

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2005-2006

13 juli 2006

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heren Rob Verreycken en Erik Arckens –

**houdende wijziging en aanvulling van het decreet van 28 januari 1974 betreffende het
Cultuurpact, strekkende tot het invoeren van een Vlaamse Cultuurpactcommissie**

ADVIES

van de Raad van State

Zie:

496 (2005-2006)

– Nr. 1: Voorstel van decreet

CDG
KONINKRIJK BELGIË



1040 Brussel, 12-07-2006

Wetenschapsstraat 33

RAAD VAN STATE

DE EERSTE VOORZITTER

40.329/3

Mijnheer de Voorzitter,

In antwoord op uw brief van 20 april 2006 (ref.: dec/dmt/060420.3), heb ik de eer u hierbij een expeditie en twee afschriften te zenden van het advies van de Raad van State over een voorstel van decreet houdende wijziging en aanvulling van het decreet van 28 januari 1974 betreffende het Cultuurpact, strekkende tot het invoeren van een Vlaamse Cultuurpactcommissie (*Parl. St.*, VI. Parl., 2005-06, nr. 496/1).

Het verdient aanbeveling, in eventuele briefwisseling over dit advies, het nummer ervan te vermelden.

Met bijzondere hoogachting.

De Eerste Voorzitter,

R. ANDERSEN

De Heer N. DE BATSELIER
Voorzitter van het Vlaams Parlement

1011 BRUSSEL

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.329/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 26 april 2006 door de Voorzitter van het Vlaams Parlement verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van decreet "houdende wijziging en aanvulling van het decreet van 28 januari 1974 betreffende het Cultuurpact, strekkende tot het invoeren van een Vlaamse Cultuurpactcommissie" (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2005-06, nr. 496/1), heeft op 4 juli 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET VOORSTEL

1. Het om advies voorgelegde voorstel van decreet strekt tot de oprichting van een Vlaamse Cultuurpactcommissie. Daartoe wordt hoofdstuk X van het decreet van 28 januari 1974 betreffende het Cultuurpact vervangen. Hoewel de samenstelling van die commissie uiteraard verschilt van de samenstelling van de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie, heeft de op te richten commissie dezelfde bevoegdheden als die laatste commissie en is de procedure ervoor dezelfde.

BEVOEGDHEID VAN DE DECREETGEVER

2. Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, in verschillende adviezen heeft bevestigd, draagt artikel 131 van de Grondwet de federale wetgever de bevoegdheid op om de nodige maatregelen te treffen voor de bescherming van de ideologische en filosofische minderheden die bestaan binnen elk van de gemeenschappen ⁽¹⁾. Dat artikel legt hem zelfs de verplichting daartoe op, waardoor de bevoegdheden van de gemeenschappen worden beperkt. De gemeenschappen kunnen evenwel, ter uitvoering van artikel 11, tweede volzin, van de Grondwet, eveneens decreten aannemen die de rechten en vrijheden van de ideologische en filosofische minderheden moeten waarborgen. De federale bevoegdheid terzake is dus niet exclusief ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Advies 38.161/AV van 24 maart 2005 over een voorstel van wet "tot wijziging van de wet van 16 juli 1973 met het oog op de splitsing van de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie", *Parl. St., Kamer*, 2004-05, nr. 51-1572/2, en advies 39.793/AV van 28 februari 2006 over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt", *Parl. St., Kamer*, 2004-05, nr. 51-1929/2.

⁽²⁾ Advies 38.161/AV, *l.c.*

Het lezen in hun onderlinge samenhang van de zo-even genoemde grondwetsbepalingen impliceert dat de gemeenschappen inzake de bescherming van de ideologische en de filosofische strekkingen over een complementaire bevoegdheid beschikken. Die bevoegdheid houdt in dat zij terzake meer verregaande waarborgen kunnen instellen dan dewelke bij de federale wet zijn gewaarborgd of dat zij aanvullende regels mogen uitvaardigen, die evenwel niet in strijd mogen zijn met de federale regelgeving ⁽³⁾.

3. Als zodanig doet de oprichting van een Vlaamse Cultuurpactcommissie geen bevoegdheidsrechtelijk probleem rijzen ⁽⁴⁾. Er dient evenwel te worden vastgesteld dat de in het voorstel van decreet bedoelde commissie over geheel dezelfde bevoegdheden zal beschikken als de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie, ingesteld bij de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt. De voorgestelde regeling is dan ook niet complementair aan de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen zoals die door de federale wetgever is georganiseerd.

4. Uit wat voorafgaat volgt dat het om advies voorgelegde voorstel van decreet de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap te buiten gaat. De Raad van State, afdeling wetgeving, ziet dan ook af van een nader onderzoek ervan.

⁽³⁾ Advies 13.019/2 van 13 februari 1978 over "deux amendements à une proposition de décret garantissant la protection des tendances idéologiques et philosophiques".

⁽⁴⁾ *ibidem*.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	
	J. VELAERS,	assessoren van de
		afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT