gerelateerde decreten in de verschillende cultuursectoren waarin dezelfde bepaling ook is opgenomen (cf. decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, zoals gewijzigd, en decreet van 7 mei 2004 betreffende de toepassing van intersectorale akkoorden voor organisaties ressorterend onder het paritair comité voor de sociaal-culturele sector, zoals gewijzigd). Hierdoor neemt ook de eenheid in beleidsuitvoering toe.

Artikel 50

Alle concrete bedragen vermeld in het decreet, bijvoorbeeld de 55.000 euro vermeld in artikel 32, §2, eerste lid, en §4, artikel 35, §3, eerste lid, en artikel 36, §3, eerste lid, worden van rechtswege aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex.

Artikel 51

In dit artikel worden de verschillende decretale regelingen aangehaald die bij het van kracht worden van dit decreet worden opgeheven. Van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid blijven nog wel tot 1 januari 2010 de regelingen van kracht op basis waarvan de projectsubsidies ‘jeugdcultuur’, ‘internationaal’, ‘participatie en communicatie’, en ‘experimenteel jeugdwerk’ werden toegekend. Dat geeft de Vlaamse Regeling de kans om nadere normen te bepalen.

Artikel 52

De landelijk georganiseerde jeugdverenigingen die erkend zijn op basis van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid hebben onder bepaalde voorwaarden recht op ten minste 80% van het variabele deel van de driejaarlijks toegekende subsidie-enveloppe. Dat recht nemen zij mee naar

dit decreet, als zij ten minste voldoen aan de voorwaarden voor de toekenning van variabele subsidies (indienen van een beleidsnota).

Om de rechtszekerheid van de betrokken verenigingen te garanderen, blijven de afgesloten subsidieovereenkomsten van kracht tot de looptijd van deze overeenkomsten verstreken is. De verenigingen die over een subsidieovereenkomst beschikken die nog loopt tot na 2009, hoeven derhalve geen nieuw beleidsplan in te dienen. De Vlaamse Regering bepaalt wanneer ook zij een nieuwe beleidsnota moeten indienen met het oog op hun verdere subsidiëring. In de tussentijd blijven ze gesubsidieerd op basis van de lopende overeenkomsten.

Artikel 53

Krachtens de artikelen 29 en 30 bepaalt de Vlaamse Regering in verdere uitvoeringsbesluiten de procedure inzake de erkenning van de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen. Om de Vlaamse Regering de tijd te geven een en ander te laten uitwerken, wordt in dit artikel als overgangsbepaling de procedure opgenomen die in 2009 moet worden gehanteerd.

Artikel 54

De Vlaamse Regering bepaalt de procedure inzake het intrekken van de erkenning van de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen. Om de Vlaamse Regering de tijd te geven een en ander uit te werken, wordt in dit artikel de procedure opgenomen die in 2009 moet worden gehanteerd.

Artikel 55

De Vlaamse Regering bepaalt de procedure inzake de subsidiëring van de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, de structureel gesubsidieerde cultuureducatieve verenigingen en de structureel gesubsidieerde verenigingen 'participatie en informatie'. Om de Vlaamse Regering de tijd te geven een en ander uit te werken, wordt in dit artikel de procedure opgenomen die in 2009 moet worden gehanteerd.

Artikel 56

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de begunstigden van een werkingssubsidie (= structurele subsidie voor drie jaar) en een projectsubsidie.

Wat de begunstigden van een werkingssubsidie betreft is het noodzakelijk om de nieuwe bepalingen reeds op 1 januari 2009 te laten ingaan. Immers, het overgrote deel van deze (ongeveer 100) organisaties wordt, krachtens het huidige decreet van 29 maart 2002, op dit ogenblik gesubsidieerd op basis van een beleidsnota die betrekking heeft op de jaren 2007-2009. Dit betekent dat ze tegen 1 januari 2009 een beleidsnota voor de periode 2010-2012 moeten indienen. De belangrijkste wijzigingen voor deze verenigingen zitten echter precies in de bepalingen met betrekking tot de behandeling van deze beleidsnota's. Indien het decreet niet in werking zou treden op 1 januari 2009, dan hebben die bepalingen voor de meeste verenigingen slechts uitwerking vanaf 1 januari 2012. Daarom wordt ervoor gekozen deze bepalingen in werking te laten treden op 1 januari 2009. Echter, gelet op de timing van onderhavig voorstel, wordt het voor de Vlaamse Regering bijzonder krap om nog tijdig de noodzakelijke uitvoeringsbepalingen te bepalen. In onderhavig voorstel wordt daarom, onder de vorm van overgangsbepalingen, duidelijkheid en rechtszekerheid gecreëerd over de op 1 januari 2009 in te dienen beleidsnota's en over de procedure van behandeling van deze beleidsnota's (met het oog op subsidiëring in 2010 en verder).

Voor wat de projectsubsidies betreft, stelt het vermelde probleem (dat het decreet op 1 januari 2009 in werking moet treden om de behandeling van de beleidsnota's 2010-2012 in goede banen te leiden) zich niet. Bovendien zouden dan nog veel meer eenmalige overgangsbepalingen voorzien moeten worden. Daarom is het aangewezen om de bestaande subsidieregeling voor projectsubsidies nog een jaar te laten lopen (2009).

In de praktijk komt het erop neer dat, wat het begrotingsjaar 2009 betreft, de subsidieregeling volgens het decreet van 29 maart 2002 blijft gelden en dat vanaf 2010 de subsidies (zowel werkings-, als projectsubsidies) zullen worden bepaald en toegekend op basis van het onderhavige decreet.

Joris VANDENBROUCKE

Tinne ROMBOUTS

Els ROBEYNS

Laurence LIBERT

Piet DE BRUYN

VOORSTEL VAN DECREET

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewest- en gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° jeugd: personen tot en met dertig jaar, of een deel van deze bevolkingsgroep;
- 2° jeugd- en kinderrechtenbeleid: de integrale en geïntegreerde visie en de daarop gebaseerde systematische en planmatige maatregelen van een overheid die expliciet effect beogen op de jeugd, met bijzondere aandacht voor de rechten van het kind;
- 3° jeugdsector: de verenigingen die op basis van dit decreet worden gesubsidieerd;
- 4° jeugdwerk: sociaal-cultureel werk op basis van niet-commerciële doelen voor of door de jeugd van drie tot en met dertig jaar, in de sfeer van de vrije tijd, onder educatieve begeleiding en ter bevordering van de algemene en integrale ontwikkeling van de jeugd die daaraan deelneemt op vrijwillige basis;
- 5° jeugdwerker: elke persoon die verantwoordelijkheid op zich neemt in jeugdwerk en aantoonbare ervaring heeft, of inspanningen levert op het vlak van scholing of vorming met betrekking tot jeugdwerk;
- 6° administratie: de administratieve entiteit van de Vlaamse administratieve diensten die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het jeugdbeleid, zoals bedoeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
- 7° gezondheidsindex: het prijsindexcijfer dat berekend wordt voor de toepassing van artikel 2 van

het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van het concurrentievermogen, bekrachtigd bij de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen;

- 8° adviescommissie: een door de Vlaamse Regering opgerichte commissie die adviseert over individuele subsidieaanvragen;
- 9° vereniging zonder winstoogmerk: een vereniging die is opgericht overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, zoals gewijzigd bij de wet van 2 mei 2002;
- 10° werkingssubsidie: een subsidie die toegekend wordt ter ondersteuning van de personeels- en werkingskosten voortvloeiend uit een structurele werking die een continu en permanent karakter vertoont;
- 11° projectsubsidie: een subsidie die toegekend wordt ter ondersteuning van een initiatief dat zowel qua opzet of doelstelling als in de tijd is afgebakend;
- 12° interculturaliteit: ontmoeting en dialoog van mensen met verschillende culturele achtergronden, vertrekkend vanuit het respect voor de eigenheid;
- 13° rechten van het kind: de rechten van het kind, bedoeld in de bepalingen en beginselen van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind, aangenomen te New York op 20 november 1989.

Artikel 3

§1. Om te worden gesubsidieerd in het kader van dit decreet moeten de verenigingen zonder winstoogmerk:

- 1° in hun werking de principes en de regels van de democratie aanvaarden en tevens de rechten van het kind en het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden onderschrijven en uitdragen;
- 2° hun zetel hebben in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;

- 3° ervoor zorgen dat alle gegevens die verband houden met de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden op de zetel voorhanden zijn in het Nederlands en die ter beschikking stellen voor onderzoek door de administratie;
- 4° de bevoegdheden die wettelijk toekomen aan de algemene vergadering of aan de raad van bestuur niet overdragen aan een derde;
- 5° op zelfstandige wijze de financiën beheren en het eigen beleid bepalen, wat moet blijken uit het feit dat de vereniging:
 - a) over een eigen secretariaat beschikt dat duidelijk kan worden onderscheiden van elke andere rechtspersoon; het secretariaat van de vereniging is ondergebracht op de zetel van de vereniging;
 - b) werkgever en opdrachtgever is van haar personeel;
 - c) de programmering van de vereniging bepaalt en uitvoert;
 - d) over een eigen post- of bankrekening beschikt;
 - e) activiteiten organiseert of diensten verleent in naam van de vereniging zelf.

§2. Vanaf het ogenblik dat hij erkend wordt of een belofte van subsidiëring ontvangt, moet elke begunstigde tevens:

- 1° meewerken aan onderzoek dat door of namens de Vlaamse Regering wordt georganiseerd met het oog op het voeren van een jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- 2° het logo van de Vlaamse Gemeenschap met het bijschrift “Met de steun van de Vlaamse overheid” opnemen op alle informatiedragers die betrekking hebben op initiatieven gesubsidieerd in het kader van dit decreet. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels;
- 3° een financieel verslag en een werkingsverslag indienen, goedgekeurd door de algemene vergadering van de vereniging. De nadere regels hiervoor worden bepaald door de Vlaamse Regering;

- 4° een boekhouding voeren en die zo organiseren dat de aanwending van de subsidies op elk ogenblik financieel kan worden gecontroleerd;
- 5° toestaan dat de administratie en het Rekenhof de werking en de boekhouding, zo nodig ter plaatse, onderzoeken.

HOOFDSTUK II

Basisinstrumenten voor een jeugd- en kinderrechtenbeleid

Artikel 4

Voor het voeren van haar jeugd- en kinderrechtenbeleid doet de Vlaamse Regering een beroep op of creëert de Vlaamse Regering de volgende instrumenten:

- 1° het Vlaamse jeugdbeleidsplan en het verslag bedoeld in artikel 5, §3;
- 2° kind- en jongere-effectrapporten;
- 3° aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid en een coördinerende administratie;
- 4° een ‘staat van de jeugd’ als monitor van de leefwereld van de jeugd.

Artikel 5

§1. Uiterlijk anderhalf jaar na het begin van elke legislatuur legt de Vlaamse Regering een Vlaams jeugdbeleidsplan voor aan het Vlaams Parlement. Dat jeugdbeleidsplan legt het geïntegreerde jeugdbeleid van de Vlaamse Regering vast en besteedt bijzondere aandacht aan het jeugdwerkbeleid en de rechten van het kind. Het geeft binnen een algehele visie op de jeugd, het jeugdbeleid en de rechten van het kind, de doelstellingen van de Vlaamse Regering in alle bevoegdheidsdomeinen aan en bepaalt de resultaats-indicatoren.

§2. De Vlaamse Regering keurt het jeugdbeleidsplan goed na een inspraakprocedure waarbij ten minste betrokken worden:

- 1° de jeugdraad, bedoeld in artikel 9;

- 2° deskundigen inzake de jeugd;
- 3° de verenigingen die op basis van dit decreet een werkingssubsidie ontvangen;
- 4° vertegenwoordigers van lokale en provinciale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

§3. De Vlaamse Regering bezorgt jaarlijks aan het Vlaams Parlement en de Kinderrechtencommissaris een schriftelijk verslag omtrent:

- 1° de uitvoering van het jeugdbeleidsplan;
- 2° de implementatie van de rechten van het kind;
- 3° de internationale initiatieven die vanuit de verschillende beleidsdomeinen genomen zijn op het vlak van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de eerbiediging van de rechten van het kind in die landen of regio's waarmee de Vlaamse Gemeenschap een decretaal goedgekeurd exclusief en algemeen samenwerkingsakkoord heeft gesloten. Het laatste onderdeel van het verslag wordt samengesteld op basis van documenten die publiek worden gemaakt betreffende voormelde landen door het Comité van de Rechten van het Kind zoals opgericht bij artikel 43 van het internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind.

Artikel 6

Elk ontwerp van decreet wordt op het ogenblik van indiening bij het Vlaams Parlement vergezeld van een kind- en jongere-effectrapport, voor zover de voorgenomen beslissing het belang van personen jonger dan 25 jaar rechtstreeks raakt.

Het kind- en jongere-effectrapport is een openbaar document dat ten minste de volgende informatie verstrekt:

- 1° een beschrijving van het effect van de voorgenomen beslissing op de situatie van het kind of de jongere;
- 2° alternatieven voor de voorgestelde beslissing, inzonderheid een beschrijving van de beoogde maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen van de beslissing te vermijden, te beperken en zo mogelijk te verhelpen;

- 3° een opgave van de moeilijkheden die werden ondervonden bij het verzamelen van de vereiste informatie.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor dit rapport.

Artikel 7

§1. De leidende ambtenaren van alle departementen en van de intern en extern verzelfstandigde agent-schappen van de Vlaamse overheid die daartoe door de Vlaamse Regering werden aangewezen, wijzen een ambtenaar aan als aanspreekpunt jeugd- en kinderrechtenbeleid.

De aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid hebben als taak:

- 1° een bijdrage te leveren om toekomstige Vlaamse jeugdbeleidsplannen te kunnen opstellen;
- 2° te zorgen voor de monitoring en verslaggeving over de uitvoering van het internationale Verdrag inzake de Rechten van het Kind en het Vlaamse jeugdbeleidsplan;
- 3° de effecten op kinderen en jongeren en hun rechten in te schatten van het beleid dat door hun departement of agentschap wordt voorbereid of uitgevoerd.

§2. De administratie:

- 1° coördineert het netwerk van aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- 2° coördineert de voorbereiding van het Vlaams jeugdbeleidsplan en van de verslaggeving bedoeld in artikel 5.

Artikel 8

De Vlaamse Regering zorgt voor de publicatie van een 'staat van de jeugd'.

De 'staat van de jeugd' is een wetenschappelijk onderbouwd rapport over de leefwereld van de jeugd, waarin ook longitudinale ontwikkelingen wordenesignaleerd. Het rapport verschijnt ten minste om de vijf jaar.

HOOFDSTUK III

Jeugdraad

Artikel 9

§1. Met het oog op de inspraak van actoren in het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid erkent en subsidieert de Vlaamse Regering een vereniging zonder winstoogmerk, de jeugdraad te noemen, op voorwaarde dat die voldoet aan de voorwaarden, vermeld in dit decreet.

§2. De jeugdraad heeft als doel op eigen initiatief, op verzoek van de Vlaamse Regering of van het Vlaams Parlement advies uit te brengen over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen. De Vlaamse Regering vraagt het advies van de jeugdraad over ontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering. De jeugdraad vertegenwoordigt zowel de jeugd als het jeugdwerk op nationale en internationale fora.

§3. De algemene vergadering van de jeugdraad bestaat uit ten minste 16 en ten hoogste 24 leden, waarvan minstens een derde jonger is dan 25 jaar bij het begin van het mandaat van de algemene vergadering. Ten hoogste twee derde van de leden zijn personen van hetzelfde geslacht.

De leden beschikken over de nodige kennis van het jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Het lidmaatschap van de jeugdraad is onverenigbaar met een mandaat in het Europees Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, met het ambt van minister, staatssecretaris en hun kabinetsleden, met het ambt van personeelslid van de Vlaamse administratie en van personeelslid van de adviesraad, het lidmaatschap van advies- en beoordelingscommissies die opgericht zijn ter uitvoering van dit decreet en met de hoedanigheid van personeelslid van een van de instellingen bedoeld in artikel 13.

§4. De algemene vergadering wordt elke drie jaar verkozen.

Daartoe organiseert de jeugdraad een publieke oproep tot kandidaatstelling. Minstens de helft en ten hoogste 60 percent van de leden wordt gekozen

uit de kandidaten, voorgedragen door de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, de verenigingen ‘participatie en informatie’ en de cultuureducatieve verenigingen die op basis van dit decreet een werkingssubsidie ontvangen. Bovendien kan de jeugdraad leden coöpteren. De algemene vergadering van de jeugdraad bepaalt de wijze van verkiezing. Zij legt deze procedure ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering voor.

§5. Minstens driejaarlijks organiseert de jeugdraad een congres, dat ruim bekendgemaakt wordt bij de jeugd en waarop de werkzaamheden van de voorbije jaren worden toegelicht en de krachtlijnen voor de komende werkingsperiode worden besproken.

§6. De jeugdraad bezorgt driejaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie. De eerste beleidsnota wordt ingediend in 2009 en heeft betrekking op de periode 2010-2012.

§7. De jeugdraad pleegt overleg met de provinciale en gemeentelijke jeugdraden, alsook met de jeugdraad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

§8. De jeugdraad levert inspanningen voor de opname in de raad van bestuur van personen met etnisch-cultureel diverse achtergrond.

§9. De jeugdraad levert inspanningen voor de aanwerving van personen met een etnisch-cultureel diverse achtergrond.

Artikel 10

§1. De leden van de Vlaamse Regering winnen het advies van de jeugdraad in over materies inzake jeugd- en kinderrechtenbeleid, die door de Vlaamse Regering worden behandeld.

De jeugdraad brengt zijn met redenen omkleed advies uit binnen een maand na het indienen van de aanvraag. De termijn kan in gemeenzaam overleg worden verlengd. Verstreijkt die termijn zonder dat het advies is uitgebracht, dan hoeft de adviesvrager niet langer te wachten.

§2. De jeugdraad keurt de adviezen met een tweederde meerderheid van de aanwezigen goed. Op de vergadering waarin over adviezen wordt gestemd,

moet ten minste de helft van de leden aanwezig zijn. Als dat quorum niet wordt bereikt, beslist de algemene vergadering, ongeacht het aantal aanwezigen, tijdens de eerstvolgende vergadering over de uitgestelde punten.

De adviezen geven ook de minderheidsstandpunten weer, indien meerdere leden hierom verzoeken.

§3. De adviezen zijn niet bindend. De Vlaamse Regering formuleert binnen 60 dagen na ontvangst van het advies een met redenen omkleed antwoord op het advies.

§4. De Vlaamse Regering verstrekt de jeugdraad, op zijn verzoek, alle informatie die hij nodig heeft om zijn taak te kunnen volbrengen.

Artikel 11

Met het oog op zijn adviestaak doet de jeugdraad onder meer het volgende:

- 1° studiewerk verrichten;
- 2° informatie verzamelen, initiatieven nemen en samenwerkingsverbanden opzetten met internationale partners;
- 3° ruime informatie verstrekken over zijn eigen werking;
- 4° in nauw overleg en door zich af te stemmen op de administratie en op het steunpunt jeugd, de nodige inspraak- en participatieprocessen op gang brengen.

Artikel 12

Binnen de perken van het bij decreet goedgekeurde krediet, kent de Vlaamse Regering de jeugdraad, om zijn adviestaak tot een goed einde te brengen, een jaarlijkse werkingssubsidie toe. Die subsidie bedraagt ten minste één percent en ten hoogste 2,5 percent van het totaal van de kredieten, ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor de subsidiëring, bepaald in dit decreet.

HOOFDSTUK IV

Werkingssubsidies Vlaamse instellingen voor het jeugd- of kinderrechtenbeleid

Artikel 13

Voor het voeren van haar jeugd- of kinderrechtenbeleid doet de Vlaamse Regering een beroep op of creëert de volgende instellingen:

- 1° een kenniscentrum kinderrechten;
- 2° een steunpunt jeugd;
- 3° een ondersteuningsorganisatie voor de gemeentelijke en provinciale jeugddiensten;
- 4° het Vlaamse Informatiepunt Jeugd;
- 5° Jint – coördinatieorgaan voor internationale jongerenwerking.

Artikel 14

§1. De Vlaamse Regering subsidieert per periode van drie jaar een vereniging zonder winstoogmerk als kenniscentrum kinderrechten om de kennis over de rechten van het kind op nationaal en internationaal niveau te verhogen.

§2. Het kenniscentrum kinderrechten benadert de rechten van het kind op interdisciplinaire wijze en op basis van wetenschappelijk onderzoek.

Het kenniscentrum kinderrechten heeft als doel de resultaten van dit wetenschappelijk onderzoek toegankelijk te maken voor het brede publiek. Daartoe zal het kenniscentrum kinderrechten:

- 1° actief contacten onderhouden met nationale en internationale onderzoeksgemeenschappen inzake de rechten van het kind;
- 2° actief een bijdrage leveren tot de ontsluiting van wetenschappelijk onderzoek over de rechten van het kind voor publieke en private actoren;

- 3° initiatieven nemen en advies verlenen met betrekking tot de implementatie van de wetenschappelijke inzichten over de rechten van het kind.

Artikel 15

§1. Met het oog op de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over de jeugdsector subsidieert de Vlaamse Regering een vereniging zonder winstoogmerk als steunpunt jeugd.

§2. Het steunpunt jeugd is een organisatie die als doel heeft een bijdrage te leveren tot het optimaal functioneren van het jeugdwerk op alle niveaus en in al zijn aspecten. Het steunpunt jeugd bevordert de kennis en de meningsvorming over jeugdbeleid en jeugdwerk, zowel op nationaal als op internationaal niveau, als ook de culturele diversiteit, onder andere door middel van informatie en documentatie, promotie en spreiding, studie en onderzoek. Het steunpunt vervult de volgende functies:

- 1° verzamel- en multiplicatorfunctie;
- 2° methodiekontwikkeling, vorming en ondersteuning op het vlak van participatie;
- 3° communicatiefunctie;
- 4° dienstverleningsfunctie;
- 5° onderzoeksfunctie;
- 6° informatie-uitwisselingsfunctie.

Artikel 16

Met het oog op de praktijkontwikkeling, de praktijkondersteuning en het informeren van en over het gemeentelijke en provinciale jeugdbeleid, subsidieert de Vlaamse Regering een vereniging zonder winstoogmerk als ondersteuningsorganisatie voor de gemeentelijke en provinciale jeugddiensten.

De organisatie is een ledenorganisatie die openstaat voor alle gemeentebesturen uit het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en voor de Vlaamse provinciebesturen, alsook voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Ten minste 164 gemeentebesturen zijn lid van de ondersteuningsorganisatie.

Artikel 17

De Vlaamse Regering subsidieert per periode van drie jaar de vereniging zonder winstoogmerk Vlaams Informatiepunt Jeugd, hierna VIP Jeugd te noemen, om een coördinerende rol te spelen op het vlak van jeugdinformatie in de Vlaamse Gemeenschap. Het VIP Jeugd zal hiertoe samenwerken met relevante overheidsdiensten en deskundige particuliere actoren.

Teneinde deze doelstelling te realiseren doet het VIP Jeugd onder meer het volgende:

- 1° gegevens verzamelen met betrekking tot de informatiebehoeften van de jeugd, de kwaliteit en de aard van informatiedragers en het gebruik van informatiedragers door de jeugd;
- 2° een jeugdinformatienetwerk ontwikkelen, systematiseren en onderhouden;
- 3° de nodige vorming voor jeugdinformatiewerkers organiseren.

Artikel 18

De Vlaamse Regering subsidieert per periode van drie jaar de vereniging zonder winstoogmerk Jint – coördinatieorgaan voor internationale jongerenwerking, hierna Jint te noemen, om:

- 1° de internationale uitwisseling en samenwerking van, voor en door de jeugd te bevorderen;
- 2° op basis van internationale uitwisseling en samenwerking, de reflectie over jeugd, jeugdwerk en jeugdwerk- en jeugdbeleid door alle betrokken actoren te bevorderen.

Artikel 19

De instellingen bedoeld in artikel 13 moeten beantwoorden aan de volgende voorwaarden:

- 1° zij nemen in hun bestuursorganen op een evenwichtige wijze representatieve partners en specialisten op, die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan de werking van de vereniging;

- 2° zij bezorgen driejaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurde beleidsnota aan de administratie;
- 3° zij leveren aanwijsbare inspanningen voor de opname in de raad van bestuur van personen met etnisch-cultureel diverse achtergrond;
- 4° zij leveren aanwijsbare inspanningen voor de aanwerving van personen met een etnisch-cultureel diverse achtergrond.

De eerste beleidsnota van het VIP Jeugd wordt ingediend in 2009 en heeft betrekking op de periode 2010-2012.

De eerste beleidsnota van het kenniscentrum kinderrechten, Jint en de ondersteuningsorganisatie voor de gemeentelijke en provinciale jeugddiensten wordt ingediend in 2010 en heeft betrekking op de periode 2011-2013.

De eerste beleidsnota van het steunpunt jeugd wordt ingediend in 2011 en heeft betrekking op de periode 2012-2014.

Artikel 20

§1. De Vlaamse Regering legt, binnen de perken van de bij decreet goedgekeurde kredieten, het bedrag vast dat aan elk van de verenigingen bedoeld in artikel 13 wordt toegekend als werkingssubsidie.

§2. De werkingssubsidie, bedoeld in §1, wordt toegekend in de vorm van een driejaarlijks financieringsbudget.

Binnen de perken van het krediet goedgekeurd door het Vlaams Parlement kan de Vlaamse Regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg of dat subsidiebedrag verminderen als de naleving van de budgettaire beperking, vermeld in §1, dat noodzakelijk maakt.

§3. De Vlaamse Regering neemt de beslissing over de grootte van het toe te kennen financieringsbudget uiterlijk zes maanden voor het begin van de driejarige periode.

Als de Vlaamse Regering niet tijdig een beslissing neemt, dan wordt de vereniging ten minste hetzelfde subsidiebedrag toegekend als in het jaar voor het begin van de driejarige periode.

Artikel 21

Na indiening van de beleidsnota van de instelling bedoeld in artikel 13 sluit de Vlaamse Regering met de instelling een overeenkomst voor drie jaar, die betrekking heeft op de samenwerking tussen de Vlaamse Gemeenschap en de instelling en op het toezicht op de aanwending van de ter beschikking gestelde middelen. In de overeenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en de bijbehorende indicatoren bepaald, en worden de inspanningen vastgelegd die de vereniging besteedt aan interculturaliteit.

HOOFDSTUK V

Werkings- en projectsubsidies

AFDELING I

Werkings- en projectsubsidies landelijk georganiseerde jeugdverenigingen

Artikel 22

Een landelijk georganiseerde jeugdvereniging is een vereniging zonder winstoogmerk die blijkens haar doelstellingen, zoals geformuleerd in haar statuten, en haar activiteiten aan jeugdwerk doet met deelnemers uit minstens vier provincies van het Nederlandse taalgebied of uit drie provincies van het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

In dit hoofdstuk wordt, tenzij anders vermeld, het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gelijkgesteld met een provincie.

Artikel 23

Om als landelijk georganiseerde jeugdvereniging te worden erkend, moet de vereniging jaarlijks minstens zes keer een module realiseren. Die modules zijn:

- a) begeleiding van lokale jeugdverenigingen;

- b) activiteitenaanbod voor de jeugd;
- c) vorming van jeugdwerkers;
- d) productontwikkeling.

De modules ‘begeleiding van lokale jeugdverenigingen’ en ‘productontwikkeling’ kunnen elk maximaal driemaal voor de erkenning in aanmerking worden genomen en moeten steeds gecombineerd worden met de module ‘activiteitenaanbod voor de jeugd’ of de module ‘vorming van jeugdwerkers’. De modules ‘begeleiding van lokale jeugdverenigingen’ en ‘productontwikkeling’ zijn onderling niet combineerbaar.

Artikel 24

§1. Een vereniging die de module ‘begeleiding van lokale jeugdverenigingen’ realiseert:

- 1° begeleidt in ten minste vier provincies telkens ten minste twee actieve lokale jeugdverenigingen met een totaal van minstens tien;
- 2° laat de lokale jeugdverenigingen vrij toetreden op voorwaarde dat ze jaarlijks een eigen bijdrage aan de landelijk georganiseerde jeugdvereniging betalen.

De vereniging kan aantonen dat de lokale jeugdverenigingen die voor erkenning worden ingebracht in de loop van het vorige kalenderjaar effectief bereikt werden. Als lokale jeugdvereniging wordt een vereniging beschouwd die blijkens haar doelstellingen en handelingen aan jeugdwerk doet en waarbij het merendeel van de deelnemers uit een of een beperkt aantal aangrenzende gemeenten komt. De landelijk georganiseerde jeugdvereniging levert het bewijs dat de lokale jeugdvereniging een actieve werking heeft. Ook jeugdwerkinitiatieven van districtsraden, gemeenten en provinciebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden voor de toepassing van dit decreet beschouwd als lokale jeugdverenigingen, met dien verstande dat elk van de voornoemde besturen slechts eenmaal wordt geteld met het oog op het behalen van de erkenningsnorm.

§2. Wanneer de module ‘begeleiding van lokale jeugdverenigingen’ meerdere malen wordt gerealiseerd, dan wordt het aantal actieve lokale jeugdverenigingen in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

ding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

Artikel 25

§1. Een vereniging die de module ‘activiteitenaanbod voor de jeugd’ realiseert, presteert op jaarbasis minstens 1.250 deelnemersuren vormende, ontspannende of informatieve initiatieven voor de jeugd waaraan deelgenomen wordt op vrijwillige basis. De initiatieven duren ten minste twee en ten hoogste tien uur per dag. De vereniging realiseert minstens tien initiatieven, met minstens vier deelnemers per initiatief. Een meerdaags verblijf geldt als één initiatief. De initiatieven hebben pedagogische doelstellingen en verlopen via een interactief proces, onder deskundige begeleiding. Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag en op dezelfde plaats geldt als een initiatief. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit deze provincie samen ten minste 175 deelnemersuren realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan 60 deelnemersuren.

§2. Wanneer de module ‘activiteitenaanbod voor de jeugd’ meerdere malen wordt gerealiseerd, dan wordt het aantal deelnemersuren in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet.

Artikel 26

§1. Een vereniging die de module ‘vorming van jeugdwerkers’ realiseert, presteert op jaarbasis minstens 75 vormingsuren, gespreid over minstens tien vormingsinitiatieven op jaarbasis. Een meerdaags verblijf geldt als een initiatief. De initiatieven duren ten minste twee en ten hoogste tien uur per dag, met per initiatief minstens vier deelnemers. De initiatieven hebben een duidelijk vormend karakter voor de betrokken, eventueel toekomstige, jeugdwerkers. Ze zijn interactief opgebouwd en verlopen onder pedagogische begeleiding.

Een aanbod met dezelfde deelnemers, op dezelfde dag, op dezelfde plaats geldt als een initiatief. De deelnemers komen uit ten minste vier provincies. Voor elk van die vier provincies geldt dat inwoners uit die provincie samen ten minste 75 deelnemersuren

realiseren. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan 25 deelnemersuren.

§2. Wanneer de module ‘vorming van jeugdwerkers’ meerdere malen wordt gerealiseerd, dan wordt het aantal vormingsuren in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd. Het minimale aantal initiatieven verhoogt niet.

Artikel 27

§1. Een vereniging die de module ‘productontwikkeling’ realiseert, stelt op jaarbasis minstens twee eigen producten ter beschikking, en maakt gedurende de uitvoering van de beleidsnota minstens een nieuw product. Een product is een tastbare realisatie, die meer is dan louter een informatiedrager. Het is tot stand gekomen in samenwerking met de jeugd of het jeugdwerk, en heeft als doel via een interactief en pedagogisch begeleid proces, rond een specifiek thema, met de deelnemers aan onmiddellijke informatieoverdracht te doen of reflectie tot stand te brengen. Het product wordt door de vereniging zelf of door bemiddeling van niet-commerciële jeugdverenigingen aan het brede publiek aangeboden. Op jaarbasis realiseert de vereniging minstens 160 productafnames, met een spreiding van minstens twintig in vier provincies. Voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad volstaan, wat de spreiding betreft, zeven productafnames. Bij productafnames wordt een actief engagement verwacht van de afnemer van het product.

§2. Wanneer de module ‘productontwikkeling’ meerdere malen wordt gerealiseerd, dan wordt het aantal eigen producten dat ter beschikking wordt gesteld, en het aantal nieuwe producten dat de vereniging gedurende de uitvoering van de beleidsnota maakt, alsook het aantal productafnames in evenredige mate vermeerderd. De provinciale spreiding wordt aangetoond per keer dat de module wordt gerealiseerd.

Artikel 28

Initiatieven zoals bedoeld in artikelen 25 en 26 van het decreet voldoen aan de volgende voorwaarden:

1° ze beantwoorden aan de doelstellingen van de landelijk georganiseerde jeugdvereniging, zoals bepaald in de statuten;

2° per 25 deelnemers is ten minste een jeugdwerker vereist;

3° elke jeugdwerker is minstens 16 jaar oud;

4° het aanbod is gedifferentieerd en wordt gekenmerkt door een pedagogische aanpak die blijkt uit de voorbereiding, het programma en de voortgangscntrole.

De Vlaamse Regering kan de nadere erkenningsvoorwaarden bepalen.

Artikel 29

§1. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels voor het indienen van de aanvraag tot erkenning als landelijk georganiseerde jeugdvereniging.

§2. De administratie onderzoekt de tijdigheid, de volledigheid en de ontvankelijkheid van de aanvraag tot erkenning. Een aanvraag die onvolledig is, kan volledig gemaakt worden, binnen een termijn, te bepalen door de Vlaamse Regering.

Een aanvraag is onontvankelijk als ze niet tijdig werd ingediend, niet tijdig werd vervolledigd of als na onderzoek blijkt dat de vereniging niet voldoet aan de voorwaarden zoals bepaald in artikel 3.

De Vlaamse Regering bepaalt de termijn waarbinnen de administratie de vereniging de onontvankelijkheid van de aanvraag meldt.

Artikel 30

§1. Als een aanvraag tot erkenning ontvankelijk wordt verklaard, wordt de vereniging begeleid en gecontroleerd door de administratie. De begeleiding door de administratie gebeurt door het verschaffen van informatie en documentatie aan de vereniging.

§2. De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop en de termijn waarbinnen de landelijk georganiseerde jeugdvereniging die een ontvankelijk verklaarde aanvraag tot erkenning heeft ingediend, op de hoogte gebracht wordt van het voornemen van de Vlaamse Regering om die landelijk georganiseerde jeugdvereniging al dan niet te erkennen.

§3. De Vlaamse Regering bepaalt de termijn waarbinnen een landelijk georganiseerde jeugdvereniging een gemotiveerd bezwaar kan indienen tegen het formeel betekende voornemen van de Vlaamse Regering om de door de vereniging aangevraagde erkenning te weigeren en de wijze waarop dit moet gebeuren. Als dat bezwaarschrift laattijdig of ongemotiveerd wordt ingediend, dan is het bezwaar onontvankelijk. De Vlaamse Regering bepaalt de termijn waarbinnen de vereniging op de hoogte wordt gebracht van de onontvankelijkheid van haar bezwaarschrift.

§4. De Vlaamse Regering bepaalt de termijn waarbinnen en de wijze waarop de landelijk georganiseerde jeugdvereniging die een ontvankelijk bezwaar heeft ingediend tegen het voornemen van de Vlaamse Regering om de door haar aangevraagde erkenning te weigeren, op de hoogte gebracht wordt van de beslissing van de Vlaamse Regering met betrekking tot het ingediende bezwaar en de aangevraagde erkenning. Die termijn wordt gerekend vanaf het ogenblik waarop de vereniging haar ontvankelijk bezwaar heeft ingediend.

Artikel 31

De erkenning van een landelijk georganiseerde jeugdvereniging wordt voor onbepaalde duur toegekend door de Vlaamse Regering.

Artikel 32

§1. De kredieten die jaarlijks bij decreet worden goedgekeurd, bepalen het maximale bedrag aan subsidies dat jaarlijks kan worden toegekend aan de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen.

§2. Elke erkende landelijk georganiseerde jeugdvereniging ontvangt een subsidie van 55.000 euro per jaar.

Daarnaast kunnen aan landelijk georganiseerde jeugdverenigingen aanvullend variabele subsidies worden toegekend. Daartoe dient de vereniging driejaarlijks een door de algemene vergadering van de vereniging goedgekeurde beleidsnota aan de administratie te bezorgen.

De hoogte van het jaarlijks toe te kennen variabele deel van het subsidiebedrag wordt om de drie jaar vastgesteld door de Vlaamse Regering na advies van de adviescommissie en van de administratie op basis van de beleidsnota die de vereniging voor de volgende

drie jaar moet opstellen en op basis van de beschikbare informatie over de werking van de vereniging in de voorbije drie jaar of in voorkomend geval sinds de inwerkingtreding van dit decreet of de erkenning van de vereniging. Het variabele deel van de subsidies bedraagt evenwel minimaal 80 percent van het variabele deel dat werd toegekend op basis van de vorige beleidsnota, tenzij de administratie of de adviescommissie bij de beoordeling van de voortgangsrapporten ernstige gebreken heeft vastgesteld bij de uitvoering van deze beleidsnota. De Vlaamse Regering bepaalt de te volgen procedure en de wijze waarop bezwaar kan worden aangetekend door de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen.

§3. Binnen de perken van het bij decreet goedgekeurde krediet kan de Vlaamse Regering bij de aanvang van elk werkingsjaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, of dat subsidiebedrag verminderen als de naleving van de budgettaire beperking, vermeld in §1, dat noodzakelijk maakt.

§4. Verenigingen die erkend worden in het eerste of tweede jaar van een planningsperiode, komen slechts in aanmerking voor de toekenning van het variabele deel vanaf het eerste jaar van een nieuwe planningsperiode. In het jaar of de jaren die volgen op hun erkenning en die voorafgaan aan het eerste jaar waarin ze in aanmerking komen voor de toekenning van het variabele deel, wordt het subsidiebedrag bepaald op 55.000 euro per jaar.

Artikel 33

De Vlaamse Regering sluit met de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen die een variabele subsidie ontvangen een driejaarlijkse overeenkomst.

In die overeenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en bijhorende resultaats- en inspanningsindicatoren bepaald, alsook het subsidiebedrag.

Artikel 34

§1. Aan de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen kunnen naast de werkingssubsidies ook

projectsubsidies worden toegekend. Een project kan slechts voor een periode tot het begin van de uitvoering van de volgende beleidsnota met projectsubsidies worden gesubsidieerd.

§2. Van het jaarlijks bij decreet goedgekeurde krediet voor de subsidiëring van de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen wordt drie percent voorbehouden voor de subsidiëring van die projecten.

§3. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor het indienen van de subsidieaanvragen, alsook voor de toekenning, de uitbetaling ervan en het toezicht op de naleving van de subsidiëeringsvoorwaarden.

AFDELING II

Werkingssubsidies verenigingen 'participatie en informatie'

Artikel 35

§1. Om de participatie van de jeugd aan het beleid van overheden, publieke en private organisaties en instellingen te bevorderen, om de beeldvorming over de jeugd te stimuleren en om tegemoet te komen aan de informatiebehoeften van of over de jeugd, kent de Vlaamse Regering werkingssubsidies toe aan verenigingen zonder winstoogmerk die tot doel hebben, hetzij:

- 1° de participatiegraad van de jeugd aan het beleid te verhogen;
- 2° de communicatie over en door de jeugd te stimuleren. Hieronder worden organisaties begrepen die aan positieve beeldvorming doen over de jeugd of de jeugd de toegang tot communicatiemiddelen geven;
- 3° een thematisch informatieaanbod voor de jeugd aan te bieden;
- 4° specifieke informatie- of sensibiliseringsinitiatieven op te zetten met het oog op de promotie van de rechten van het kind;
- 5° te rapporteren over de rechten van het kind.

De Jeugdraad, de Vlaamse instellingen voor het jeugd- of kinderrechtenbeleid, het landelijk georganiseerd jeugdwerk en de cultuureducatieve verenigingen, gesubsidieerd op basis van dit decreet, komen niet in aanmerking voor de in dit artikel bedoelde werkingssubsidies.

De verenigingen hebben door hun omvang, opzet of inhoud tot doel relevantie te verwerven voor de Vlaamse Gemeenschap.

§2. Verenigingen die in aanmerking willen komen voor de toekenning van een werkingssubsidie moeten:

- 1° driejaarlijks een door de algemene vergadering van de vereniging goedgekeurde beleidsnota aan de administratie voorleggen;
- 2° het bewijs leveren van een jaar werking.

§3. Alle voor een werkingssubsidie in aanmerking genomen verenigingen ontvangen een subsidie van ten minste 55.000 euro per jaar.

De hoogte van de subsidies wordt om de drie jaar vastgesteld door de Vlaamse Regering na advies van de adviescommissie en van de administratie op basis van de beleidsnota en, in voorkomend geval, op basis van de beschikbare informatie over de werking van de vereniging in de voorbije jaren.

§4. Binnen de perken van het bij decreet goedgekeurde krediet kan de Vlaamse Regering bij de aanvang van elk jaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, of dat subsidiebedrag verminderen als de naleving van de hier genoemde budgettaire beperking dat noodzakelijk maakt.

§5. De Vlaamse Regering sluit een driejaarlijkse overeenkomst met de verenigingen waaraan een werkingsubsidie werd toegekend. In die overeenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en de bijbehorende resultaats- en inspanningsindicatoren bepaald, alsook het subsidiebedrag.

§6. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden inzake de indiening van de aanvraag en de te volgen procedure.

AFDELING III

Werkingssubsidies cultuureducatieve verenigingen

Artikel 36

§1. Om de culturele competentie van de jeugd te verhogen, om de creativiteit van de jeugd te stimuleren en om de participatie van de jeugd aan het culturaanbod te verhogen, kent de Vlaamse Regering werkingssubsidies toe aan cultuureducatieve verenigingen. Een cultuureducatieve vereniging is een vereniging zonder winst oogmerk die in hoofdzaak activiteiten opzet waarbij de jeugd individueel of in groep leert omgaan met artistieke expressiemogelijkheden of met vormen van erfgoed.

De verenigingen hebben door hun omvang, opzet of inhoud tot doel relevantie te verwerven voor de Vlaamse Gemeenschap.

§2. Verenigingen die in aanmerking willen komen voor de toekenning van een werkingssubsidie moeten:

- 1° driejaarlijks een door de algemene vergadering van de vereniging goedgekeurde beleidsnota aan de administratie voorleggen;
- 2° het bewijs leveren van een jaar werking.

§3. Alle voor een werkingssubsidie in aanmerking genomen verenigingen ontvangen een subsidie van ten minste 55.000 euro per jaar.

De hoogte van de subsidies wordt om de drie jaar vastgesteld door de Vlaamse Regering na advies van de adviescommissie en van de administratie op basis van de beleidsnota en, in voorkomend geval, op basis van de beschikbare informatie over de werking van de vereniging in de voorbije jaren.

§4. Binnen de perken van het bij decreet goedgekeurde krediet kan de Vlaamse Regering bij de aanvang van elk jaar de hoogte van het jaarlijks toe te

kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, of dat subsidiebedrag verminderen als de naleving van de hier genoemde budgettaire beperking dat noodzakelijk maakt.

§5. De Vlaamse Regering sluit een driejaarlijkse overeenkomst met de verenigingen waaraan een werkingsubsidie werd toegekend. In die overeenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en de bijbehorende resultaats- en inspanningsindicatoren bepaald, alsook het subsidiebedrag.

§6. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden inzake de indiening van de aanvraag en de te volgen procedure.

AFDELING IV

Projectsubsidies en prijs

Artikel 37

§1. De Vlaamse Regering verleent projectsubsidies aan verenigingen voor het opzetten van experimentele jeugdwerkinitiatieven. Initiatieven genomen door verenigingen die gesubsidieerd worden door de Vlaamse overheid komen niet in aanmerking voor subsidiëring op basis van dit artikel.

De initiatieven spelen in op nieuwe ontwikkelingen en behoeften die zowel binnen het jeugdwerk als meer algemeen bij de jeugd leven. Ze werken methodisch of inhoudelijk vernieuwend.

De initiatieven hebben door hun omvang, opzet en inhoud tot doel relevantie te verwerven voor de Vlaamse Gemeenschap.

§2. De subsidie bedraagt maximaal 50.000 euro per jaar.

§3. Geen enkel initiatief wordt langer dan 36 opeenvolgende maanden gesubsidieerd als experimenteel jeugdwerk. Om langer dan een jaar als experimenteel

jeugdwerk te worden gesubsidieerd, moet er een duidelijke positieve lijn vastgesteld worden in de ontwikkeling van het initiatief.

Artikel 38

Om de participatie van de jeugd aan het beleid van overheden, publieke en private organisaties en instellingen te bevorderen, om de beeldvorming over de jeugd te stimuleren en om tegemoet te komen aan de informatiebehoeften van of over de jeugd, kent de Vlaamse Regering projectsubsidies toe aan verenigingen die tot doel hebben, hetzij:

- 1° de participatiegraad van de jeugd aan het beleid te verhogen;
- 2° de communicatie over en door de jeugd te stimuleren. Hieronder worden verenigingen begrepen die of aan positieve beeldvorming doen over de jeugd of samen met de jeugd communicatiemedia op het publieke forum beschikbaar stellen, of, bijvoorbeeld, de jeugd de toegang tot communicatiemiddelen geven en zelf productierecht geven bij het in gebruik nemen van communicatiemiddelen;
- 3° een thematisch informatieaanbod voor de jeugd aan te bieden;
- 4° specifieke informatie- of sensibiliseringsinitiatieven op te zetten met het oog op de promotie van de rechten van het kind.

De initiatieven hebben door hun omvang, opzet of inhoud tot doel relevantie te verwerven voor de Vlaamse Gemeenschap.

Met uitzondering van de verenigingen gesubsidieerd op basis van artikel 35, komen de verenigingen en instellingen die op basis van dit decreet een werkingsubsidie ontvangen niet in aanmerking voor de in dit artikel bedoelde projectsubsidies.

Artikel 39

Om de artistieke creativiteit van de jeugd te stimuleren kent de Vlaamse overheid projectsubsidies toe

aan jongeren van 14 tot 25 jaar die een artistiek product of project realiseren en aan verenigingen die een artistiek product of project voor en door de jeugd realiseren.

De initiatieven hebben door hun omvang, opzet of inhoud tot doel relevantie te verwerven voor de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 40

De Vlaamse Regering subsidieert projecten die het internationale bewustzijn van de jeugd vergroten, de deelname van de jeugd aan het internationale gebeuren stimuleren en de kansen tot interculturele ontmoeting vergroten.

Artikel 41

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan de begunstigden van een projectsubsidie moeten beantwoorden, alsook de procedure voor indiening en behandeling van die aanvragen.

Artikel 42

De Vlaamse Regering kan een of meer gemeentebesturen bekronen voor de inspanningen die het gemeentebestuur geleverd heeft ten voordele van de jeugd tot 25 jaar. De bekroning kan bestaan uit het toekennen van een prijs.

Aan de toekenning van de prijs wordt geen enkele verantwoording vanwege de begunstigde verbonden.

Terugvordering van de toegekende prijs is slechts mogelijk als is aangetoond dat de begunstigde ervan bedrieglijke informatie heeft verstrekt over de prestaties waarvoor de prijs werd toegekend, of dat de omstandigheden waaronder de prestaties werden geleverd strijdig waren met op dat ogenblik geldende wettelijke bepalingen.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan de gemeentebesturen moeten beantwoorden, alsook de procedure voor de nominatie en selectie van de kandidaten.

HOOFDSTUK VI

Overige bepalingen

Artikel 43

§1. Om de hoogte van de subsidiebedragen te bepalen, worden – rekening houdend met de specificiteit van de organisatie – de volgende beoordelingscriteria gehanteerd, voor zover die relevant zijn voor de beoordeling van de gesubsidieerde initiatieven:

- 1° profilering en positionering;
- 2° langetermijnvisie;
- 3° inhoudelijk concept en concrete uitwerking;
- 4° samenwerking en netwerking met andere actoren in binnen- of buitenland;
- 5° haalbaarheid;
- 6° bereik;
- 7° doelgroepen;
- 8° aandacht voor interculturaliteit;
- 9° financiële onderbouw van de werking;
- 10° transparantie die wordt verschaft over de relatie van de initiatieven van de vereniging die voor subsidiëring worden voorgesteld enerzijds met andere initiatieven van deze vereniging anderzijds, en de wijze van financieren van laatstgenoemde initiatieven.

Indien de vereniging al eerder op basis van het decreet gesubsidieerd werd, wordt ook rekening gehouden met de wijze waarop de vereniging invulling heeft gegeven aan haar verplichtingen.

§2. Ter aanvulling van de criteria, genoemd in §1, mag de Vlaamse Regering criteria bepalen afhankelijk van prioriteiten die zij zelf bepaalt.

De lijst van aanvullende criteria moet uiterlijk zes maanden voor de uiterste indieningsdatum van de aanvraag tot subsidiëring kenbaar gemaakt worden.

§3. De beleidsnota, bedoeld in artikelen 9, 19, 32, 35 en 36 komt tot stand na een democratisch proces in de vereniging en een bevraging van de doelgroep. In

de beleidsnota worden de inspanningen gedocumenteerd die in dit verband werden verricht, alsook de resultaten van dat proces.

§4. De Vlaamse Regering bepaalt de modaliteiten met betrekking tot de indiening van de beleidsnota's.

Artikel 44

§1. Met het oog op de advisering inzake individuele subsidieaanvragen stelt de Vlaamse Regering een of meer adviescommissies samen.

§2. Een adviescommissie kan alle initiatieven nemen die ze nodig acht. Ze kan onder meer de organisatie die de aanvraag tot subsidiëring heeft ingediend horen, deskundigen horen, aanvullende documenten en gegevens opvragen en een bezoek ter plaatse brengen of aan de administratie vragen een onderzoek ter plaatse uit te voeren.

§3. De leden van een adviescommissie ontvangen 67 euro per dagdeel, alsook een reisvergoeding van 28 eurocent per kilometer. Een dagdeel duurt ten minste twee uur en ten hoogste vier uur.

§4. Het lidmaatschap van een adviescommissie is niet verenigbaar met het lidmaatschap van de jeugdraad, de hoedanigheid van personeelslid van de jeugdraad of het steunpunt jeugd, de hoedanigheid van personeelslid of lid van de raad van bestuur van een organisatie waarvan de beleidsnota of de subsidieaanvraag moet worden behandeld door de adviescommissie.

§5. De adviescommissies worden bijgestaan door de administratie.

§6. Een lid van een adviescommissie wordt aangesteld voor een termijn van drie jaar. Dit mandaat kan slechts eenmaal verlengd worden. Het lidmaatschap van eenzelfde commissie kan maximaal zes jaar bedragen.

Artikel 45

Aan de jeugdraad, het steunpunt jeugd, VIP Jeugd, het kenniscentrum kinderrechten, de ondersteuningsorganisatie 'gemeentelijke en provinciale jeugddiensten' en Jint kan door de Vlaamse Gemeenschap infrastructuur ter beschikking worden gesteld. Die terbeschikkingstelling is onderworpen aan een overeenkomst die de voorwaarden van de terbeschikkingstelling regelt.

De overeenkomst wordt na goedkeuring door de Vlaamse Regering onmiddellijk ingediend bij het Vlaams Parlement. De terbeschikkingstelling geldt tot wederopzegging, zonder dat daaruit enige eis tot schadeloosstelling kan worden gesteld.

Artikel 46

De jaarlijks toe te kennen kredieten voor de subsidiëring van:

- 1° de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen;
- 2° de jeugdraad;
- 3° het kenniscentrum kinderrechten;
- 4° het steunpunt jeugd;
- 5° de ondersteuningsorganisatie ‘gemeentelijk en provinciaal jeugdbeleid’;
- 6° Jint;
- 7° VIP Jeugd;
- 8° het experimenteel jeugdwerk;
- 9° de verenigingen en projecten ‘participatie en informatie’;
- 10° de internationale initiatieven,
- 11° de cultuureducatieve verenigingen en de initiatieven bedoeld in artikel 39;

worden op afzonderlijke basisallocaties ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De verenigingen waarvan werd vastgesteld dat zij aan alle voorwaarden voldoen voor de toekenning van een werkingssubsidie, ontvangen per kwartaal een voorschot ten bedrage van 22,5 percent van het voor dat jaar toe te kennen subsidiebedrag. Het saldo wordt uitbetaald voor 1 juli van het volgende jaar.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden inzake de uitbetaling in het geval van voorschotten bij projectsubsidies.

Artikel 47

De verenigingen die op basis van dit decreet een werkingssubsidie ontvangen, dienen jaarlijks, samen met het financiële verslag, bij de administratie een verslag in van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut der bedrijfsrevisoren of van een extern accountant die geen andere opdrachten vervult voor de vereniging. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden.

Artikel 48

§1. Een vereniging die op basis van dit decreet een werkingssubsidie ontvangt, kan gedurende de periode waarbinnen deze vereniging haar beleidsnota uitvoert, onbeperkt een reserve aanleggen met eigen inkomsten en subsidies.

Als reserve dient het resultaat beschouwd te worden van de optelling van de rekening 13 (bestemde fondsen) en de rekening 14 (overgedragen resultaat) van de balans, zoals omschreven in de minimumindeling van het algemeen rekeningenstelsel, als bijlage gevoegd bij het koninklijk besluit van 19 december 2003 betreffende de boekhoudkundige verplichtingen en de openbaarmaking van de jaarrekening van bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk, internationale verenigingen zonder winstoogmerk en stichtingen.

§2. Als de vereniging op het einde van de beleidsperiode nog beschikt over een reserve, aangelegd overeenkomstig §1, kan deze reserve overgedragen worden naar de volgende beleidsperiode op voorwaarde dat, ten opzichte van de bestaande reserve bij het begin van de beleidsperiode, de aangroei niet meer bedraagt dan twintig percent van de gemiddelde jaarlijkse kosten berekend over de beleidsperiode.

§3. De Vlaamse Regering kan een afwijking toestaan van het in §2 bepaalde percentage, op voorwaarde dat de vereniging daartoe een gemotiveerd bestedingsplan voorlegt voor de te veel opgebouwde reserve of voor de gehele reserve, in te dienen bij de administratie.

§4. Als bij de afrekening van het laatste werkingsjaar van de beleidsperiode de aangroei van de reserve meer bedraagt dan hetgeen bepaald werd in §2, dan wordt het teveel ingehouden op het nog uit te keren

saldo van de werkingssubsidie, toegekend aan de vereniging, en wordt het eventueel daarna nog resterende bedrag in mindering gebracht op de subsidies van de volgende beleidsperiode, tot een maximum van de werkingssubsidie toegekend voor het laatste jaar voorafgaand aan de nieuwe beleidsperiode.

§5. Als aan de vereniging na afloop van de beleidsperiode waarop de beleidsnota betrekking heeft, geen werkingssubsidie meer wordt verleend, dan is de vereniging verplicht een gemotiveerd bestedingsplan voor alle reserves die op basis van onderhavig artikel werden aangelegd, in te dienen bij de administratie. Deze reserves moeten, in voorkomend geval, prioritair aangewend worden voor het voldoen van de arbeidsrechtelijke verplichtingen.

§6. De regeling inzake reserves bepaald in §1 tot en met §5 is mede van toepassing op de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen die afzien van de indiening van een beleidsnota, met dien verstande dat voor deze verenigingen de beleidsperiode, vermeld in §1, §2, §4 en §5, dezelfde periode van drie jaar is als voor de andere erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen.

Artikel 49

Als de administratie vaststelt dat aan de erkennings- of subsidiëeringsvoorwaarden of aan de bepalingen in de overeenkomst, gesloten met de Vlaamse Gemeenschap, niet geheel werd voldaan, dan deelt zij haar bevindingen schriftelijk mee aan de begunstigde. Daarbij nodigt ze de begunstigde uit om zijn eventuele bezwaren kenbaar te maken. De administratie bepaalt na indiening van dit bezwaarschrift haar standpunt en deelt dit aan de begunstigde mee. Indien de begunstigde niet akkoord gaat met het standpunt van de administratie, kan hij bezwaar indienen bij de Vlaamse Regering. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels en de termijnen voor die procedure.

Als uit de verantwoordingsstukken over het vorige werkingsjaar blijkt dat de uitgekeerde voorschotten op de werkingssubsidies hoger zijn dan de door de begunstigde verantwoorde uitgaven, dan wordt het teveel ingehouden van het nog uit te keren saldo van de subsidie en wordt het eventueel daarna nog resterende bedrag in mindering gebracht op de voorschotten toegekend voor het daaropvolgende werkingsjaar, tot een maximum van de subsidie toegekend voor dat werkingsjaar.

Artikel 50

De in dit decreet vermelde bedragen worden aangepast aan de evolutie van de gezondheidsindex.

HOOFDSTUK VII

Opheffingsbepalingen

Artikel 51

Worden opgeheven met ingang op 1 januari 2009:

- 1° het decreet van 15 juli 1997 houdende instelling van het kindeffectrapport en de toetsing van het regeringsbeleid aan de naleving van de rechten van het kind;
- 2° de artikelen 4 tot en met 14, artikel 17, §1, artikel 17, §2, en artikel 17, §4 tot en met §7, de artikelen 18 tot en met 20, de artikelen 22 tot en met 28, artikel 31, artikel 32, §2 en §3, en de artikelen 41 tot en met 68 van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid, zoals tot op heden gewijzigd;
- 3° artikel 64, §2 en §3, van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006.

De artikelen 1 tot en met 3, artikelen 15 en 16, artikel 17, §3, artikel 21, artikelen 29 en 30, artikel 32, §1, en de artikelen 35 tot en met 40 van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid, zoals tot op heden gewijzigd, worden opgeheven met ingang op 1 januari 2010.

HOOFDSTUK VIII

Overgangsbepalingen

Artikel 52

§1. Alle op basis van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen worden bij de inwerkingtreding van dit decreet erkend als landelijk georganiseerde jeugdverenigingen op basis van dit decreet.

Voor de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen geldt bovendien dat voor de periode 2010-2012 de aanvullende subsidie ten minste 80% bedraagt van het variabele deel van de subsidies voor de periode 2007-2009 toegekend aan de vereniging op basis van artikel 53 van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid.

§2. De overeenkomsten voor de perioden 2007-2009, 2008-2010, 2009-2010 of 2009-2011, afgesloten ter uitvoering van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid of van artikel 64, §2, van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006 blijven van kracht tot het einde van vermelde periode.

Artikel 53

§1. Met behoud van de toepassing van de artikelen 29 en 30 verloopt in 2009 de erkenningsprocedure voor de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen als bepaald in dit artikel.

§2. Een aanvraag voor erkenning wordt voor 1 juni 2009 bij de administratie ingediend, volgens de leidraad die de administratie ter beschikking stelt. Samen met die aanvraag bezorgt de vereniging de administratie een activiteitenkalender voor de maanden juni en juli met vermelding van de aard van de activiteit, alsook de plaats, de datum en het begin- en einduur van de activiteit. Ze bezorgt een dergelijke activiteitenkalender gedurende de hele erkenningsprocedure volgens een vaste frequentie, in overleg met de administratie.

Als vastgesteld wordt dat een aanvraag onvolledig is en nog vervolledigd kan worden, vraagt de administratie de aanvullende gegevens op voor 15 juni 2009. De vereniging moet haar dossier vervolledigen voor 1 juli 2009.

De administratie brengt voor 1 september 2009 alle verenigingen die een aanvraag tot erkenning hebben ingediend, ervan op de hoogte of hun aanvraag al dan niet ontvankelijk is.

§3. De administratie begeleidt en controleert alle verenigingen die een ontvankelijke aanvraag tot erkenning hebben ingediend, door informatie en documentatie te verstrekken en door hun activiteiten te controleren. Er heeft ten minste één algemene controle plaats op de zetel van de vereniging.

§4. Indien de Vlaamse Regering op basis van het onderzoek van het dossier en de inspectie- en controleactiviteiten een negatief standpunt inneemt met betrekking tot de erkenningsaanvraag, dan wordt dat aan de aanvragende vereniging meegedeeld voor 1 november 2009. De vereniging kan hierop een bezwaarschrift indienen tot 20 november 2009 bij de administratie.

§5. De beslissing om over te gaan tot al dan niet erkennen wordt aan de vereniging meegedeeld voor 31 december 2009.

§6. Een landelijk georganiseerde jeugdvereniging die in 2009 erkend wordt, kan worden gesubsidieerd vanaf 2010.

Artikel 54

Met behoud van de toepassing van artikel 49, eerste lid, verloopt in 2009 de procedure tot intrekking van de erkenning van de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen als volgt.

De landelijk georganiseerde jeugdvereniging die het bericht krijgt van het voornemen van de Vlaamse Regering om haar erkenning te schorsen of in te trekken kan daartegen een gemotiveerd beroep aantekenen bij de Vlaamse Regering binnen 30 dagen na de verzending van dit bericht.

Uiterlijk twee maanden na de ontvangst van het gemotiveerde beroepschrift brengt de administratie de vereniging in kwestie op de hoogte van de beslissing van de Vlaamse Regering met betrekking tot de intrekking van de erkenning.

Artikel 55

§1. De volgende verenigingen dienen, uiterlijk op 1 januari 2009, een beleidsnota in bij de administratie:

1° de erkende landelijk georganiseerde jeugdverenigingen die voor aanvullende subsidies in aanmerking wensen te komen;

2° de verenigingen zonder winstoogmerk bedoeld in artikelen 35 en 36 waarvan de overeenkomsten afgesloten ter uitvoering van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid de periode 2007-2009 betreffen;

3° verenigingen zonder winstoogmerk bedoeld in artikelen 35 en 36 die in 2009 niet structureel worden gesubsidieerd op basis van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid. Deze verenigingen leveren tegelijk het bewijs van een jaar werking.

De eerste beleidsnotaperiode loopt van 2010 tot 2012.

§2. Bij de behandeling van de beleidsnota's kunnen de administratie en de adviescommissie de verenigingen om supplementaire inlichtingen verzoeken.

De adviescommissie en de administratie stellen een ontwerp van advies op dat door de administratie aan de aanvragers wordt toegestuurd voor 15 mei 2009. De aanvragers kunnen tot 1 juni 2009 schriftelijk een repliek hierop indienen.

Na onderzoek formuleert de adviescommissie een definitief advies. In dat advies wordt eventueel gemotiveerd waarom de adviescommissie niet of slechts gedeeltelijk het standpunt van de aanvrager bijtreedt. De administratie bezorgt het definitieve advies van de adviescommissie samen met haar eigen gemotiveerde advies aan de minister voor 15 juli 2009.

§3. De Vlaamse Regering deelt de betrokken verenigingen zonder winstoogmerk zijn beslissing mee uiterlijk op 15 september 2009. Bij een voor de vereniging gunstige beslissing wordt tevens het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag meegedeeld. Indien de beslissing niet tijdig wordt meegedeeld, ontvangt de vereniging de volgende drie jaar ten minste het bedrag dat haar werd toegekend voor het lopende jaar.

Voor 1 april 2010 wordt door de administratie een driejaarlijkse overeenkomst gesloten met de te subsidiëren vereniging.

Artikel 56

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2009, met uitzondering van de artikelen 37 tot en met 42 die in werking treden op 1 januari 2010.

Joris VANDENBROUCKE

Tinne ROMBOUTS

Els ROBEYNS

Laurence LIBERT

Piet DE BRUYN
