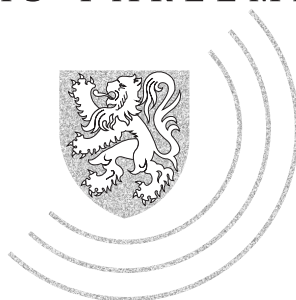


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

18 februari 2005

ONTWERP VAN DECREET

houdende diverse bepalingen inzake wonen, inburgering en stedelijk beleid

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	11
Advies van de Raad van State	21
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	31
Ontwerp van decreet	35

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMEEN

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State wordt verduidelijkt waarom dit ontwerp van decreet, en meer specifiek het hoofdstuk met betrekking tot de Huizen van het Nederlands, een spoedeisend karakter heeft. Op 29 april 2004 werd het decreet betreffende de Huizen van het Nederlands goedgekeurd door het Vlaams Parlement, op 7 mei 2004 werd het bekrachtigd door de Vlaamse Regering. De implementatie van het decreet betreffende de Huizen van het Nederlands op de voorziene datum van 1 september 2004 bleek niet haalbaar te zijn, waardoor een verlenging en uitbreiding van de experimentele fase tot 1 januari 2005 werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 27 augustus 2004. Bovendien werd het betrokken decreet pas gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 19 november 2004.

De implementatie van het decreet betreffende de Huizen van het Nederlands wordt in hoofdzaak bemoeilijkt door de knelpunten op vlak van de samenstelling van de raden van bestuur en de onduidelijkheid omtrent het personeelsstatuut. Zo werden de Huizen van het Nederlands onder meer opgenomen in het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de geldelijke en administratieve Gemeenschap. Intussen ressorteren de 'Huizen' niet meer onder de bevoegdheid van de Vlaamse minister van Onderwijs, maar onder de bevoegdheid van de Vlaamse minister van Inburgering.

De hoogdringendheid wordt bijgevolg gemotiveerd door de noodzaak om rechtszekerheid voor het personeel en de organisaties (de 'Huizen') te bewerkstelligen. Inmiddels werd de experimentele fase opnieuw verlengd tot en met 31 maart 2005. Dit terwijl het decreet reeds in werking diende te treden op 1 september 2004.

Aan de opmerking van de Raad van State dat dit ontwerp ter advies diende voorgelegd aan de Vlaamse Onderwijsraad werd tegemoet gekomen, ondanks het feit dat het oorspronkelijke decreet

voor advies werd voorgelegd aan de VLOR en de voorliggende wijzigingen geen impact hebben op de onderwijsverstrekkers die NT2 (Nederlands als Tweede Taal) aanbieden, waardoor in principe geen nieuw advies nodig was.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK I

Algemeen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

HOOFDSTUK II

Huizen van het Nederlands

Artikel 2

De term organiek personeel wordt niet meer gehanteerd in de verdere decreetstekst.

Artikel 3

In het kader van het Vlaamse inburgeringsbeleid, geïmplementeerd vanaf 1 april 2004, werden er een aantal belangrijke taken aan de Huizen van het Nederlands toegekend (zie besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2003).

Deze ondersteunende rol ten aanzien van het Vlaamse inburgeringsbeleid wordt nu ook expliciet ingeschreven in de missie van de Huizen van het Nederlands.

Op basis van de ingeschreven delegatie kan de Vlaamse Regering enkele standaarden vastleggen met betrekking tot de vermelde intake, testing en doorverwijzing.

Het vastleggen van dergelijke meetinstrumenten op Vlaams niveau voegt bijkomende garanties toe met betrekking tot een objectieve en deskundige intake, testing en doorverwijzing.

Op deze manier worden de centra niet alleen gehouden de uitsluitende bevoegdheid van de Huizen van het Nederlands met betrekking tot de organisatie en coördinatie van de intake, testing en doorverwijzing te aanvaarden. De centra worden ook gehouden de Vlaamse meetinstrumenten met betrekking tot intake, testing en doorverwijzing te respecteren.

De oorspronkelijke bepaling 2° in het ontwerp (“De Vlaamse Regering bepaalt hiertoe de voorwaarden”) werd op advies van de Raad van State vervangen door de duidelijkere bepaling “De intake, testing en doorverwijzing gebeuren aan de hand van door de Vlaamse Regering aangeleverde instrumenten.”.

Artikel 4

Het decreet betreffende de Huizen van het Nederlands voorzagt oorspronkelijk in acht Vlaamse Openbare Instellingen sui generis. Bij nader inzien, strookt deze organisatievorm echter niet met de huidige opvattingen in verband met Beter Bestuurlijk Beleid.

Als VOI zullen de Huizen van het Nederlands vallen onder één van de vier categorieën van verzelfstandigde agentschappen. Om tot verzelfstandiging over te kunnen gaan, moet een entiteit onder meer over een voldoende kritische massa beschikken. De acht Huizen van het Nederlands, zoals voorzien in het decreet, voldoen niet aan deze voorwaarde. Het gaat om te kleine entiteiten. Zelfs de oprichting van één VOI op Vlaams niveau is, na toetsing aan hoger vermelde voorwaarde, niet verdedigbaar.

De keuze voor een vzw-structuur kan op volgende wijze gemotiveerd worden:

het decreet betreffende Huizen van het Nederlands kent een aantal doelstellingen toe aan deze Huizen, waaronder:

- een gecoördineerde organisatie van de intake, desgevallend testing, en doorverwijzing;
- een gezamenlijk gegevensbeheer met betrekking tot de vraag en het aanbod NT2, met name het verwerven van een zo volledig mogelijk overzicht van de vraag, het aanbod, de uitval (en reden tot uitval), de doorstroom en de

omvang van de wachtlijsten;

- het optimaliseren van de afstemming van het aanbod NT2 tussen de verschillende opleidingsverstrekkers.

Het spreekt voor zich dat de realisatie van deze doelstellingen de inspraak en actieve betrokkenheid van de verschillende partners veronderstelt. Hierbij moet er ook voldoende rekening kunnen gehouden worden met de regionale verschillen tussen de acht werkingsgebieden.

Deze doelstellingen kunnen bijgevolg niet of nauwelijks gerealiseerd worden op basis van een centrale overheidsorganisatie.

Rekening houdend met de principes van Beter Bestuurlijk Beleid, de missie en de doelstellingen van de Huizen van het Nederlands, de noodzakelijke betrokkenheid en inspraak van de verschillende partners en de regionale inbedding van de Huizen, is een vzw-structuur de meest aangewezen organisatievorm voor de Huizen van het Nederlands.

De Vlaamse Regering kan het maximale aantal antennes per Huis van het Nederlands bepalen, evenals de criteria waaraan een antenne dient te voldoen om als dusdanig erkend te worden.

Deze bepaling omvat reeds een criterium waaraan een antenne al dan niet dient te voldoen. De bepaling wordt uit de decreetstekst geschrapt en zal worden opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot het maximale aantal antennes per Huis van het Nederlands en de criteria waaraan deze antennes dienen te voldoen.

Artikel 5

De bepalingen van het oorspronkelijke hoofdstuk IV, Bestuursstructuur, worden zo goed als volledig opnieuw ingeschreven in het voorliggend decreet, zij het in gewijzigde indeling. De nieuwe indeling is aangepast aan de werking van de Huizen van het Nederlands op basis van een vzw-structuur.

Artikel 6

In de oorspronkelijke decreetstekst werden er opdrachten toegekend aan enerzijds de Raad van

Bestuur van de Vlaamse Openbare Instellingen en anderzijds aan de coördinator.

Met betrekking tot een vzw-structuur worden er enkel opdrachten toegekend aan de vzw, met name het Huis van het Nederlands. De verdeling van deze opdrachten over de verschillende organen behoort tot de autonomie van deze organisatie.

Volgende opdrachten werden niet opgenomen in het nieuwe hoofdstuk IV, Opdrachten:

- het uitvoeren van de in artikel 15 bedoelde richtlijn: deze bepaling wordt verschoven naar hoofdstuk VIII, afdeling IV, Sancties;
- het leiden van het Huis van het Nederlands en het verzorgen van het contact met externe organisaties, in het bijzonder de diensten van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap: deze opdracht is inherent aan de missie en de opdrachten van de Huizen van het Nederlands en dient dan ook niet expliciet vermeld te worden.

Artikel 7

Artikel 8 wordt opgeheven, conform het advies van de Raad van State.

Artikel 8

Artikel 9 wordt opgeheven, conform het advies van de Raad van State.

Artikel 9

Het vaststellen van het personeelskader en het bepalen van de rechtspositieregeling van het personeel door de Vlaamse Regering is niet meer van toepassing in geval van werking op basis van een vzw-structuur.

Ter garantie van een voldoende professionele werking van de Huizen van het Nederlands wordt er bepaald dat elk Huis één coördinator heeft die over een bekwaamheidsbewijs van tenminste hoger onderwijs van het lange type beschikt.

Een Huis van het Nederlands kan voor de intake, desgevallend testing, en doorverwijzing een beroep

doen op personeelsleden van een centrum die, mits hun akkoord, door het desbetreffend centrum ter beschikking worden gesteld van het Huis. Bedoelde opdrachten worden uitgeoefend overeenkomstig de procedures voorgeschreven door het Huis van het Nederlands.

Artikel 10

Aangezien de Vlaamse Regering acht Huizen van het Nederlands erkent en subsidieert in het kader van een werking op basis van een vzw-structuur, dienen er financieringsvoorwaarden bepaald te worden.

Deze financieringsvoorwaarden hebben betrekking op de samenstelling van de algemene vergadering van een Huis van het Nederlands.

Als minimale, verplichte leden werden de categorieën overgenomen, zoals bepaald in het oorspronkelijke decreet betreffende de Huizen van het Nederlands.

Enkel de bepaling met betrekking tot de organisaties van cursisten NT2 werd weggelaten. Organisaties van cursisten NT2 als zodanig zijn echter onbestaande en kunnen bijgevolg niet aangeduid worden.

Met betrekking tot de raad van bestuur, wordt er bepaald dat ten minste één vertegenwoordiger per categorie van de verplichte leden van de algemene vergadering hieraan moet deelnemen. Deze bepaling wordt opgenomen om vertegenwoordiging van alle categorieën van verplichte leden in de raad van bestuur te verzekeren.

De bepaling dat de coördinator de vergadering van de raad van bestuur met raadgevende stem bijwoont, werd overgenomen uit de oorspronkelijke decreetstekst.

Artikel 11, 1°, a, en 2°

Door de invoering van de vzw-structuur wordt er geen opsplitsing gemaakt tussen enerzijds personeels- en anderzijds werkmiddelen. In tegenstelling tot de VOI-structuur waar de personeelsleden zouden betaald worden door het departement Onderwijs, zal nu een globaal krediet wor-

den toegekend aan de Huizen van het Nederlands. Zij staan zelf in voor de betaling van hun persoonsleden.

Artikel 11, 1°, b

Door de verlenging van de experimentele fase bij besluit van de Vlaamse Regering van 27 augustus 2004 betreffende het project ‘Huis van het Nederlands’ tot 31 december 2004 en het uitstellen van de inwerkingtredingsdatum van het decreet tot 1 januari 2005, is deze bepaling overbodig geworden.

Artikel 11, 1°, c) en d), en artikel 12, 1° en 2°

Artikel 12 van het te wijzigen decreet bevatte de rechtsgrond voor een besluit betreffende het financieringsmechanisme van de Huizen van het Nederlands, hoewel de criteria voor financiering decretaal waren bepaald. Het opnemen van deze criteria in het decreet maakt een uitvoeringsbesluit echter overbodig.

Het eerste criterium betreft het aantal cursisten dat door de betrokken Huizen van het Nederlands werden geregistreerd. Er wordt nu gesproken over ‘geregistreerde’ in plaats van ‘doorverwezen’ cursisten omdat de intake en testing ook kunnen georganiseerd worden in de centra onder coördinatie van de Huizen van het Nederlands conform artikel 4, §4.

Het tweede criterium betreft het aantal erkende antennes. Hiervoor zal door de Vlaamse Regering een forfaitair bedrag per erkende antenne worden bepaald.

Artikel 12, 3°

Om te verhinderen dat het krediet voor Brussel zou worden vastgelegd op 15% van het globale krediet, zelfs bij een toename van het aantal geregistreerde cursisten die conform de organieke regeling een krediet van meer dan 15% zou opleveren, worden de woorden “ten minste” ingevoegd.

Artikel 13

Omdat in de decreetsartikels telkens wordt gesproken over ‘globaal krediet’ in plaats van ‘enveloppe’

wordt het opschrift van afdeling II aangepast.

Artikel 14

Vermits het krediet zowel voor de werking als het personeel bestemd is, moet er geen voorafname meer gebeuren.

De forfaitaire bedragen worden, evenals de eerste schijf van het krediet, uiterlijk op 31 maart uitbetaald, de overige drie schijven worden driemaandelijks uitbetaald.

Artikel 15

Door de omschakeling van VOI's naar vzw's diende ook hoofdstuk VIII herschreven te worden. De keuze voor een vzw-structuur heeft het voorzien van controlemogelijkheden des te belangrijker gemaakt.

Artikel 16

Deze bepaling betreffende het toezicht van de Vlaamse Regering op de beslissingen van de raad van bestuur is inherent aan de structuur van de VOI's. Door de invoering van de vzw-structuur is deze bepaling niet langer relevant.

Artikel 17

In dit artikel wordt de rechtsgrond ingevoegd die de Vlaamse Regering in staat stelt de termijn te bepalen waarbinnen de gevraagde gegevens moeten aangeleverd worden door de Huizen van het Nederlands. Dit vermijdt dat de gevraagde gegevens te lang op zich zouden laten wachten.

Artikel 18

Door de invoering van de vzw-structuur en ten gevolge daarvan het schrappen van artikel 16, is het belangrijk dat er een sanctieregeling wordt ingeschreven die de overheid in staat stelt op te treden wanneer de Huizen van het Nederlands de decretale bepalingen niet naleven.

Er worden drie sanctiemogelijkheden voorzien die afhankelijk van de aard van de inbreuk kunnen worden opgelegd:

- 1° de intrekking van de erkenning;
- 2° de gehele of gedeeltelijke terugvordering van het toegekende krediet;
- 3° het opleggen van een administratieve boete.

Artikel 19

Dit artikel bevat een louter technische correctie. Door de aanpassing van het oorspronkelijke ontwerpdecreet tijdens de besprekingen in het Vlaams Parlement waardoor een afzonderlijk hoofdstuk over het Huis van het Nederlands met als werkingsgebied het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad is opgenomen, is artikel 19 zonder voorwerp geworden.

HOOFDSTUK III

Wonen

Artikel 20

Artikel 257, §2bis, bepaalt onder meer dat er kwijtschelding of proportionele vermindering kan verleend worden voor een maximale periode van vijf jaar wanneer een niet-gemeubileerd gebouw onroerend goed gerenoveerd of verbouwd wordt met sociaal of cultureel doel door een sociale huisvestingsmaatschappij of in opdracht van een overheid.

In de Vlaamse Wooncode worden de organisaties die onder meer renovaties en verbouwingen uitvoeren met een sociaal doel gedefinieerd als 'de sociale woonorganisaties'. De sociale huisvestingsmaatschappijen maken deel uit van deze organisaties. De in hoger vermeld artikel voorgestelde vervanging heft de huidige ongelijke behandeling op binnen de sociale woonorganisaties.

HOOFDSTUK IV

Vlaamse Huisvestingsmaatschappij

Artikel 21

Op 2 april 1991 besliste de raad van bestuur van de VHM om mevrouw De Groef en mevrouw Garcet, beiden aangeworven als tijdelijk contractueel opsteller bij de Nationale Landmaatschappij (NLM), in vast verband te benoemen tot opsteller, met ranginneming op 1990. De raad van bestuur van de VHM baseerde zich op tal van elementen uit de loopbaan van betrokkenen, en verwees naar het feit dat beiden in 1973 slaagden voor een examen waarbij een werfreserve voor de NLM werd aangelegd, doch dat hun toenmalige werkgever gedurende 18 jaar nagelaten had om hen in vast verband aan te werven.

Het Rekenhof heeft opgemerkt dat de motivering die door de raad werd gehanteerd, hun benoeming in statutair verband niet kan verantwoorden, en merkt bijgevolg op dat betrokkenen op onregelmatige wijze benoemd zijn. Hierbij wordt voorgesteld dat de decreetgever dit regulariseert. Betrokkenen zijn immers reeds 12 jaar benoemd in vast verband, en deze benoeming kan niet ongedaan worden gemaakt, maar dient, luidens de diensten van het Rekenhof, wel te worden geregulariseerd.

Mevrouw De Groef en mevrouw Garcet, medewerker en hoofdmedewerker bij de VHM, werden op respectievelijk 1 en 5 februari 1973 bij de Nationale Landmaatschappij aangeworven op basis van een 'contract van tijdelijk opsteller'. Zij slaagden voor een examen, georganiseerd door de NLM, met het oog op de aanleg van een werfreserve van opstellers, waarvan de geldigheidsduur beperkt was tot twee jaar, te rekenen vanaf de datum van het proces-verbaal, i.c. 29 november 1973. De rechtsgeldigheid van dit examen blijkt uit de bepalingen van het statuut van het personeel van de NLM, zoals het destijds van kracht was. Dit statuut is van kracht gebleven tot 1 januari 1976, de datum waarop het K.B. van 8 januari 1973 tot vaststelling van het administratief en het geldelijk statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, toepasselijk werd verklaard op het personeel van de NLM bij K.B. van 23 december 1975.

Artikel 57 van het voormelde K.B. van 8 januari 1973, van kracht op 1 januari 1976, bepaalt onder meer het volgende:

“Artikel 57 – De ambtenaar die geslaagd is voor een vergelijkend wervingsexamen, voor een examen voor een verhoging in graad of voor verandering van graad, of voor een regularisatie-examen, georganiseerd of nog in uitvoering op 1 april 1973, behoudt de rechten op benoeming die hij op grond van de goede uitslag van die examens heeft verkregen, onder de voorwaarden volgens welke deze rechten hem werden gewaarborgd ten tijde dat zij werden verkregen.

Hij is vrijgesteld van de examens of de vergelijkende examens die toegang verlenen tot de graad waarop hij rechten heeft verkregen.”.

Bij toepassing van dit artikel werd geconcludeerd dat, niettegenstaande de geldigheidsduur van het wervingsexamen verstreken was sinds 29 november 1975, de dames De Groef en Garcet het recht op benoeming behielden op grond van de goede uitslag die zij voor dit examen hadden bekomen.

Op basis van artikel 54 van dit koninklijk besluit blijkt dat betrokkenen als tijdelijk ambtenaar hadden kunnen worden benoemd, indien de NLM een tijdelijk kader had laten goedkeuren door de voogdijoverheid.

De overdracht van deze personeelsleden in hoedanigheid van contractueel aan het Vlaamse Gewest bij K.B. van 27 juli 1990 en vervolgens aan de VHM bij K.B. van 12 september 1990 deed niets af van hun rechten op benoeming in vast verband. Overeenkomstig artikel 7 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van een VHM, behielden de overgedragen personeelsleden bovendien, zowel van de NLM als van de NMH, onder meer alle reglementair toegekende rechten verworven in de instelling waarvan ze afkomstig waren.

Daarenboven werden, bij decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid, bestuurlijke maatregelen vastgesteld inzake het personeel van sommige openbare instellingen.

Titel II van dit decreet werd uitdrukkelijk toepasselijk gesteld op de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en beoogde de regularisatie tot vast amb-

tenaar van het tijdelijk personeel, de contractueel of precair aangeworven personeelsleden, alsmede de personen die tewerkgesteld zijn geweest op grond van een arbeidsovereenkomst, als tewerkgesteld werkloze en op grond van artikel 5 van het K.B. van 3 juli 1985 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan in de besturen en andere diensten van de ministeries.

De dames De Groef en Garcet voldeden aan de voorwaarde gesteld bij artikel 68, 1°, van het voormelde decreet. Wat betreft de voorwaarde gesteld onder punt 2° van dit artikel waren zij niet geslaagd in een door het VWS georganiseerd wervingsexamen waarvan de geldigheidsduur al dan niet verstreken was, maar wel voor een door de NLM georganiseerd wervingsexamen waarvan de geldigheidsduur verstreken was op 29 november 1975, maar op de rechten waarvan zij zich konden blijven beroepen, cf. supra.

Om de voorzieningen bepaald onder punt 3° aanspraak te maken beschikten zij nog over een zekere termijn. De datum hiervoor diende destijds nog vastgesteld te worden bij besluit van de Vlaamse Regering en mocht niet voor 31 december 1992 vallen. Vermits zij in vast verband benoemd werden bij beslissing van de raad van bestuur van 2 april 1991, konden zij logischerwijze geen verder gevolg geven aan de onder dit punt gestelde voorwaarde. Niettemin werd hiermee wel de geest van het decreet gerespecteerd.

Op grond van het samenlezen van de voormelde reglementering en overwegende dat zij, tot op dat ogenblik, het voordeel van de gunstige uitslag van het wervingsexamen niet hadden kunnen genieten omwille van bepaalde nalatigheid van de administratie, besliste de raad van bestuur dan ook, op advies van de directieraad, hen in vast verband te benoemen met ranginneming op 1 januari 1990.

HOOFDSTUK V

Stedelijk beleid

Artikel 22

In de loop van 2004 signaleerden een aantal steden dat ze door omstandigheden buiten hun wil de einddatum van 31 december 2004 niet halen,

waardoor substantiële middelen zouden verloren gaan voor de betrokken steden. Gezien het Sociaal Impulsfonds het behalen van afgesproken resultaten voorop stelde en het hier gaat om factoren waarop de steden geen vat hebben (faling van een aannemer en verlate start van werken door de lange periode van 6 maanden tussen aanvraag subsidie en ondertekening MB, houdende verlenen van een subsidie van 60 % door een Vlaamse administratie).

Een verlenging van de uiterste datum met een jaar tot 31 december 2005 betekent een oplossing voor het gesignaleerde probleem.

HOOFDSTUK VI

Inwerkingtreding

Artikel 23

Dit artikel behoeft geen commentaar.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur,
Stedenbeleid, Wonen en Inburgering,*

Marino KEULEN

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende diverse bepalingen inzake wonen, inburgering en stedelijk beleid

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering is ermee belast, in naam van de leden van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het voorontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemeen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Huizen van het Nederlands

Artikel 2

In artikel 2 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands wordt 7° geschrapt.

Artikel 3

In artikel 3 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §1 wordt een punt 4° ingevoegd, dat luidt als volgt:

“4° het ondersteunen van het Vlaamse inburgeringsbeleid.”;

2° aan §2 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering bepaalt hiertoe de voorwaarden.”.

Artikel 4

In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §1 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“§1. Er worden acht Huizen van het Nederlands erkend en gesubsidieerd met als respectievelijke werkingsgebieden het grondgebied van:”;

2° in §2 worden de woorden “openbare instelling met rechtspersoonlijkheid en georganiseerd door een Raad van Bestuur” vervangen door de woorden “vereniging zonder winstoogmerk conform de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen”;

3° in §3 wordt het tweede lid geschrapt.

Artikel 5

In hetzelfde decreet worden de bepalingen van hoofdstuk IV opgeheven.

Artikel 6

In hetzelfde decreet wordt een nieuw hoofdstuk IV, bestaande uit artikel 5, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“HOOFDSTUK IV

Opdrachten

Artikel 5

Het Huis van het Nederlands is verantwoordelijk voor volgende opdrachten:

- 1° de volledige realisatie van de in artikel 3 vastgestelde missie;
- 2° het verzamelen en verstrekken van informatie over het aanbod NT2 van alle betrokken centra en van eventuele andere aanbieders NT2;
- 3° het opstellen van een uitgewerkt plan met betrekking tot de organisatie van en de dienstverlening door het Huis van het Nederlands. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor het opstellen en het indienen van het plan. Het plan is afgestemd op de afspraken, geformuleerd in het afsprakenkader NT2, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 18 juli 2003, en/of in elk aanvullend of vervangend kader;
- 4° het implementeren van het in punt 3° bedoelde plan op het vlak van een gecoördineerde en geobjectiveerde intake, eventueel testing, en doorverwijzing van zowel cursisten die doorverwezen zijn door de centra en de onthaalbureaus als van degenen die zich rechtstreeks aandienen bij het Huis van het

Nederlands. Hiertoe organiseert het Huis van het Nederlands opleidingen en andere bekwaamheidsbevorderende activiteiten voor de personen die belast zijn met deze intake, testing en doorverwijzing;

- 5° het registreren van de resultaten van de intake, eventueel testing, en doorverwijzing en het verder administratief volgen van de cursisten die zich voor een opleiding NT2 inschrijven bij één van de betrokken centra. Hiertoe maakt het Huis van het Nederlands gebruik van het door de Vlaamse Gemeenschap ter beschikking gestelde registratiesysteem;
- 6° het verstrekken van informatie aan de onthaalbureaus waarover die moeten beschikken om hun opdracht zoals bepaald in artikelen 8 en 25, §1, van het decreet van 28 februari 2003 betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid te kunnen uitoefenen;
- 7° het goedkeuren van een jaarlijkse begroting;
- 8° het goedkeuren van een jaarlijkse gezamenlijke begroting betreffende het geautomatiseerde registratiesysteem, bedoeld in artikel 11, §1, tweede lid, 2°.”.

Artikel 7

In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° §§1, 2 en 3 worden opgeheven;

2° in §4 worden de woorden “Raad van Bestuur” vervangen door de woorden “algemene vergadering”.

Artikel 8

In artikel 9 van hetzelfde decreet worden in het laatste lid de woorden “onverminderd de bepalingen van artikel 19” geschrapt.

Artikel 9

Artikel 10 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 10

Elk Huis van het Nederlands heeft één coördinator die beschikt over een bekwaamheidsbewijs van ten minste hoger onderwijs van het lange type.”.

Artikel 10

In hoofdstuk VII wordt in de plaats van afdeling I, die afdeling Ibis wordt, een nieuwe afdeling I, bestaande uit artikel 10bis, ingevoegd, die luidt als volgt:

“AFDELING I

Financieringsvoorwaarden

Artikel 10bis

§1. Om voor subsidiëring in aanmerking te komen, moet:

1° de algemene vergadering van een Huis van het Nederlands ten minste bestaan uit:

- a) alle centra binnen het werkingsgebied van het betreffende Huis van het Nederlands;
- b) het onthaalbureau binnen het werkingsgebied van het betreffende Huis van het Nederlands;
- c) de betrokken provincies voor de Huizen van het Nederlands met de in artikel 4, §1, 1° tot en met 5°, bedoelde werkingsgebieden;
- d) de betrokken steden voor de Huizen van het Nederlands met de in artikel 4, §1, 6° en 7°, bedoelde werkingsgebieden;
- e) de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor wat betreft het Huis van het Nederlands met het in artikel 4, § 1, 8°, bedoelde werkingsgebied.

Als de in het eerste lid, 1°, bedoelde centra zich uitstrekken over het werkingsgebied van meerdere Huizen van het Nederlands, dan zijn ze verplicht deel uit te maken van al de algemene vergaderingen van die Huizen van het Nederlands;

2° de raad van bestuur ten minste bestaan uit:

- a) één vertegenwoordiger per categorie van de in punt 1° verplichte leden van de algemene vergadering;
- b) de coördinator die de vergadering met raadgevende stem bijwoont.”.

Artikel 11

In artikel 11 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° §1 wordt als volgt gewijzigd:

- a) de woorden “voor de loonkost van de organieke personeelsleden en de werkingsmiddelen” worden vervangen door de woorden “voor de subsidiëring”;
- b) de zin “Voor de periode september-december 2004 bedraagt het globale krediet 833.000 euro.” wordt geschrapt;
- c) in het tweede lid wordt het cijfer “twee” vervangen door het cijfer “drie”;
- d) er wordt een punt 3° ingevoegd, dat luidt als volgt:

“3° een forfaitair bedrag per erkende antenne. De Vlaamse Regering stelt dit bedrag vast.”;

2° §2 wordt opgeheven.

Artikel 12

In artikel 12 van hetzelfde decreet worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° de eerste zin wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 12

De Vlaamse Regering verdeelt na aftrek van de forfaitaire bedragen het totale krediet onder de Huizen van het Nederlands evenredig met het aantal geregistreerde cursisten.”;

2° in de laatste zin van het eerste lid wordt het woord “doorverwezen” vervangen door het woord “geregistreerde”;

3° in het tweede lid worden tussen de woorden “ten bedrage van” en “15%” de woorden “ten minste” ingevoegd.

Artikel 13

In het opschrift van hoofdstuk VII, afdeling II, van hetzelfde decreet worden de woorden “de enveloppe” vervangen door de woorden “het totale krediet”.

Artikel 14

In artikel 13 van hetzelfde decreet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“Het overige deel van het krediet, bedoeld in artikel 12, wordt in vier schijven uitgekeerd:

1° een eerste schijf uiterlijk op 31 maart;

2° een tweede schijf uiterlijk op 30 juni;

3° een derde schijf uiterlijk op 30 september;

4° een vierde schijf uiterlijk op 31 december.”.

Artikel 15

In hetzelfde decreet wordt het opschrift van hoofdstuk VIII vervangen door wat volgt:

“Toezicht en controle”.

Artikel 16

In hetzelfde decreet wordt hoofdstuk VIII, afdeling II, bestaande uit artikel 16, opgeheven.

Artikel 17

In hetzelfde decreet wordt artikel 17 vervangen door wat volgt:

“Artikel 17

De Vlaamse Regering kan te allen tijde gegevens opvragen bij de Huizen van het Nederlands. De termijn waarbinnen die gegevens aangeleverd moeten worden, wordt bepaald door de Vlaamse Regering.”.

Artikel 18

Aan hoofdstuk VIII wordt een afdeling IV, bestaande uit artikel 17bis, toegevoegd die luidt als volgt:

“ AFDELING IV

Sancties

Artikel 17bis

§ 1. De Vlaamse Regering kan de erkenning van de Huizen van het Nederlands intrekken als de activiteiten niet meer overeenstemmen met de opdrachten, bepaald in artikel 5.

De erkenning kan alleen worden ingetrokken met een met redenen omklede beslissing en nadat het Huis van het Nederlands door de Vlaamse Regering of door de door Vlaamse Regering aangewezen persoon is gehoord.

§ 2. Het totale krediet, bedoeld in artikel 12, kan geheel of gedeeltelijk worden teruggevorderd als:

1° de richtlijn, bedoeld in artikel 15, niet wordt nageleefd;

2° de algemene vergadering niet conform artikel 10bis is samengesteld.

§ 3. De Vlaamse Regering bepaalt de administratieve boete per dag bij het laattijdig opleveren van de gegevens zoals bepaald in artikel 17.”.

Artikel 19

Artikel 19 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

HOOFDSTUK III

Wonen

Artikel 20

In artikel 257, §2bis, van het wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, wordt in punt 2° het woord “sociale-huisvestingsmaatschappij” vervangen door het woord “sociale woonorganisatie”.

HOOFDSTUK IV

Vlaamse Huisvestingsmaatschappij

Artikel 21

De statutaire benoeming van de volgende personeelsleden van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij wordt geregulariseerd met ingang van 1 januari 1990:

1° mevrouw Frieda De Groef;

2° mevrouw Gilbert Garcet.

HOOFDSTUK V

Stedelijk beleid

Artikel 22

Aan artikel 22 van het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaamse Stedenfonds wordt de volgende zin toegevoegd:

“De Vlaamse Regering kan gemotiveerd een verlenging toestaan tot uiterlijk 31 december 2005, voor zover de betalingen voor investeringen niet kunnen gebeuren binnen de termijn tot uiterlijk 31 december 2004, en voor zover dit geschiedt buiten de wil om van de stad of de VGC.”.

HOOFDSTUK VI

Inwerkingtreding

Artikel 23

De bepalingen van dit hoofdstuk treden in werking op datum van publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering,

Marino KEULEN

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.896/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 december 2004 door de minister-president van de Vlaamse Regering verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende diverse bepalingen inzake wonen, inburgering en stedelijk beleid", heeft op 14 december 2004 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"voorliggend ontwerp van decreet bepalingen bevat die noodzakelijk zijn om de begrotingsdoelstellingen voor volgend jaar te kunnen halen, meerbepaald de wijziging van VOI naar vzw van de Huizen van het Nederlands. De bepalingen werden enkel niet opgenomen in het programmadecreet omwille van het ontbreken van een rechtstreekse budgettaire link".

De Raad van State, afdeling wetgeving, ziet niet direct in welk opzicht de in het ontwerp opgenomen bepalingen noodzakelijk zouden zijn om de begrotingsdoelstellingen voor 2005 te halen. Ook de samen met het ontwerp voorgelegde stukken laten niet toe dat verband te leggen. Het is onder het voorbehoud dat de ontworpen bepalingen effectief noodzakelijk zijn om de begrotingsdoelstellingen voor volgend jaar te halen, dat dit advies wordt gegeven.

*
* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet wijzigt vooreerst het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands (hoofdstuk II - artikelen 2 tot 19). Deze Huizen worden niet langer opgericht als openbare instellingen. In de plaats ervan komt een erkennings- en subsidiëringsregeling van verenigingen zonder winstoogmerk: per werkgebied zoals bepaald in artikel 4, § 1, van het decreet van 7 mei 2004, kan één vereniging zonder winstoogmerk worden erkend en

.../...

gesubsidieerd die de taken van de Huizen van het Nederlands op zich neemt. Die taken worden in het ontworpen artikel 5 (artikel 6 van het ontwerp) nader omschreven.

Het ontwerp bevat voorts een wijziging aan het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (artikel 20) en aan het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaamse Stedenfonds (artikel 22). Tot slot worden twee benoemingen bij de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij geregulariseerd (artikel 21).

Het decreet dat thans in ontwerpvorm voorligt, treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt (artikel 23).

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Een aantal bepalingen van hoofdstuk II van het ontwerp hebben betrekking of een weerslag op de centra die de opleiding Nederlands als tweede taal aanbieden. Een aantal van die centra zijn te beschouwen als onderwijsinstellingen. Met toepassing van artikel 156, § 2, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II ⁽¹⁾ diende gelet hierop over dat hoofdstuk het advies te worden ingewonnen van de Vlaamse Onderwijsraad. Aan dit vormvereiste werd niet voldaan, wat dient te worden verholpen.
2. De gemachtigde van de regering bevestigde ten aanzien van de auditeur-verslaggever dat over het ontwerp nog een advies aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zal worden gevraagd, wat wordt vereist op grond van artikel 6, § 2, van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen ⁽²⁾.
3. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van de voornoemde adviezen nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde

⁽¹⁾ Deze bepaling wordt weliswaar opgeheven bij artikel 96, 1°, van het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad, maar deze opheffing is nog niet in werking gesteld.

⁽²⁾ Ook die bepaling wordt opgeheven, namelijk bij artikel 23 van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen. Ook dat artikel is nog niet in werking getreden.

wetten op de Raad van State, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

In het ontworpen decreet worden zowel gemeenschaps- als gewestaangelegenheden geregeld. De juridische bezwaren omtrent het regelen in éénzelfde decreet van gemeenschaps- en gewestaangelegenheden zijn het Vlaams Parlement genoegzaam bekend, zodat het overbodig is daarover verder uit te weiden.

Bovendien is het wetgevingstechnisch af te raden om in eenzelfde decreet bepalingen op te nemen die geen enkel verband met elkaar vertonen.

Gelet op wat voorafgaat, dient het ontwerp te worden opgesplitst in afzonderlijke ontwerpen.

Artikel 3

Krachtens artikel 3, § 2, van het decreet van 7 mei 2004 kunnen de centra die de opleiding Nederlands als tweede taal aanbieden, slechts in aanmerking worden genomen voor financiering of subsidiëring indien zij de uitsluitende bevoegdheid van de Huizen van het Nederlands aanvaarden met betrekking tot de organisatie en de coördinatie van de intake, de testing en de doorverwijzing van cursisten die niet beschikken over een studiebewijs Nederlands als tweede taal.

Bij artikel 3, 2°, van het ontwerp wordt beoogd daaraan toe te voegen dat de Vlaamse Regering "hiertoe de voorwaarden bepaalt".

Het is niet duidelijk wat met die laatste zinsnede wordt bedoeld. In de memorie van toelichting wordt dienaangaande het volgende vooropgesteld:

.../...

"Op basis van de ingeschreven delegatie kan de Vlaamse regering enkele standaarden vastleggen met betrekking tot de vermelde intake, testing en doorverwijzing.

Het vastleggen van dergelijke standaarden op Vlaams niveau voegt bijkomende garanties toe met betrekking tot een objectieve en deskundige intake, testing en doorverwijzing.

Op deze manier worden de centra niet alleen gehouden de uitsluitende bevoegdheid van de Huizen van het Nederlands met betrekking tot de organisatie en coördinatie van de intake, testing en doorverwijzing te aanvaarden. De centra worden ook gehouden de Vlaamse standaarden met betrekking tot intake, testing en doorverwijzing te respecteren".

Die toelichting is evenwel intern tegenstrijdig, of minstens onduidelijk, doordat erin enerzijds de in artikel 3, § 2, van het decreet van 7 mei 2004 opgenomen regel wordt bevestigd dat de organisatie en de coördinatie van de intake, de testing en de doorverwijzing van de erin bedoelde cursisten tot de uitsluitende bevoegdheid van de Huizen van het Nederlands behoren, terwijl anderzijds aan de centra normen worden opgelegd met betrekking tot die aangelegenheden, waarvoor ze evenwel iedere bevoegdheid ontberen.

Mocht het in de bedoeling liggen om effectief financierings- of subsidiëringsvoorwaarden op te leggen aan de centra die de opleiding Nederlands als tweede taal aanbieden, dan moet worden opgemerkt dat het bepaalde in artikel 24, § 5, van de Grondwet eraan in de weg staat dat aan de Vlaamse regering zonder meer de bevoegdheid wordt gedelegeerd om die voorwaarden te bepalen ten aanzien van de centra die als onderwijsinstellingen moeten worden beschouwd.

Artikel 4

Gelet op de optie een erkennings- en subsidiëringsregeling op te zetten voor de "Huizen van het Nederlands", en die Huizen niet langer op te vatten als openbare instellingen, dient artikel 4 van het decreet van 7 mei 2004 op een meer grondige wijze te worden herwerkt dan in het ontwerp het geval is. Zo dient in het ontworpen artikel 4, § 1, van dat decreet bijvoorbeeld te worden geschreven «Er kunnen acht "Huizen van het Nederlands" worden erkend en gesubsidieerd ...» en in artikel 4, § 2 ervan «Een "Huis van het Nederlands" kan slechts worden erkend en gesubsidieerd indien het wordt opgericht

.../...

onder de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk conform de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen».

Ook andere artikelen van het decreet van 7 mei 2004 dienen dan te worden herwerkt. Zo dienen rechtstreekse verplichtingen te worden omgevormd tot erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden, dienen bepalingen die strijden met het bij artikel 27 van de Grondwet gewaarborgde recht van vereniging te vervallen ⁽³⁾, en dienen overbodige bepalingen te worden weggelaten ⁽⁴⁾.

Artikel 18

1. In het ontworpen artikel 17*bis*, § 2, wordt bepaald dat het totale krediet, bedoeld in artikel 12 (lees: de toegekende subsidie), geheel of gedeeltelijk kan worden teruggevorderd in twee gevallen.

De terugbetaling van subsidies in geval de voorwaarden waaronder ze werden verleend, niet worden nageleefd, is reeds, maar dan op een algemene en verplichte wijze, voorgeschreven bij artikel 57 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991. Dat artikel is nog steeds van toepassing op de gemeenschappen en de gewesten op grond van artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten ⁽⁵⁾.

⁽³⁾ Zo de artikelen 8, § 4, eerste lid, tweede volzin, en tweede lid, en 9, tweede lid.

⁽⁴⁾ Zo artikel 9, eerste lid.

⁽⁵⁾ Krachtens die bepaling zijn de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit van overeenkomstige toepassing op de gemeenschappen en de gewesten, tot aan de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 50, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989. De bedoelde wet is de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof. De inwerkingtreding van die wet is evenwel, voor wat betreft de Vlaamse Gemeenschap, bij koninklijk besluit van 18 maart 2004 uitgesteld tot 1 januari 2007.

Behoudens wanneer toepassing zou kunnen worden gemaakt van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wat de Raad van State, afdeling wetgeving, *in casu* niet ziet, vermag de decreetgever niet in een minder strenge regeling te voorzien dan deze vervat in het genoemde artikel 57 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit⁽⁶⁾. Het ontworpen artikel 17*bis*, § 2, dat de terugvordering beperkt tot twee gevallen en bovendien facultatief maakt, dient derhalve te vervallen.

2. Om in overeenstemming te zijn met de beginselen die de verhouding tussen de wetgevende en de uitvoerende macht beheersen, dient het bedrag van de in het ontworpen artikel 17*bis*, § 3, bedoelde administratieve boete in het ontworpen decreet zelf te worden opgenomen of dienen op zijn minst de minimum- en maximumgrenzen van de te bepalen boete te worden aangegeven.

Artikel 21

Bij artikel 21 van het ontwerp wordt de benoeming van twee met name genoemde personeelsleden van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij geregulariseerd. Die bepaling ontbeert het normatieve karakter dat nodig is opdat de Raad van State, afdeling wetgeving, ervan kennis zou kunnen nemen.

Artikel 23

In artikel 23 moet worden geschreven "Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad". Het heeft immers geen zin om te verwijzen naar de inwerkingtreding "van dit hoofdstuk" nu de enige bepaling die het betrokken hoofdstuk VI bevat, de inwerkingtreedingsbepaling zelf is.

⁽⁶⁾ Zie verslag LEBRUN/DUROI - VANHELMONT, *Parl. St.*, Kamer, 1988-89, nr. 635/18, 543.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 12 januari 2005
AG-IT/05-002Aan de heer LETERME Yves
Minister-president van de Vlaamse Regering
Martelaarsplein 19

1000 BRUSSEL

Betreft: uw adviesvraag van 5 januari '05 over het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake wonen, inburgering en stedelijk beleid

Mijnheer de Minister-president,

Op 5 januari 2005 heeft u de SERV bij hoogdringendheid om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake wonen, inburgering en stedelijk beleid.

De 'centra NT2' die bij de bestuursstructuur van het Huis van het Nederlands verplicht betrokken worden omvatten de centra voor basiseducatie, de centra voor volwassenenonderwijs, de talencentra ingericht bij een universiteit, de SYNTRA en de VDAB-beroepsopleidingscentra.

In de lijn van zijn advies van 4 februari 2004 over het toenmalige voorontwerp van decreet betreffende de Huizen van het Nederlands vraagt de raad dat de mogelijkheid die het voorgelegde voorontwerp van decreet biedt om ondermeer ook andere aanbieders van NT2-opleidingen ('derden en privé-aanbieders) op te nemen in de bestuursstructuur van de Huizen van het Nederlands, ook effectief zou worden benut.

Vanuit sociaal-economische invalshoek heeft de raad geen verdere bemerkingen bij het voorgelegde voorontwerp van decreet.

Met de meeste hoogachting,

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering is ermee belast, in naam van de leden van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het voorontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemeen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Huizen van het Nederlands

Artikel 2

In artikel 2 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands wordt 7° geschrapt.

Artikel 3

In artikel 3 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §1 wordt een punt 4° ingevoegd, dat luidt als volgt:

“4° het ondersteunen van het Vlaamse inburgeringsbeleid.”;

2° aan §2 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De intake, testing en doorverwijzing gebeuren aan de hand van door de Vlaamse Regering aangeleverde instrumenten.”.

Artikel 4

In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §1 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“§1. Er worden acht Huizen van het Nederlands erkend en gesubsidieerd met als respectievelijke werkingsgebieden het grondgebied van.”;

2° §2 wordt vervangen door wat volgt:

“§2. Een Huis van het Nederlands kan slechts worden erkend en gesubsidieerd indien het wordt opgericht onder de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk conform de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.”;

3° in §3 wordt het tweede lid geschrapt.

Artikel 5

In hetzelfde decreet worden de bepalingen van hoofdstuk IV opgeheven.

Artikel 6

In hetzelfde decreet wordt een nieuw hoofdstuk IV, bestaande uit artikel 5, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“HOOFDSTUK IV

Opdrachten

Artikel 5

Om voor erkenning en subsidiëring in aanmerking te komen oefent het Huis van het Nederlands volgende opdrachten uit:

- 1° de volledige realisatie van de in artikel 3 vastgestelde missie;
- 2° het verzamelen en verstrekken van informatie over het aanbod NT2 van alle betrokken centra en van eventuele andere aanbieders NT2;
- 3° het opstellen van een uitgewerkt plan met betrekking tot de organisatie van en de dienstverlening door het Huis van het Nederlands. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden voor het opstellen en het indienen van het plan. Het plan is afgestemd op de afspraken, geformuleerd in het afsprakenkader NT2, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 18 juli 2003, en/of in elk aanvullend of vervangend kader;
- 4° het implementeren van het in punt 3° bedoelde plan op het vlak van een gecoördineerde en geobjectiveerde intake, eventueel testing, en doorverwijzing van zowel cursisten die doorverwezen zijn door de centra en de onthaalbureaus als van degenen die zich rechtstreeks aandienen bij het Huis van het Nederlands. Hiertoe organiseert het Huis van het Nederlands opleidingen en andere bekwaamheidsbevorderende activiteiten voor de personen die belast zijn met deze intake, testing en doorverwijzing;
- 5° het registreren van de resultaten van de intake, eventueel testing, en doorverwijzing en het verder administratief volgen van de cursisten die zich voor een opleiding NT2 inschrijven bij één van de betrokken centra. Hiertoe maakt het Huis van het Nederlands gebruik van het door de Vlaamse Gemeenschap ter beschikking gestelde registratiesysteem;
- 6° het verstrekken van informatie aan de onthaalbureaus waarover die moeten beschikken om hun opdracht zoals bepaald in artikelen 8 en 25, §1, van het decreet van 28 februari 2003

betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid te kunnen uitoefenen;

7° het goedkeuren van een jaarlijkse begroting;

8° het goedkeuren van een jaarlijkse gezamenlijke begroting betreffende het geautomatiseerde registratiesysteem, bedoeld in artikel 11, §1, tweede lid, 2°.”.

Artikel 7

Artikel 8 wordt opgeheven.

Artikel 8

Artikel 9 wordt opgeheven.

Artikel 9

Artikel 10 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 10

Elk Huis van het Nederlands heeft één coördinator die beschikt over een bekwaamheidsbewijs van ten minste hoger onderwijs van het lange type.”.

Artikel 10

In hoofdstuk VII wordt in de plaats van afdeling I, die afdeling Ibis wordt, een nieuwe afdeling I, bestaande uit artikel 10bis, ingevoegd, die luidt als volgt:

“AFDELING I

Financieringsvoorwaarden

Artikel 10bis

§ 1. Om voor erkenning en subsidiëring in aanmerking te komen, moet:

- 1° de algemene vergadering van een Huis van het Nederlands ten minste bestaan uit:

- a) alle centra binnen het werkingsgebied van het betreffende Huis van het Nederlands;
- b) het onthaalbureau binnen het werkingsgebied van het betreffende Huis van het Nederlands;
- c) de betrokken provincies voor de Huizen van het Nederlands met de in artikel 4, §1, 1° tot en met 5°, bedoelde werkingsgebieden;
- d) de betrokken steden voor de Huizen van het Nederlands met de in artikel 4, §1, 6° en 7°, bedoelde werkingsgebieden;
- e) de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor wat betreft het Huis van het Nederlands met het in artikel 4, §1, 8°, bedoelde werkingsgebied.

Als de in het eerste lid, 1°, bedoelde centra zich uitstrekken over het werkingsgebied van meerdere Huizen van het Nederlands, dan zijn ze verplicht deel uit te maken van al de algemene vergaderingen van die Huizen van het Nederlands;

2° de raad van bestuur ten minste bestaan uit:

- a) één vertegenwoordiger per categorie van de in punt 1° verplichte leden van de algemene vergadering;
- b) de coördinator die de vergadering met raadgevende stem bijwoont.”.

Artikel 11

In artikel 11 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° §1 wordt als volgt gewijzigd:

- a) de woorden “voor de loonkost van de organieke personeelsleden en de werkingsmiddelen” worden vervangen door de woorden “voor de subsidiëring”;
- b) de zin “Voor de periode september-december 2004 bedraagt het globale krediet 833.000 euro.” wordt geschrapt;

c) in het tweede lid wordt het cijfer “twee” vervangen door het cijfer “drie”;

d) er wordt een punt 3° ingevoegd, dat luidt als volgt:

“3° een forfaitair bedrag per erkende antenne. De Vlaamse Regering stelt dit bedrag vast.”;

2° §2 wordt opgeheven.

Artikel 12

In artikel 12 van hetzelfde decreet worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° de eerste zin wordt vervangen door wat volgt:

De Vlaamse Regering verdeelt na aftrek van de forfaitaire bedragen het totale krediet onder de Huizen van het Nederlands evenredig met het aantal geregistreerde cursisten.”;

2° in de laatste zin van het eerste lid wordt het woord “doorverwezen” vervangen door het woord “geregistreerde”;

3° in het tweede lid worden tussen de woorden “ten bedrage van” en “15%” de woorden “ten minste” ingevoegd.

Artikel 13

In het opschrift van hoofdstuk VII, afdeling II, van hetzelfde decreet worden de woorden “de enveloppe” vervangen door de woorden “het totale krediet”.

Artikel 14

In artikel 13 van hetzelfde decreet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“Het overige deel van het krediet, bedoeld in artikel 12, wordt in vier schijven uitgekeerd:

- 1° een eerste schijf uiterlijk op 31 maart;
- 2° een tweede schijf uiterlijk op 30 juni;
- 3° een derde schijf uiterlijk op 30 september;
- 4° een vierde schijf uiterlijk op 31 december.”.

Artikel 15

In hetzelfde decreet wordt het opschrift van hoofdstuk VIII vervangen door wat volgt:

“Toezicht en controle”.

Artikel 16

In hetzelfde decreet wordt hoofdstuk VIII, afdeling II, bestaande uit artikel 16, opgeheven.

Artikel 17

In hetzelfde decreet wordt artikel 17 vervangen door wat volgt:

“Artikel 17

De Vlaamse Regering kan te allen tijde gegevens opvragen bij de Huizen van het Nederlands. De termijn waarbinnen die gegevens aangeleverd moeten worden, wordt bepaald door de Vlaamse Regering.”.

Artikel 18

Aan hoofdstuk VIII wordt een afdeling IV, bestaande uit artikel 17bis, toegevoegd die luidt als volgt:

“AFDELING IV

Sancties

Artikel 17bis

§ 1. De Vlaamse Regering kan de erkenning van de Huizen van het Nederlands intrekken als de activi-

teiten niet meer overeenstemmen met de opdrachten, bepaald in artikel 5.

De erkenning kan alleen worden ingetrokken met een met redenen omklede beslissing en nadat het Huis van het Nederlands door de Vlaamse Regering of door de door de Vlaamse Regering aangewezen persoon is gehoord.

§ 2. De Vlaamse Regering bepaalt de administratieve boete per dag bij het laattijdig opleveren van de gegevens zoals bepaald in artikel 17. Deze boete bedraagt tussen de 50 euro en 150 euro.”.

Artikel 19

Artikel 19 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

HOOFDSTUK III

Wonen

Artikel 20

In artikel 257, §2bis, van het wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, wordt in punt 2° het woord “sociale-huisvestingsmaatschappij” vervangen door het woord “sociale woonorganisatie”.

HOOFDSTUK IV

Vlaamse Huisvestingsmaatschappij

Artikel 21

De statutaire benoeming van de volgende personeelsleden van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij wordt geregulariseerd met ingang van 1 januari 1990:

1° mevrouw Frieda De Groef;

2° mevrouw Gilbert Garcet.

HOOFDSTUK V

Stedelijk beleid

Artikel 22

Aan artikel 22 van het decreet van 13 december 2002 tot vaststelling van de regels inzake de werking en de verdeling van het Vlaamse Stedenfonds wordt de volgende zin toegevoegd:

“De Vlaamse Regering kan gemotiveerd een verlenging toestaan tot uiterlijk 31 december 2005, voor zover de betalingen voor investeringen niet kunnen gebeuren binnen de termijn tot uiterlijk 31 december 2004, en voor zover dit geschiedt buiten de wil om van de stad of de VGC.”.

HOOFDSTUK VI

Inwerkingtreding

Artikel 23

De bepalingen van dit decreet treden in werking op datum van publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Brussel, 28 januari 2005.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

*De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur,
Stedenbeleid, Wonen en Inburgering,*

Marino KEULEN
