

# V L A A M S   P A R L E M E N T



stuk **130** (2009) – Nr. 1  
ingediend op 24 september 2009 (2009)

## Voorstel van resolutie

van de heer Lode Vereeck

betreffende het verzoek tot het onmiddellijk inroepen van een belangenconflict inzake de instructie van de Federale Regering van 19 juli 2009 houdende het vaststellen van nieuwe criteria met betrekking tot de toepassing van artikel 9, derde lid, en artikel 9bis van de Vreemdelingenwet

Het Vlaams Parlement,

- gelet op de door de federale regering in een instructie van 19 juli 2009 vastgelegde nieuwe criteria inzake de toepassing van het artikel 9, derde lid, en artikel 9bis van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;
- overwegende dat:
  - 1° het invoeren van belangenconflicten niet beperkt is tot decreets- en wetsontwerpen en/of voorstellen van decreet, wet of ordonnantie maar tevens toelaatbaar is met betrekking tot andere algemene maatregelen, waaronder regeringsmaatregelen (A. Alen, Handboek Belgisch staatsrecht, 1995, nrs. 410b en 413a: “In de enge betekenis ontstaat een belangenconflict wanneer een Staat, een gemeenschap of een gewest maatregelen neemt die de belangen van een andere overheid ernstig kunnen schaden. Zulke belangenconflicten kunnen zowel ontstaan door wetgevende initiatieven als door regeringsmaatregelen (...) of het ontbreken ervan (...).”); voormelde instructie van 19 juli 2009 rechtsgevolgen genereert waartegen (door de Vlaamse Regering) overeenkomstig artikel 32, §2, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen een belangenconflict kan worden ingeroepen;
  - 2° er bij de vorige collectieve regularisatie in 2000 onmiddellijk 52.000 personen werden geregulariseerd; indien er rekening mee wordt gehouden dat betreffende aanvragen per gezin gebeurden en er bovendien rekening gehouden wordt met de volgmigratie er de facto hierdoor ca. 180.000 personen werden geregulariseerd; het aantal leefloners met een nationaliteit van buiten de EU daardoor tot 2007 vertienvoudigde;
  - 3° voormalig federaal minister van Asiel en Migratie Turtelboom in 2007 en 2008 respectievelijk 11.335 en 8369 illegalen regulariseerde en dit enkel om humanitaire redenen; voormalig federaal minister Turtelboom in maart 2009 een circulaire uitvaardigde waardoor in totaal nog eens 10.000 illegalen met kinderen konden worden geregulariseerd; het aantal ‘individuele’ regularisaties van illegalen onder federaal migratieminister Turtelboom hoger was dan ooit tevoren; desondanks via voormelde nieuwe instructie nieuwe, ruimere regularisatiecriteria werden doorgevoerd;
  - 4° de illegale personen die reeds onder voormalig federaal migratieminister Turtelboom konden worden geregulariseerd ook nu nog kunnen worden geregulariseerd; er via voormelde nieuwe instructie enkel meer illegalen kunnen worden geregulariseerd; de bijkomende regularisatiemogelijkheden betrekking hebben op: (a) asielaanvragers die vijf jaar of meer op een uitspraak over hun asielaanvraag wachten (voor gezinnen met kinderen: vier jaar); voor de berekening van die periode van vijf jaar ook de procedures voor de Raad van State en procedures voor humanitaire regularisatie worden meegeteld; (b) illegalen die zogenaamd duurzaam in België zijn verankerd, mits ze een verblijfsvergunning aanvragen tussen 15 september en 15 december 2009; het daarbij in concreto gaat om: (1) illegalen die minstens vijf jaar ononderbroken in België hebben verbleven op het moment van hun aanvraag; ze bovendien voor 18 maart 2008 een ‘geloofwaardige poging’ moeten hebben ondernomen om in België een verblijfsvergunning te krijgen; een toeristenvisum niet meetelt; (2) illegalen die sinds 31 december 2007 ononderbroken in België verbleven hebben en die een arbeidscontract van minstens één jaar kunnen voorleggen; ze ten minste het minimumloon moeten verdienen en er ter zake een gewestelijk positief advies moet zijn; de verblijfsvergunning die deze groep kan krijgen, slechts geldt voor één jaar;
  - 5° voormelde criteria zo ruim zijn dat velen aan deze criteria kunnen voldoen; het uitgangspunt van de federale regering in deze maximaal 80.000 aanvragen is; de dienst Vreemdelingenzaken (DVZ), om de impact van de nieuwe amnestiemaatregel voor illegalen te berekenen, de cijfers van 2000 – de zogenaamde ‘Dusquesne-operatie’ – als referentiekader neemt; er destijds (in 2000) 32.000 aanvragen werden ingediend; deze aanvragen per gezin gebeurden en met 1,6 dienen te worden vermenigvuldigd om het aantal onmiddellijk geregulariseerde personen te kennen; om het definitieve aantal te kennen ten gevolge van gezinshereniging de multiplicator 2,5 moet wor-

den gebruikt, waarbij het resultaat bij het oorspronkelijke aantal dient te worden geteld ( $52.000 + 128.000 = 180.000$ ); dat hieruit kan worden afgeleid dat één regularisatieaanvraag, via volgmigratie, uiteindelijk resulteert in het naturaliseren van 6 personen; de door de federale regering in de instructie van 19 juli 2009 vastgestelde nieuwe criteria inzake de toepassing van het artikel 9, derde lid, en artikel 9bis van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen volgens DVZ 68.000 nieuwe aanvragen zal genereren; vermenigvuldigd met de factor 1,6 dit de facto neerkomt op ca. 109.000 nieuwe inwoners en op termijn op ca. 380.000, door de kettingreactie inherent aan de gezinshereniging; het door de federale regering vooropstelde cijfer (maximaal 80.000 aanvragen) een schromelijke onderschatting van het werkelijke aantal regularisaties is dat ten gevolge van de instructie van 19 juli 2009 zal worden doorgevoerd;

- 6° geregulariseerden ingeschreven worden in het vreemdelingenregister en automatisch het recht krijgen op OCMW-steun die grotendeels ten laste van de gemeente zelf valt; de Vlaamse OCMW's om die reden reeds meermaals gewaarschuwd hebben voor een massale toeloop van nieuwe burgers ten gevolge van de nieuwe regularisatiecriteria; de administratie van het Antwerpse OCMW, dat ongeveer een kwart van de nieuwkomers moet opvangen, de impact van de nieuwe regularisatieronde op haar werking op jaarlijks 8 miljoen raamt; de jaarlijkse kosten voor de Vlaamse OCMW's voor de administratie bij de opvang van de nieuwe burgers bijgevolg geraamd worden op 32 miljoen euro;
- 7° Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand op 12 september 2009 inzake de inburgeringscursussen in de krant 'De Standaard' stelde: "Als Vlaams minister van Inburgering zal ik geconfronteerd worden met 10.000 of 20.000 nieuwkomers die een inburgeringscursus moeten volgen. Dat kost 1500 euro per nieuwkomer. Niet evident in deze budgettaire moeilijke tijden."; voormelde raming van het aantal cursisten gerelateerd is aan de door de federale regering gemaakte inschatting (maximaal 80.000 aanvragen); het niet gaat om 80.000 maar om 380.000 naturalisaties waardoor het werkelijke aantal nieuwkomers dat in gevolge deze grootschalige regularisatieoperatie een inburgeringscursus zal volgen zich zal situeren tussen 47.500 en 95.000; de kosten voor de inburgeringscursussen ten gevolge van deze grootschalige regularisatieoperatie bijgevolg geraamd worden tussen 70 miljoen euro en 140 miljoen euro;
- 8° de kostprijs inherent aan deze nieuwe grootschalige regularisatieoperatie zich met betrekking tot de Vlaamse bevoegdheidsdomeinen niet beperkt tot de geschetste problematiek inzake administratiekosten OCMW's en inburgeringscursussen; deze instructie logischerwijze ook een directe impact heeft op onder meer de huisvestings- en onderwijsproblematiek evenals tal van andere indirecte of afgeleide kosten zal genereren; de maatschappelijk kost voor de afhandeling van de via de instructie bewerkstelligde supplementaire migratie, ook voor de Vlaamse begroting, enorm is;
- 9° voormelde instructie van 19 juli 2009 rechtsgevolgen genereert die de belangen van het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap ernstig schaden en waartegen overeenkomstig artikel 32, §2, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen door de Vlaamse Regering een belangenconflict kan worden ingeroepen; het Vlaams Parlement bij alle beleidsdaden moet waken over de Vlaamse belangen; het inroepen van een belangenconflict daartoe het aangewezen middel is;

- oordeelt ernstig in zijn belangen te worden geschaad door de door de federale regering uitgevaardigde nieuwe instructie van 19 juli 2009 inzake de toepassing van het artikel 9, derde lid, en artikel 9bis van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;
- verzoekt de Vlaamse Regering om onmiddellijk een belangenconflict in te roepen met als uiteindelijke finaliteit de daadwerkelijke opheffing van de voor Vlaanderen nefaste federale instructie.

Lode VEREECK