

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2005-2006

24 februari 2006

ONTWERP VAN DECREET

**tot overname van personeelsleden van vzw Info-Toerisme
naar het Intern Verzelfstandigd Agentschap Toerisme Vlaanderen**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
uitgebracht door de heer Johan Verstreken**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Karim Van Overmeire.

Vaste leden:

de heren Stefaan Sintobin, Roland Van Goethem, Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, John Vrancken;

de dames Sabine Poleyn, Miet Smet, de heren Luc Van den Brande, Johan Verstreken;

de heer Marnic De Meulemeester, de dames Stern Demeulenaere, Anne Marie Hoebeke;

de heren Gilbert Bossuyt, Jan Roegiers, mevrouw Anissa Tamsamani.

Plaatsvervangers:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heer Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Christian Verougstraete, mevrouw Linda Vissers;

de heren Hubert Brouns, Ludwig Caluwé, Stefaan De Clerck, mevrouw Trees Merckx-Van Goey;

de heren Jean-Marie Dedecker, Louis Bril, Marc van den Abeelen;

de heren Bart Caron, Kurt De Loor, Jacky Maes.

Toegevoegde leden:

de heer Eloi Glorieux;

de heer Jan Loones.

Zie:

643 (2005-2006)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

	Blz.
I. Toelichting door de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme	4
II. Algemene bespreking	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6
IV. Eindstemming	6
Door de commissie gecorrigeerde tekst (opschrift)	8

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme behandelde op 14 februari 2006 het ontwerp van decreet tot overname van personeelsleden van vzw Info-Toerisme door het Intern Verzelfstandigd Agentschap Toerisme Vlaanderen. Voorafgaandelijk aan de eigenlijke bespreking, werd – bij wijze van technische correctie – een taalkundige verbetering aangebracht in het opschrift van het ontwerp van decreet. Bij zijn indiening luidde het opschrift immers ‘Ontwerp van decreet tot overname van personeelsleden van de vzw Info-Toerisme naar het Intern Verzelfstandigd Agentschap Toerisme Vlaanderen’. Het voorzetsel ‘naar’ werd in het opschrift vervangen door het voorzetsel ‘door’.

I. TOELICHTING DOOR DE HEER GEERT BOURGEOIS, VLAAMS MINISTER VAN BESTUURSZAKEN, BUITENLANDS BELEID, MEDIA EN TOERISME

De *minister* licht toe dat de provincie Brabant na haar splitsing niet langer kon instaan voor de tewerkstelling van de mensen die zorgden voor het toeristisch onthaal in Brussel. Daarom werd aan Vlaamse kant de vzw Info-Toerisme opgericht die het personeel en de exploitatie heeft overgenomen van de provincie Brabant. Het maatschappelijke doel van die vzw is het verschaffen van toeristische informatie en het verzekeren en bestendig verbeteren van een reserveringssysteem voor de toeristische en culturele producten van Vlaanderen en Brussel.

Er is een juridisch onderscheid tussen de vzw Info-Toerisme en Toerisme Vlaanderen, maar de facto is er een grote verwevenheid tussen beide. Het IVA Toerisme Vlaanderen, dat is opgericht bij decreet, is immers bevoegd voor het vestigen en exploiteren van onthaal- en promotiekantoren in binnen- en buitenland. Het enige binnenlandse onthaalkantoor is gevestigd aan de Grasmarkt in Brussel, waar de vzw Info-Toerisme het toeristisch onthaal verzorgt. In die constellatie is het afzonderlijk voortbestaan van de vzw niet langer zinvol.

Het bestuur van de vzw (die formeel dus nog altijd bestaat) kwam – conform een beslissing van zijn raad van bestuur van 15 juli 2004 – in handen van de gewezen leden van de ondertussen (door omvorming naar een IVA) afgeschafte raad van bestuur van de

VOI Toerisme Vlaanderen. De dagelijkse leiding van de vzw wordt uitgeoefend door het hoofd van het agentschap Toerisme Vlaanderen.

Het personeel van de vzw is feitelijk tewerkgesteld bij Toerisme Vlaanderen. Thans zijn bij de vzw zestien contractuele personeelsleden tewerkgesteld waarvan er tien zijn ingeschakeld in de dagelijkse werking van het agentschap en zes het eigenlijke onthaal verzorgen. Met dit ontwerp van decreet wil de regering zorgen voor een billijke integratie van deze personeelsleden in het IVA Toerisme Vlaanderen en hen een nieuwe arbeidsovereenkomst geven.

De vzw wordt trouwens reeds voor honderd percent betoelaagd door Toerisme Vlaanderen. De begroting van Toerisme Vlaanderen voor 2006 bevat daarvoor een bedrag van 959.000 euro. Het gaat dus om een budgettair neutrale operatie. Na afloop ervan moet de vzw worden ontbonden.

Deze maatregelen zijn logisch in het licht van het oprichtingsdecreet van het IVA Toerisme Vlaanderen. In het derde boek van het Rekenhof van 2001 (*Parl. St.* VI. Parl. 2001-02, nr. 36/1) werd de opmerking geformuleerd dat het ter beschikking stellen van personeel van de vzw aan Toerisme Vlaanderen geen regelmatige situatie is. Daardoor werd de vzw namelijk een instrument dat Toerisme Vlaanderen bijkomend personeel moest bezorgen. Het Rekenhof beschouwt Toerisme Vlaanderen dan ook als de feitelijke werkgever van dit personeel.

Op 16 mei 2002 had de vorige minister van Toerisme, de heer Landuyt, in de commissie gezegd dat het de bedoeling was de vzw Info-Toerisme te laten opdoeken door Toerisme Vlaanderen. Op 22 oktober 2004 heeft mevrouw Trees Merckx-Van Goey een schriftelijke vraag gesteld (*Vr. en Antw.* VI. Parl. 2004-05, 21 januari 2005, 421 [Vr. nr. 16 MERCKX-VAN GOEY]) over de stand van zaken in deze kwestie. In zijn antwoord op de schriftelijke vraag heeft de minister toen de intentie van zijn voorganger bevestigd. Aanvankelijk wilde hij hiertoe in het ontwerp van verzameldecreet 2005 een bepaling inlassen over de overheveling van de personeelsleden van de vzw Info-Toerisme naar het IVA Toerisme Vlaanderen. Vermits er – wellicht terecht – bezwaar rees tegen die piste, wordt het gegeven nu opgenomen in een afzonderlijk ontwerp van decreet.

Het betreffende voorontwerp van decreet heeft het voorwerp uitgemaakt van adviezen van de SERV

en van de Raad van State en van overleg in het sectorcomité XVIII. De SERV heeft geen opmerkingen gemaakt. Het sectorcomité XVIII ging eenparig akkoord met het voorontwerp. Er werd ook een advies uitgebracht door de ministers van Financiën en van Bestuurszaken.

De Raad van State van zijn kant, had voornamelijk opmerkingen over de gelijke toegang tot het openbaar ambt en over de manier waarop de overgang zou verlopen. Met deze opmerkingen werd rekening gehouden in het uiteindelijke ontwerp dat werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Men wil de rechten van de personeelsleden maximaal garanderen zonder een onbillijke toestand te creëren ten aanzien van de huidige personeelsleden. Daarom bepaalt het ontwerp dat er een objectieve selectieproef zal worden georganiseerd. Bij de overname van het personeel zullen de rechten van het personeel inzake verloning worden gerespecteerd. Sommige personeelsleden van Info-Toerisme verdienen meer dan personeelsleden met een gelijkaardige functie bij Toerisme Vlaanderen. Daarom is er gekozen voor een bevrozing van de huidige lonen tot ze op hetzelfde niveau gekomen zijn als de lonen van de personeelsleden van Toerisme Vlaanderen met een gelijkaardige functie. Uiteraard zullen de wedden blijven evolueren met de index. Over het algemeen gaat het trouwens over mensen met een behoorlijk lange staat van dienst die al aan de maximumcurve van de verloning terechtgekomen zijn.

Artikel 1 van het ontwerp van decreet bepaalt dat het gaat over een gemeenschapsaangelegenheid. Artikel 2 verwoordt het principe dat de personeelsleden kunnen worden overgenomen, onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Regering. Paragraaf 2 van dat artikel bevat het reeds vermelde principe over de geldelijke verloning en de vrijwaring van de rechten. Artikel 3 expliciteert dat een overname van het personeel pas mogelijk is na een objectieve selectieproef waarvan de modaliteiten zullen worden vastgelegd door de regering.

Als dit ontwerp van decreet wordt goedgekeurd, afgekondigd en bekrachtigd, zullen de rechten van de betrokkenen maximaal worden gegarandeerd, zonder een onbillijke toestand te creëren ten aanzien van de bestaande personeelsleden. Er zal een selectieproef worden georganiseerd en er zal rekening worden gehouden met de situatie van de betrokkenen. De concrete modaliteiten zullen het voorwerp zijn van onderhandelingen in het sectorcomité XVIII, wat evident is in het licht van het sociale overlegmodel.

Afsluitend verzoekt de minister de commissieleden dan ook het hen voorgelegde ontwerp van decreet te willen goedkeuren.

II. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw *Miet Smet* is bekommerd om de rechten van de mensen die nu werken bij Info-Toerisme. Ze leest in het ontwerp van decreet dat de huidige personeelsleden moeten deelnemen aan een selectieproef. Ze wil weten of alle personeelsleden aan die proef kunnen deelnemen en of ze automatisch worden aanvaard als ze slagen. In het verlengde daarvan vraagt ze zich ook af of mensen van buitenaf voorrang zouden kunnen krijgen op het huidige personeel. De parlementsleden werden immers al herhaaldelijk gecontacteerd door mensen die vrezen dat ze in die selectieproef onvoldoende kansen zullen krijgen.

Ze heeft begrepen dat de betrokkenen hun wedde behouden en dat de hogere wedden voorlopig worden geblokkeerd tot ze in overeenstemming zijn met die van de andere diensten. Dat lijkt haar een goede oplossing. Men brengt de mensen niet in verlegenheid door het feit dat ze een hogere wedde hebben en tegelijkertijd komt men tegemoet aan de terechte kritiek van diegenen die minder betaald worden voor eenzelfde functie.

Ze deelt mee dat haar fractie achter het ontwerp van decreet staat.

De heer *Johan Verstreken* stelt vast dat er sinds 1991 een hele evolutie is geweest. Hij is blij dat de minister rekening heeft gehouden met de opmerkingen van het Rekenhof en van de Raad van State. Hij sluit zich aan bij de vragen van mevrouw Smet over de selectieproef. Hij vindt het een goede zaak dat personeelsleden die al vele jaren contractueel in dienst zijn, de kans krijgen om zich te integreren als volwaardig personeelslid van Toerisme Vlaanderen. Hij wil weten of deze maatregel werd getoetst bij de vakorganisaties en, zo ja, wat hun reactie was op de bevrozing van de anciënniteit.

De heer *Jan Loones* merkt op dat hij als toegevoegd lid geen stemrecht heeft in deze commissie. De N-VA zal dit ontwerp van decreet wel mee goedkeuren in de plenaire vergadering. Het is immers een daad van goed bestuur om de situatie van de personeelsleden te harmoniseren. Hij meent dat dit eigenlijk al eerder had moeten gebeuren. Hij hoopt dat men kan verdergaan met het aangekondigde decretale werk.

Mevrouw *Stern Demeulenaere* kondigt aan dat de VLD het ontwerp van decreet zal goedkeuren. Ze heeft begrepen dat het informatiekantoor op de Grasmarkt zal blijven bestaan. Ze wil weten of dat kantoor ook tijdens het weekend open zal zijn en of er ook wordt gezorgd voor een specifieke statutaire regeling die weekendwerk mogelijk maakt.

Het meest recente verslag van het Rekenhof over deze sector (*Parl. St.* VI. Parl. 2005-06, nr. 37/1) bevatte een aanbeveling om minder contractuele aanwervingen te doen. Ze wil weten hoe men dat concreet zal aanpakken. Van de 34 personeelsleden die zouden worden aangeworven door Toerisme Vlaanderen, zou 94 procent in contractueel dienstverband werken, hoewel dat eigenlijk een zeldzaamheid zou moeten zijn. Ze vraagt zich af of het vooropgestelde personeelsplan daaraan aandacht zal besteden. Ze wil ook weten of de minister dat personeelsplan al gezien heeft.

De *minister* antwoordt bevestigend op de door mevrouw Smet geformuleerde vragen. Alle personeelsleden kunnen deelnemen aan de objectieve selectieproef en als ze slagen, moeten ze allemaal worden aanvaard.

Op de vraag van de heer Verstreken antwoordt hij met een verwijzing naar het eenparig protocol van akkoord van het sectorcomité XVIII.

In zijn antwoord op de vraag van mevrouw Demeulenaere verwijst hij naar zijn beleidsbrief. Hij wil aan Toerisme Vlaanderen de opdracht geven om een nieuw beleid uit te werken inzake het onthaal van binnen- en buitenlandse toeristen in Brussel en Vlaanderen.

Toerisme Vlaanderen moet tegen de zomer een personeelsplan uitwerken dat in overeenstemming is met de beheersovereenkomst die zal worden afgesloten met Toerisme Vlaanderen.

Het overgehevelde personeel wordt door dit examen niet statutair. Dat zou immers een ongelijkheid creëren ten aanzien van het huidige personeel van Toerisme Vlaanderen. De minister heeft aan Toerisme Vlaanderen wel de opdracht gegeven om iets te doen aan de door het Rekenhof aangeklaagde wanverhouding tussen het aantal statutairen en het aantal contractuelen, zeker in vergelijking met de rest van de Vlaamse overheid. Dat zal pas gebeuren na de

overgang en de integratie van de personeelsleden van Info-Toerisme. Deze zullen, op voet van gelijkheid met de andere personeelsleden, de kans krijgen om mee te doen aan examens voor statutaire betrekkingen bij Toerisme Vlaanderen. De minister heeft aan het hoofd van het agentschap de opdracht gegeven om daar werk van te maken.

Mevrouw *Stern Demeulenaere* onderstreept dat het onthaalkantoor op de Grasmarkt ook tijdens het weekend bemand moet zijn. Een toerist die aankomt in een vreemde stad moet, ook in het weekend, een aanspreekpunt hebben waar hij voortgeholpen wordt, zodat hij alvast kan beginnen met zijn reis. De nodige regelingen moeten worden getroffen opdat de personeelsleden ook in het weekend zouden kunnen werken.

De *minister* wil een beter onthaal garanderen voor de toeristen in Brussel. Het feit dat het kantoor op de Grasmarkt zowel door Toerisme Vlaanderen als door OPT (Office de Promotion du Tourisme) wordt gehuurd, ervaart hij als problematisch. Hij wil ervoor zorgen dat Toerisme Vlaanderen de enige huurder is van het kantoor op de Grasmarkt. Normalerweise zal dat dit jaar gerealiseerd worden. Daarna kan het onthaal op een moderne manier worden georganiseerd. Hij hoopt daarover een omvattend plan te kunnen voorleggen in de komende maanden. Maar eerst moet de overgang van het personeel worden gerealiseerd.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 3

Bij deze voorgestelde artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 1 tot 3 worden eenparig aangenomen met 11 stemmen.

IV. EINDSTEMMING

Het ontwerp van decreet tot overname van personeelsleden van vzw Info-Toerisme door het Intern

Verzelfstandigd Agentschap Toerisme Vlaanderen
wordt tenslotte in zijn geheel eenparig aangenomen
met 11 stemmen.

De verslaggever,

Johan
VERSTREKEN

De voorzitter,

Karim
VAN OVERMEIRE

DOOR DE COMMISSIE GECORRIGEERDE
TEKST (Opschrift)

ONTWERP VAN DECREET

**tot overname van personeelsleden van de vzw Info-
Toerisme door het Intern Verzelfstandig Agentschap
Toerisme Vlaanderen**

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

§1. De personeelsleden van de vzw Info-Toerisme kunnen door het Intern Verzelfstandig Agentschap met rechtspersoonlijkheid Toerisme Vlaanderen worden overgenomen, onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Regering.

§2. Indien bij de overname van de in §1 vermelde personeelsleden blijkt dat ze een hogere geldelijke verloning genieten dan wat voor eenzelfde functie bij het Agentschap Toerisme Vlaanderen van toepassing is, dan behouden de betrokkenen de op het moment van overname geldende verloning – en dit zonder afbreuk te doen aan de wettelijke mechanismen inzake de aanpassing van de lonen aan de evolutie van de consumptieprijzen – tot op het ogenblik dat de verloning overeenstemt met deze geldend voor eenzelfde functie bij het Agentschap Toerisme Vlaanderen.

Artikel 3

De in artikel 2, §1, vermelde personeelsleden kunnen slechts door de IVA Toerisme Vlaanderen worden overgenomen wanneer ze slagen in een objectieve selectieproef, waarvan de modaliteiten door de Vlaamse Regering worden vastgelegd.
