

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

22 februari 2005

ACTIVITEITENVERSLAG

– van het Rekenhof –

over 2003

VERSLAG

**namens de Subcommissie voor Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer Koen Van den Heuvel
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

Samenstelling van de subcommissie:

Voorzitter: mevrouw Anne Marie Hoebeke.

Vaste leden:

de heren Thieu Boutsen, Herman De Reuse;

de heren Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy;

de heer Sven Gatz, mevrouw Anne Marie Hoebeke;

mevrouw Michèle Hostekint, de heer Herman Lauwers.

Toegevoegde leden:

de heer Jos Stassen;

de heer Jan Peumans.

Zie:

38 (2004)

– Nr. 1: Activiteitenverslag van het Rekenhof

INHOUD

	Blz.
A. TOELICHTING DOOR MEVROUW CHRISTINE VANDEKERCKHOVE, EERSTE-AUDITEUR-REVISOR BIJ HET REKENHOF	4
A.1. Publicatiebeleid.....	4
A.2. Inhoud.....	4
A.3. Ontwikkelingen	4
A.4. Pijnpunten aangeven	4
A.5. Reorganisatie	4
A.6. Samenwerking	5
A.7. Activiteiten	5
A.8. Rapporten	5
A.9. Bijzondere resultaten	5
A.10. Bijlagen.....	6
A.11. Tot besluit.....	6
B. BESPREKING.....	6

DAMES EN HEREN,

De Subcommissie voor Financiën en Begroting besprak op 1 februari 2005 het activiteitenverslag van het Rekenhof over 2003 (*Parl. St.* VI. Parl. 2004, nr. 38/1).

Namens het Rekenhof werd een toelichting verstrekt door mevrouw Christine Vandekerckhove, eerste-auditeur-revisor bij het Rekenhof.

A. TOELICHTING DOOR MEVROUW CHRISTINE VANDEKERCKHOVE, EERSTE-AUDITEUR-REVISOR BIJ HET REKENHOF

A.1. Publicatiebeleid

Naar aanleiding van de nieuwe samenstelling van het Vlaams Parlement als gevolg van de verkiezingen in 2004, geeft mevrouw *Christine Vandekerckhove*, eerste-auditeur-revisor bij het Rekenhof, ter inleiding van de voorstelling van het activiteitenverslag van het Rekenhof over 2003 eerst enige duiding bij het publicatiebeleid van het Rekenhof.

Het publicatiebeleid heeft drie luiken: afzonderlijke rapporten over rechtmatigheids- en doelmatigheidsonderzoeken, een rekeningenboek en een activiteitenverslag. Met het jaarlijkse activiteitenverslag wil het Rekenhof het Vlaams Parlement uittekenen in welke domeinen van de Vlaamse overheid en op welke wijze het in het vorige jaar actief is geweest. Het activiteitenverslag geeft dus een overzicht van de totaalwerking van het Rekenhof, dus ook van de activiteiten die niet onmiddellijk tot rapportering aan het Vlaams Parlement hebben geleid. Tegelijk bevat het een volledig overzicht van alle in dat jaar verstuurd rapporten. Het voorliggende activiteitenverslag handelt nog over het werkingsjaar 2003. Een verslag over de werking van het Rekenhof in 2004 is momenteel in voorbereiding.

A.2. Inhoud

Het rapport over 2003 bestaat uit vier hoofddelen:

1. een inleiding die de ontwikkelingen in het Rekenhof en zijn controle-omgeving schetst;
2. een overzicht van alle controleactiviteiten;
3. een overzicht van alle in 2003 verstuurd rapporten en hun parlementaire behandeling;
4. een selectie van enkele belangrijkere onderzoeken die het echter niet tot een afzonderlijke publicatie brachten.

A.3. Ontwikkelingen

In zijn voorwoord bij het activiteitenverslag heeft de voorzitter van het Rekenhof het erover hoe het Rekenhof zich positioneert tegenover de sterk veranderende controleomgeving ten aanzien van de Vlaamse overheid. Op 31 juli 2003 heeft het Rekenhof een eigen missieverklaring aangenomen, die klemtonen legt op systeemgerichte en geïntegreerde audits in een meerjarenaanpak en met gestandaardiseerde methodes, geïnspireerd door internationaal aanvaarde normen. Het uiteindelijke doel is de volledige Vlaamse overheidssector zo goed mogelijk af te dekken op het vlak van wettigheid, doelmatigheid en financiële rapportering.

A.4. Pijnpunten aangeven

Mevrouw Vandekerckhove wijst erop dat alomtegenwoordigheid in alle bestuurlijke geledingen voor het Rekenhof niet meer haalbaar is. Dat is overigens altijd al een illusie geweest. Voortaan zullen permanente monitoring van het overheids-optreden en risicoanalyses de meest urgente pijnpunten aangeven, waarop het Rekenhof zijn pijlen zal richten.

A.5. Reorganisatie

In het kader van deze ontwikkelingen heeft het Rekenhof ook zijn organisatie aangepast. Deze reorganisatie, die de naam *Rekenhof in beweging* meekreeg, heeft in de Vlaamse sector een tweepijlersysteem ingevoerd. Een eerste controlepijler legt de nadruk op financiële audits; een tweede

pijler legt zich toe op thematische audits. De nieuwe organisatie is operationeel geworden in het najaar van 2004.

A.6. Samenwerking

Het hoofdstuk over de activiteiten van het Rekenhof in 2003 (hoofdstuk 4) blikt in eerste instantie terug op de nauwe samenwerking van het Rekenhof met de verschillende Vlaamse parlementaire commissies. Zo trad het Rekenhof in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting in tal van vergaderingen op als budgettair adviseur. Het begeleidde deze commissie ook op haar weg naar de rekendecreten 1999 en 2000 en besprak met de commissie de vertraging bij de voorlegging van de algemene rekening 2001, de rapporten van de investeringsmaatschappijen en het milieुरapport van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM).

Een markante samenwerking was in 2003 ook die tussen het Rekenhof en de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie rond de nieuwe beheersovereenkomst voor De Lijn. Ten slotte presenteerde het Rekenhof zijn afzonderlijke rapporten in diverse commissies.

A.7. Activiteiten

Het leeuwendeel van het hoofdstuk over de activiteiten van het Rekenhof (hoofdstuk 4) bestaat uit een overzicht van de controleactiviteiten van het Rekenhof. Dit overzicht biedt per departement en administratie inzicht in de opvolging door het Rekenhof van de uitvoering van de verschillende begrotingsprogramma's en de controlemethodes die het daarbij aanwendt.

In eerste instantie betreft dit het wel en wee van de centrale administraties, maar het activiteitenverslag bekijkt dit telkens in samenhang met de diensten met afzonderlijk beheer (DAB's) en de Vlaamse openbare instellingen (VOI's) die aan het betrokken beleidsveld verbonden zijn. Het gaat hierbij uitsluitend om een beschrijving van de controleactiviteiten van het Rekenhof.

A.8. Rapporten

Hoofdstuk 5 (Selectie van bijzondere onderzoeksresultaten) geeft in eerste instantie een over-

zicht van alle in 2003 aan het Vlaams Parlement bezorgde afzonderlijke rapporten.

Het ging meer bepaald om rapporten over :

- outsourcing van de informaticafunctie bij het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (*Parl. St. Vl. Parl. 2002-2003, nr. 37-A/1*);
- de audit van de invoering van een economische boekhouding bij het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (*Parl. St. Vl. Parl. 2003-2004, nr. 37-C/1*);
- subsidies voor infrastructuur in de sectoren Welzijn en Gezondheid (*Parl. St. Vl. Parl. 2002-2003, nr. 37-C/1*);
- Innovatiedecreet en IWT-Vlaanderen (*Parl. St. Vl. Parl. 2002-2003, nr. 37-D/1*);
- de contractuele uitgaven voor marketing en promotie bij Toerisme Vlaanderen (*Parl. St. Vl. Parl. 2002-2003, nr. 37-E/1*);
- het deeltijds kunstonderwijs (*Parl. St. Vl. Parl. 2003-2004, nr. 37/1*);
- de audit van shadedossiers ten laste van het Vlaams Infrastructuurfonds (*Parl. St. Vl. Parl. 2003-2004, nr. 37-D/1*);
- het onderzoek van de personeelsaangelegenheden van Export Vlaanderen (*Parl. St. Vl. Parl. 2003-2004, nr. 37-F/1*);
- het onderzoek van de inschaling van de leden van het academisch personeel aan de Vlaamse universiteiten (*Parl. St. Vl. Parl. 2003-2004, nr. 37-E/1*);

A.9. Bijzondere resultaten

Hoofdstuk 5 gaat verder in op de resultaten van een tweetal onderzoeken die in 2003 weliswaar geen aanleiding gaven tot een afzonderlijk rapport aan het Vlaams Parlement, maar die toch iets meer aandacht verdienen.

Zo onderzocht het Rekenhof de bezoldiging van het bestuurs- en onderwijzend personeel van het gewoon voltijds secundair onderwijs. Dit onderzoek gaf onder meer aanleiding tot de rechtzet-

ting van tal van fouten door de onderwijsadministratie.

Een tweede onderzoek betrof de vastleggingen van het Fonds Flankerend Economisch Beleid, waarbij een aantal onregelmatigheden frequent bleven terugkeren, zoals schendingen van de begrotingsspecialiteit of de wetgeving op de overheidsopdrachten, laattijdige vastleggingen en onduidelijke subsidiebesluiten. De betrokken Vlaamse minister kwam nauwelijks tegemoet aan de opmerkingen van het Rekenhof in dit dossier.

A.10. Bijlagen

Bij het activiteitenverslag zijn ten slotte nog enkele bijlagen gevoegd, onder meer een overzicht van het gebruik dat de leden van het Vlaams Parlement in 2003 hebben gemaakt van hun informatie- en inzagerecht.

A.11. Tot besluit

Tot besluit stelt mevrouw Vandekerckhove dat ze hoopt op deze wijze de parlementsleden wegwijs te hebben gemaakt in de bedoelingen, inhoud en structuur van het activiteitenverslag over 2003. Aangezien het verslag vooral een weergave is van de diverse activiteiten van het Rekenhof zonder inhoudelijk dieper in te gaan op de vele erin vermelde controles en onderzoeken, en zich dus minder leent voor een behandeling ten gronde in commissie, wil het activiteitenverslag er het Vlaams parlements lid dan ook in de eerste plaats attent op maken dat het Rekenhof veel meer doet dan wat alleen blijkt uit de afzonderlijke rapporten en het rekeningenboek, die het Vlaams Parlement in de loop van het jaar bereiken.

B. BESPREKING

Er werden geen opmerkingen geformuleerd door de commissieleden.

De verslaggever,

Koen
VAN DEN HEUVEL

De voorzitter,

Anne Marie
HOEBEKE