

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

26 oktober 2007

BELEIDSBRIEF

Inburgering

Beleidsprioriteiten 2007-2008

ingediend door de heer Marino Keulen,
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering

INHOUD

	Blz.
1. Inleiding.....	5
2. Begroting 2008: Inburgering	6
A. Uitvoering begroting 2007 programma 41.7 (kredieten diversiteit en inburgering).....	6
B. Begrotingsopmaak 2008.....	6
1. Uitgaven voor het inburgeringsbeleid.....	6
2. Uitgaven voor projecten ingediend onder ‘Managers van diversiteit’	6
3. Uitgaven voor het diversiteitsbeleid.....	7
4. Uitgaven voor ondersteuning en subsidiëring Huizen van het Nederlands.....	7
5. Subsidiëring voor de aankoop en de aanleg van terreinen ten behoeve van woonwagenbewoners	7
3. Beleidsmaatregelen genomen in 2006-2007	8
I. Het inburgeringsbeleid	8
1. Wijziging van de regelgeving	8
1.1. De doelgroep van het inburgeringsbeleid	8
1.2. De inburgeringsplicht.....	8
1.3. Subsidiëring van de onthaalbureaus.....	8
2. Het toeleidingstraject voor minderjarige anderstalige nieuwkomers.....	9
3. Professionalisering van het inburgeringstraject	9
3.1. Maatschappelijke oriëntatie	9
3.2. Nederlands als tweede taal.....	10
3.3. Loopbaanoriëntatie	10
3.4. Trajectbegeleiding	10
3.5. Kruispuntbank Inburgering.....	11
4. Huizen van het Nederlands.....	11
5. Het informeren en doorverwijzen van inburgeraars	11
6. Het secundaire traject	12
7. Inburgering in Brussel.....	12
8. Sociale tolkdienstverlening.....	12
II. Diversiteit	13
1. Managers van diversiteit	13
2. De diversiteitssector	14
2.1. De audit van de diversiteitssector, het minderhedenforum en De Schroef	14
2.2. Aanpassing van de overeenkomsten met integratiecentra en -diensten aan de nieuwe accenten in het beleid	15
3. Experimentele projectsubsidies 2006-2007	15
4. Woonwagenterreinen – beleidsmaatregelen genomen in 2006-2007	15
4. Beleidsprioriteiten 2007-2008.....	16
I. Inburgering	16
1. Aanpassing van het decreet.....	16
2. Verdere stappen naar een afdwingbaar inburgeringsbeleid	17
3. Professionalisering van het inburgeringstraject	17
3.1. Maatschappelijke oriëntatie	17

3.2. Loopbaanoriëntatie	18
3.3. Trajectbegeleiding	18
3.4. Een professionele minderjarigenwerking op het onthaalbureau	18
3.5. Nederlands als tweede taal	19
3.6. Kruispuntbank Inburgering	19
3.7. Een gemeenschappelijke ‘huisstijl inburgering’	19
4. Huizen van het Nederlands	20
5. Het informeren en doorverwijzen van inburgeraars	20
5.1. Nieuwkomers	20
5.2. Minderjarige anderstalige nieuwkomers	21
5.3. Oudkomers met een OCMW-inkomen	21
6. Het secundaire traject	21
7. Het Vlaamse inburgeringsbeleid in Brussel	21
8. Het civiele effect van inburgering	22
II. Diversiteit	22
1. Managers van diversiteit 2007-2008	22
1.1. Managers van Diversiteit 2007	22
1.2. Managers van Diversiteit 2008	22
2. De diversiteitssector in 2007-2008 en de uitwerking van de aanbevelingen van het auditrapport	23
2.1. Convenant als resultaats- en middelenverbintenis	23
2.2. Programmatie op Vlaams niveau en personeelsformatie volgens behoefte	23
2.3. Oprichting van nieuwe diversiteitsdiensten	23
2.4. Regiefunctie in het kader van het diversiteitsbeleid	24
2.5. Lokale besturen en inspraak en participatie van de doelgroep	24
2.6. Ondersteuning en bundeling van krachten	24
2.7. Centraal niveau: meer nood aan bundeling en gelijkvormigheid	24
2.8. Woonwagengewoners en schippers	25
2.9. Brusselse context	25
2.10. Bevindingen op basis van de steekproefgewijze financiële controle	25
2.11. Ontwikkeling van een instrumentarium voor de monitoring van het integratiebeleid: ‘meten is weten’	25
2.12. Voorbereiding en overleg in functie van het ontwerp van aanpassingsdecreet.	26
3. Experimentele projectsubsidies 2007-2008	26
4. Woonwagenterreinen	26
5. Coördinatie van het inburgerings- en diversiteitsbeleid	27
5.1. Impulsfonds voor het Migrantenbeleid 2007-2008	27
5.2. Sociaal tolken	27
5.3. Inburgering internationaal	28
5.4. Een nieuwe beheersovereenkomst met het Steunpunt Gelijke Kansenbeleid	28
5.5. Open coördinatiemethode – horizontaal gelijkgekansenbeleid	28
5. Bijlagen	30
5.1. Bijlage 1: Regelgevingsagenda	30
5.2. Bijlage 2: Samenvatting geplande beleidsmaatregelen 2007-2008	30
1. Inburgering	30

2. Diversiteit	31
5.3. Bijlage 3: Overzicht uitvoering Beleidsnota Inburgering 2004-2007.....	32
1. Inburgering	32
2. Diversiteit	33
5.4. Bijlage 4: Overzicht moties en resoluties in het parlementaire jaar 2006-2007.....	34

1. Inleiding

Bij de aanhef van deze beleidsbrief wil ik allereerst de medewerkers van de onthaalbureaus bedanken voor de grote inspanningen die zij het voorbije werkjaar geleverd hebben. Het in werking treden van het gewijzigde inburgeringsdecreet is een grote uitdaging gebleken die zij met verve zijn aangegaan.

Tegelijkertijd wordt de professionalisering van het inburgeringsbeleid en de onthaalbureaus verder gezet. Sinds mijn aantreden als minister bevoegd voor het Inburgeringsbeleid, vormt dit een prioriteit. Het recent gepubliceerde VIONA-onderzoek naar de inhoud en effecten van het inburgeringsbeleid op basis van het oude decreet, bevestigt dat, ondanks de grote vorderingen, we op de ingeslagen weg moeten verder gaan. De grootste prioriteit voor het werkjaar 2007 – 2008 is daarmee uitgetekend.

Nu het inburgeringsbeleid met een gewijzigde regelgeving en een proces van professionalisering op de rails is gezet, wacht nu dezelfde uitdaging voor het diversiteitsbeleid en de diversiteitssector. De audit van de diversiteitssector door de Inspectie van Financiën leert ons immers dat de integratiediensten en –centra goed werk leveren, maar dat ook hier nood is aan professionalisering.

Het streven naar een efficiënter en doeltreffender diversiteitsbeleid zal ook aan de basis liggen van de wijziging van het minderhedendecreet. Dit decreet is bijna tien jaar oud. Een aanpassing hiervan, die tegemoet komt aan de noden en uitdagingen van het huidig samenleven in diversiteit vormt dé uitdaging voor het te voeren diversiteitsbeleid van 2007 – 2008.

Marino Keulen
Vlaams minister van Inburgering

2. Begroting 2008: Inburgering

A. Uitvoering begroting 2007 programma 41.7 (kredieten diversiteit en inburgering)

(op duizend euro – september 2007)

2007	Krediet	Tot vastl. 2007	Tot. ord. 2007
NGK	45.280	39.071	30.924
GVK	9.273	3.591	
GOK	6.794		317
VRK	0		
MACHT	0		

B. Begrotingsopmaak 2008

Het programma BJ en FH bevat een totaal bedrag van 63.143.000 euro aan beleidskredieten voor wat het diversiteits- en inburgeringsbeleid betreft. Het bestaat uit volgende uitgavenpakketten:

Uitgaven voor het inburgeringsbeleid en ondersteunende maatregelen
 Uitgaven voor het diversiteitsbeleid en ondersteunende maatregelen
 Uitgaven voor projecten ingediend onder 'Managers van diversiteit'
 Uitgaven voor ondersteuning en subsidiëring Huizen van het Nederlands
 Subsidiëring voor de aankoop en de aanleg van terreinen ten behoeve van woonwageneigenaren

1. Uitgaven voor het inburgeringsbeleid

Deze kredieten zijn bestemd voor de uitvoering van het inburgeringsdecreet. Het uitgavenpakket inburgering bevat in 2008 een totaal van 32.920.000 euro beleidskrediet.

In de begroting worden hiervoor twee kredieten voorzien:

subsidies inburgeringsbeleid (basisallocatie 34.02): 30.870.000 euro. De besteding van deze basisallocatie dient voor de subsidiëring van de onthaalbureaus, de tolkdienstverlening en voor de co-financiering van projecten in het kader van het Europees Integratiefonds
 begeleidende maatregelen inburgeringsbeleid, met inbegrip van uitgaven voor buitenlandse zendingen (basisallocatie 12.03): 1.700.000 euro
 investering in het kader van de Kruispuntbank Inburgering (basisallocatie 74.01): 350.000 euro

2. Uitgaven voor projecten ingediend onder 'Managers van diversiteit'

Dit betreft subsidies ter versterking van initiatieven in kader van het inburgeringsbeleid (basisallocatie 33.30): 5.000.000 euro.

3. Uitgaven voor het diversiteitsbeleid

Deze kredieten bevatten de uitgaven voor de ondersteuning van de acties van het diversiteits- en minderhedenbeleid:

allerhande uitgaven aanmoediging, organisatie, ontwikkeling activiteiten integratie etnisch-culturele minderheden (basisallocatie 12.01): 211.000 euro

de co-financiering van het agentschap voor Binnenlands Bestuur van het Steunpunt Gelijkekansenbeleid (basisallocatie 33.50): 191.000 euro

de subsidiëring centra en diensten Vlaams minderheidsbeleid en schipperswerking (basisallocatie 34.01): 13.574.000 euro

de subsidiëring van projecten met een experimenteel aanvullend en/of vernieuwend karakter ten aanzien van etnisch-culturele minderheden (basisallocatie 34.03: 689.000 euro).

4. Uitgaven voor ondersteuning en subsidiëring Huizen van het Nederlands

Deze kredieten worden aangewend voor de kwalitatieve ondersteuning en subsidiëring van de acht Huizen van het Nederlands. De Huizen van het Nederlands vormen samen met de onthaalbureaus en de VDAB een geïntegreerd samenwerkingsverband gericht op een optimale uitvoering van het inburgeringsbeleid enerzijds en een optimale dienstverlening ten aanzien van de inburgeraars anderzijds.

In de begroting worden hiervoor twee kredieten voorzien:

ondersteunende projecten gericht op de realisatie van de opdracht van de Huizen van het Nederlands (BA 12.02, PR FH): 499.000 euro.

Subsidies aan de vzw's "Huis van het Nederlands" (BA 33.02, PR FH): 4.164.000 euro

In 2007 was er reeds 1 miljoen euro extra toegekend en voor 2008 wordt er in een verhoging van het budget met 500.000 euro voorzien om de uitbreiding van de opdrachten in het kader van het inburgeringsbeleid en de Vlaamse wooncode op te nemen, om te komen tot een totaal bedrag voor 2008 van 4.164.000 euro.

5. Subsidiëring voor de aankoop en de aanleg van terreinen ten behoeve van woonwagengewoners

Het vijfde uitgavenpakket van het programma BJ bevat kredieten voor de aankoop en de aanleg van terreinen ten behoeve van woonwagengewoners. Provincies, gemeenten, OCMW's, de Vlaamse Gemeenschapscommissie, de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen komen in aanmerking voor een subsidie voor de aankoop, inrichting, renovatie of uitbreiding van woonwagenterreinen. Het bedrag van de subsidie is vastgesteld op 90% van de kostprijs (basisallocatie 63.01): 4.337.000 euro.

3. Beleidsmaatregelen genomen in 2006 – 2007

I. Het inburgeringsbeleid

1. Wijziging van de regelgeving

Op 1 januari 2007 is het gewijzigde inburgeringsdecreet van 14 juli 2006 van kracht gegaan. Het najaar van 2006 en de eerste maanden van 2007 stonden daarmee in het teken van het finaliseren en uitvoeren van de regelgeving.

1.1. De doelgroep van het inburgeringsbeleid

De uitgebreide doelgroep van het inburgeringsbeleid is verankerd in het gewijzigde decreet van 14 juli 2006. In de beleidsbrief van het werkjaar 2005 – 2006 wordt de afbakening van de uitgebreide doelgroep van het inburgeringsbeleid toegelicht. Het uitvoeringsbesluit van 15 december 2006 heeft deze categorisering verder uitgewerkt. Enerzijds gaat het om de bepaling van wie uitgesloten is van inburgering omwille van een verblijf met “tijdelijk doel”. Anderzijds werd afgebakend wie vrijgesteld is van de plicht tot inburgering op basis van een “voorlopig verblijf dat definitief kan worden”.

Met “personen die hier met een tijdelijk doel verblijven”, worden vreemdelingen bedoeld die op basis van hun verblijfsstatuut nooit een definitief verblijf in België kunnen verkrijgen. Het gaat hier bijvoorbeeld om stagiaires, diplomatiek en consulaire personeel of arbeidsmigranten die een korte opdracht in ons land vervullen. Inburgeraars die een “voorlopig verblijf hebben dat definitief kan worden” zijn personen die een tijdelijk verblijfsstatuut hebben dat wel definitief kan worden. Het gaat hier om vreemdelingen die in ons land een beroep komen uitoefenen of werk verschaffen. Bedienaars van erediensten behoren niet tot deze groep.

1.2. De inburgeringsplicht

Naast de verdere afbakening van de doelgroep van het inburgeringsbeleid, is ook de inburgeringsplicht in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 2006 verder uitgewerkt. Sinds 1 januari 2007 moet een inburgeraar bij minstens 80% van elk onderdeel van zijn vormingsprogramma aanwezig zijn. Inburgeraars die dit niet doen, ontvangen geen attest van inburgering. Verplichte inburgeraars die aan deze plicht verzaken, kunnen hiervoor gesanctioneerd worden.

Wanneer inburgeraars tijdens minder dan de helft van één onderdeel van het vormingsprogramma aanwezig zijn, worden ze geacht “onrechtmatig vroegtijdig het vormingsprogramma te hebben beëindigd”. Dit geldt ook voor verplichte inburgeraars die weigeren mee te werken aan het tot stand komen van het vormingsprogramma of weigeren een inburgeringscontract te ondertekenen. Zij kunnen hiervoor gesanctioneerd worden.

1.3. Subsidiëring van de onthaalbureaus

Onder meer op basis van de audit van de Inspectie van Financiën werd een nieuw financieringssysteem voor de onthaalbureaus uitgewerkt. Dit houdt in belangrijke mate rekening met output-factoren en stuurt op de effectiviteit en de efficiëntie van de uitvoering van het beleid.

Onthaalbureaus dienen bovendien voortaan een resultaat voor te leggen op basis van gerealiseerde trajecteenheden.

De uitbreiding van de doelgroep vergde een aangepaste en adequate financiering. Voor 2007 werd voorzien in een groeifactor van 1.96. Dit brengt het aantal door de onthaalbureaus van het Vlaamse Gewest te realiseren trajecteenheden van 7.000 trajecteenheden in 2006 naar ongeveer 13.750 trajecteenheden voor 2007.

Tevens werd er bij ministerieel besluit van 8 juni 2007 bepaald hoe de onthaalbureaus een deel van hun subsidie-enveloppe kunnen aanwenden voor de kosten van de randvoorwaarden om een primair inburgeringstraject te volgen (zoals bvb. voor kinderopvang).

2. Het toeleidingstraject voor minderjarige anderstalige nieuwkomers

De pilootprojecten van de onthaalbureaus PINA, Kompas Gent en West-Vlaanderen hebben duidelijk gemaakt welke taak onthaalbureaus voor minderjarige anderstalige nieuwkomers dienen op te nemen. De bevindingen van deze pilootprojecten hebben geleid tot het concept van toeleidingstraject zoals verankerd in het gewijzigde decreet. Met het oog op de deskundigheidsbevordering van de onthaalbureaus, werd het onthaalbureau West-Vlaanderen de opdracht gegeven een draaiboek op te stellen over dit toeleidingstraject.

Naar aanleiding van het in voege treden van het wijzigingsdecreet, de afgesloten pilootprojecten en het (ontwerp van) een nieuwe registratiesysteem voor minderjarige nieuwkomers werd op 26 april 2007 een studiedag omtrent minderjarige anderstalige nieuwkomers georganiseerd. Hierop werden naast de trajectbegeleiders en de coördinatoren van de acht onthaalbureaus, ook medewerkers van de Centra voor Leerlingenbegeleiding en coördinatoren van de Lokale Overlegplatforms en hun voorzitters uitgenodigd.

3. Professionalisering van het inburgeringstraject

3.1. Maatschappelijke oriëntatie

Tijdens het voorbije werkjaar hebben de onthaalbureaus verder gewerkt aan de professionalisering van hun aanbod maatschappelijke oriëntatie. Hierbij werden ze ondersteund door het Vlaams Minderhedencentrum.

Er werden richtlijnen uitgevaardigd met het oog op de verdere standaardisering van het aanbod Maatschappelijke Oriëntatie. Zo werd er vastgelegd dat het pakket maatschappelijke oriëntatie gemiddeld 60 uren omvat, alsook dat er aan de cursist een gediversifieerd aanbod (avond- of weekendaanbod) dient te worden aangeboden indien deze omwille van werk of opleiding niet kan deelnemen aan het standaardpakket.

Het ontwikkelde voorstel tot standaardprofiel voor MO-docenten moet toelaten dat MO-docenten in alle onthaalbureaus op basis van dezelfde kennis en vaardigheden worden aangeworven. Vooraleer dit standaardprofiel kan ingevoerd worden, dient echter in kaart gebracht te worden in hoeverre huidige MO-docenten reeds de vereiste kennis en vaardigheden bezitten. Het vormingsaanbod voor MO-docenten waarmee het Vlaams Minderhedencentrum recent gestart is, is alleszins een instrument dat kan helpen bij het dichten van deze kloof.

Tevens werden er verdere stappen gezet mbt het realiseren van een uniform handboek maatschappelijke oriëntatie.

3.2. Nederlands als tweede taal

Het wegwerken van de wachtlijsten NT2 en de goede samenwerking tussen de onthaalbureaus en de Huizen van het Nederlands, zorgen ervoor dat de inburgeraars vlot kunnen instappen in een geschikte basiscursus Nederlands. Knelpunten bij deze doorverwijzing werden door de onthaalbureaus gesignaleerd en op het overleg van het Interdepartementaal Projectteam Inburgering werden oplossingen gezocht en gevonden. De uitwisseling van cursusgegevens tussen de partners gebeurt via de Kruispuntbank Inburgering.

Het nieuwe decreet op het Volwassenenonderwijs zet de onthaalbureaus en de Huizen van het Nederlands voor een nieuwe uitdaging om nog meer betrokkenen correct te informeren en hun inschrijving door de aanbodverstrekkers NT2 goed te laten verlopen. Immers, inburgeraars die via het onthaalbureau door het afsluiten van een inburgeringscontract, doorverwezen worden naar een centrum voor volwassenenonderwijs zullen vrijgesteld worden van het betalen van inschrijvingsgeld voor het volgen van een cursus NT 2 tot en met Richtgraad 2. Het betreft hier dus een bijkomende stimulans om eerst via het Onthaalbureau te gaan.

3.3. Loopbaanoriëntatie

Het aanbod loopbaanoriëntatie voor inburgeraars met een professioneel perspectief gebeurt door de VDAB. Hiermee worden alle leer- en werkervaringen en andere competenties die inburgeraars in het land van herkomst reeds verworven hebben, in kaart gebracht.

Voor inburgeraars met een sociaal of educatief perspectief is momenteel nog geen aanbod aan loopbaanoriëntatie. Het Vlaams Minderhedencentrum werd een experimentele projectsubsidie toegekend om dit uit te werken.

3.4. Trajectbegeleiding

Trajectbegeleiding is een belangrijke peiler in het primaire inburgeringstraject. De trajectbegeleiders staan onder andere in voor de individuele begeleiding van de cliënten en de opvolging van hun vormingsprogramma. Zij vormen daarmee de ruggengraat van het onthaalbureau. Ondersteuning van trajectbegeleiders en professionalisering van hun werking is daarom uiterst belangrijk. In 2006 ontving het VMC een experimentele projectsubsidie (EPS) om dit te begeleiden. Dit resulteerde in een definiëring van “trajectbegeleiding”, een functieprofiel van de trajectbegeleider, een overzicht van de tijdsbesteding en een inventaris van de reeds bestaande hulpmiddelen.

De doelgerichtheid van het primaire traject in zijn geheel dient echter ook verhoogd te worden. Het VMC werd daarom een EPS-project toegekend om de verschillende onderdelen van het inburgeringsprogramma op elkaar en op de persoonlijke noden van de inburgeraar af te stemmen.

In 2007 is voor wat betreft trajectbegeleiding nog een ander EPS-project afgerond. Vluchtelingenwerk Vlaanderen werd in de periode van 1 juni 2006 tot 31 mei 2007 gevraagd hun opgebouwde expertise inzake diplomagelijkschakeling over te dragen naar de onthaalbureaus. Voortaan kunnen de onthaalbureaus hun cliënten ondersteunen bij de gelijkenschakeling van hun diploma. Zij helpen hen om

zo snel mogelijk een sterk dossier samen te stellen dat bij de administratie Onderwijs kan ingediend worden.

3.5. Kruispuntbank Inburgering

De uitbreiding van de doelgroep van het inburgeringsbeleid en de toename van het aantal partners van het onthaalbureau vragen grote aanpassingen aan het cliëntvolgsysteem. In samenwerking met de onthaalbureaus werden de nodige wijzigingen in kaart gebracht en vertaald naar de registratienoden van de onthaalbureaus. Het gaat hier onder andere over de bepalingen van de contracten en attesten van de cliënten, hun aanwezigheid tijdens het vormingsprogramma en de aflijning van de nieuwe doelgroep. Dit laatste is reeds ingevoerd. De invoering van de andere registratienoden staan op til.

In samenwerking met de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen werd de inhoudelijke en technische analyses voor de uitwisseling tussen de onthaalbureaus en verhuurders van sociale woningen uitgeschreven. Daarnaast is de uitwisseling met de VDAB aangepast om oudkomers die in het kader van het inwerkingsbeleid naar het onthaalbureau worden doorverwezen voor het volgen van een primair traject, op te volgen

Parallel met deze werkzaamheden, werd samen met het departement Onderwijs gewerkt aan de aansluiting van alle Centra voor Volwassenenonderwijs en de Centra voor Basiseducatie op de Kruispuntbank Inburgering. Het is nu mogelijk om van bijna alle NT2-cursussen informatie via de Kruispuntbank Inburgering uit te wisselen, met uitzondering van informatie over de regelmatige deelname tijdens de lessen Nederlands. Dit najaar nog worden er verder concrete stappen ondernomen om via een ministerieel besluit, dat ik samen met Minister Vandenbroucke zal opmaken, een sluitende opvolging van regelmatige deelname van cursisten NT 2 (richtgraad A. 1) te verzekeren.

4. Huizen van het Nederlands

De aanpassing van het inburgeringsdecreet heeft ook zijn weerslag gehad op de Huizen van het Nederlands. De grotere groep van inburgeraars dient immers ook bij de Huizen van het Nederlands langs te gaan voor een screening. Het budget van de Huizen van het Nederlands werd in 2007 verhoogd met 1.000.000 euro om deze grotere toestroom van inburgeraars te kunnen bolwerken.

5. Het informeren en doorverwijzen van inburgeraars

Het in voege treden van het gewijzigde inburgeringsdecreet op 1 januari 2007, heeft ook zijn weerslag gehad op het informeren en doorverwijzen van inburgeraars. Het voorbije werkjaar is voorzien in het informeren en doorverwijzen van die categorieën van inburgeraars die verplicht zijn een inburgeringstraject te volgen.

De gemeenten hebben nieuw informatiemateriaal gekregen om nieuwkomers te informeren conform de bepalingen van het gewijzigde decreet en het uitvoeringsbesluit van 15 december 2006. Traditiegetrouw werden de gemeenten geïnformeerd over de wijziging van de regelgeving en het gebruik van het informatiemateriaal. Daarbij hoorden veertien vormingen verspreid over gans Vlaanderen. Ook de maandelijkse adressenlijsten die de gemeenten ontvangen, werden aangepast aan

de gewijzigde bepalingen in het decreet. Daarnaast werden de gemeenten aangeschreven om de toestemming te verkrijgen om deze maandelijks adressenlijsten rechtstreeks aan de onthaalbureaus te kunnen bezorgen.

In het uitvoeringsbesluit van 15 december 2006 bepaalde de Vlaamse Regering dat het agentschap voor Binnenlands Bestuur bedienaars van erediensten informeert over hun plicht tot inburgering en hen doorverwijst naar het onthaalbureau. Ook hiervoor werd informatiemateriaal ontwikkeld.

Er zijn eveneens afspraken gemaakt in verband met het doorverwijzen van oudkomers die inkomsten verwerven via een wachtuitkering of werkloosheidsuitkering en die in het kader van het inwerkingsdecreet verplicht zijn een inburgeringstraject te volgen. Zij worden door de VDAB naar het onthaalbureau doorverwezen.

6. Het secundaire traject

Het secundair traject voor inburgeraars met een professioneel perspectief is reeds uitgewerkt. De VDAB neemt dit secundair traject voor zijn rekening onder de vorm van het inwerkingstraject. Momenteel wordt binnen het Interdepartementaal Projectteam Inburgering het protocol van 10 december 2004 met de Vlaamse minister bevoegd voor Werk herzien en aangepast om een nog sterkere samenwerking te garanderen. In deze overeenkomst zal tevens rekening gehouden worden met inburgeraars die wensen zelfstandig ondernemer te worden.

7. Inburgering in Brussel

Omwille van de institutionele context van ons land, is de organisatie van het inburgeringsbeleid in Brussel net iets anders. Het aanbieden van loopbaanoriëntatie is in Brussel niet evident. Bon vzw, het Brusselse onthaalbureau, heeft daarom zowel afspraken met de VDAB als ACTIRIS (Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling) moeten maken. Voor een Nederlandstalige beroepsopleiding kan de Brusselse inburgeraar terecht bij de VDAB. Voor zijn inschrijving als werkzoekende, moet hij aankloppen bij ACTIRIS. Er is een samenwerkingsprotocol tussen Bon vzw en de betrokken partners van kracht, dat inburgeraars efficiënt en op maat richting tewerkstelling begeleidt.

In het uitvoeringsbesluit van 15 december 2006 is daarom bepaald dat de Vlaamse minister bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, de opdrachten die de VDAB in Vlaanderen voor wat betreft inburgering opneemt, in Brussel aan een andere organisatie kan toevertrouwen.

8. Sociale tolkdienstverlening

De Vlaamse tolkentelefoon 'BaDbel' biedt telefonische tolkhulp aan hulp- en dienstverlenende organisaties onder Vlaamse bevoegdheid in o.m. de sectoren inburgering, integratie, welzijn, gezondheid, onderwijs, tewerkstelling, sociale huisvesting, stedelijke en gemeentelijke openbare dienstverlening. Sinds de start ontvangt 'BaDbel' subsidies van de Vlaamse overheid.

Naast middelen voor het uitbouwen van een telefonische tolkdienst werden van meet af aan ook projectmiddelen voorzien voor een Centrale Ondersteuningscel voor het sociaal tolken en vertalen om een afstemming binnen en professionalisering van het bestaande sociaal tolk- en vertaalaanbod tot stand te brengen.

Voor het werkingsjaar 2007 bedroeg de subsidie aan 'Ba@bel', Vlaamse Tolken telefoon 450.000 euro. Voor het project Centrale Ondersteuningscel is 178.000 euro voorzien. Daarnaast ontving het Sociaal Vertaalbureau van Brussel Onthaal vzw in 2007 eveneens een subsidie (40.000 euro) om het netwerk van vrijwillige vertalers en tolken verder te ondersteunen.

II. Diversiteit

1. Managers van diversiteit

De regering erkent dat de diversiteit binnen onze samenleving een onomkeerbaar feit is. Dat biedt heel wat mogelijkheden, maar stelt ons ook voor grote uitdagingen. Meer zelfs, ik beschouw het managen van diversiteit in de samenleving als een permanente opdracht die constant inspanningen vergt van zowel de overheid als de burger. Positieve resultaten kunnen immers enkel geboekt worden wanneer zowel de overheid, met op kop de lokale besturen, de sociale partners, het verenigingsleven, de media en de burgers van Vlaanderen hun verantwoordelijkheid effectief opnemen.

Om de creativiteit die hieromtrent leeft in Vlaanderen een duidelijke impuls te geven, werd in 2006 voor de eerste maal een bedrag van 5.000.000 euro ter beschikking gesteld. Met deze projectoproep 'gezocht: managers van diversiteit' beoogde ik de ondersteuning van welomschreven projecten van beperkte duur die de zelfredzaamheid van burgers van diverse herkomst verhogen, en die een positief effect hebben op verschillende aspecten van de leefbaarheid van het samenleven tussen Vlamingen van diverse herkomst. De oproep was gericht naar bewonersgroepen, verenigingen, middenveldorganisaties, bedrijven en private ondernemingen, openbare besturen en overheidsinstellingen.

In 2006 waren er twee uiterste indieningsdata: 31 mei 2006 (eerste ronde) en 15 september 2006 (tweede ronde). In totaal werden 382 projecten ingediend, waarvan er 117 werden goedgekeurd voor een totaalbedrag van 3.869.385,41 euro. Deze projecten dienden in te spelen op een aantal inhoudelijke prioriteiten. Deze prioriteiten waren:

- Ondersteunen van buurtprojecten en versterken van bewonersparticipatie ter bevordering van de sociale cohesie en ter verbetering van de leefkwaliteit van de wijk.
- Bestrijding van overlastfenomenen ter verhoging van de veiligheid en het veiligheidsgevoel.
- Versterken van de verantwoordelijkheid en betrokkenheid van ouders in de opvoeding en begeleiding van kinderen en jongeren.
- Integratie van nieuwkomers voor zover de projecten het Vlaams inburgeringsbeleid aanvullen en mee ondersteunen (met o.m. aandacht voor minderjarige nieuwkomers).
- Verbeteren van de onderwijspositie en Nederlandse taalstimulering, o.m. het versterken van een studiekeuzebegeleiding met accent op positieve oriëntering gebaseerd op de competenties en de interesses van leerlingen.
- Verbeteren van de opleidingskansen en de arbeidsmarktpositie, o.m. bestrijden van discriminatie op de arbeidsmarkt en verbeteren van de arbeidsattitude.
- Ondersteunen en versterken van het ondernemerschap.
- Verbeteren van de wederzijdse beeldvorming en communicatie.
- Bijdragen tot de effectieve emancipatie van meisjes en vrouwen, én van jongens en mannen, met onder meer aandacht voor de man/vrouw verhoudingen.
- Bevorderen van de interlevensbeschouwelijke dialoog.
- Versterken van een actieve participatie aan het verenigingsleven gericht op culturele diversiteit.

- Een andere wijze dan de bovenvernoemde om het samenleven in diversiteit creatief te bevorderen.

Daarnaast waren de volgende aspecten prioritair in alle projecten:

- Inzet van vrijwilligers.
- Culturele diversiteit van het doelpubliek en/of initiatiefnemers.

Een lijst van goedgekeurde projecten kan geraadpleegd worden op de webstek: www.inburgering.be
De meeste projecten lopen af op 31 oktober 2007.

Naast de klemtoon op de diversiteit van de samenleving ligt een aandachtspunt bij de blijvende en meetbare effecten van de projecten. De projecten mogen geen vrijblijvend karakter hebben, maar betekenen een engagement. De projecten dienen dan ook meetbare resultaten voorop te stellen. Daarom werd op basis van de ingediende projectaanvraag voor elk project individuele resultaten en effecten vastgelegd in een subsidiebesluit. Deze resultaten vormen de basis om het project te evalueren, en moeten worden aangetoond via het inhoudelijk en financieel verslag. Het Agentschap voor Binnenlands Bestuur zal op basis van deze financiële en inhoudelijke verslagen een grondige controle uitvoeren. Ik wil echter de controle op de projecten verder opvoeren en ook ter plaatse inspecties laten uitvoeren. Daarom zullen hiervoor twee inspecteurs worden aangeworven die zowel de inhoudelijke als de financiële controles voor hun rekening nemen. Deze inspecteurs zullen in eerste instantie die projecten nazien die op het budget voor 2007 een projectverlenging aanvragen.

2. De diversiteitssector

2.1. De audit van de diversiteitssector, het minderhedenforum en De Schroef

Met het oog op de wijziging van het minderhedendecreet heb ik in 2006 aan de Inspectie van Financiën de opdracht gegeven een bijzondere audit uit te voeren bij de integratiediensten en –centra. Deze audit moest nagaan of met de middelen die worden ingezet in de integratiesector effectief de gestelde doelstellingen bereikt worden. Daarnaast moest worden onderzocht of de opdrachten van de integratiesector, zoals die bepaald werden in het minderhedendecreet van 1998, en de verdeling tussen provinciale en lokale integratiecentra enerzijds en openbare lokale integratiediensten anderzijds, overeenstemmen met de nieuwe beleidsvisie en met de gewijzigde noden die zich stellen in de samenleving. Tenslotte moest, gezien het onthaalbeleid intussen wordt aangestuurd door een afzonderlijk decreet, zijnde het inburgeringsdecreet, de relatie tussen beide werkingen worden onderzocht.

In uitvoering van deze bijzondere audit heeft de Inspectie van Financiën steekproefsgewijs 12 integratiediensten geselecteerd uit de totale populatie van 29 lokale integratiediensten. Verder behoorden eveneens tot het auditveld alle integratiecentra, het Vlaams Minderhedencentrum, het Forum van Etnisch-Culturele Minderheden en de Schroef. De volgende lokale integratiediensten werden geselecteerd en bezocht: Antwerpen, Mol, Mechelen, Halle, Houthalen-Helchteren, Hasselt, Lommel, Genk, Gent, Aalst, Kortrijk en Ronse .

Op 27 april 2007 leverden de Inspectie van Financiën het eindrapport af en in juni werd dit aan de Vlaamse Regering voorgelegd, met een eerste reactie in verband met het gevolg dat aan deze audit zal gegeven worden. Het eindrapport bevat tal van bevindingen en nuttige aanbevelingen die kunnen bijdragen tot een nieuw ontwerp van decreet.

2.2. Aanpassing van de overeenkomsten met integratiecentra en -diensten aan de nieuwe accenten in het beleid

2.2.1. Het Vlaams Minderhedencentrum

In de eerste helft van 2007 werd met het Vlaams Minderhedencentrum een nieuwe overeenkomst afgesloten voor de periode 2007-2012. Deze bevat de ruime strategische en operationele doelstellingen voor 6 jaar. Bij deze overeenkomst is een addendum gevoegd met het jaarplan 2007, waarin de doelstellingen concreter werden uitgewerkt. In de nieuwe overeenkomst worden de ondersteuningstaken van het Vlaams Minderhedencentrum zowel naar de integratiecentra en integratiediensten als naar de onthaalbureaus bepaald en wordt de rol van expertisecentrum verder uitgewerkt. Hierbij werd rekening gehouden met de nieuwe overeenkomsten die afgesloten werden met de centra en diensten eind 2005 - begin 2006, met het nieuwe inburgeringsdecreet en met de krachtlijnen uit de beleidsnota inburgering.

2.2.2. Nieuwe overeenkomsten met enkele integratiediensten

Met de gemeenten Kortrijk, Oostende, Sint-Truiden, Turnhout, en Zele werden nieuwe overeenkomsten afgesloten zodat de werking van de lokale integratiediensten gecontinueerd kon worden.

3. Experimentele projectsubsidies 2006-2007

Een aantal experimentele projectsubsidies werden in 2007 ook ingezet voor de ondersteuning van het gevoerde inburgeringsbeleid in het algemeen. In concreto gaat het hier over het project van het Vlaams Minderhedencentrum met betrekking tot de ondersteuning van de onthaalbureaus en om het Atlasproject te Antwerpen waarbij alle diensten rond inburgering en diversiteit werden samengebracht.

4. Woonwagenterreinen - beleidsmaatregelen genomen in 2006-2007

De realisatie van voldoende en degelijke legale woonwagenterreinen – met verharde bodem, waar water, elektriciteit en sanitaire voorzieningen aanwezig zijn – blijft een belangrijke doelstelling voor de Vlaamse Regering. Dit gebeurt in samenspraak en na overleg met de lokale en provinciale overheden. Een opvallende vaststelling is dat door een kwalitatief aanbod te voorzien, er meer vraag gecreëerd wordt en er bijgevolg in meer gemeenten nieuwe woonwagenterreinen aangelegd worden.

In vergelijking met 2006 is er een verviervoudiging van het budget in 2007, wat zich vertaalt in de creatie van 68 nieuwe residentiële standplaatsen en 18 gerenoveerde residentiële standplaatsen. In Gent wordt een bestaand terrein uitgebreid met 15 nieuwe standplaatsen. Hasselt krijgt 8 nieuwe standplaatsen en renoveert 18 bestaande plaatsen grondig. Daarnaast richt Herentals twee nieuwe terreinen in met respectievelijk 17 en 20 standplaatsen. Tenslotte worden er nog 8 nieuwe standplaatsen gecreëerd in Puurs.

Daarenboven zijn er nog verschillende gemeenten die beslist hebben een residentieel woonwagenterrein aan te leggen of uit te breiden. Zo heeft Bilzen in mei 2007 al een principiële aanvraag ingediend om een residentieel woonwagenterrein met 13 standplaatsen in te richten.

Wat de doortrekkersterreinen betreft, zijn er momenteel 4 terreinen waar in totaal 65 standplaatsen voorzien zijn. Daarenboven hebben zowel Kortrijk als Gent de eerste stappen gezet om een doortrekkersterrein van 20 standplaatsen op te richten.

4. Beleidsprioriteiten 2007 - 2008

I. Inburgering

1. Aanpassing van het decreet

De wijziging van de federale verblijfswet maakt dat de huidige decretale afbakening van wie al of niet recht heeft op of verplicht is tot inburgering niet helemaal meer kan toegepast worden. Bij de start van dit parlementaire jaar heb ik dan ook aan het Vlaams Parlement een ontwerp van aanpassingsdecreet voorgelegd.

Het voorliggend ontwerp van aanpassingsdecreet heeft dan ook tot doel de regelgeving inburgering af te stemmen op de gewijzigde federale wetgeving (bvb het verdwijnen van de term Ontvankelijk verklaarde asielzoekers en de mogelijkheid dat meerderjarige nieuwkomers die de Belgische nationaliteit hebben verworven in het buitenland ook kunnen worden gevat). Daarom betreft de belangrijkste wijziging het moment waarop asielzoekers recht op inburgering verwerven. Het ontwerp van decreet dat aan het Vlaams Parlement is voorgelegd, wil dit toekennen vanaf de vierde maand na het indienen van de asielaanvraag. Het is immers niet aangewezen om asielzoekers op het ogenblik dat ze hun asielaanvraag indienen meteen ook recht op inburgering te geven. De eerste weken en maanden van een asielprocedure zijn de asielzoekers vooral aangewezen op de asiel- en opvanginstanties zelf. Bovendien zullen in deze periode de meest onterechte asielaanvragen (bvb. asielaanvragen waarbij een andere Dublin-lidstaat verantwoordelijk is of waarbij al bij een eerdere asielaanvraag identiek dezelfde asielargumenten afgewezen werden of asielaanvragen van EU-onderdanen die geen ernstig risico lopen) afgewezen worden. Daarnaast worden enkele onduidelijkheden in het huidige inburgeringsdecreet bijgestuurd teneinde de doelgroep van het (verplichte) inburgeringsbeleid zo duidelijk en eenduidig mogelijk af te bakenen en het inburgeringsbeleid naar minderjarigen op een meer sluitende manier te regelen.

Er is geopteerd voor het “cesuurmoment” van vier maanden omdat voor asielzoekers vanaf dan de mogelijkheid bestaat om in kleinschalige opvang terecht te komen. Op dat moment is het belangrijk dat zij de nodige kennis en vaardigheden aangereikt krijgen. Maar ook voor degenen die in een grootschalig opvangcentrum verblijven, zijn een bredere oriëntatie op de samenleving én kennis van de landstaal nodig. Naar analogie met de asielzoekers die op basis van de vorige Verblijfswet in de ontvankelijkheidsfase van hun procedure zaten, zullen ook deze personen verplicht worden een cursus maatschappelijke oriëntatie te volgen. Zij hebben tevens het recht het hele vormingsprogramma te volgen.

De wijziging van de asielprocedure zorgt daarnaast voor een nieuwe categorie van vreemdelingen en dus ook van inburgeraars. Sinds kort kunnen bepaalde asielzoekers van een subsidiaire bescherming genieten. Net als erkende vluchtelingen zijn zij verplicht om een inburgeringstraject te volgen.

Een andere belangrijke aanpassing betreft minderjarige anderstalige nieuwkomers die achttien worden op het moment dat ze nog geen jaar in ons land verblijven. Het ontwerp van decreet stelt hen in de mogelijkheid een opschorting of zelfs vrijstelling van de inburgeringsplicht te bekomen wanneer ze school lopen. Bij deze beleids optie is er van uitgegaan dat schoolgaan primeert op het volgen van een inburgeringstraject.

Tot slot wordt met voorliggende decreetsaanpassing ook voorzien in ondersteuning voor het inburgeringsbeleid en haar voorzieningen.

2. Verdere stappen naar een afdwingbaar inburgeringsbeleid

Het gewijzigde inburgeringsdecreet van 14 juli 2006 heeft de Vlaamse overheid mogelijkheden verschaft om het inburgeringsbeleid meer afdwingbaar te maken. Het belangrijkste daarvan is een procedure van administratieve geldboetes die moet toelaten snel en effectief in te spelen op inbreuken op de inburgeringsplicht. In 2008 moet dit handavingsbeleid operationeel zijn. Mijn administratie heeft daarom de prioritaire opdracht om de bepalingen in het inburgeringsdecreet verder te verfijnen en uit te werken. Hierbij moet aandacht zijn voor een preventieve werking die inburgeraars er maximaal toe aanzet hun inburgeringsplicht op te nemen. Dit neemt niet weg dat er voor personen die manifest weigeren hier op in te gaan, een stok achter de deur is.

Naast een effectief handavingsbeleid, kan ook een systeem van waarborg en vergoeding inburgeraars motiveren hun inburgeringstraject te voleindigen. Aan verplichte inburgeraars zal gevraagd worden om een waarborg te geven die ze integraal terugbetaald krijgen bij het behalen van het attest van inburgering. Rechthebbende inburgeraars zullen een financiële vergoeding moeten betalen wanneer ze in een inburgeringstraject willen instappen, dit in overeenstemming met de bepalingen rond de vrijstelling van het betalen van inschrijvingsgelden voor NT2 in de Centra voor Volwassenenonderwijs, zoals voorzien in het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs. Zowel het bedrag van de vergoeding als dat van de waarborg zal berekend worden rekening houdend met de financiële draagkracht van de inburgeraar en/of zijn wettelijke partner. In de loop van 2008 zullen hiertoe de nodige stappen ondernomen worden.

3. Professionalisering van het inburgeringstraject

De professionalisering van de onthaalbureaus staat al enkele jaren hoog op de agenda. De onthaalbureaus hebben de voorbije twee jaar al grote stappen gezet. De Vlaamse overheid wil deze positieve evolutie verder zetten. Hierbij wordt zowel gefocust op de professionalisering van het vormingsprogramma als op de organisatorische slagkracht van de onthaalbureaus en het samenwerkingsverband.

3.1. Maatschappelijke oriëntatie

De voorbije jaren hebben de onthaalbureaus het aanbod maatschappelijke oriëntatie sterk gedifferentieerd (avond- of weekendaanbod). Ze leveren heel wat inspanningen om de inburgeraar een aanbod op maat aan te bieden. Het is nu zaak de verschillende accenten en invalshoeken van de onthaalbureaus op elkaar af te stemmen en hen de instrumenten te verschaffen om dit vormingsprogramma nog verder te professionaliseren.

Om dit te realiseren, wordt in het ontwerp van decreet dat nu voorligt in het Vlaams Parlement voorzien dat de Vlaamse regering subsidies kan verlenen aan organisaties, waarmee ze een overeenkomst sluit, die het Vlaamse inburgeringsbeleid mee helpen ondersteunen en uitvoeren. Het VMC op zijn beurt dient de dynamiek die momenteel bij de onthaalbureaus gaande is, te sturen en ervoor te zorgen dat ze van elkaar kunnen leren en hun aanbod op elkaar afstemmen. Er wordt van het VMC verwacht dat het ondersteuning zal bieden door o.a. een Vormings-, Trainings- en Opleidingsbeleid voor MO-docenten en de uitbouw van een specifiek aanbod voor de verschillende categorieën inburgeraars.

Daarnaast zorgt het agentschap voor Binnenlands Bestuur tijdens het nieuwe werkjaar voor de ontwikkeling van instrumenten die onthaalbureaus helpen bij het aanbieden van een inburgeringstraject op maat. Het gaat om een uniform handboek maatschappelijke oriëntatie, ingebed

in een overkoepelende ‘methode maatschappelijke oriëntatie’. Deze opdracht zal bovendien een instaptoets voor het vormingsprogramma MO omvatten; dit laatste maakt het mogelijk om inburgeraars die manifest geen nood hebben aan het programmaonderdeel MO hiervoor vrijstelling te verlenen.

3.2. Loopbaanoriëntatie

Onthaalbureaus en VDAB werken al verschillende jaren samen om het aanbod loopbaanoriëntatie als onderdeel van het inburgeringsbeleid gestalte te geven. Gedurende deze periode zijn deze organisaties meer en meer op elkaar afgestemd geraakt. Toch kan deze samenwerking nog geoptimaliseerd worden. Hierbij wordt rekening gehouden met de inburgeraars die geïnteresseerd zijn in het zelfstandig ondernemerschap. Deze beleidsintentie zal onderwerp zijn van een hernieuwd protocol met de minister bevoegd voor Werk.

In 2008 zullen ook inburgeraars met een sociaal of educatief perspectief in een aanbod loopbaanoriëntatie kunnen instappen. Zoals reeds vermeld, heeft het Vlaams Minderhedencentrum de opdracht gekregen dit aanbod uit te bouwen. Volgend jaar moet dit vormingspakket klaar zijn en zal het VMC de onthaalbureaus begeleiden met de implementatie ervan.

3.3. Trajectbegeleiding

De professionalisering van het aanbod en de werking van de onthaalbureaus zullen de volgende jaren onverminderd doorgaan. Het optimaliseren van de trajectbegeleiding is daarbij cruciaal. De performantie van het onthaalbureau als organisatie hangt immers sterk af van wat trajectbegeleiders dagelijks realiseren. In samenwerking met de onthaalbureaus werd door het VMC reeds een functieprofiel van de trajectbegeleider en een overzicht van zijn/haar tijdsbesteding (case-load) uitgewerkt. Dit biedt een instrument om de onthaalbureaus op elkaar af te stemmen en hun werking naar boven toe te nivelleren. Tijdens het nieuwe werkjaar moet onderzocht worden hoe hiermee kan gestart worden.

Daarnaast zal er gewerkt worden aan het verhogen van de doelgerichtheid van het primaire traject. Dit zal gebeuren op basis van de resultaten van het lopende EPS-project in mei 2008. Dit moet er toe leiden dat het trajectplan van de inburgeraar afgesloten wordt in functie van de specifieke doelstellingen van de betrokkene. De uitgestippelde trajecten kunnen op deze manier een meer doelgericht i.p.v. een aanbodgericht karakter hebben. De trajectbegeleiding moet daarbij meer gestructureerd en in samenspel met de andere trajectonderdelen verlopen.

3.4. Een professionele minderjarigenwerking op het onthaalbureau

Eerder in deze beleidsbrief werd al aangegeven dat de deskundigheid op het vlak van de minderjarigenwerking verhoogd werd. Hieraan moet nu verder gewerkt worden, zodat alle onthaalbureaus hun taak ten aanzien van minderjarige anderstalige nieuwkomers adequaat kunnen opnemen. Onthaalbureaus zullen de middelen aangereikt worden om hun minderjarigenwerking verder te professionaliseren. Een belangrijk element hierbij is de invoering van het registratiesysteem van minderjarige nieuwkomers.

De verantwoordelijkheid voor de inburgering van minderjarige anderstalige nieuwkomers ligt niet alleen bij het beleidsdomein Inburgering. Een belangrijke rol inzake inburgering van minderjarige nieuwkomers is weggelegd voor de sector Onderwijs en in zekere mate voor de sector Welzijn en

Gezondheid. Daarom is overleg tussen deze verschillende sectoren noodzakelijk om de inburgering van minderjarige nieuwkomers te garanderen.

3.5. Nederlands als tweede taal

Het nieuwe decreet op het Volwassenenonderwijs heeft uiteraard ook betrekking op inburgeraars. Onthaalbureaus en de Huizen van het Nederlands hebben de taak om de betrokkenen correct te informeren en hun inschrijving door de aanbodverstrekkers NT2 goed te laten verlopen.

3.6. Kruispuntbank Inburgering

De Kruispuntbank Inburgering (KBI) volgt het ritme van het beleid: uitbreiding, verdieping en integratie van gegevensstromen.

Dit jaar zullen de aanpassingen aan het cliëntvolgsysteem naar aanleiding van het gewijzigde inburgeringsdecreet doorgevoerd worden. Met ingang van 1 januari 2008 zal een modulaire aanbouw voor de opvolging van toeleidingstrajecten voor anderstalige minderjarige nieuwkomers gerealiseerd worden. Tezelfdertijd zal in uitvoering van de Vlaamse Wooncode de bereidheid van inburgeraars die (kandidaat-)huurder van een sociale woning zijn om Nederlands te leren, getoetst worden via de uitwisseling tussen de KBI en de databank die gegevens omtrent het sociale huurstelsel bijhoudt.

Ook voor nieuwe of verdere beleidsontwikkelingen zal onderzocht worden hoe die naar het cliëntvolgsysteem zullen vertaald worden. Zo denk ik aan afspraken tussen het onthaalbureau en de OCMW's binnen hun werkingsgebied, informatie over de dossiers van inburgeraars die hun plicht niet hebben nageleefd en de implicaties voor de onthaalbureaus en de Huizen van het Nederlands naar aanleiding van de wijziging van het decreet betreffende de Centra voor Volwassenenonderwijs.

Informatie van de cursisten-inburgeraars moet in 2008 voor alle relevante partners zichtbaar zijn. De Kruispuntbank Inburgering zal daarom als draaischijf fungeren voor de gegevensuitwisseling tussen de aanbodverstrekkers NT2, de Huizen van het Nederlands, de onthaalbureaus, de VDAB en de verhuurders van sociale woningen. Allereerst zullen daarom tijdens het komende werkjaar de nodige voorbereidingen worden getroffen om vanaf het schooljaar 2008-2009 de Centra voor Volwassenenonderwijs en de Centra voor Basiseducatie het platform van de KBI integraal te laten gebruiken voor hun cursisten-inburgeraars. Daarnaast wordt de opportuniteit naar de aansluiting van de Universitaire Taalcentra aan de Kruispuntbank Inburgering onderzocht. Tenslotte wordt ervoor gezorgd dat de VDAB en de Huizen van het Nederlands een eenduidig zicht krijgen op vraag en aanbod NT2 in Vlaanderen. Dit zal gerealiseerd worden met de opstart van de gegevensuitwisseling tussen de KBI en de databank VDAB.

De Kruispuntbank Inburgering moet op technologisch vlak accuraat zijn en beleidsrelevante informatie kunnen genereren. Dit mag echter de gebruiksvriendelijkheid ervan niet in de weg staan. Mijn administratie zal daarom voorzien in eenduidige definities en uniforme procedures voor een correcte gegevensinvoer en –uitwisseling. Via informatie en vorming moeten de gebruikers van het cliëntvolgsysteem die kunnen toepassen.

3.7. Een gemeenschappelijke “huisstijl inburgering”

Een gemeenschappelijke huisstijl wil zeggen dat het de onthaalbureaus herkenbaar worden over heel Vlaanderen, in de eerste plaats voor inburgeraars en partners van de onthaalbureaus. De

gemeenschappelijke “huisstijl inburgering” moet er tevens voor zorgen dat heel Vlaanderen inburgering in het algemeen “herkent” en er een positieve connotatie aan verschaft. Dit vormt al meteen een stap naar een civiel effect. De gemeenschappelijke “huisstijl inburgering” zal in het najaar van 2007 voorgesteld worden.

4. Huizen van het Nederlands

In 2008 wordt opnieuw een taakuitbreiding van de Huizen van het Nederlands vooropgesteld en dit in uitvoering van de nieuwe Vlaamse Wooncode. Deze nieuwe wooncode bevat een taalbereidheidsvereiste voor kandidaat-huurders. De Huizen van het Nederlands krijgen een rol toegekend met betrekking tot de controle op de naleving van deze bereidheid.

Aan de Huizen van het Nederlands werd gevraagd op basis van de wijzigingen in de taakinhoud, namelijk de uitbreiding van hun opdrachten in het kader van het inburgeringsbeleid en de Vlaamse wooncode, een personeelsbehoefteplan op te stellen. De Huizen van het Nederlands dienden daarin aan te geven tot welke bijkomende werklust het vernieuwde inburgeringsbeleid en de Vlaamse wooncode hebben geleid en of dit door de beschikbare middelen kon worden opgevangen.

Op basis van de resultaten van dit personeelsbehoefteplan wordt het globale krediet van 2007, voorzien voor de uitvoering van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands, in 2008 verhoogd met 500.000 euro.

Deze verhoging wordt evenwel afhankelijk gesteld van het voor handen zijn van een aangepast verdelingsmechanisme van het globaal krediet in 2008. Op dit ogenblik wordt het variabele gedeelte van het globaal krediet uitsluitend verdeeld op basis van het aantal nieuwe aanmeldingen in het Huis van het Nederlands, geregistreerd in het elektronische registratiesysteem.

Daarnaast zal onderzocht worden of er bijkomende elementen van outputfinanciering in het nieuwe verdelingsmechanisme kunnen opgenomen worden en zal men onderzoeken of het mogelijk is hierbij rekening te houden met het opvolgen van de Nederlandse taalbereidheid.

5. Het informeren en doorverwijzen van inburgeraars

5.1. Nieuwkomers

De gemeenten nemen sinds april 2004 een rol op in het informeren en doorverwijzen van nieuwkomers naar het onthaalbureau. Het evaluatieonderzoek betreffende het inburgeringsbeleid bevestigt dat de gemeenten sindsdien deze taak alsmear beter opnemen. De ondersteuning van de gemeenten door mijn administratie werpt dus zeker zijn vruchten af. Toch moet het aantal bereikte nieuwkomers nog de hoogte in. Het agentschap voor Binnenlands Bestuur zal daarom onderzoeken hoe de communicatiemix te diversifiëren en de herkenbaarheid van het inburgeringsbeleid te verhogen. Bij dit laatste is uiteraard de invoering van de gemeenschappelijke “huisstijl inburgering” cruciaal.

De aanpassing van het decreet naar aanleiding van de gewijzigde Verblijfwet vormt daartoe een eerste mogelijkheid. De gemeenten zullen alleszins voorzien worden van aangepast informatiemateriaal. Daarnaast zal de mogelijkheid en opportuniteit om verder te bouwen op de ruime informatieronde van vorig jaar onderzocht worden.

Een aandachtspunt blijven de adressenlijsten die de gemeenten maandelijks ontvangen. Ik hoop daarom dat de gesprekken die het agentschap voor Binnenlands Bestuur reeds een jaar met zowel de Dienst Vreemdelingenzaken als de administratie van het Rijksregister voert, dit jaar resultaat zullen opleveren.

5.2. Minderjarige anderstalige nieuwkomers

Met het gewijzigde inburgeringsdecreet is de toeleiding van minderjarige anderstalige nieuwkomers naar socio-culturele activiteiten een taak geworden van de gemeenten. Voor vele gemeenten is dit een nieuw gegeven. Daarom zal er voorzien worden in ondersteuning van de lokale besturen.

5.3. Oudkomers met een OCMW-inkomen

De gemeente is niet meer de enige lokale overheid die een rol in het inburgeringsbeleid opneemt. Het decreet bedeeft immers ook het OCMW met een informatie- en doorverwijzingstaak. Wanneer inburgeraars-oudkomers die een inkomen verwerven via maatschappelijke dienstverlening of leefloon verplicht zijn een inburgeringstraject te volgen, zal het OCMW hen hierover informeren en doorverwijzen naar het onthaalbureau. Ook hiervoor zal het agentschap voor Binnenlands Bestuur informatiemateriaal ter beschikking stellen. In samenwerking met de VVSG en medewerkers van OCMW's zal bekeken worden hoe OCMW's hierover het best kunnen geïnformeerd worden.

Parallel moet er gewerkt worden aan een afstemming van de onthaalbureaus en OCMW's op elkaars aanbod. Ook dit zal voorbereid worden door een werkgroep bestaande uit de VVSG, medewerkers van OCMW's en medewerkers van mijn administratie.

6. Het secundaire traject

Zoals reeds vermeld, zal ik nog in 2007 met de minister bevoegd voor Werk een protocol afsluiten. Daarin worden de afspraken gebundeld in verband met de samenwerking tussen onthaalbureau en VDAB voor de inburgeraars die een inwerkingstraject wensen te volgen. Er zal daarbij niet alleen oog zijn voor mensen die in loondienst willen treden, maar ook voor mensen die een eigen zaak willen opstarten.

Ook de inburgeraars met een educatief of een sociaal perspectief moeten vlot naar reguliere voorzieningen kunnen doorstromen. Een intensievere samenwerking tussen enerzijds het onthaalbureau en anderzijds de reguliere voorzieningen binnen de sectoren welzijn, cultuur, onderwijs en vorming is aangewezen om het vervoltraject voor deze inburgeraars te bewerkstelligen. Er zal onderzocht worden hoe aan deze nood kan tegemoet gekomen worden.

7. Het Vlaamse inburgeringsbeleid in Brussel

BON vzw is erin geslaagd om binnen de specifieke Brusselse context het Vlaamse inburgeringsbeleid gestalte te geven. De specifieke situatie in Brussel zal niettemin blijvend opgevolgd worden.

8. Het civiele effect van inburgering

Als samenleving en overheid verlangen we dat nieuwe Vlamingen zich inburgeren. Inburgeraars die een attest van inburgering behalen, moeten binnen de ontvangende samenleving dan ook alle kansen krijgen. De Vlaamse overheid moet daarom zijn uiterste best doen om het civiele effect van een attest van inburgering te verhogen. Nog dit jaar wil ik hiertoe de eerste stap zetten door het organiseren van de eerste “Dag van de Inburgeraar”. Dit evenement, dat op 16 december zal doorgaan, moet inburgeraars en het inburgeringsbeleid in de kijker zetten. Dit is een gelegenheid om aan heel Vlaanderen en aan werkgevers, onderwijsinstellingen en middenveld, informatie te verstrekken over de waarde en het belang van het behalen van een attest van inburgering.

II. Diversiteit

1. Managers van diversiteit 2007-2008

1.1. Managers van Diversiteit 2007

Wegens een voelbare nood aan dergelijke projectmiddelen en het daaropvolgende succes van de oproep 2006, werd op 27 april de nieuwe oproep Managers van Diversiteit 2007 gelanceerd. Het inhoudelijk concept blijft grotendeels onveranderd, buiten een aantal accentverschuivingen: zo werd onder andere aan het selectie criterium “aantoonbaarheid van de vooropgestelde resultaten” een hogere waarde toegekend. Een aantal andere inhoudelijke accenten blijven eveneens belangrijk: het aangaan van relevante samenwerkingsverbanden en het bereiken van een divers doelpubliek. Met het oog op een verhoging van de efficiëntie werd er slechts 1 oproep gelanceerd in 2007. In tegenstelling tot vorig jaar, konden de projectindieners nu ook een aanvraag voor een maximale duurtijd van 36 maanden indienen. Dergelijke middellangetermijnprojecten hebben zo de mogelijkheid om vanuit een stevig fundament een maximale output te bereiken.

Projecten voor de oproep van 2007 konden tot 11 juni ingediend worden. Er werden in totaal 229 projecten ingediend, waarvan 34 onontvankelijk waren. Van de 195 ontvankelijke projectaanvragen, betrof het 143 nieuwe projecten en 52 aanvragen tot verlenging. Alle ontvankelijke projecten doorlopen momenteel een procedure van advisering.

1.2. Managers van Diversiteit 2008

In 2008 zal er opnieuw 5.000.000 euro beschikbaar zijn voor het subsidiëren van projecten van “Managers van Diversiteit”. Ik wil evenwel nog verdergaan en steek in 2008 een tandje bij om dit initiatief structureel te verankeren en het draagvlak te vergroten. De Koning Boudewijnstichting zal een studiedag organiseren rond deze managers van diversiteit, concreet vanuit een aantal goede praktijkvoorbeelden uit de oproep. De studiedag vindt plaats begin 2008 en betekent ook meteen de startdatum voor de nieuwe oproep 2008. Een 10 à 15-tal goede praktijkvoorbeelden zullen daarenboven gebundeld worden in een publicatie.

2. De diversiteitssector in 2007-2008 en de uitwerking van de aanbevelingen van het auditrapport

Het spreekt vanzelf dat vanaf dit najaar verder gevolg zal gegeven worden aan de bevindingen uit het audit-rapport van de Inspectie van Financiën. Volgende maatregelen staan hierbij op stapel:

2.1. Convenant als resultaats- en middelenverbintenis

De driejaarlijkse regeling met convenanten zal worden ingevoerd voor alle organisaties die gesubsidieerd zullen worden volgens het aangepaste decreet. Bij de planning voor driejaarlijkse convenanten voor lokale besturen zal rekening worden gehouden met het aantreden van een nieuwe lokale bewindsploeg. Een lokaal diversiteitsbeleidsplan dat effectief en efficiënt wil zijn, moet kunnen worden opgesteld door een nieuwe lokale bestuursploeg.

Deze meerjarenplannen van de integratiediensten- en centra bevatten een aantal welomschreven outputindicatoren die men moet bereiken. Hierbij wordt steeds rekening gehouden met de context van de betrokken gemeente of regio. Aan de resultaten die zijn opgenomen in de operationele jaarplannen zal bij de jaarlijkse opvolging een scoring worden toebedeeld die wordt gekoppeld aan de uitbetaling van het jaarsaldo.

Het Minderhedenforum zal eveneens het convenant als werkinstrument krijgen. Daarnaast moet er een plan van aanpak ontwikkeld worden hoe zoveel mogelijk burgers van diverse herkomst bij het beleid kunnen betrokken worden.

2.2. Programmatie op Vlaams niveau en personeelsformatie volgens behoefte

Bij de uitwerking van het aangepaste decreet zullen er criteria worden bepaald om te komen tot een realistische programmatie van diversiteitsdiensten op Vlaams niveau. Objectief meetbare cijfergegevens zijn hier primordiaal. Deze nood aan programmatie zal op korte termijn worden uitgewerkt.

Bij de bepaling van de subsidiabele personeelsformatie zal eveneens rekening gehouden worden met de omvang van de te bereiken resultaten uit de meerjarenplanning en de operationele jaarplanning.

2.3. Oprichting van nieuwe diversiteitsdiensten

Momenteel beschikt Vlaanderen over 29 integratiediensten. Dit zijn, conform het minderhedendecreet van 28 april 1998, initiatieven van lokale besturen om een lokaal minderhedenbeleid te voeren. In de nieuwe overeenkomsten met de integratiediensten (1 januari 2006 – 31 december 2008) werden als belangrijke opdrachten het verder toegankelijk maken van de lokale voorzieningen voor alle burgers, het werken aan correcte beeldvorming en het verhogen van de dialoog tussen de burgers en het managen van diverse samenlevingsproblemen ingeschreven. Het gemeentebestuur is als rechtstreeks aanspreekpunt van de burger het best geplaatst om deze opdrachten op het terrein waar te maken.

De Inspectie van Financiën beklemtoonde in haar auditrapport de gunstige invloed die integratiediensten uitvoeren binnen hun gemeente. Ook de “kleinere” integratiediensten hebben een gunstig effect aangezien zij zorgen voor een verplichte aandacht voor diversiteit.

Rekening houdend met deze aanbeveling en ook om tegemoet te komen aan de vragen voor ondersteuning van de lokale besturen werden in de begroting 2008 middelen ingeschreven voor de oprichting van 10 bijkomende diversiteitsdiensten.

Voor de subsidiëring van deze nieuwe diversiteitsdiensten zullen nieuwe overeenkomsten worden afgesloten. In de loop van 2007 zullen nog voor de gemeenten Lokeren, Lier en Aalst nieuwe overeenkomsten worden opgesteld zodat deze gemeenten de werkingen van hun lokale integratiediensten kunnen bestendigen in afwachting van een nieuwe regelgeving.

2.4. Regiefunctie in het kader van het diversiteitsbeleid

De functie van de lokale overheid als regisseur van het inclusieve diversiteitsbeleid zal verder uitgewerkt en verankerd worden in het aangepaste decreet. Aangezien de huidige lokale centra meer en meer evolueren als partners voor de uitwerking van lokale projecten is het wenselijk dat er één geïntegreerde lokale diversiteitswerking komt. Dit principe is de leidraad bij de verdere operationalisering van deze (grootstedelijke) diversiteitswerkingen van het aangepaste decreet.

Voor de uitvoering van projecten werken integratiediensten (vaak) samen met andere reguliere diensten. Er zullen duidelijke regels opgesteld worden die aangeven welke projectkosten kunnen worden aangerekend op de subsidie van de integratiedienst. Deze regels zullen worden geformaliseerd in een omzendbrief.

2.5. Lokale besturen en inspraak en participatie van de doelgroep

Het huidige decreet voorziet de nodige ruimte voor de creatieve uitwerking van deze opdracht. Rond deze participatiedoelstelling en de bestaande methodieken zullen de lokale overheden extra worden gesensibiliseerd en ondersteund. Aan het Agentschap voor Binnenlands bestuur zal ik de opdracht geven om via haar communicatiekanalen het belang van participatie en de mogelijke modellen met betrekking tot inspraak nog meer ingang te doen vinden bij de lokale besturen, waarbij ernaar moet gestreefd worden om deze zo inclusief mogelijk uit te werken.

2.6. Ondersteuning en bundeling van krachten

De huidige integratiecentra hebben een ondersteunende, stimulerende en bewakende opdracht ten opzichte van het beleid in verschillende maatschappelijke domeinen en op verschillende beleidsniveaus.

De ondersteuningsbehoeften van de lokale besturen met betrekking tot het voeren van een lokaal diversiteitsbeleid dienen meer vertaald te worden naar een “productenaanbod”. Bij de ontwikkeling van deze producten dienen de lokale besturen de mogelijkheid te worden gegeven om mee te beslissen over de finaliteit en de toepassing ervan. Uiteraard dienen deze producten geënt te zijn op een omgevingsanalyse en dienen ze een bijdrage te leveren aan de strategische doelstellingen van het diversiteitsbeleid. De beoogde verandering en de effectmeting zijn een evaluatie-onderdeel van deze productbenadering.

2.7. Centraal niveau: meer nood aan bundeling en gelijkvormigheid

Uit het auditverslag is gebleken dat er nood is aan de verdere uitbouw van een expertisecentrum inzake diversiteit. Er is ook de opmerking dat er meer nood is aan coördinatie bij de ontwikkeling van

nieuwe methodieken en werkvormen. Bij de uitwerking van het aangepaste decreet zal er meer rekening worden gehouden met een efficiëntere bundeling van expertise inzake het diversiteitsbeleid.

De rol van de VVSG als ondersteuner van het lokale diversiteitsbeleid dient verder te worden uitgeklaard. Er zal naar gestreefd worden om tussen de VVSG en het expertisecentrum een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten met betrekking tot de ondersteuning van het lokale overheidsinitiatief. Hiertoe zal ik de opdracht geven om hierover het nodige overleg op te starten.

2.8. Woonwagenbewoners en schippers

Vanuit het auditverslag is er de opmerking of werkingen van de integratiediensten en –centra rond de woonwagenbewoners en de werking ten opzichte van schippers en hun gezinnen van vzw De Schroef wel thuishoren binnen de doelstellingen van het huidige decreet, gezien hun eerstelijnswerking. Er zal hierover het nodige overleg worden gepleegd met mijn collega-ministers uit de Vlaamse regering. Het is wel aangewezen dat deze werking verder wordt gesubsidiëerd aangezien deze duidelijk beantwoorden aan een bestaande nood.

2.9. Brusselse context

In de huidige regelgeving zijn er reeds een aantal garantie-elementen ingeschreven om de afstemming en de coherentie van het beleid te waarborgen. Bij het uitschrijven van het aangepaste decreet zal mee onderzocht worden in welke mate de Vlaamse Gemeenschapscommissie een rol kan spelen in de beleidscomponent en in de relatie tot de lokale besturen.

2.10. Bevindingen op basis van de steekproefgewijze financiële controle

De punctuele vaststellingen van de Inspecteur van Financiën zullen worden onderzocht en onderworpen aan een verdere financiële inspectie.

2.11. Ontwikkeling van een instrumentarium voor de monitoring van het integratiebeleid: “meten is weten”

Reeds gedurende een aantal jaren wordt sterk de nood gevoeld om te kunnen beschikken over een instrumentarium om het diversiteitsbeleid goed te kunnen meten. Bij het opmaken van convenanten met de integratiesector werd er reeds gebruik gemaakt van prestatie-indicatoren om de werking van de integratiecentra en diensten te evalueren, maar het formuleren van objectieve effectindicatoren bleek een zeer moeilijke oefening. De Inspectie van Financiën heeft nu ook in haar auditrapport de nood aan zo'n instrumentarium aangegeven. In het najaar van 2007 zal ik een onderzoeksopdracht laten uitvoeren die tot doel heeft een set van diversiteitsindicatoren te inventariseren en te ontwikkelen. Daarbij wordt in eerste instantie voorrang gegeven aan het lokale niveau, om de lokale besturen hierbij optimaal te kunnen ondersteunen. Deze diversiteitsindicatoren moeten objectivering van de metingen mogelijk maken. Terzelfdertijd wordt binnen het Steunpunt Gelijke Kansen gewerkt aan een monitoringsysteem op Vlaams niveau.

2.12. Voorbereiding en overleg in functie van het ontwerp van aanpassingsdecreet

In het najaar van 2007 zal ik, na overleg met de sector, een ontwerp van aanpassingsdecreet opstellen dat het bestaande minderhedendecreet wijzigt.

De principes die vervat zitten in mijn beleidsnota “Inburgering - Samenleven in diversiteit: een verantwoordelijkheid van éénieder” zullen de basis vormen voor het ontwerp van aanpassingsdecreet evenals de bevindingen van het audit-rapport van de Inspectie van Financiën.

Deze principes zijn:

- het streven naar een versterkt en gedeeld burgerschap
- het harmonieus samenleven in diversiteit als verantwoordelijkheid van éénieder
- het voeren van een gericht informatie- en sensibiliseringsbeleid met als objectief de perceptie van diversiteit in de Vlaamse samenleving te normaliseren
- empowerment van mensen met diverse achtergrond o.a. door het betrekken van individuen en het verenigingsleven bij het diversiteitsbeleid
- de vermindering van de planlast en zoeken naar afstemming met oa de lokale sociale beleidsplanning
- het streven naar de vermindering van achterstand en achterstelling. Het wegwerken van de drempels die de volwaardige toegankelijkheid verhinderen. Hier heeft de diversiteitssector een opdracht naar alle beleidssectoren toe
- keuzes die in meetbare termen in de beleidsovereenkomsten zullen worden opgenomen

Verder zal ik breed overleg plegen met de diversiteitssector in functie van de bevindingen van de audit en in functie van het aangepaste decreet. Daarenboven zal ik, samen met Vlaams minister van Gelijke Kansen, onderzoeken hoe, naar aanleiding van de hervorming van de integratiesector, de diversiteitsdiensten als gelijkebehandelingsbureaus kunnen worden erkend. Tenslotte zal vanzelfsprekend ook rekening worden gehouden met de nood aan een inclusief en gecoördineerd diversiteitsbeleid op Vlaams niveau.

3. Experimentele projectsubsidies 2007-2008

De volgende initiatieven staan momenteel op stapel:

- de lancering van de studiedag en een publicatie rond “Managers van Diversiteit” van de Koning Boudewijnstichting;
- de Dienst Integratie Antwerpen zou met haar project “Huid en Haren” een publieksexperiment beogen rond beeldvorming en discriminatie binnen de Atlaswerking.

Daarnaast is er ook de intentie om de brochure ‘Wonen op wielen’ in 2008 te actualiseren. In deze brochure zal er – voor het eerst – ook de mogelijkheid om woonwagengewoners te huisvesten op privéterreinen worden opgenomen.

4. Woonwagenterreinen

Om voldoende en degelijke legale woonwagenterreinen te realiseren moet de Vlaamse overheid stimulansen geven, proberen een voorwaardenscheppend beleid te voeren en signalen geven. Daarbij moet de lokale autonomie gerespecteerd worden aangezien een goed beleid pas kan slagen als het lokaal gedragen wordt. De recente dynamiek die zich ontwikkeld heeft m.b.t. het inrichten van nieuwe

woonwagenterreinen vertaalt zich in het voeren van een constant beleid in 2008. Ik heb m.a.w. 4.337.000 euro voorzien voor het verwerven, inrichten, renoveren en uitbreiden van woonwagenterreinen voor woonwagenbewoners.

Om meer woonwagenterreinen te realiseren, is het belangrijk dat er naast openbare woonwagenterreinen, ook kwalitatieve privéterreinen kunnen opgericht worden. Met mijn collega-minister bevoegd voor ruimtelijke ordening wil ik nagaan hoe privéterreinen voor en door woonwagenbewoners kunnen opgericht worden. Het is de bedoeling om tot een goede regeling en duidelijke richtlijnen te komen zodat kwalitatieve privéterreinen kunnen worden ingericht.

Om de interesse van lokale besturen voor de aanleg van een woonwagenterrein blijvend te stimuleren, zal de brochure 'Wonen op Wielen' geactualiseerd worden (zie hierboven experimentele projectsubsidies 2007-2008). Naast informatie over openbare woonwagenterreinen, zullen de richtlijnen voor het inrichten van privéterreinen erin opgenomen worden.

5. Coördinatie van het inburgerings- en diversiteitsbeleid

5.1. Impulsfonds voor het Migrantenbeleid 2007-2008

Het Impulsfonds voor het Migrantenbeleid is door de federale regering opgericht om steun te bieden aan projecten die een gunstig kader bieden voor de maatschappelijke integratie van personen van vreemde oorsprong, de preventie van discriminatie en de interculturele dialoog. De selectie van Nederlandstalige projecten gebeurt door de Vlaamse overheid onder mijn coördinerende bevoegdheid. Op 15 december 2006 is de oproep voor het Impulsfonds voor het Migrantenbeleid 2007 gelanceerd.

Op 20 juli is de beslissing over de Nederlandstalige projecten, die ingediend werden bij het Impulsfonds voor het Migrantenbeleid 2007, meegedeeld aan de Vlaamse Regering. Deze beslissing is op 8 augustus 2007 bekrachtigd door het Federale Impulsfondscomité.

Daarnaast is er ook nog een onderzoek uitbesteed om het Impulsfonds aan Nederlandstalige zijde te evalueren. Op basis van de conclusies van het onderzoeksrapport 'Het Impulsfonds voor het Migrantenbeleid, een evaluatie' zal er een overleg plaatsvinden met de adviserende instanties – zowel de lokale besturen als de Vlaamse agentschappen – om de uitvoering van de selectieprocedure verder te optimaliseren. Concreet zal er meer afstemming gezocht worden tussen de quotering van de lokale selectiejury en het agentschap, en zal er een betere opvolging gebeuren van de goedgekeurde projecten.

5.2. Sociaal tolken

Sociaal tolken en sociaal vertalen zijn noodzakelijke instrumenten voor een inclusief integratie- en diversiteitsbeleid. Zij stellen zich immers ten dienste van overheidsdiensten en maatschappelijke voorzieningen en instellingen. Deze voorzieningen en instellingen kunnen dan op hun beurt hun werking openstellen voor alle burgers, dus ook voor nieuwe Vlamingen die nog Nederlandsonkundig zijn. Daarom voorzie ik in een uitbreiding van de tolkdienstverlening. Dit zal tegenover 2007 een stijging van 483.000 euro met zich meebrengen.

In Vlaanderen zijn er op dit ogenblik elf regionale of lokale sociale tolk- en vertaaldiensten. Zij zijn voornamelijk ontstaan vanuit een integratiecentrum of –dienst, als antwoord op een lokale vraag naar taalondersteuning. Daarnaast is er één centrale tolkentelefoon, Babel Vlaamse Tolkentelefoon vzw,

gesubsidieerd door de Vlaamse overheid. Via subsidies voor het project Centrale Ondersteuningscel voor het sociaal tolken en vertalen, investeert de Vlaamse overheid tevens in het ontwikkelen van een kwaliteitslabel en het uitzetten van een kwaliteitstraject voor het sociaal tolken.

Om tot een kwaliteitsvol behoeftedekkend aanbod te komen, moeten er nog verdere stappen gezet worden. Zo houdt de erkenning van het sociaal tolken en vertalen ook in dat er stappen gezet worden om de sociale tolk- en vertaaldiensten formeel te erkennen en structureel in te bedden. Dit proces hangt samen met het uitwerken van een aangepast structureel kader voor het integratie- en diversiteitsbeleid. Daarnaast is het aangewezen om tegelijkertijd verder te investeren in de kwaliteitszorg.

5.3. Inburgering internationaal

Ter ondersteuning van de initiatieven in de lidstaten heeft de Europese Commissie beslist in het kader van haar nieuwe kaderprogramma “Solidariteit in het beheer van de migratiestromen” een fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen op te richten. Vlaanderen is betrokken in de onderhandelingen tussen de verschillende ministers en overheidsdiensten verantwoordelijk voor de uitvoering van dit Europees Integratiefonds. De bedoeling is om met de betrokken partners een meerjarenplan uit te werken zodat de middelen van dit Fonds op een efficiënte en duurzame wijze kunnen worden ingezet. In samenwerking met de Vlaamse Permanente Vertegenwoordiging bij de EU, zal het Agentschap Binnenlands Bestuur het Europees Integratiefonds nauwgezet opvolgen.

Ook zal mijn administratie het Europese integratiebeleid nader opvolgen en ervoor zorgen dat het Vlaamse Inburgeringsbeleid meer bekendheid krijgt via verschillende internationale kanalen en netwerken.

5.4. Een nieuwe beheersovereenkomst met het Steunpunt Gelijke Kansenbeleid

Op 15 december 2006 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan 13 beheersovereenkomsten voor de steunpunten beleidsrelevant onderzoek 2007-2011, waaronder het Steunpunt Gelijkekansenbeleid. Door deze beheersovereenkomst krijgt het consortium van Universiteit Antwerpen en Universiteit Hasselt recht op financiering voor het Steunpunt Gelijkekansenbeleid.

Het Steunpunt Gelijkekansenbeleid zal een survey-onderzoek doen als onderdeel van het project “Integratiekaart”. Deze “Integratiekaart” moet toelaten de integratie van etnisch-culturele minderheden in de Vlaamse samenleving in kaart te brengen en op te volgen. Zij zal bijdragen aan beter inzicht in de wijze waarop en de snelheid waarmee de verschillende groepen allochtonen integreren in de Vlaamse samenleving. Deze “Integratiekaart” kan daarom gebruikt worden als instrument om resultaten en impact van het integratiebeleid te onderzoeken. Hierin kunnen thema’s zoals demografische ontwikkelingen, onderwijs, arbeidsmarkt, welzijn en gezondheid, sociale contacten, huisvesting, sport, cultuur en media behandeld worden en dit via periodieke kwantitatieve en kwalitatieve analyses.

5.5. Open coördinatiemethode – horizontaal gelijkekansenbeleid

In het kader van de open coördinatiemethode werden in het afgelopen werkjaar een aantal concrete acties ondernomen vanuit het beleidsdomein Inburgering. Het betreft onder meer:

- regelgeving inburgeringsbeleid, verplichte inburgering voor (onder andere) vrouwelijke huwelijksmigranten, wat mede tot “empowerment” leidt;
- regelgeving inburgeringsbeleid, flexibele trajecten voor wie werkt;
- “taal en opvoeding: sleutels tot samenleven in diversiteit” (managers van diversiteit)

In het najaar van 2007 wordt een tweede reeks actieplannen opgestart ter realisatie van de strategische doelstellingen rond gelijkheid van kansen in verband met gender en seksuele identiteit. In dat verband worden momenteel een aantal projectvoorstellen, onder andere binnen “managers van diversiteit”, onderzocht. Verder wordt gewerkt aan de randvoorwaarden die de combinatie van inburgering en gezinsleven of werk ondersteunen, wat in de betrokken doelgroep tot meer gendergelijkheid leidt. Ook bij de ontwikkeling van het nieuwe uniforme handboek Maatschappelijke oriëntatie zal aan deze doelstellingen de nodige aandacht worden besteed.

5. Bijlagen

5.1. Bijlage 1: Regelgevingsagenda

1. Wijziging van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid - aanpassing van de doelgroepen naar aanleiding van de gewijzigde federale wetgeving: najaar 2007;
2. Uitvoeringsbesluit van de Vlaamse regering - in voege treden van een systeem van administratieve sancties (inburgeringsdecreet): eind 2007;
3. Uitwerking uitvoeringsbesluit van de Vlaamse regering - waarborg- en vergoedingregeling (inburgeringsdecreet): loop van 2008;
4. Uitwerking wijzigingsdecreet – decreet van 28 april 1998 inzake het beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden: loop van 2008.

5.2. Bijlage 2: Samenvatting geplande beleidsmaatregelen 2007 - 2008

1. Inburgering

Regelgeving:

- Aanpassing van het decreet en aanpassing van de doelgroep
- Verdere regulering en in voege treden van een systeem van administratieve geldboete
- Uitwerking van waarborg- en vergoedingregeling

Professionalisering van het inburgeringstraject:

- Er is een uniform handboek maatschappelijke oriëntatie
- Er is een geïntegreerd doelenkader voor het primaire traject
- Er is een standaardprofiel voor docenten MO
- Er is een instrument om bij de intake na te gaan of een inburgeraar nood heeft aan MO
- Er is een aanbod loopbaanoriëntatie voor inburgeraars met een educatief of sociaal perspectief
- Er is een protocol i.v.m. loopbaanoriëntatie en het inwerkingstraject
- Er is een standaardprofiel voor trajectbegeleiders
- Ondersteuning van de onthaalbureaus voor de uitbouw van een professionele minderjarigenwerking
- Invoering van een gemeenschappelijke “huisstijl inburgering”
- Er is een Kruispuntbank Inburgering die voor alle relevante partners fungeert als draaischijf m.b.t. de elektronische gegevensuitwisseling
- Er is een cliëntvolgsysteem uitgebouwd voor de registratie van de toeleiding van minderjarige anderstalige nieuwkomers.

Het informeren en doorverwijzen van inburgeraars:

- Verdere ondersteuning van gemeenten in hun informatie- en doorverwijzingstaak
- Ondersteuning van OCMW's in hun informatie- en doorverwijzingstaak
- Afstemming tussen het aanbod van het onthaalbureau en dienstverlening van het OCMW.

Huizen van het Nederlands:

- De Huizen van het Nederlands krijgen een rol toegekend met betrekking tot de controle op de naleving van de taalbereidheid als inschrijvings- en toelatingsvoorwaarde voor een sociale huurwoning.
- De begrotingskredieten voor de Huizen van het Nederlands worden verhoogd

- Er wordt onderzocht of elementen van outputfinanciering in het nieuwe verdelingsmechanisme kunnen opgenomen worden.

Civiel effect van het inburgeringsbeleid:

- Er is een eerste “Dag van de Inburgeraar”

2. Diversiteit

Initiatieven ter versterking van het inburgeringsbeleid (“managers van diversiteit”):

- Lancering projectoproep “managers van diversiteit” 2008, verdeling van de middelen en opvolging van de projecten;
- Organiseren van studiedag in samenwerking met de Koning Boudewijnstichting begin 2008.

De diversiteitssector - audit van de sector:

- Op basis van onder andere de conclusies van het auditrapport en op basis van gesprekken met bevoorrechte partners zal het huidige minderhedendecreet aangepast worden;
- Bij de uitwerking van het aangepaste decreet zal gezocht worden naar een sanctioneringsmogelijkheid indien resultaten niet worden behaald;
- Criteria bepalen om te komen tot een realistische programmatie op Vlaams niveau; Het belang van participatie en de mogelijke modellen met betrekking tot inspraak via de communicatiekanalen van het agentschap Binnenlands Bestuur ingang doen vinden bij de lokale besturen;
- Organisatie van overleg om de rol van het VVSG als ondersteuner van het lokale diversiteitsbeleid verder uit te klaren;
- Nagaan in welke mate de Vlaamse Gemeenschapscommissie een rol kan spelen in de beleidscomponent en in de relatie tot de lokale besturen;
- Het agentschap Binnenlands Bestuur zal een omzendbrief opmaken met duidelijke regels die aangeven welke projectkosten ten laste kunnen vallen van de subsidie van de integratiedienst.

De diversiteitssector - overeenkomsten met integratiecentra en –diensten:

- Er worden nieuwe integratiediensten erkend.

Selectie en opvolging van experimentele projectsubsidies:

- In 2007-2008 zal er o.a. een publieksexperiment zijn met betrekking tot beeldvorming en discriminatie. Daarnaast zijn er ook projecten gelinkt aan ‘managers van diversiteit’, het inburgeringsbeleid en het woonwagengebeleid.

Realisatie van voldoende en degelijke legale woonwagenterreinen:

- Actualisatie brochure ‘Wonen op wielen’;
- Met mijn collega-minister bevoegd voor ruimtelijke ordening nagaan hoe privéterreinen voor en door woonwagengebouwen kunnen opgericht worden.

Coördinatie van het inburgerings- en diversiteitsbeleid:

- Ontwikkelen van een onderzoeksinstrumentarium, dat toelaat de integratie van etnisch-culturele minderheden in de Vlaamse samenleving in kaart te brengen.
- Het agentschap voor Binnenlands Bestuur dient een meerjarenplan in bij het Europees Integratiefonds

- Het Steunpunt Gelijkheidsbeleid dat een survey-onderzoek voert i.h.k.v. het project “Integratiekaart”
- De selectieprocedure voor het Impulsfonds voor het Migrantenbeleid optimaliseren via overleg met de adviserende instanties, zowel de lokale besturen als de Vlaamse agentschappen;
- Onderzoeksopdracht uitbesteden m.b.t. de verdere operationalisering van de diversiteitsindicatoren op lokaal niveau

5.3. **Bijlage 3: Overzicht uitvoering Beleidsnota Inburgering 2004 – 2007**

1. Inburgering

Naar aanleiding van de bijzondere audit van de Inspectie van Financiën werd er verder gewerkt aan de professionalisering van de sector van de onthaalbureaus. De subsidiëring van de onthaalbureaus werd gewijzigd, met als elementen: instroom in het werkingsgebied, gerealiseerde inburgeringstrajecten en een trajectprijs met vaste en variabele kostprijs-elementen, via aanpassing van het inburgeringsdecreet en het uitvoeringsbesluit. De controle-mechanismen met betrekking tot de financiering van de onthaalbureaus werd verbeterd. Het cliëntvolgsysteem Matrix werd verder aangepast zodat uniforme beleidsinformatie gegeneerd kan worden.

1.1. De doelgroep van het inburgeringsbeleid

- De doelgroep van het inburgeringsbeleid is uitgebreid. Naast nieuwkomers behoren nu oudkomers en bedienaars van erediensten tot de doelgroep.
- Naast vreemdelingen behoren ook Belgen, geboren buiten België van wie minstens één van de ouders buiten België is geboren, tot de doelgroep van het inburgeringsbeleid.
- Volgende inburgeraars horen tot de prioritaire categorieën voor het primaire inburgeringstraject:
 - verplichte inburgeraars;
 - oudkomers die van een leefloon of maatschappelijke dienstverlening leven;
 - oudkomers die leven een wachttuitkering;
 - huurders en kandidaat-huurders van een sociale woning in Vlaanderen;
 - ouders van leerplichtige en schoolgaande kinderen.
- Er is een uitbreiding van de groep van verplichte inburgeraars. Volgende personen kunnen nu ook verplicht worden een inburgeringstraject te volgen
 - Belgen en hun familieleden;
 - bedienaars van erediensten.
- Asielzoekers zijn enkel verplicht tot het volgen van een cursus maatschappelijke oriëntatie. Verplichte inburgeraars die beroepsmatig werkzaam zijn, kunnen een afwijking van de inburgeringsplicht verkrijgen.
- Personen met een “voorlopig verblijf dat definitief kan worden” zijn vrijgesteld van de inburgeringsplicht.
- Er is een regeling uitgewerkt voor verplichte nieuwkomers en erkende vluchtelingen die beroepsmatig werkzaam zijn en instappen in een flexibel inburgeringstraject dat toelaat werk en inburgering te combineren.

1.2. Aanbod en subsidiëring

- Er is een behoeftedekkend aanbod aan inburgeringstrajecten.

1.3. Het vormingsaanbod:

- Er is een eindverslag van een *commissie ter invulling van de cursus maatschappelijke oriëntatie* waarin de gemeenschappelijke waarden en normen van het samenleven in diversiteit staan gedefinieerd.
- Er is een bepaling van het aantal uren maatschappelijke oriëntatie.
- Onthaalbureaus werken met een didactisch gediversifieerd aanbod maatschappelijke oriëntatie: MO voor hoog- of laaggeschoolden en flexibele lesmomenten.
- Inburgeraars worden door het onthaalbureau ondersteund bij de gelijkschakeling van hun buitenlands diploma.
- Samen met de minister bevoegd voor Onderwijs werden de wachtlijsten voor NT2 weggewerkt.
- Het inburgeringsbeleid en inwerkingsbeleid zijn op elkaar afgestemd.

1.4. Professionalisering van de onthaalbureaus

- Het cliëntvolgsysteem is uitgegroeid tot de Kruispuntbank Inburgering. Momenteel is er een elektronische gegevensuitwisseling tussen onthaalbureaus, Huizen van het Nederlands, aanbodverstrekkers NT2 en de VDAB.

- Er werd een procedurehandboek uitgeschreven zodat de registratie van inburgeringstrajecten in het cliëntvolgsysteem door alle onthaalbureaus op uniforme wijze wordt ingevoerd.

1.5. Lokale besturen

- Gemeenten worden ondersteund in hun informatie- en doorverwijzingsopdracht.

2. Diversiteit

2.1. Initiatieven ter versterking van het inburgeringsbeleid (“managers van diversiteit”):

- In 2006 en (opnieuw) in 2007 is er een projectoproep “managers van diversiteit”.

2.2. De diversiteitssector - audit van de sector:

- De Inspectie van Financiën heeft een audit uitgevoerd bij de integratiecentra en –diensten ter voorbereiding van het aangepaste decreet.

2.3. De diversiteitssector - aanpassing van de overeenkomsten met integratiecentra en –diensten aan de nieuwe accenten in het beleid:

- Nieuwe overeenkomsten 2006-2008 tussen de Vlaamse Regering en de lokale integratiediensten;
- Aanpassing voor de periode 2006-2008 van de overeenkomsten 2003-2008 tussen de Vlaamse Regering en de integratiecentra (5 provinciale, 2 lokale en één regionaal integratiecentrum in het Brusselse Gewest) aan de beleidsmatige en maatschappelijke ontwikkelingen;
- Afsluiten van een nieuwe overeenkomst met het Vlaams Minderhedencentrum vanaf 1 januari 2007. Vanaf 2007 zal het Vlaams Minderhedencentrum zowel de diversiteitssector als de inburgeringssector ondersteunen en de linken tussen beide sectoren mee verzekeren;
- Er is een inventaris opgemaakt van de effectmetingen in de convenanten en omgevingsanalyses van de integratiediensten en –centra.

2.4. Selectie en opvolging van experimentele projectsubsidies:

- Er zijn tijdens de periode 2004-2007 o.a. subsidies aan volgende projecten toegekend: Trefmedia van het Minderhedenforum (met de bedoeling om een structurele vertaling te krijgen in het medialandschap), Richtingwijzer sociale cohesie van het Vlaams Minderhedencentrum (een

praktijkguids als concreet werkinstrument voor lokale besturen, maatschappelijke voorzieningen en middenveldorganisaties).

2.5. Realisatie van voldoende en degelijke legale woonwagenterreinen:

- De woonwagenerreinen werden principieel als volwaardige woonvorm erkend en kreeg in 2004 een vertaling in het decreet betreffende de Vlaamse Wooncode. De definitie van de woonwagenerreinen werd opgenomen in de Vlaamse Wooncode en 'het verbeteren van de woonsituatie van de bewoners van woonwagenerreinen' werd als een van de doelstellingen van het Vlaams woonbeleid toegevoegd;

- Provincies en gemeenten worden jaarlijks in de zomerperiode via een omzendbrief aangespoord om pleisterplaatsen te voorzien waar doortrekkende woonwagenerreinen voor een beperkte periode van enkele weken met hun woonwagenerreinen kunnen staan;

- Door het voorziene budget voor de subsidiëring van woonwagenterreinen in 2007 te verviervoudigen van 1.011.000 euro tot 4.191.463 euro, worden er 68 nieuwe residentiële standplaatsen en 18 gerenoveerde standplaatsen gerealiseerd.

2.6. Coördinatie van het inburgerings- en diversiteitsbeleid:

- Er is een transparante selectieprocedure opgesteld in het kader van het Impulsfonds voor het Migrantenbeleid;

- Een evaluatie van het Federale Impulsfonds aan 'Nederlandstalige zijde' is gerealiseerd in 2006.

5.4. Bijlage 4: Overzicht moties en resoluties in het parlementaire jaar 2006-2007

Beleidsbrief Inburgering. Beleidsprioriteiten 2006 – 2007. Motie van aanbeveling van 4 december 2006.

Aan deze motie tot aanbeveling is en wordt gevolg gegeven. Wat betreft 1° tot 6° verwijs ik naar het onderdeel "Inburgering". Wat betreft 7° en 8°, verwijs ik naar het onderdeel "Diversiteitsbeleid".

Het Vlaams Parlement vroeg de Vlaamse Regering:

1° het inburgeringsbeleid verder uit te bouwen zodat vraag en aanbod op elkaar afgestemd zijn:

- Voor 2007 werd voorzien in een groeifactor van 1.96 zodat er 13.750 inburgeringstrajecten kunnen gerealiseerd worden;
- De wachtlijsten NT2 voor het basisniveau Nederlands (richtgraad A.1) werden voor (verplichte) inburgeraars weggewerkt;
- voor verplichte nieuwkomers en erkende vluchtelingen die beroepsmatig werkzaam zijn, werd het recht op een flexibel inburgeringstraject, dat toelaat werk en inburgering te combineren, geconcretiseerd;
- de onthaalbureaus voorzagen in toenemende mate in een weekend- en avondaanbod,.

2° een verdere professionalisering van de sector, onder andere door de doorvoering van de aangekondigde gemeenschappelijke "huisstijl inburgering"

- Het cliëntvolgsysteem is uitgegroeid tot de Kruispuntbank Inburgering. Momenteel is er elektronische gegevensuitwisseling tussen onthaalbureaus, Huizen van het Nederlands, aanbodverstrekkers NT2 en de VDAB;
- Het Vlaams Minderhedencentrum wordt als ondersteuningscentrum voor de onthaalbureaus ingeschakeld;

- Er is het Vlaams Minderhedencentrum een projectsubsidie toegekend om het aanbod loopbaanoriëntatie voor inburgeraars met een educatief of sociaal perspectief uit te tekenen en het aanbod trajectbegeleiding verder uit te bouwen;
- Er is een opdrachtnemer aangeduid voor de invoering en het ontwerp van de gemeenschappelijke “huisstijl inburgering”;
- Trajectbegeleiders bij de onthaalbureaus hebben een opleiding ‘begeleiding bij diplomagelijkschakeling’ gekregen. Hierdoor werd deze begeleiding regulier ingebed bij de onthaalbureaus.

3° een systeem van administratieve geldboetes nader uit te werken en te implementeren, zoals in de beleidsbrief wordt aangehaald:

- In het najaar van 2007 zal het ontwerp van uitvoeringsbesluit worden voorgelegd aan de Vlaamse regering.

4° een gemeenschappelijk tekstboek maatschappelijke oriëntatie voor alle onthaalbureaus te laten uitwerken:

- Hiervoor is een opdrachtnemer aangeduid; begin 2008 zal een volledige methode maatschappelijke oriëntatie ontwikkeld zijn, inclusief handboek en testingsinstrument.

5° het cliëntvolgsysteem verder te verfijnen binnen het ruimere kader van de Kruispuntbank Inburgering, met speciale aandacht voor de aansluiting van de aanbodverstrekkers NT2, vooral in het kader van de controle op de regelmatige deelname:

- Het cliëntvolgsysteem is uitgegroeid tot de Kruispuntbank Inburgering. Momenteel is er elektronische gegevensuitwisseling tussen onthaalbureaus, Huizen van het Nederlands, aanbodverstrekkers NT2 en de VDAB;
- De uitwisseling van de registratie van regelmatige deelname is voor het nieuwe werkjaar voorzien. Een ministerieel besluit betreffende de opvolging van de regelmatige deelname aan het vormingsonderdeel NT2 is in voorbereiding. Onthaalbureaus, Huizen van het Nederlands en aanbodverstrekkers NT2 zijn hierbij vertrokken.

6° het civiele effect van de inburgering nader te kaderen:

- Op 16 december 2007 zal de eerste “Dag van de Inburgeraar” doorgaan waarop het belang van het behalen van een attest van inburgering centraal staat.

7° een onafhankelijke doorlichting van de diversiteitssector door te voeren en de hervorming van die sector te starten via de voorbereiding van een nieuw decreet, om onder meer een vernieuwde, werkbare en kwaliteitsvolle coördinatie van het inburgerings- en diversiteitsbeleid te realiseren:

- De bijzondere audit van de integratiesector is uitgevoerd (auditverslag van 27 april 2007);
- Het aanpassingsdecreet wordt momenteel voorbereid, mede op basis van de conclusies van het auditverslag en op basis van gesprekken met bevoorrechte partners.

8° een integratiekaart uit te bouwen die de relatieve positie van mensen van diverse herkomst binnen de Vlaamse samenleving in kaart brengt op alle relevante terreinen van het maatschappelijk leven:

- er is een overeenkomst afgesloten met het Steunpunt Gelijke Kansen om:
 - een coherent longitudinaal onderzoek te ontwikkelen dat gericht is op een betrouwbare en continue inventarisatie van data;
 - een analyse te maken van de positie van etnisch-culturele minderheden op verschillende domeinen;
 - een monitor sociale cohesie te ontwikkelen.