

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

30 juni 2005

ONTWERP VAN DECREET

**houdende wijziging van het decreet van 18 mei 1999 betreffende
de geestelijke gezondheidszorg**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting.....	3
Voorontwerp van decreet	5
Advies van de Raad van State.....	9
Ontwerp van decreet	17

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Algemene toelichting

Met deze tekst wil de Vlaamse Regering een wijziging aanbrengen in het decreet van 18 mei 1999 betreffende de geestelijke gezondheidszorg, meer bepaald aan artikel 26.

Volgens het decreet komt enkel een erkend centrum voor geestelijke gezondheidszorg (CGG) waarmee de regering een overeenkomst sluit in aanmerking voor subsidiëring. Deze overeenkomst wordt voor een periode van drie jaar afgesloten tussen de bevoegde Vlaamse minister en het erkende centrum.

De bepalingen in deze overeenkomst worden voor de 21 erkende CGG gezamenlijk onderhandeld waarna deze bepalingen opgenomen worden in de individuele overeenkomsten tussen de 21 CGG en de Vlaamse Regering.

In de overeenkomst worden naast de algemene en specifieke doelstellingen, de prestaties waartoe men zich verbindt en de resultaten die het centrum voor geestelijke gezondheidszorg beoogt, ook de financieringsmodaliteiten bepaald. Conform artikel 26 onderhandelt de regering met de centra voor geestelijke gezondheidszorg, in het kader van de overeenkomst, over het aandeel van de personeelskosten en werkingskosten in de subsidie-enveloppe en de evolutie van deze enveloppe ingevolge indexering en weddedrift.

Naar aanleiding van de eerste hernieuwing van de overeenkomsten per 1 januari 2003 werd duidelijk dat er een overgangperiode nodig kan zijn als de onderhandelingen te lang aanslepen. In 2003 konden de overeenkomsten 2003-2005 pas eind april aan de Vlaamse Regering ter goedkeuring worden voorgelegd. De uitbetaling van de subsidies 2003 kon pas na deze goedkeuring worden opgestart waardoor er een vertraging ontstond in het voorziene betalingsritme.

Vertragingen in uitbetalingen van gereglementeerde subsidies dwingen de gesubsidieerde voorzieningen tot prefinanciering. Ze worden dan verplicht om dure kaskredieten aan te gaan om hun eigen verplichtingen als werkgever na te komen en

de uitbetaling van de lonen niet te hypothekeren. Ook een aantal extra maatregelen zoals het vragen van uitstel van RSZ-bijdragen kunnen onvoorziene kosten of boetes met zich meebrengen.

Om dergelijke situaties in de toekomst te vermijden is het zinvol hiervoor een bepaling te voorzien in de reglementering. Dit ontwerp van decreet wil een overgangsregeling instellen en voegt daarom een tweede paragraaf toe aan artikel 26.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel voorziet dat bij het niet tijdig afsluiten van de onderhandelingen over een nieuwe overeenkomst de centra geestelijke gezondheidszorg verder gesubsidieerd worden in voorlopige twaalfden.

Deze overgangsregeling continueert de subsidiëring van de centra, gebaseerd op de enveloppes van het vorige jaar. Deze voorlopige subsidies worden onder de vorm van twaalfden maandelijks toegekend. Er wordt wel een beperking in tijd voorzien waarbinnen deze overgangsregeling kan toegepast worden. Zij wordt beperkt tot de eerste zes maanden van het jaar waarin de nieuwe overeenkomsten van start moeten gaan.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Inge VERVOTTE

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van het decreet van 18 mei 1999 betreffende de geestelijke gezondheidszorg

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Aan artikel 26 van het decreet van 18 mei 1999 betreffende de geestelijke gezondheidszorg, waarvan de bestaande tekst §1 zal vormen, wordt een §2 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§2. Als de onderhandelingen over de subsidie-enveloppe tussen de regering en de centra voor geestelijke gezondheidszorg niet afgerond zijn bij de start van de nieuwe driejaarlijkse overeenkomstperiode, zal met het oog op de continuïteit van de subsidiëring, aan de erkende centra een maandelijks voorschot op de subsidie toegekend worden in afwachting van de ondertekening van de overeenkomsten. Dat voorschot bedraagt 1/12 van de toegekende enveloppe van het vorige jaar.

Als binnen zes maanden na het verstrijken van de overeenkomst bedoeld in artikel 24, geen overeenstemming is bereikt tussen de regering en de centra voor geestelijke gezondheidszorg voor de volgende periode van drie jaar, dan bepaalt de regering eenzijdig het bedrag dat als enveloppe toegekend zal worden met ingang van 1 juli van dat jaar.

Als het eenzijdig door de regering bepaalde bedrag van de subsidie-enveloppe of het nieuw overeengekomen bedrag lager is dan het bedrag in de beëindigde overeenkomst, dan worden de maandelijkse voorschotten, bedoeld in het eerste lid, als verworven beschouwd voor het centrum voor geestelijke gezondheidszorg. In de jaarlijkse afrekening worden die maandelijkse voorschotten slechts aangerekend voor 1/12 van de nieuw overeengekomen jaarlijkse subsidie-enveloppe.”.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Inge VERVOTTE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.382/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 2 mei 2005 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 18 mei 1999 betreffende de geestelijke gezondheidszorg", heeft op 24 mei 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Artikel 24 van het decreet van 18 mei 1999 betreffende de geestelijke gezondheidszorg bepaalt dat de door de Vlaamse regering erkende centra voor geestelijke gezondheidszorg waarmee de regering een overeenkomst sluit, in aanmerking komen voor subsidiëring. De overeenkomst heeft o.a. betrekking op de subsidie-enveloppe ⁽²⁾. Artikel 26 preciseert dat de overeenkomst afspraken moet bevatten over het aandeel van de personeels- en werkingskosten in de subsidie-enveloppe en over de mate waarin de subsidie-enveloppe evolueert ingevolge indexering en weddedrift.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp strekt ertoe het genoemde artikel 26 aan te vullen met een regeling voor het geval nog geen nieuwe overeenkomst is gesloten bij het begin van een nieuwe driejaarlijkse overeenkomstperiode. Volgens het ontwerp zullen dan maandelijks voorschotten worden uitgekeerd ten belope van 1/12 van de toegekende enveloppe van het vorige jaar. Als binnen zes maanden na het verstrijken

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

⁽²⁾ De subsidie-enveloppe wordt in artikel 2, 7°, van het decreet gedefinieerd als "het budget dat het centrum voor geestelijke gezondheidszorg jaarlijks ontvangt, op basis van vooraf door de regering vastgestelde parameters, om de overeengekomen prestaties en resultaten te leveren op een kwaliteitsvolle wijze".

van de vorige overeenkomst nog geen overeenstemming is bereikt tussen de regering en de centra (lees: een centrum), bepaalt de regering eenzijdig het bedrag van de subsidie-enveloppe. Het ontwerp bepaalt tevens de wijze van verrekening van de maandelijkse voorschotten indien het nieuw overeengekomen bedrag of het door de regering eenzijdig vastgestelde bedrag lager is dan de vorige subsidie-enveloppe.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. In de tekst van het ontworpen artikel 26, § 2, kunnen voor de duidelijkheid een aantal verbeteringen worden aangebracht.

3.1. In het eerste en het tweede lid schrijve men telkens "het centrum voor geestelijke gezondheidszorg" (in het enkelvoud), i.p.v. "De centra voor geestelijke gezondheidszorg".

3.2. In het eerste en het tweede lid worden verschillende omschrijvingen gebruikt om aan te duiden wanneer de betrokken bepalingen worden toegepast: "als de onderhandelingen (...) niet afgerond zijn" en "als (...) geen overeenstemming is bereikt (...)".

Er wordt best eenzelfde, duidelijke omschrijving gebruikt.

Hierop gewezen, heeft de gemachtigde van de regering voorgesteld om in beide gevallen te verwijzen naar het feit dat de nieuwe overeenkomst nog niet is ondertekend. Met die suggestie kan worden ingestemd.

3.3. Volgens de gemachtigde van de regering is het de bedoeling dat maximaal gedurende zes maanden maandelijkse voorschotten worden uitgekeerd, als bedoeld in het eerste lid. Indien op 1 juli nog geen nieuwe overeenkomst is gesloten, zal de regering beslissen overeenkomstig het tweede lid.

.../...

Om hiervan blijkt te geven moet in het eerste lid worden geschreven "in afwachting van de ondertekening van de overeenkomst of van de toepassing van het tweede lid".

De gemachtigde is het hiermee eens.

3.4. De zinsnede "met ingang van 1 juli van dat jaar", in het tweede lid, in fine, moet volgens de gemachtigde van de regering worden weggelaten. Het door de regering vastgestelde bedrag geldt immers als subsidie-enveloppe voor het hele jaar.

3.5. In het derde lid, eerste volzin, zou logischerwijs eerst verwezen moeten worden naar de nieuw overeengekomen subsidie-enveloppe (dit is de situatie wanneer de onderhandelingen tot een nieuwe overeenkomst leiden voordat de periode van zes maanden, bedoeld in het tweede lid, verstreken is) en daarna naar "de eenzijdig door de regering overeenkomstig het tweede lid bepaalde subsidie-enveloppe".

De gemachtigde van de regering is het hiermee eens.

3.6. In het derde lid, tweede volzin, is sprake van "de jaarlijkse afrekening".

Volgens de gemachtigde van de regering wordt thans reeds op grond van bedingen in de overeenkomsten (gebaseerd op een door de regering vastgestelde modelovereenkomst) gewerkt met driemaandelijke uitkeringen van voorschotten op basis van de overeengekomen subsidie-enveloppe en met een jaarlijkse afrekening na de indiening van een activiteitenverslag. Het is ter gelegenheid van die jaarlijkse afrekening dat men nu de maandelijke voorschotten wil verrekenen.

Omdat in het decreet nergens sprake is van een jaarlijkse afrekening, wordt beter niet verwezen naar "de" jaarlijkse afrekening, maar kan worden bepaald dat het totaal van de uitgekeerde maandelijke voorschotten jaarlijks wordt verrekend met de nieuwe subsidie-enveloppe.

De gemachtigde is het hiermee eens.

.../...

3.7. In het derde lid, tweede volzin, is in fine enkel sprake van "de nieuw overeengekomen jaarlijkse subsidie-enveloppe". Volgens de gemachtigde van de regering is het echter de bedoeling dat de afrekening ook gebeurt wanneer het bedrag van de subsidie-enveloppe eenzijdig wordt vastgesteld, overeenkomstig het tweede lid.

De gemachtigde stelt dan ook voor om te schrijven "verrekend met de nieuwe subsidie-enveloppe".

Met dat voorstel kan worden ingestemd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Aan artikel 26 van het decreet van 18 mei 1999 betreffende de geestelijke gezondheidszorg, waarvan de bestaande tekst §1 zal vormen, wordt een §2 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§2. Als de nieuwe overeenkomst over de subsidie-enveloppe tussen de regering en het centrum voor geestelijke gezondheidszorg nog niet is ondertekend bij de start van de nieuwe driejaarlijkse overeenkomstperiode, zal met het oog op de continuïteit van de subsidiëring, aan het erkende centrum een maandelijks voorschot op de subsidie toegekend worden in afwachting van de ondertekening van de overeenkomst of van de toepassing van het tweede lid. Dat voorschot bedraagt 1/12 van de toegekende enveloppe van het vorige jaar.

Als binnen zes maanden na het verstrijken van de overeenkomst bedoeld in artikel 24, de nieuwe overeenkomst tussen de regering en het centrum voor geestelijke gezondheidszorg voor de volgende periode van drie jaar nog niet is ondertekend, dan bepaalt de regering eenzijdig het bedrag dat als enveloppe toegekend zal worden.

Als de nieuw overeengekomen subsidie-enveloppe of de eenzijdig door de regering overeengekomen het tweede lid bepaalde subsidie-enveloppe lager is dan het bedrag in de beëindigde overeenkomst, dan worden de maandelijks voorschotten, bedoeld in het eerste lid, als verworven beschouwd voor het centrum voor geestelijke gezondheidszorg. Het totaal van de uitgekeerde maandelijks voorschotten wordt verrekend met de nieuwe subsidie-enveloppe.”.

Brussel, 17 juni 2005.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin,*

Inge VERVOTTE
