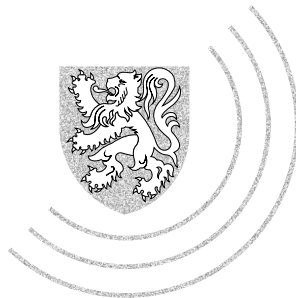


V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **639** (2009-2010) – Nr. 1
ingediend op 30 juli 2010 (2009-2010)

Ontwerp van decreet

tot wijziging van het decreet van 7 juli 2006
houdende toekenning van een rentetoelage
voor ondernemingen die lijden onder
de verstoorde bereikbaarheid
ten gevolge van hinder door openbare werken

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	7
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	11
Advies van de Raad van State	15
Ontwerp van decreet	21

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMEEN**1. Uitbreiding van het wettelijk kader van de rentetoelage**

In uitvoering van het decreet van 7 juli 2006 kunnen zelfstandigen en kmo's vanaf 10 juli 2007 een rentetoelage aanvragen bij het Agentschap Ondernemen.

In de periode van 10 juli 2007 tot 31 december 2009 werden in totaal 49 aanvragen voor een rentetoelage ingediend (zes in 2007, elf in 2008 en 32 in 2009). Eind 2009 is er over 32 dossiers gunstig beslist. De totale rentetoelage die in deze dossiers werd toegekend, bedraagt 323.784,91 euro.

Op 23 januari 2009 keurde de Vlaamse Regering het besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 2007 tot uitvoering van het decreet van 7 juli 2006 definitief goed. Daardoor zijn de voorwaarden versoepeld in die zin dat er geen omzetting meer moet worden aangetoond.

Voorlopig kan men de volgende conclusies trekken:

- sinds de laatste bijsturing is er een duidelijke (procentuele) toename merkbaar van het aantal aanvragen;
- onder de huidige voorwaarden – enkel tussenkomst voor nieuwe overbruggingskredieten – mag men voor deze nichemaatregel rekenen op een jaarlijkse 'inflow' van een 30-tal nieuwe dossiers;
- de gemiddelde steun die in een dossier wordt toegekend, bedraagt afgerond 10.000 euro.

In de beleidsnota Economie 2009-2014 (*Parl. St. VI. Parl. 2009-10, nr. 194/1*) staat onder de titel 'Gefailleerden en armoede bij zelfstandigen' het volgende:

“Daarnaast kunnen er ook uitzonderlijke omstandigheden zijn waardoor een onderneming in moeilijkheden komt. Het uitvoeren van openbare werken in de buurt van een onderneming kan de toegang tot een zaak bijvoorbeeld belemmeren, wat minder klanten en minder inkomsten betekent. Om de gevolgen van hinder door openbare werken en de financiële moeilijkheden die zij soms veroorzaken bij ondernemers zo sterk mogelijk te beperken, komt de Vlaamse overheid tussen in de rentelast zodat het afsluiten van een overbruggingskrediet aanzienlijk goedkoper wordt. Op relatief korte termijn dringt zich een evaluatie op van deze maatregel waarbij tevens de samenhang met de waarborgregeling en de inkomenscompensatievergoeding onderzocht zal worden.”.

Uit de interne evaluatie van het Agentschap Ondernemen komt naar voren dat met een relatief eenvoudige ingreep de effectiviteit van de rentetoelage aanzienlijk kan worden vergroot.

Uit de talrijke contacten met getroffen zelfstandigen en ondernemers, bankiers en lokale besturen (steden en gemeenten) die de duurtijd van de openbare werken attesteren, duikt steeds dezelfde behoefte op, namelijk 'het draaglijker maken van de aflossingslast van de bestaande leningen in de periode dat de onderneming wordt geconfronteerd met een sterke daling van de inkomsten'.

In het bijzonder bij jonge/pas gestarte ondernemingen die zich voor de vestiging van de zaak vaak voor een heel lange periode diep in de schulden hebben gestoken en voor ondernemingen die net grote investeringen hebben gedaan, is de financiële buffer doorgaans onvoldoende groot om zonder meer bestand te zijn tegen de schok die door aanslepende

openbare werken wordt veroorzaakt. Bij een gewoon investeringskrediet met vaste mensualiteiten zal tijdens de eerste jaren na de opname het intrestgedeelte in de maandelijks aflossingen belangrijker zijn dan het kapitaalgedeelte. En hoe langer de looptijd van het krediet, hoe meer intresten men zal betalen op het ontleende kapitaal. Bij een tussenkomst in de rentelast van de bestaande beroepsleningen vanaf het begin tot het einde van de openbare werken, zal in de regel de groep met de meest kwetsbare ondernemingen (door de hoge schuldgraad of lage solvabiliteit) de grootste financiële rugsteun krijgen.

Daarom wordt voorgesteld om de rentetoelage hinder openbare werken uit te breiden naar de kredieten van zelfstandigen en kmo's die vóór de start van de openbare werken werden afgesloten voor beroepsoeinden (financiering van investeringen of activiteiten van de onderneming).

2. Economisch en sociaal belang van de rentetoelage voor hinder bij openbare werken

Deze nichemaatregel richt zich in de eerste plaats op ondernemingen in moeilijkheden.

Door de gevolgen van openbare werken kunnen intrinsiek gezonde ondernemingen problemen krijgen met hun cashflow. Openbare werken belemmeren vaak de toegang tot een zaak. Minder klanten betekent minder inkomsten. Bestaande verplichtingen kunnen niet meer worden nagekomen. In het slechtste geval met het faillissement van de onderneming als gevolg. Het negatieve economische effect van de hinder door openbare werken beperkt zich niet tot de getroffen onderneming. Ook de omgevingsactoren (klanten, leveranciers, financiers enzovoort) kunnen lijden onder de verstoorde bereikbaarheid van de onderneming.

Om een tijdelijk cashflowprobleem op te vangen kan de onderneming een krediet afsluiten bij de bank, maar overbruggingskrediet is meestal duur. Door de tussenkomst in de rentelast wordt het afsluiten van een dergelijk krediet goedkoper.

Met het aanvaarden van de bestaande beroepsleningen voor de rentetoelage zullen de zelfstandigen en kmo's die serieuze hinder ondervinden van openbare werken, beter in staat zijn om hun aflossingsverplichtingen na te komen, wat een basisvoorwaarde is voor de continuïteit van de zaak.

Door deze kleine ingreep zal de maatregel beter afgestemd zijn op de economische realiteit en de behoeften van de doelgroep, met speciale aandacht voor starters en ondernemers die net grote investeringen hebben gedaan. Daarmee zal de maatregel meer vraaggericht worden. Dankzij de voorgestelde optimalisering van de rentetoelage zal de doelstelling van het instrument met andere woorden beter worden bereikt.

II. COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 2

Het bestaande artikel 5, §2, van het decreet van 7 juli 2006, gewijzigd bij het decreet van 21 november 2008, luidt als volgt:

“Art. 5. §2. De rentetoelage van het Vlaamse Gewest wordt alleen toegekend voor kredieten die aan de volgende voorwaarden voldoen:

1° het krediet is verleend door een kredietinstelling op basis van een financieringsovereenkomst;

- 2° het krediet kan dienen voor de financiering van het bedrijfskapitaal en ter herfinanciering van schulden op korte termijn, zijnde de schulden op minder dan een jaar of die jaarlijks hernieuwbaar zijn, aan kredietinstellingen;
- 3° de hoofdsom van het krediet bedraagt maximaal 500.000 euro;
- 4° extra voorwaarden, die eventueel worden bepaald door de Vlaamse Regering.”.

Volgens artikel 5, §2, 2°, van het decreet van 7 juli 2006 kan de rentetoelage momenteel alleen worden toegekend voor een krediet met als bestemming de financiering van bedrijfskapitaal en de herfinanciering van lopende schulden op korte termijn.

Met de huidige regelgeving draait het in de praktijk altijd uit op een nieuw af te sluiten overeenkomst.

Op het terrein bestaat er een reële vraag om de rentetoelage uit te breiden naar de bestaande leningen. Vandaar de dringende noodzaak om de rentetoelage uit te breiden naar de beroepskredieten die al werden afgesloten vóór de start van de openbare werken, en niet meer te beperken tot nieuwe overbruggingskredieten, waardoor de onderneming en de bankier ongedwongen, geval per geval, kunnen kiezen voor de best passende oplossing: voor een niet gesubsidieerde herschikking van de bestaande kredieten, in de huidige regeling voor een zo goed als gratis nieuwe overbrugging of na de optimalisering van de maatregel voor een tijdelijke tussenkomst in de rentelast van de bestaande leningen bestemd voor beroepsdoeleinden.

De realisatie van de derde optie vergt slechts een minieme aanpassing van artikel 5, §2, 2°, van het decreet van 7 juli 2006.

In geval van een bestaande lening komen kaskredieten niet in aanmerking voor de rentetoelage. Het kan immers niet de bedoeling zijn dat deze laatste dure kredietvorm vanuit de Vlaamse overheid wordt gestimuleerd. Bovendien beschikken wij bij een kaskrediet niet over de aflossingstabel voor de berekening van de rentetoelage.

Dat de bestaande leningen die dienen voor beroepsdoeleinden geen kaskredieten mogen zijn, dat de start van de openbare werken de begindatum is die staat vermeld op het hinderattest dat het Agentschap Ondernemen opvraagt bij de stad of de gemeente, dat de tussenkomst in de rentelast voor de bestaande kredieten beperkt is tot de duur van de openbare werken en dat de toegekende rentetoelage in deze dossiers in één keer aan de onderneming wordt uitbetaald, zal verder uitgewerkt worden in het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 2007.

Artikel 3 en 4

Deze artikelen betreffen de overgangsbepaling en inwerkingtreding van de gewijzigde bepalingen.

De wijzigingen zijn van toepassing op de steunaanvragen, ingediend vanaf de datum van inwerkingtreding van het decreet tot wijziging van het decreet van 7 juli 2006 en het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 2007.

Het is de bedoeling dat het wijzigingsdecreet pas in werking treedt als het wijzigingsbesluit van de Vlaamse Regering in werking treedt.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

VOORONTWERP VAN DECREET



Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 5, §2, van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken, gewijzigd bij het decreet van 21 november 2008, wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

- “2° het krediet moet bestemd zijn voor een van de volgende doeleinden:
- a) als het krediet wordt afgesloten vanaf de start van de openbare werken, moet het krediet bestemd zijn voor de financiering van het bedrijfskapitaal of voor de herfinanciering van schulden op korte termijn, dat zijn de schulden op minder dan een jaar of die jaarlijks hernieuwbaar zijn, aan kredietinstellingen;
 - b) als het krediet werd afgesloten voor de start van de openbare werken, moet het krediet bestemd zijn voor de financiering van investeringen of activiteiten van de onderneming;”.

Art. 3. De Vlaamse Regering legt de overgangsmaatregelen vast.

Art. 4. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie,
Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Sterk door overleg



SERV

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 5 mei 2010

SERV_ADV_20100505_hinderdecreet_wkit

Aan de heer PEETERS Kris
Minister-president van de Vlaamse regering en
Vlaams minister van Economie, Buitenlands
Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid
Martelaarsplein 19

1000 BRUSSEL

Betreft : adviesvraag over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken

Mijnheer de minister-president,

U heeft de SERV op 9 april 2010 om advies gevraagd over bovenvermelde decreetswijziging. Meer bepaald wordt in artikel 5, §2, 2° van het decreet van 7 juli 2006 de toepassingsmogelijkheid van de rentetoelage bij hinder door openbare werken uitgebreid naar kredieten van zelfstandigen en KMO's die vóór de start van de openbare werken werden afgesloten voor de financiering van investeringen of activiteiten van de onderneming, met uitzondering van de reeds aangegane kaskredieten. Hiermee beoogt men de aflossingslast van de bestaande leningen draaglijker te maken in de periode dat de onderneming wordt geconfronteerd met een sterke daling van de inkomsten.

In zijn adviezen van 13 juni 2007 over het latere uitvoeringsbesluit van 6 juli 2007 en van 12 november 2008 over de wijziging van het uitvoeringbesluit van 6 juli 2007 heeft de raad zich globaal positief uitgelaten over de beoogde doelstellingen van het decreet en de bijstellingen van het uitvoeringsbesluit.

De raad onderschrijft in dit advies de voortliggende beleidsintentie om de effectiviteit van de rentetoelage te vergroten door ook bestaande kredieten voor beroepsdoeleinden voor ondersteuning in aanmerking te laten komen.

met de meeste hoogachting,

Pieter Kerremans

administrateur-generaal

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

SG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 48.451/1
VAN 8 JULI 2010

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 22 juni 2010 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken", heeft het volgende advies gegeven:

SG

48.451/1

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot het vervangen van artikel 5, § 2, 2°, van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken.

Door middel van de vervanging van artikel 5, § 2, 2°, van het decreet van 7 juli 2006 wordt beoogd de toepassing van de rentetoelage uit te breiden tot de kredietovereenkomsten van zelfstandigen en KMO's die werden gesloten voor de start van de openbare werken en die strekken tot het financieren van investeringen of activiteiten van de betrokken ondernemingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

In de memorie van toelichting wordt bij artikel 2 van het ontwerp het volgende vermeld:

"In geval van een bestaande lening komen kaskredieten niet in aanmerking voor de rentetoelage. Het kan immers niet de bedoeling zijn dat deze laatste dure kredietvorm vanuit de Vlaamse overheid wordt gestimuleerd. Bovendien beschikken wij bij een kaskrediet niet over de aflossingstabel voor de berekening van de rentetoelage".

Het zou duidelijkheidshalve aanbeveling verdienen om de bedoeling van de stellers van het ontwerp om kaskredieten uit te sluiten van de rentetoelage uitdrukkelijk te verwoorden in de tekst van het ontworpen artikel 5, § 2, 2°, van het decreet van 7 juli 2006. Kaskredieten kunnen immers ook worden begrepen als een vorm van "financiering van ... activiteiten van de onderneming", waarvan aan het einde van de ontworpen bepaling melding wordt gemaakt.

SG

48.451/1

Artikel 3

Artikel 3 van het ontwerp draagt de Vlaamse Regering op om de overgangsmaatregelen vast te leggen. Het vastleggen van overgangsmaatregelen betreffende de toepassing van een decretale wijziging is in de eerste plaats zaak van de decreetgever. Deze laatste kan weliswaar de Vlaamse Regering opdragen om overgangsmaatregelen vast te stellen, mits deze bevoegdheid voldoende afgebakend wordt en de Vlaamse Regering kennis wordt gegeven van de criteria of essentiële regels op grond waarvan de beoogde overgangsmaatregelen moeten worden vastgesteld. In artikel 3 van het ontwerp is dat niet het geval. De in dat artikel vervatte delegatiebepaling dient derhalve nader te worden afgebakend en kan niet ongewijzigd in het ontwerp van decreet worden gehandhaafd.

SG

48.451/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Art. 2. In artikel 5, §2, van het decreet van 7 juli 2006 houdende toekenning van een rentetoeelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken, gewijzigd bij het decreet van 21 november 2008, wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° het krediet moet bestemd zijn voor een van de volgende doeleinden:

- a) als het krediet wordt afgesloten vanaf de start van de openbare werken, moet het krediet bestemd zijn voor de financiering van het bedrijfskapitaal of voor de herfinanciering van schulden op korte termijn, dat zijn de schulden op minder dan een jaar of die jaarlijks hernieuwbaar zijn, aan kredietinstellingen;
- b) als het krediet met een vaste rentevoet, hoogstens jaarlijks herzienbaar, en met een vast aflossingsschema, werd afgesloten voor de start van de openbare werken, moet het krediet bestemd zijn voor de financiering van investeringen of activiteiten van de onderneming;”.

Art. 3. De Vlaamse Regering legt de overgangsmaatregelen vast in verband met het bepalen van het toepassingsgebied van de oude regelgeving.

Art. 4. Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.

Brussel, 23 juli 2010.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS