

V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **111** (2009) – Nr. 1
ingediend op 24 juli 2009 (2009)

Ontwerp van decreet

houdende instemming met het zetelakkoord
tussen het koninkrijk België
en het secretariaat van de Regionale Samenwerkingsraad,
ondertekend in Brussel op 29 augustus 2008

INHOUD

Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	17
Advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen	21
Advies van de Raad van State	25
Ontwerp van decreet	33
Bijlage: – Nederlandse vertaling van het zetelakkoord	39
– Engelse tekst van het zetelakkoord	47

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE BESCHOUWINGEN OVER HET ONTHAAL VAN VERTEGENWOORDIGINGEN VAN INTERNATIONALE ORGANISATIES**1. Internationale gouvernementele organisaties en het verlenen van voorrechten en immuniteiten via een zetelakkoord*****1.1. Het belang van de aanwezigheid van internationale gouvernementele organisaties in België***

Het internationale imago en de bekendheid van België worden in belangrijke mate medebepaald door de aanwezigheid van de zetels of verbindingsbureaus van internationale organisaties met duizenden ambtenaren en hun families. België verwerft hierdoor een ruime internationale uitstraling, en ook de economische impact van deze aanwezigheid is aanzienlijk.

Bovendien vormt deze internationale aanwezigheid tegelijk een positieve uitdaging en een opportuniteit, in de mate dat zij mede één van de aanzetten kan zijn voor het ontwikkelen van beleidsinitiatieven op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ordening, mobiliteit en veiligheid die de Belgische samenleving in haar geheel ten goede komen.

Heel wat troeven kunnen uitgespeeld worden, zoals onze uitstekende verbindingen met Europa en de rest van de wereld, de relatief lage immobiliënprijzen en kosten voor levensonderhoud, de meertaligheid van onze bevolking en haar multiculturele samenstelling, het gevarieerde sociaal-culturele leven en de jarenlange ervaring van de diverse overheden met internationale organisaties en hun personeel.

Waakzaamheid blijft evenwel geboden. Door de uitbreiding van de Europese Unie (EU) en de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) dienen zich nieuwe kandidaten aan als gastland voor internationale organisaties. Daarbij bieden zij vaak zeer aantrekkelijke voorwaarden.

Het behoud van de reputatie van België als bevoorrecht gastland van internationale organisaties vraagt een volgehouden inzet vanwege de verschillende overheden en zal vooral afhangen van het behoud en zo mogelijk de verbetering van de kwaliteit van het onthaalbeleid dat door deze overheden gevoerd wordt ten aanzien van de internationale instellingen en hun personeel.

1.2. Voorrechten en immuniteiten moeten vastgelegd worden in een verdrag ('zetelakkoord')

België houdt streng aan het algemene beginsel dat de voorrechten en immuniteiten die internationale organisaties en hun personeel genieten, functioneel dienen te zijn: slechts deze voorrechten en immuniteiten worden toegekend die noodzakelijk zijn voor de onafhankelijkheid en de goede werking van de organisatie. Voorrechten en immuniteiten kennen dus een uitzonderingskarakter; zij houden immers per definitie een uitzondering in op de Grondwet en de bestaande wetgeving.

De voorrechten en immuniteiten worden vastgelegd in een akte die tot een van de drie volgende types behoort:

- een multilaterale overeenkomst tussen de lidstaten van de organisatie die elke lidstaat verplicht de opgesomde voorrechten en immuniteiten toe te kennen aan organen en personeel van de organisatie op zijn grondgebied;
- een bilateraal verdrag: een zogenaamd 'zetelakkoord' tussen de organisatie en het betrokken gastland; als het gastland geen lid is van de multilaterale overeenkomst of

van de organisatie, of als er geen multilaterale overeenkomst is, of om gewoon duidelijkheid te scheppen naast de multilaterale overeenkomst om de tegenstelbaarheid ten aanzien van derden te benadrukken;

- een aanvullende bilaterale overeenkomst: naast een multilaterale overeenkomst, om aan de organisatie een beperkt aantal bijkomende voorrechten toe te kennen die niet in de multilaterale overeenkomst opgenomen waren.

De voorliggende overeenkomst behoort tot het eerste type akte.

2. De in zetelakkoorden meest voorkomende voorrechten en immuniteiten

2.1. Immunititeit van de organisatie zelf

De internationale organisatie als dusdanig zal immunititeit van rechtsmacht in het gastland genieten. Verder zijn de gebouwen, archieven, briefwisseling en communicaties van de organisatie onschendbaar, evenals de goederen en activa die gebruikt worden voor de officiële werkzaamheden van de organisatie.

2.2. Immunititeit van rechtsmacht voor het personeel

Hier wordt een onderscheid gemaakt tussen personeelsleden met een diplomatiek statuut, internationale ambtenaren en lokaal aangeworven hulppersoneel.

België hanteert als algemene regel dat enkel aan het hoofd van de vertegenwoordiging van een internationale organisatie en aan diens adjunct de voorrechten en immuniteiten toegekend worden die ingevolge het Verdrag van Wenen van 1969 inzake het diplomatiek verkeer, toegekend zijn aan een lid van het diplomatiek personeel van een diplomatieke zending.

De meeste personeelsleden van de zetel van de organisatie genieten een beperkte immunititeit van rechtsmacht, namelijk enkel voor handelingen die zij stellen in de uitoefening van hun functie. Die immunititeit blijft ook gelden nadat zij hun functie beëindigd hebben.

Lokaal aangeworven hulppersoneel geniet geen immunititeit.

2.3. Fiscale voorrechten

De fiscale immunititeit van organisaties is gebaseerd op het beginsel van de gelijkheid van staten (een staat kan een andere staat niet belasten via een internationale organisatie) en op het feit dat het gastland geen ongeoorloofd voordeel mag halen uit de aanwezigheid van een internationale organisatie op zijn grondgebied. Bovendien moet een internationale organisatie kunnen beschikken over de nodige onafhankelijkheid.

De vrijstelling van belastingen is absoluut, maar geldt uitsluitend voor het officiële gebruik van de organisatie: zij geldt enkel voor goederen, bezittingen, inkomsten of uitgaven die noodzakelijk zijn om de organisatie toe te laten haar door het oprichtingsverdrag opgelegde taken te vervullen. Zij kan bijgevolg nooit gelden voor goederen, bezittingen, inkomsten of uitgaven die betrekking hebben op of het resultaat zijn van industriële of commerciële activiteiten. Zij geldt evenmin voor heffingen die slechts vergoedingen zijn voor diensten van openbaar nut (retributies).

De drie hoger vermelde categorieën van personeel hebben ook een verschillend statuut op het vlak van fiscale voorrechten.

Het hoofd van de zetel of de vertegenwoordiging en diens adjunct genieten de fiscale vrijstellingen die aan leden van de diplomatieke vertegenwoordigingen toegekend worden.

De ambtenaren van de organisatie genieten in België enkel vrijstelling van belasting op de lonen en vergoedingen die zij van de organisatie ontvangen, op voorwaarde dat de orga-

nisatie zelf een interne inkomstenbelasting heft. In dit geval wordt in het zetelakkoord een bepaling tot het vermijden van dubbele belasting opgenomen. België behoudt zich het recht voor om de lonen en vergoedingen in aanmerking te nemen voor de berekening van de belasting uit andere bronnen (progressievoorbehoud). Dit impliceert dat België in de regel de inkomsten uit andere bronnen dan lonen en vergoedingen in België belast, tenzij een internationaal verdrag of reciprociteit zou bestaan. België aanvaardt met andere woorden geen ‘exceptie van fiscale woonplaats’. De vrijstelling van inkomstenbelasting geldt bovendien in principe niet voor de pensioenen die organisaties uitkeren aan hun gewezen ambtenaren die in België verblijven.

Het lokaal aangeworven personeel valt onder de fiscale regelgeving in België en geniet bijgevolg geen fiscale voorrechten.

Internationale ambtenaren genieten in principe geen fiscale voorrechten voor hun persoonlijk gebruik. De vrijstelling van inkomstenbelasting is immers strikt genomen geen voorrecht, maar het gevolg van een regeling tot het vermijden van dubbele belasting.

Toch staat België een beperkte vrijstelling bij ‘eerste indiensttreding’ toe. De ambtenaren hebben bij het opnemen van hun functie gedurende twaalf maanden het recht een eerste wagen en meubels en andere goederen nodig voor de inrichting van hun woning, aan te kopen met vrijstelling van belasting op de toegevoegde waarde (btw) en douanerechten. Voorwaarde is dat zij vóór hun indiensttreding niet in België verbleven. Deze vrijstelling is een gunst van het gastland België dat zich daardoor op hetzelfde niveau plaatst als andere gastlanden.

2.4. Sociale zekerheid

Krachtens artikel 3 van de wet op de sociale zekerheid van 27 juni 1969 is het Belgische stelsel van sociale zekerheid voor werknemers van toepassing op alle werknemers in België die met een arbeidsovereenkomst werken op Belgisch grondgebied voor een in België gevestigde werkgever, tenzij een internationale overeenkomst anders bepaalt.

Aangezien internationale organisaties doorgaans zelf voorzien in een stelsel van sociale zekerheid voor hun personeel, wordt in de zetelakkoorden gewoonlijk een clausule inzake sociale zekerheid opgenomen.

Daarbij worden volgende beginselen toegepast:

- België kent de vrijstelling van verplichte aansluiting bij zijn sociale zekerheid enkel toe aan internationale ambtenaren die geen Belg of permanent verblijfshouder zijn. Die ambtenaren krijgen een ‘optierecht’: zij kunnen aansluiten hetzij bij het stelsel van sociale zekerheid van hun organisatie¹, hetzij bij het Belgische stelsel;
- die optie geldt niet voor ambtenaren met de Belgische nationaliteit of permanente verblijfhouders, die verplicht aangesloten zijn bij het Belgische zekerheidstelsel, tenzij België reeds gebonden is door een internationale overeenkomst die op deze regel een afwijking bevat;
- het lokaal aangeworven personeel is steeds aangesloten bij het Belgische stelsel.

2.5. Overige voorrechten

Internationale ambtenaren zijn, voor zover zij in België geen andere winstgevende activiteit uitoefenen, niet onderworpen aan de Belgische wetgeving inzake de tewerkstelling

¹ Om te kunnen spreken van een eigen zekerheidstelsel moet het zekerheidstelsel van de organisatie wel beantwoorden aan de minimumvoorwaarden opgenomen in de Conventie nr. 102 van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) betreffende de minimumnormen inzake sociale zekerheid.

van buitenlandse arbeidskrachten en inzake de uitoefening door buitenlanders van zelfstandige beroepsactiviteiten. Zij hebben bijgevolg geen arbeidsvergunning nodig om in België te kunnen werken. Zij zijn evenmin onderworpen aan maatregelen ter beperking van de immigratie of aan de inschrijvingsformaliteiten voor vreemdelingen. Dit betekent dat zowel de procedures voor afgifte van een visum als de administratieve verplichtingen bij hun aankomst in België, sterk vereenvoudigd worden.

3. Het concrete onthaal van internationale organisaties en hun personeel

Acties en bijkomende faciliteiten die het imago van België als aantrekkelijk gastland moeten in stand houden of verbeteren, situeren zich voornamelijk op het vlak van het concrete onthaal. Immers, de toekenning van voorrechten en immuniteiten is strikt gebonden aan regels en criteria, zoals hierboven beschreven. De ruimte voor aanvullende voordelen is bijgevolg uiterst beperkt, zoniet onbestaand.

3.1. Gebouwen

Financiële tussenkomsten vanwege de staat voor de huisvesting van internationale organisaties kunnen niet veralgemeend worden, maar worden geval per geval bekeken. In geval een organisatie erom verzoekt, kan het Interministerieel Comité voor het Zetelbeleid beslissen dat technische bijstand verleend wordt voor problemen met betrekking tot de constructie, het verwerven of het gebruik van kantoorruimte. Ook wordt assistentie verleend bij het volgen van de procedures voor het aanvragen van bouw- en milieuvergunningen. In het belang van een coherent zetelbeleid moeten de strategische beleidsopties van de federale overheid en het beleid inzake ruimtelijke ordening van de gewesten en de lokale overheden permanent op elkaar afgestemd worden. De organisatie van het overleg behoort tot de taken van de Federale Overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken, Interministerieel Comité voor het Zetelbeleid (ICZ).

3.2. Onthaal van het personeel

Een doeltreffend onthaal omvat verschillende aspecten:

- duidelijke informatie over het gastland;
- dienstverlening aan de organisatie en aan de internationale ambtenaren;
- initiatieven die de integratie van nieuwe ambtenaren en hun familie moeten bevorderen;
- aandacht voor de veiligheidsaspecten.

Een belangrijke rol is weggelegd voor de Belgische overheden, en in het bijzonder voor de gemeenschappen, de gewesten en de gemeenten.

3.3. Beveiliging van de organisatie

België moet alle maatregelen treffen noodzakelijk om de onafhankelijkheid en de goede werking van de organisatie te verzekeren. Daartoe behoort onder meer de beveiliging van de gebouwen en de bescherming van prominenten.

3.4. Ruimtelijke ordening en mobiliteit

De diverse overheden zijn het aan zichzelf verplicht om in hun beleid terdege rekening te houden met de aanwezigheid van internationale organisaties. Een vlotte bereikbaarheid, beheersing van de verkeersproblemen en de kwaliteit van de leef- en werkomgeving zijn factoren die in belangrijke mate het imago van een gastland mee bepalen. Permanent

overleg tussen de betrokken bestuursniveaus is onontbeerlijk om de prioriteiten van de verschillende overheden op elkaar af te stemmen.

4. Weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen

Vooreerst geniet elke internationale organisatie die zich in België vestigt, de absolute immuniteit ten opzichte van haar gebouwen en archief. De betreding van de gebouwen is afhankelijk van haar toelating. Ook de toegang tot het archief is onschendbaar.

Deze algemene principes beperken dus de effectieve draagwijdte van normen inzake huiszoeking, uitgevaardigd door het Vlaams Parlement. De Vlaamse overheid is hiertoe bevoegd krachtens artikel 11 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993 ter vervollediging van de federale staatsstructuur.

Huiszoekingen en onteigeningen ressorteren zowel onder de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten, als onder die van de federale overheid. Enkel voor noodzakelijke onteigeningen zouden de organisaties kunnen ontzet worden uit hun eigendomsrecht. De organisaties mogen in voorkomend geval trouwens niet gehinderd worden in hun werking, een toereikende schadeloosstelling moet onverwijld betaald worden en de overheden in België helpen de organisaties bij de wederinstallatie. Zulke verdragsbepalingen leggen beperkingen en voorwaarden op aan de uitoefening van de onteigeningsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, vastgelegd in de Grondwet (artikel 16), de federale en de gefedereerde regelgeving, zoals bepaald in artikel 79 van de wet van 8 augustus 1980.

De gewesten zijn bevoegd voor de toepassing van de federale normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten, met inbegrip van de vaststelling van de inbreuken (artikel 6, §1, IX, 3°, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd). Ook hier kunnen bijzondere voorrechten van toepassing zijn.

De belastingen die in aanmerking komen voor vrijstelling liggen hetzij in het federale bevoegdheidsdomein (bijvoorbeeld de personenbelasting), hetzij in dat van de gewesten (artikel 3 van de Financieringswet, bijvoorbeeld het successierecht van rijksinwoners en het recht van overgang bij overlijden van niet-rijksinwoners, de onroerende voorheffing, het registratierecht op de overdrachten ten bezwarende titel van in België gelegen onroerende goederen, de verkeersbelasting op de autovoertuigen en de belastingen op de inverkeerstelling)².

De organisaties zelf en hun personeelsleden met een diplomatiek statuut worden alleszins vrijgesteld van directe en bepaalde indirecte belastingen op hun activa, inkomsten en goederen, voor zover zij dus bestemd zijn voor het officiële gebruik van de internationale organisatie of met haar werking verband houden.

² De artikelen 3 en 5bis van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten (Financieringswet), zoals gewijzigd, bepalen de gefedereerde belastingen en heffingen. Die Financieringswet specificeert in zijn artikel 3 de gewestelijke belastingen. De gewesten zijn immers bevoegd, overeenkomstig artikel 4, §1 tot en met §3, van de Financieringswet, om de vrijstellingen van die in artikel 3, 1° tot 12°, opgesomde belastingen te wijzigen, met dien verstande dat voor de verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling, verschuldigd door vennootschappen, autonome overheidsbedrijven of verenigingen zonder winstoogmerk (vzw's) met leasingactiviteiten, dit slechts kan na een verplicht samenwerkingsakkoord gesloten te hebben zoals bedoeld in artikel 92bis, §2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Voornamelijk de in de tekst hierboven opgesomde belastingen in het kader van de vestiging van internationale organisaties zouden reëel in aanmerking komen voor vrijstelling, gezien de aard van de eerste drie en de laatst opgesomde indirecte belastingen in artikel 3 van de Financieringswet (in casu belastingen op spelen en weddenschappen, belasting op de automatische ontspanningstoestellen, openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken en het eurovignet).

De toegewezen delen van de opbrengst van andere belastingen zijn geen gefedereerde belastingen: het blijven rijksbelastingen, zoals de Financieringswet uitdrukkelijk bepaalt in zijn artikel 6. Het gaat om de personenbelasting en de btw. Vrijstellingen op zulke belastingen blijven dus een federale bevoegdheid, hoewel de gefedereerde overheden hierdoor onrechtstreeks inkomsten zullen derven (artikel 42 en volgende van de Financieringswet): als gevolg van dergelijke vrijstellingen verlagen de dotaties en *ristorno's*.

De retributies zijn van vrijstelling uitgesloten.

5. Gevolgen voor de verdragsprocedure

Zetelakkoorden dienen in principe gemengd verklaard te worden en de procedures te volgen in toepassing van het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten over de nadere regelen voor het sluiten van gemengde verdragen. Het gemengd verklaren van een zetelakkoord staat in functie van het verlenen van immuniteit van goederen van de internationale organisatie, in de mate dat de gemeenschappen of de gewesten bevoegd zijn, en in functie van het facultatief toekennen van fiscale vrijstellingen.

In toepassing van artikel 167 van de Grondwet, betekent dit dat al de betrokken regeringen, dus in voorkomend geval ook de Vlaamse Regering, de onderhandelde verdragstekst moeten goedkeuren. Hun parlementen dienen hun instemming met het ondertekende zetelakkoord te verlenen, vooraleer de federale overheid het internationaal kan ratificeren.

II. BESPREKING VAN HET ZETELAKKOORD TUSSEN BELGIË EN HET SECRETARIAAT VAN DE REGIONALE SAMENWERKINGSRAAD (REGIONAL CO-OPERATION COUNCIL, RCC)

1. De Regionale Samenwerkingsraad (Regional Cooperation Council, RCC)

Op 10 juni 1999 creëerde de internationale gemeenschap het Stabiliteitspact voor Zuidoost-Europa als de eerste allesomvattende strategie voor conflictpreventie. Dit regionale beleidskader moest de landen in die regio ondersteunen bij hun inspanningen voor het bevorderen van vrede, democratie, eerbiediging van de mensenrechten en welvaart, en de stabiliteit in de regio in zijn geheel bewerkstelligen.

In de loop van de jaren wijzigde het Stabiliteitspact zijn doelstellingen van conflictpreventie via de opbouw van vertrouwen naar regionale samenwerking in Zuidoost-Europa. Daarnaast hielp het de landen van Zuidoost-Europa in hun streven om te voldoen aan de criteria voor het lidmaatschap van de EU en de NAVO.

Op de top van het Samenwerkingsproces voor Zuidoost-Europa (South East Europe Cooperation Process, SEECP) in mei 2007 werd beslist een Regionale Samenwerkingsraad (Regional Cooperation Council, RCC) op te richten die het SEECP moest ondersteunen nadat het Stabiliteitspact voor Zuidoost-Europa in 2008 zou opgeheven worden. Er werd een secretaris-generaal aangeduid, een secretariaat werd opgericht in Sarajevo en een verbindingsbureau in Brussel werd in het vooruitzicht gesteld. De laatste vergadering van het Regionale Panel van het Stabiliteitspact voor Zuidoost-Europa en de eerste zitting van de RCC vonden gezamenlijk plaats in Sofia op 27 februari 2008. Daarmee werd de overgang van het Stabiliteitspact naar de RCC officieel beklonken. Op 28 februari 2008 namen de RCC en zijn secretaris-generaal de bevoegdheden over van het Stabilisatiepact en zijn speciale vertegenwoordiger.

De RCC is een politiek forum. Naast de parlementaire samenwerking tussen de staten van het SEECP zal de RCC zich toeleggen op vijf prioritaire terreinen:

- economische en sociale ontwikkeling;
- infrastructuur en energie;

- justitie en binnenlandse zaken;
- samenwerking inzake veiligheid;
- onderwijs en vorming.

De RCC besteedt speciale aandacht aan sociale cohesie en gelijke kansen en legt de nadruk op de rol van het maatschappelijke middenveld in de regionale samenwerking.

De RCC telt 45 leden. Daarbij zijn de EU-lidstaten Bulgarije, Denemarken, Duitsland, Finland, Frankrijk, Griekenland, Hongarije, Ierland, Italië, Letland, Oostenrijk, Polen, Roemenië, Slovenië, Slowakije, Spanje, Tsjechië, het Verenigd Koninkrijk en Zweden, internationale organisaties als de Raad van Europa, de EU, de NAVO en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), en internationale financiële instellingen als de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBWO), de Europese Investeringsbank (EIB) en de Wereldbank (WB).

De RCC is geen intergouvernementele organisatie omdat hij niet opgericht werd door een verdrag en geen eigen instellingen heeft, maar wel een eigen secretariaat. Het statuut van het secretariaat werd vastgelegd in een internationale overeenkomst tussen Bosnië en Herzegovina en de andere landen van het SEECP die op 14 september 2007 ondertekend werd in Plovdiv. In de Overeenkomst van Plovdiv verbindt Bosnië en Herzegovina zich ertoe het secretariaat de voorrechten en immuniteiten toe te kennen die de vertegenwoordigers van internationale organisaties gewoonlijk genieten. Die overeenkomst bepaalt (in haar artikel 17, §1, d)), dat de ambtenaren van het secretariaat van de RCC vrijstelling van inkomstenbelasting genieten in Bosnië en Herzegovina. De ambtenaren van het verbindingsbureau in Brussel worden aangeworven door het secretariaat van de RCC in Sarajevo, volgens de bepalingen van de Overeenkomst van Plovdiv, en vervolgens gedetacheerd naar Brussel. Het secretariaat van de RCC heeft de rechtspersoonlijkheid naar het interne recht van Bosnië en Herzegovina.

Het RCC-secretariaat stelt 38 mensen tewerk, van wie er 32 in Sarajevo werkzaam zijn en zes in Brussel. De lidstaten uit Zuidoost-Europa, de Europese Commissie en de andere RCC-leden dragen gelijkelijk bij in de jaarlijkse begroting van 3 miljoen euro. Het verbindingsbureau in Brussel werd in oktober 2008 officieel geïnstalleerd.

Uit het jaarrapport 2008-2009 blijkt dat de RCC de nadruk legde op de overgang van het Stabilisatiepact voor Zuidoost-Europa naar de RCC. Daarbij werden de administratieve structuren en de werking geconsolideerd. De RCC bewees zijn waarde op het vlak van samenwerking en dialoog in Zuidoost-Europa, en profileerde zich als gesprekspartner van de EU en de internationale gemeenschap. Het rapport besluit dat het belang van regionale samenwerking niet genoeg kan benadrukt worden.

2. Algemene toelichting bij het zetelakkoord tussen België en het RCC-secretariaat

Tijdens een intrafederale coördinatievergadering op 6 februari 2007 zocht het Interministerieel Comité voor het Zetelbeleid naar de mogelijke rechtsgrond voor het secretariaat van de RCC om met België een zetelakkoord te sluiten. Drie opties werden voorgesteld aan de lidstaten van het SEECP. Zij opteerden voor een verdrag waarbij zij aan het secretariaat van de RCC de bevoegdheid toekennen om zowel met de lidstaten als met derde landen zetelakkoorden te sluiten. Artikel 3, §2, van de Overeenkomst van Plovdiv voorziet uitdrukkelijk dat het secretariaat van de RCC de nodige rechtspersoonlijkheid bezit om een zetelakkoord te sluiten. Hieruit blijkt duidelijk en ondubbelzinnig de wil en de goedkeuring van de lidstaten van het SEECP, zodat dit voor België een voldoende rechtsgrond was voor het starten van onderhandelingen over het sluiten van een verdrag inzake de vestiging in Brussel van een verbindingsbureau bij de EU. Hierdoor wordt de internatio-

nale rechtsbasis gecreëerd die België toelaat om met het secretariaat (in plaats van, zoals gebruikelijk, met een internationale organisatie) een zetelakkoord te sluiten.

Het zetelakkoord bevat de gebruikelijke voorrechten en immuniteiten die verleend worden aan internationale organisaties. De tekst van het akkoord wijkt, op één enkel punt na (artikel 17 inzake de regeling van de personenbelasting), niet af van de standaardtekst van de bilaterale zetelakkoorden die België sluit met internationale organisaties. Concreet zal het RCC-secretariaat slechts twee ambtenaren vanuit Sarajevo naar zijn verbindingsbureau in Brussel sturen die, in overeenstemming met de algemene regels die België in zijn zetelbeleid toepast, een diplomatiek statuut zullen genieten. De overige personeelsleden zullen lokaal aangeworven worden, en zij zullen bijgevolg onderworpen zijn aan de Belgische wetgeving inzake fiscaliteit, arbeid en sociale zekerheid.

Dit akkoord beantwoordt hiermee aan de beleidsopties over het onthaal van internationale organisaties. Het bevat bepalingen over aangelegenheden waarvoor de gemeenschappen en de gewesten uitsluitend of naast de federale overheid bevoegd zijn, zodat dit akkoord een gemengd verdrag is.

Het Vlaams Parlement wordt om die redenen verzocht namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest zijn goedkeuring te verlenen aan dit zetelakkoord tot toekenning van een eigen statuut voor het in België gevestigde verbindingsbureau van de RCC.

3. Artikelsgewijze toelichting

In de preambule van het zetelakkoord wordt verwezen naar de Overeenkomst van Plovdiv, meer bepaald naar haar artikelen 3, §2 en 17, §1, d). Daarnaast wordt gesteld dat de overeenkomst beantwoordt aan de wens van het RCC-secretariaat om in België een verbindingsbureau (verder ‘het Bureau’) te vestigen en een overeenkomst te sluiten inzake de voorrechten en immuniteiten van het Bureau en zijn personeelsleden.

Hoofdstuk I (artikelen 1-15) – Rechtspersoonlijkheid, voorrechten en immuniteiten van het verbindingsbureau van het RCC-secretariaat

Artikel 1 kent rechtspersoonlijkheid toe aan het Bureau. In artikel 2 worden de uitzonderingen op de vrijstelling van rechtsvervolgning en tenuitvoerlegging gespecificeerd. De vrijstelling is niet van toepassing op:

- overeenkomsten met betrekking tot de aankoop van goederen en diensten, leningen of andere financiële transacties, waarborgstellingen of schadeloosstelling die betrekking hebben op dergelijke transacties of andere financiële verplichtingen, tenzij een minnelijke schikking getroffen werd of zal getroffen worden;
- tegenvorderingen die onmiddellijk verband houden met een procedure ingeleid door het Bureau;
- rechtszaken met betrekking tot het arbeidsrecht.

De goederen en bezittingen van het RCC-secretariaat die gebruikt worden voor de uitoefening van de officiële werkzaamheden van het Bureau, kunnen niet het voorwerp uitmaken van enige vorm van opvordering, verbeurdverklaring, inbewaringstelling of een andere vorm van beslaglegging of dwang. In geval van een noodzakelijke onteigening mogen de werkzaamheden van het Bureau niet gehinderd worden en moet België zijn medewerking verlenen aan de wederinstallatie (artikel 3).

Het archief (artikel 4) en de gebouwen (artikel 5) zijn onschendbaar. De vertegenwoordiger van het Bureau moet toestemming verlenen om de gebouwen te betreden, maar die toestemming wordt verondersteld gegeven te zijn in geval van nood. België moet maatregelen treffen om te beletten dat binnengedrongen wordt in de gebouwen of dat die gebou-

wen beschadigd worden. Het Bureau mag om het even welke valuta bezitten en rekeningen hebben in eender welke munteenheid voor zover dit nodig is voor verrichtingen die beantwoorden aan het doel van het Bureau. België zal de nodige toelatingen verlenen om het fondsenverkeer te verzekeren (artikel 6).

De artikelen 7, 8, 9, 11 en 13 regelen de vrijstelling van directe en indirecte belastingen. Het Bureau, zijn bezittingen, inkomsten en andere goederen zijn vrijgesteld van alle directe belastingen, maar er wordt geen enkele vrijstelling verleend voor inkomsten die afkomstig zijn van een industriële of commerciële activiteit die uitgeoefend wordt door het Bureau of door een personeelslid dat voor zijn rekening handelt (artikel 7). Wanneer de prijs van aanzienlijke aankopen van roerende of onroerende goederen of van belangrijke diensten indirecte rechten of belasting op de toegevoegde waarde (btw) bevat, worden telkens wanneer mogelijk maatregelen getroffen om het bedrag van die rechten of btw kwijt te schelden of terug te betalen (artikel 8). Er is ook vrijstelling van alle indirecte belastingen op ingevoerde goederen voor officieel gebruik (artikel 9) en op de officiële publicaties (artikel 11). Er wordt echter geen vrijstelling verleend van belastingen, heffingen en rechten die alleen de vergoeding van diensten van openbaar nut (retributies) betreffen (artikel 13).

Het Bureau kan alle goederen en publicaties invoeren die bestemd zijn voor het officiële gebruik (artikel 10). De goederen die eigendom zijn van het Bureau kunnen in België alleen vervoerd worden volgens de Belgische wetten en voorschriften (artikel 12) en de officiële briefwisseling is onschendbaar (artikel 14).

Artikel 15 bepaalt dat de voorwaarden en toepassingsregelingen van de artikelen 7 tot en met 12 en van de vrijstellingen die voortvloeien uit artikel 17.1, a), vastgelegd worden door de bevoegde minister van financiën. De fiscale vrijstellingen worden dus verstrekt in dit verdrag zelf (artikelen 7, 8, 9, 11 en ook 19, *infra*). Dit zetelakkoord vormt de essentiële bijlage van het instemmingdecreet en staat hiermee dus gelijk. Aan de Vlaamse minister bevoegd voor financiën komt het slechts toe de uitvoeringsmaatregelen te treffen voor het toepassen van de verdragsrechtelijke vrijstellingen van Vlaamse belastingen of heffingen.

Hoofdstuk II (artikelen 16-23) – Statuut van het personeel

Artikel 16 bepaalt dat het hoofd van het Bureau, één bijkomende ambtenaar die als vervanger optreedt, en hun inwonende echtgeno(o)t(e) en minderjarige kinderen ten laste, de diplomatieke voorrechten en immuniteiten genieten. Er werd een tweede paragraaf opgenomen waarin staat dat voor de toepassing van de belastingen naar het inkomen en naar het vermogen ervan uitgegaan wordt dat, in overeenstemming met artikel 17, §1, d), van de Overeenkomst van Plovdiv, de vermelde ambtenaren belastbaar zijn in hun land van herkomst, overeenkomstig de wetgeving in hun respectieve landen.

Alle ambtenaren en personeelsleden van het Bureau genieten volgens artikel 17:

- vrijstelling van belastingen op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die betaald worden door het RCC-secretariaat onder voorbehoud dat België het interne belastingstelsel erkent; deze bepalingen zijn overeenkomstig artikel 18 niet van toepassing op de pensioenen en rentes die het RCC-secretariaat betaalt aan zijn vroegere ambtenaren en personeelsleden of hun rechthebbenden, noch op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die het RCC-secretariaat of het Bureau betaald heeft aan personeelsleden die aangeworven werden voor minder dan een jaar of die geen vaste betrekking bekleden;
- de voorrechten die toegekend worden aan ambtenaren van internationale organisaties voor wat de monetaire of wisselreglementeringen betreft;
- vrijstelling van rechtsvervolgning voor daden die zij in hun officiële hoedanigheid verricht hebben: die immuniteit blijft van kracht na de beëindiging van hun functie;

– onschendbaarheid voor al hun officiële papieren en documenten.

Alle ambtenaren en personeelsleden, hun samenwonende echtgeno(o)t(e) en hun inwonende minderjarige kinderen ten laste, zijn niet onderworpen aan de maatregelen tot beperking van de immigratie of aan de registratieformaliteiten voor vreemdelingen. Die afwijking wordt toegekend overeenkomstig de Belgische wetgeving ter zake. Het Bureau stelt de FOD Buitenlandse Zaken in kennis van aankomst en vertrek van zijn ambtenaren en deelt hun gegevens mee.

De ambtenaren en personeelsleden van het Bureau hebben het recht om binnen het jaar nadat zij hun functie voor het eerst opnemen, meubelen en een persoonlijk voertuig vrij van douanerechten en btw in te voeren of aan te kopen. De bevoegde minister van financiën legt de beperkingen en toepassingsvoorwaarden daarvan vast (artikel 19). België is niet verplicht de voordelen, voorrechten en immuniteiten toe kennen aan eigen onderdanen of vaste ingezetenen, behalve die waarin artikel 17.1, a), voorziet (artikel 20).

De ambtenaren en personeelsleden zijn niet onderworpen aan de Belgische wetgeving inzake tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten en inzake de uitoefening door buitenlanders van zelfstandige beroepsactiviteiten (artikel 21). Vóór 1 maart van elk jaar bezorgt het Bureau aan de begunstigden een fiche waarop de bedragen van hun salarissen, emolumenten, vergoedingen, pensioenen of rentes vermeld staan. Het dubbel van die fiches wordt doorgestuurd naar de bevoegde fiscale administratie in België (artikel 22).

De ambtenaren en personeelsleden die geen Belgische onderdaan of permanente verblijfhouder in België zijn en er geen enkele andere winstgevendende activiteit uitoefenen, kunnen kiezen voor aansluiting bij de socialezekerheidstelsels die van toepassing zijn op de ambtenaren en personeelsleden van het RCC-secretariaat, overeenkomstig de voorschriften van deze stelsels. Dit keuzerecht dient binnen de twee weken na de indiensttreding uitgeoefend en meegedeeld te worden. Belgische ambtenaren, personeelsleden en permanente verblijfhouders worden evenals de ambtenaren en personeelsleden die niet gekozen hebben voor sociale bescherming van het RCC-secretariaat, en de personeelsleden die geen vaste betrekking bekleden, gedekt door het Belgische zekerheidstelsel. Het RCC-secretariaat garandeert dat de geboden voordelen gelijk zijn aan die waarin het Belgische zekerheidstelsel voorziet. België kan van het Bureau of van het RCC-secretariaat de kosten terugbetaald krijgen voor bijstand van sociale aard (artikel 23).

Hoofdstuk III (artikelen 24-30) – Algemene bepalingen

Voorrechten en immuniteiten worden enkel toegekend aan de ambtenaren en personeelsleden van het Bureau in het belang van het RCC-secretariaat en niet tot hun persoonlijk voordeel. Het hoofd van het Bureau moet de immuniteit opheffen in gevallen waarin zij een belemmering kan vormen voor de rechtsbedeling (artikel 24).

België heeft als ontvangende staat het recht voorzorgen te nemen in het belang van zijn veiligheid (artikel 25).

Er is geen immuniteit van rechtsmacht in geval van inbreuken op het verkeersreglement of van schade berokkend door een motorvoertuig. Het Bureau en zijn ambtenaren en personeelsleden dienen zich te houden aan de verplichtingen die de Belgische wetgeving inzake verzekering van de burgerlijke aansprakelijkheid voor het gebruik van een motorvoertuig oplegt (artikel 26).

Het Bureau en zijn ambtenaren en personeelsleden werken samen met de bevoegde overheden in België om de goede rechtsbedeling te vergemakkelijken, de naleving van politiereglementen te waarborgen en misbruiken van de immuniteiten en voorrechten te vermijden (artikel 27). Bovendien moeten het RCC-secretariaat, het Bureau en hun ambtenaren en personeelsleden zich houden aan de Belgische wetten en voorschriften, alsook aan rech-

terlijke uitspraken die te hunnen opzichte gedaan zijn (artikel 28). België draagt generlei internationale aansprakelijkheid voor een daad of nalatigheid van het Bureau zelf of van zijn ambtenaren en personeelsleden (artikel 29).

Alle uiteenlopende standpunten aangaande de toepassing of interpretatie van het zetelakkoord die niet kunnen geregeld worden door rechtstreeks overleg tussen de partijen, kunnen voorgelegd worden aan een scheidsrecht dat bestaat uit drie leden. Dit scheidsrecht regelt zijn eigen procedure (artikel 30).

Hoofdstuk IV (artikel 31) – Slotbepalingen

Het zetelakkoord treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum waarop de ene partij als laatste aan de andere partij meedeelt dat aan haar grondwettelijke en wettelijke procedures voldaan is. Het akkoord kan gewijzigd worden via wederzijdse instemming van de partijen.

Het akkoord werd opgesteld in het Engels.

III. PROCEDUREVERLOOP

1. Gemengd karakter en ondertekening van het akkoord

In zijn vergadering van 20 maart 2008 legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van het zetelakkoord met het Secretariaat van de RCC vast. Zowel de federale overheid als de gewesten en de gemeenschappen zijn hierbij bevoegd. In dezelfde vergadering werd bepaald dat het akkoord zou ondertekend worden volgens ondertekeningformule 3. Dat betekent één federale handtekening met volmachten van de bevoegde overheden, in naam van het koninkrijk België, doch met vermelding van de gefedereerde overheden onder de handtekening. Het verslag van de WGV werd op 9 juli 2008 goedgekeurd door de ICBB.

Het zetelakkoord werd op 29 augustus 2008 in Brussel ondertekend.

2. Advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (SARiV)

De SARiV verwijst in zijn advies van 14 januari 2009 naar zijn eerdere adviezen inzake zetelakkoorden waarin reeds het strategische belang van de aanwezigheid van internationale instellingen en verbindingsbureaus van internationale instellingen aangekaart werd, evenals de nood aan voldoende aantrekkelijke en internationaal competitieve voorwaarden. Bovendien hamert de SARiV nogmaals op een snelle onderhandeling en ratificatie van zetelakkoorden, en verwelkomt dan ook dat de instemmingprocedure snel ingezet is.

Ook in dit advies vraagt de SARiV zich af of de parlementaire instemming voor elk zetelakkoord de meest aangesproken procedure is om het Vlaams Parlement bij het buitenlands beleid te betrekken. Als antwoord op deze suggestie kunnen we vermelden dat het sinds 1993 steevast de gewoonte van de Vlaamse Regering is om voor alle verdragen een ontwerp van instemmingdecreet in te dienen bij het Vlaams Parlement, hoewel de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, zoals gewijzigd, inderdaad geen bepaling bevat over de wijze van parlementaire instemming. De bijzondere wet laat dus toe dat het Vlaams Parlement zijn instemming met verdragen betuigt op een andere manier of op verschillende manieren, naargelang het soort verdrag. Vermits deze aangelegenheid de werking van het Vlaams Parlement raakt, is hierover overleg nodig tussen de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement. Het begin van een nieuwe legislatuur kan een goede gelegenheid zijn om dat overleg te starten.

De SARiV wijst erop dat de vestiging van het verbindingsbureau Vlaanderen de mogelijkheid biedt om nuttige contacten aan te knopen.

Gezien het belang van de aanwezigheid van internationale organisaties en aangezien het zetelakkoord de gebruikelijke voorrechten en immuniteiten bevat, sluit de SARiV zich aan bij het ontwerp van instemmingdecreet.

3. Advies van de Raad van State

In zijn advies van 5 maart 2009 (referte 45.974/1) stelt de Raad van State dat de machtiging die in de artikelen 15 en 19, lid 2, van het akkoord aan de bevoegde minister van financiën verleend wordt, onverenigbaar is met het wettigheidsbeginsel in fiscale aangelegenheden zoals dat voortvloeit uit de artikelen 170 en 172 van de Grondwet. Deze machtiging aan de Vlaamse minister bevoegd voor financiën is volgens de Vlaamse Regering niet in strijd met het grondwettelijke legaliteitsbeginsel en dit om de volgende redenen.

Op de eerste plaats worden een aantal fiscale vrijstellingen van rechtswege verleend via het Verdrag inzake diplomatiek verkeer en de twee erbij horende protocollen (Wenen, 1961; deze drie internationale akten zijn voor België in werking getreden op 1 juni 1968 – verder het Verdrag van Wenen of VvW). Het Verdrag van Wenen kent vrijstellingen toe aan ambassades en consulaten van vreemde staten en aan hun personeel. Welnu, intergouvernementele organisaties, zoals de RCC worden, op basis van een wereldwijd aangenomen gewoonte bij internationale relaties, gelijk gesteld met vreemde staten, voor wat het statuut van hun vestigingen en hun personeel betreft.

Het Verdrag van Wenen bevat een aantal dwingende bepalingen over de toekenning van voorrechten en immuniteiten aan de zending van de staat zelf en aan sommige van haar personeelsleden. Zodra de door de organisatie aangesproken staat toelaat dat zij een officiële vestiging op zijn grondgebied mag openen, wordt van deze ontvangende overheid niet verwacht over die bepalingen van het VvW te onderhandelen. Dit blijkt uit het algemene gebruik van de gelijke behandeling tussen staten of tussen internationale organisaties. De internationale gouvernementele organisaties zijn immers samengesteld uit staten. Een staat kan geen andere staat belasten, evenmin via een internationale organisatie. Bovendien heeft een internationale gouvernementele organisatie een persoonlijkheid van internationaal publiekrecht. Bijgevolg kan zulke organisatie naar internationale gewoonte in België niet belastbaar zijn voor zijn officiële werking.

Vandaar dat het verbindingsbureau van het RCC-secretariaat en het hoofd van het Bureau vrijgesteld zijn van alle nationale, gewestelijke en gemeentelijke belastingen en rechten ten aanzien van de gebouwen, met uitzondering van de heffingen en belastingen ter vergoeding van verleende diensten of retributies (analoog met artikel 23, VvW). De rechten en heffingen van de organisaties ontstaan in het kader van de uitoefening van hun officiële werkzaamheden, zijn vrijgesteld van alle belastingen en rechten van de ontvangende staat (artikel 28, VvW). Wat het personeel van de zetels of vertegenwoordigingen betreft, wordt in het VvW een onderscheid gemaakt tussen de personeelsleden met en die zonder diplomatiek statuut.

De ambtenaren met diplomatiek statuut zijn vrijgesteld van alle belastingen en rechten, zowel persoonlijke als zakelijke, zowel nationale, gewestelijke als gemeentelijke belastingen, met uitzondering van retributies, rechten en belastingen op onroerend goed, successie- en registratierechten op onroerend goed (onverminderd artikel 23, VvW), alsook taksen op particulier inkomen en vermogen met bron in de ontvangende staat (artikelen 34, 36, 37, 39 en 42, VvW).

Ook hun inwonende gezinsleden en de administratieve en technische personeelsleden die de nationaliteit van de ontvangende staat niet bezitten, genieten de voorrechten en immuniteiten bepaald in de artikelen 29 tot en met 36 van het VvW. Deze laatst genoemde

categorie van personeel geniet tevens van de vrije invoer van goederen bedoeld in artikel 36, 1°, VvW, naar aanleiding van hun eerste installatie in de ontvangende staat (artikel 37, 2°, VvW).

Bijgevolg zijn de bepalingen van dit zetelakkoord een ononderbroken voortzetting van de sinds decennia gevestigde praktijk die internationale organisaties gelijk behandelt met diplomatieke vertegenwoordigingen van staten. Dit geldt bij uitstek voor fiscale vrijstellingen.

Vervolgens dient opgemerkt dat de fiscale vrijstellingen, kwijtscheldingen en terugbetalingen van de belastingen in dit zetelakkoord zelf verstrekt worden (artikelen 8 tot en met 14), hetzij analoog met de fiscale voorrechten die verleend zijn via het VvW aan staten, hetzij constitutief als zij ten opzichte van het VvW aanvullend zijn. Deze voorrechten worden helemaal niet toegekend door de bevoegde minister. Aan de Vlaamse minister bevoegd voor financiën komt het slechts toe de uitvoeringsmaatregelen te treffen voor het toepassen van de verdragsrechtelijke vrijstellingen, kwijtscheldingen of terugbetalingen van directe of indirecte belastingen die de Vlaamse overheid heft.

Dit zetelakkoord heeft in de Belgische federatie het juridische statuut van een gemengd verdrag. Het is de essentiële bijlage van het instemmingdecreet, en staat hiermee dus gelijk. De decreetgever oordeelt of de artikelen van het akkoord een grondwetsbepaling schenden. De decreetgever oefent precies zijn toezicht onder meer in dit verband uit via de beraadslaging en de stemronde over het ontwerp van decreet.

De Vlaamse Regering stelt ook vast dat het verdragsartikel 19, lid 2, niet slaat op Vlaamse fiscaliteit. Bijgevolg wordt de Vlaamse overheid niet aangesproken door dit onderdeel van het bezwaar van de Raad van State.

Een tweede opmerking van de Raad van State betreft de verwijzing in artikel 16, lid 2, van het zetelakkoord naar artikel 17, lid 1, van de Overeenkomst van Plovdiv. Volgens de Raad van State is het niet duidelijk wat precies de draagwijdte is van die verwijzing, die in geen geval mag begrepen worden als een wijziging of een bindende interpretatie van de verdragsbepaling waarnaar verwezen wordt.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met
het zetelakkoord tussen het koninkrijk België
en het secretariaat van de Regionale Samenwerkingsraad,
ondertekend in Brussel op 29 augustus 2008

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het zetelakkoord tussen het koninkrijk België en het secretariaat van de Regionale Samenwerkingsraad, ondertekend in Brussel op 29 augustus 2008, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw,
Zeevisserij en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

ADVIES
VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD INTERNATIONAAL VLAANDEREN

De heer Kris Peeters
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme,
Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid
Martelaarsplein 19
1000 Brussel

Strategische Adviesraad internationaal
Vlaanderen
p/a Boudewijngebouw
Boudewijnlaan 30 bus 81
1000 Brussel

uw bericht van
23 december 2008

uw kenmerk
KP/RS/LDb

ons kenmerk
Advies 2009/03

bijlagen

vragen naar / e-mail
Eva Haeveryans
eva.haeveryans@iv.vlaanderen.be

telefoonnummer
02 553 54 45

datum
14 januari 2009

Betreft: Briefadvies over het ontwerp van decreet houdende instemming met het Zetelakkoord tussen het koninkrijk België en het secretariaat van de Regionale Samenwerkingsraad, ondertekend in Brussel op 29 augustus 2008

Mijnheer de minister,

Op vrijdag 5 december 2008 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van decreet houdende instemming met het Zetelakkoord tussen het koninkrijk België en het secretariaat van de Regionale Samenwerkingsraad, ondertekend in Brussel op 29 augustus 2008. De Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (hierna: "de Raad") ontving op 12 december 2008 per brief de adviesaanvraag. Op zijn vergadering van 14 januari 2009 heeft de Raad het onderhavige advies goedgekeurd.

In eerdere adviezen inzake zetelakkoorden stipte de Raad reeds het strategische belang van de aanwezigheid van internationale instellingen en verbindingsbureaus van internationale instellingen op ons grondgebied werd aangekaart, evenals de nood aan voldoende aantrekkelijke en internationaal competitieve voorwaarden. Bovendien formuleerde de Raad de vraag om na te gaan of de parlementaire instemming de meest aangewezen procedure is om het Vlaams Parlement bij het buitenlands beleid te betrekken. De Raad is verheugd dat de goedkeuringsprocedure bij dit zetelakkoord snel is ingezet, wat bijdraagt tot de aantrekkelijkheid van België als gastland.

De Regionale Samenwerkingsraad is de opvolger van het Stabilisatiepact voor Zuidoost-Europa en fungeert als facilitator voor regionale integratie en als steun voor de Europese en Euro-Atlantische integratie van de landen uit Zuidoost-Europa. Op 28 februari 2008 namen de Regionale Samenwerkingsraad en zijn secretaris-generaal de bevoegdheden over van het Stabilisatiepact en zijn speciale vertegenwoordiger. Het komt de Raad voor dat de zetel in Brussel de Regionale Samenwerkingsraad in staat stelt om nauw contact te houden met de instellingen van de EU en de NAVO. Ook voor Vlaanderen biedt de vestiging van het secretariaat een mogelijkheid om nuttige contacten aan te knopen.

Gezien het belang van de aanwezigheid van internationale organisaties in België en aangezien het zetelakkoord de gebruikelijke voorrechten en immuniteiten bevat die verleend worden aan internationale organisaties, en gezien het zetelakkoord een gemengd karakter heeft met een weerslag op de bevoegdheidsuitoefening van Vlaanderen, sluit de Raad zich aan bij het ontwerp van instemmingsdecreet.

Hoogachtend,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J. Wouters', with a stylized flourish at the end.

Prof. dr. Jan Wouters
Voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

LM

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.974/1
VAN 5 MAART 2009

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 5 februari 2009 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende instemming met het zetelakkoord tussen het koninkrijk België en het secretariaat van de Regionale Samenwerkingsraad, ondertekend in Brussel op 29 augustus 2008", heeft het volgende advies gegeven:

SG

45.974/1

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het Vlaams Parlement te laten instemmen met het zetelakkoord gesloten tussen het Koninkrijk België en het secretariaat van de Regionale Samenwerkingsraad, ondertekend in Brussel op 29 augustus 2008.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. In artikel 15 van het zetelakkoord wordt de bevoegde Minister van Financiën gemachtigd om, onverminderd de verplichtingen die voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en de toepassing van de wetten en voorschriften, de voorwaarden en toepassingsregelingen vast te leggen van de artikelen 7, 8, 9, 10, 11 en 12 van dat akkoord en van de vrijstellingen die voortvloeien uit artikel 17, lid 1, a), van hetzelfde akkoord.

In die artikelen wordt voor het Verbindingsbureau in België van het secretariaat van de Regionale Samenwerkingsraad (RCC) voorzien in een vrijstelling van directe en indirecte belastingen, indirecte rechten of belasting over de toegevoegde waarde (artikelen 7 tot 9 en 11), in het recht op invoer van goederen en publicaties bestemd voor officieel gebruik (artikel 10), in de onvervreemdbaarheid van goederen die eigendom zijn van het Verbindingsbureau (artikel 12) evenals, wat de ambtenaren en de personeelsleden van het Verbindingsbureau betreft, in een vrijstelling van belasting op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die aan hen door het secretariaat van de RCC worden gestort (artikel 17, lid 1, a)).

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

SG

45.974/1

Wat de voornoemde delegatie van bevoegdheid aan de bevoegde Minister van Financiën betreft, wordt in de memorie van toelichting het volgende verduidelijkt:

"Artikel 15 bepaalt dat de voorwaarden en toepassingsregelingen van de artikelen 7 tot en met 12 en van de vrijstellingen die voortvloeien uit artikel 17.1 a) vastgelegd worden door de bevoegde minister van financiën. De fiscale vrijstellingen worden dus verstrekt in dit verdrag zelf (artikelen 7, 8, 9, 11 en ook 19, *infra*). Dit Zetelakkoord vormt de essentiële bijlage van het instemmingdecreet en staat hiermee dus gelijk. Aan de Vlaamse minister bevoegd voor financiën komt het slechts toe de uitvoeringsmaatregelen te treffen voor het toepassen van de verdragsrechtelijke vrijstellingen van Vlaamse belastingen of heffingen".

In dat verband dient te worden opgemerkt dat uit het legaliteitsbeginsel in fiscale zaken voortvloeit dat de decreetgever zelf alle wezenlijke elementen dient vast te stellen aan de hand waarvan de belastingschuld van de belastingplichtige kan worden bepaald, zoals de categorieën belastingplichtigen, de grondslag van de belasting, de aanslagvoet of het tarief, en de eventuele vrijstellingen en verminderingen. Een delegatie van bevoegdheid aan de regering - *a fortiori* aan een minister - die betrekking heeft op het bepalen van één of meer van die elementen, is in beginsel ongrondwettig ⁽²⁾.

Zelfs in de interpretatie die in de memorie van toelichting aan artikel 15 van het zetelakkoord wordt gegeven, heeft de voorliggende delegatie geen betrekking op detailpunten die rechtstreeks aan de minister zouden kunnen worden gedelegeerd, maar gaat het om essentiële elementen van de vrijstelling ("voorwaarden en toepassingsregelingen" en "vrijstellingen" van de betrokken bepalingen van het zetelakkoord) die bijgevolg door de decreetgever zelf moeten worden geregeld. Enkel in zoverre dat de voorliggende bepaling effectief zou refereren aan een louter materiële uitvoeringsbevoegdheid van de betrokken minister, zou die bepaling verenigbaar kunnen worden geacht met de artikelen 170 en 172 van de Grondwet.

Mutatis mutandis kan de voorgaande opmerking worden herhaald voor artikel 19, lid 2, van het zetelakkoord dat bepaalt dat de bevoegde Minister van Financiën de grenzen en de toepassingsvoorwaarden vastlegt van de vrijstelling van douanerechten en belasting over de toegevoegde waarde bedoeld in artikel 19, lid 1, van dat akkoord.

⁽²⁾ Vgl. Grondwettelijk Hof, nr. 100/2003, 17 juli 2003, B.11.1.

SG

45.974/1

2. In artikel 16, lid 2, van het zetelakkoord wordt verwezen naar de overeenstemming met artikel 17, lid 1, van de Overeenkomst van Plovdiv. Het is niet duidelijk wat precies de draagwijdte is van die verwijzing. In geen geval zal de verwijzing kunnen worden begrepen als een wijziging of een bindende interpretatie van de verdragsbepaling waarnaar wordt verwezen.

LM

45.974/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. VAN EECKHOUTTE, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en een gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het zetelakkoord tussen het koninkrijk België en het secretariaat van de Regionale Samenwerkingsraad, ondertekend in Brussel op 29 augustus 2008, zal volkomen gevolg hebben.

Brussel, 24 juli 2009.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid,
Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

BIJLAGEN:

- Nederlandse vertaling van het zetelakkoord
- Engelse tekst van het zetelakkoord

VERTALING**ZETELAKKOORD
TUSSEN
HET KONINKRIJK BELGIË
EN
HET SECRETARIAAT VAN DE REGIONALE SAMENWERKINGSRAAD**

Het Koninkrijk België, hierna genoemd "België",

en

Het Secretariaat van de Regionale Samenwerkingsraad, hierna genoemd "RCC Secretariaat";

Gelet op de Overeenkomst tussen de Ministerraad van Bosnië en Herzegovina en de regeringen van de andere staten die partij zijn bij het Samenwerkingsproces voor Zuidoost-Europa (SEECP), de VN Interim Administratie in Kosovo in naam van Kosovo in overeenstemming met Resolutie 1244 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, betreffende de bepalingen met betrekking tot de gaststaat voor het Secretariaat van de Regionale Samenwerkingsraad, ondertekend te Plovdiv op 14 september 2007, hierna genoemd "de Overeenkomst";

Gelet op Artikel 3.2 en Artikel 17.1 van de Overeenkomst;

Tegemoetkomend aan de wens van het RCC Secretariaat om een Verbindingsbureau in België te vestigen, hierna genoemd "het Bureau";

Verlangend een overeenkomst te sluiten teneinde de voorrechten en immuniteiten nader te bepalen die vereist zijn voor het functioneren van het Bureau en voor de goede uitvoering door het personeel van zijn opdracht.

Zijn overeengekomen als volgt:

HOOFDSTUK I**RECHTSPERSOONLIJKHEID, VOORRECHTEN EN IMMUNITEITEN
VAN HET VERBINDINGSBUREAU VAN HET RCC SECRETARIAAT****Artikel 1**

De rechtspersoonlijkheid en rechtsmacht worden toegekend aan het Bureau. Het Secretariaat bezit de rechtspersoonlijkheid voor zover nodig voor de uitoefening van de haar toebedeelde taken, met inbegrip van de bevoegdheid om overeenkomsten te sluiten, roerende en onroerende goederen te verwerven en te vervreemden en in rechte op te treden.

Artikel 2

Het Bureau geniet vrijstelling van rechtsvervolgning en tenuitvoerlegging, tenzij deze

betrekking heeft op:

- a) Elke overeenkomst met betrekking tot de aankoop van goederen en diensten, elke lening of andere financiële transactie, evenals elke waarborgstelling of schadeloosstelling die betrekking heeft op een dergelijke transactie of enige andere financiële verplichting, tenzij in gevallen waarbij een minnelijke schikking werd getroffen of zal getroffen worden.
- b) Tegenvorderingen die onmiddellijk verband houden met een procedure ingeleid door het Bureau;
- c) Rechtszaken met betrekking tot het arbeidsrecht.

Artikel 3

1. De goederen en bezittingen van het RCC Secretariaat, gebruikt voor de uitoefening van de officiële werkzaamheden van het Bureau kunnen niet het voorwerp uitmaken van enige vorm van opvordering, verbeurdverklaring, inbewaringstelling of een andere vorm van beslaglegging of dwang.
2. Indien een onteigening mocht nodig zijn, worden alle gepaste schikkingen getroffen om te verhinderen dat de uitoefening van de werkzaamheden van het Bureau in het gedrang komt. In zodanig geval zou België zijn medewerking verlenen aan de wederinstallatie van het Bureau.

Artikel 4

Het archief van het Bureau en, in het algemeen, alle documenten die aan het Bureau toebehoren of door het Bureau of één van zijn personeelsleden worden bijgehouden, zijn onschendbaar.

Artikel 5

1. De gebouwen die uitsluitend worden gebruikt voor de uitoefening van de werkzaamheden van het Bureau zijn onschendbaar. De instemming van de vertegenwoordiger van het Bureau is vereist voor de toegang tot zijn gebouwen.
2. Deze toestemming wordt evenwel geacht verkregen te zijn in geval van schade die onmiddellijke beschermingsmaatregelen vergt.
3. België zal alle gepaste maatregelen nemen om de gebouwen van het Bureau te beschermen tegen indringers of tegen het toebrengen van schade en om te vermijden dat de rust van het Bureau wordt verstoord of haar waardigheid wordt aangetast.

Artikel 6

1. Onverminderd de toepasselijke internationale en Europese Communautaire bepalingen mag het verbindingsbureau van het Bureau om het even welke valuta in bezit hebben en rekeningen hebben in welke munteenheid ook voor zover dit nodig is voor verrichtingen die aan het doel van het Bureau beantwoorden.
2. België verbindt er zich toe de nodige toelatingen te verlenen om volgens het bepaalde in de toepasselijke nationale reglementen en internationale overeenkomsten, het fondsenverkeer te verzekeren dat nodig is voor de oprichting en de werkzaamheden van het verbindingsbureau van het Bureau.

Artikel 7

1. Het Bureau, zijn bezittingen, inkomsten en andere goederen zijn vrijgesteld van alle directe belastingen.
2. Geen enkele vrijstelling van directe belasting wordt verleend voor de inkomsten van het Bureau die afkomstig zijn van een industriële of handelsactiviteit, die wordt uitgeoefend door het Bureau of door een lid van het Bureau dat voor diens rekening handelt.

Artikel 8

Wanneer het Bureau aanzienlijke aankopen van roerend of onroerend goed doet of belangrijke diensten laat uitvoeren die strikt noodzakelijk zijn voor de uitoefening van haar officiële werkzaamheden en waarvan de prijs indirecte rechten of BTW bevat, worden, telkens wanneer mogelijk de nodige schikkingen getroffen met het oog op de kwijtschelding of terugbetaling van het bedrag van deze rechten en belastingen.

Artikel 9

Het Bureau is vrijgesteld van alle indirecte belastingen op goederen die door het Bureau of in zijn naam worden ingevoerd, verworven of uitgevoerd voor officieel gebruik.

Artikel 10

Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en uit de toepassing van de wetten en voorschriften inzake de openbare orde en veiligheid, volksgezondheid of openbare zeden, kan het Bureau alle goederen en publicaties invoeren die bestemd zijn voor officieel gebruik.

Artikel 11

Het Bureau is vrijgesteld van alle indirecte belastingen op de officiële publicaties die voor het Bureau bestemd zijn of die het naar het buitenland verstuurt.

Artikel 12

De goederen die eigendom zijn van het Bureau kunnen in België niet worden vervreemd, tenzij dit gebeurt onder de in de Belgische wetten en voorschriften bepaalde voorwaarden.

Artikel 13

Het Bureau is niet vrijgesteld van belastingen, heffingen en rechten die alleen de vergoeding van diensten van openbaar nut betreffen.

Artikel 14

Het recht van het Bureau om voor officiële doeleinden verbindingen te onderhouden is gewaarborgd. De officiële briefwisseling van het Bureau is onschendbaar.

Artikel 15

Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en de toepassing van de wetten en voorschriften, worden de voorwaarden en toepassingsregelingen van de artikelen 7, 8, 9, 10, 11 en 12 en de in artikel 17.1 a) vervatte belastingvrijstelling vastgelegd door de bevoegde Minister van Financiën.

HOOFDSTUK II

STATUUT VAN HET PERSONEEL

Artikel 16

1. Het Hoofd van het Bureau en één bijkomende ambtenaar die het Hoofd van het Bureau vervangt in geval van diens afwezigheid genieten dezelfde voorrechten, immuniteiten en faciliteiten als de diplomatieke personeelsleden van de diplomatieke missies. Hun inwonende echtgeno(o)t(e) en inwonende kinderen ten laste genieten dezelfde voordelen als de echtgeno(o)t(e) en de minderjarige kinderen van de leden van het diplomatiek personeel.
2. Voor de toepassing van de belastingen naar het inkomen en naar het vermogen wordt ervan uitgegaan dat, in overeenstemming met artikel 17.1 van de Overeenkomst van Plovdiv, de ambtenaren vermeld in paragraaf 1 van dit artikel belastbaar zijn in hun land van herkomst, overeenkomstig de wetgeving in hun respectievelijke landen.

Artikel 17

1. Alle ambtenaren en personeelsleden van het Bureau genieten:
 - a) vrijstelling van belastingen op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die hen door het RCC Secretariaat worden gestort, met ingang van de dag waarop deze inkomsten onderworpen zijn aan een belasting ten voordele van het RCC Secretariaat, onder voorbehoud dat België het intern belastingstelsel erkent; België behoudt zich het recht voor deze salarissen, emolumenten en vergoedingen in aanmerking te nemen voor de berekening van de belasting die moet worden geheven op uit andere bronnen afkomstige belastbare inkomsten;
 - b) wat de monetaire of wisselreglementeringen betreft, de faciliteiten die worden toegekend aan ambtenaren van internationale organisaties.
2. De ambtenaren en personeelsleden van het Bureau genieten:
 - a) vrijstelling van rechtsvervolging voor daden die ze in hun officiële hoedanigheid hebben verricht, met inbegrip van hun woorden en geschriften; deze immuniteit blijft van kracht na de beëindiging van hun functies;
 - b) onschendbaarheid voor al hun officiële papieren en documenten.
3. Alle ambtenaren en personeelsleden van het Bureau, hun samenwonende echtgeno(o)t(e) en inwonende kinderen ten laste, zijn niet onderworpen aan de maatregelen tot beperking van de immigratie of aan de registratieformaliteiten voor vreemdelingen. Deze afwijking wordt toegekend overeenkomstig de Belgische wetgeving ter zake.
4. Het Bureau stelt de Directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken in kennis van de aankomst en het vertrek van haar ambtenaren en doet mededeling van alle hierna nader omschreven gegevens omtrent haar ambtenaren en personeelsleden:
 - a) naam en voornaam
 - b) geboorteplaats en –datum
 - c) geslacht
 - d) nationaliteit
 - e) hoofdverblijfplaats (gemeente, straat, nummer)
 - f) burgerlijke staat

- g) samenstelling van het gezin
 - h) het stelsel van sociale zekerheid gekozen door het personeelslid
- Elke wijziging van de bovenstaande gegevens moet binnen twee weken ter kennis worden gebracht van de directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken.

Artikel 18

Het bepaalde in artikel 17.1 a) is niet van toepassing op de pensioenen en rentes die het RCC Secretariaat betaalt aan haar vroegere ambtenaren en personeelsleden in België of aan hun rechthebbenden, noch op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die het RCC Secretariaat of het Bureau betaald heeft aan haar personeelsleden die werden aangeworven voor de duur van minder dan een jaar, of die bij het RCC Secretariaat geen vaste betrekking bekleden gelet op de opdracht en de statutaire regels van deze Organisatie.

Artikel 19

1. Onverminderd de verplichtingen die voor België voortvloeien uit de verdragen betreffende de Europese Unie en de toepassing van de wetten en voorschriften, genieten de ambtenaren en personeelsleden van het Bureau, behalve die als vermeld in artikel 16, het recht om tijdens een periode van twaalf maanden volgend op het tijdstip waarop zij voor de eerste maal hun functie hebben opgenomen, hun meubelen en hun persoonlijk voertuig vrij van douanerechten en belasting over de toegevoegde waarde in te voeren of aan te kopen.
2. De bevoegde Minister van Financiën legt de grenzen en toepassingsvoorwaarden van dit artikel vast.

Artikel 20

België is niet verplicht de in dit Akkoord vastgelegde voordelen, voorrechten en immuniteten, behalve die waarin artikel 17.1 a) voorziet, aan eigen onderdanen of vaste ingezetenen toe te kennen.

Artikel 21

Voor de uitoefening van hun officiële functies bij het Bureau zijn de ambtenaren en personeelsleden van het Bureau niet onderworpen aan de Belgische wetgeving inzake tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten en inzake de uitoefening door buitenlanders van zelfstandige beroepsactiviteiten.

Artikel 22

Voor 1 maart van elk jaar zal het Bureau aan alle begunstigden een fiche overhandigen waarop hun naam en adres, het bedrag van de salarissen, emolumenten, vergoedingen, pensioenen of rentes staan vermeld die hen gedurende het voorgaande jaar door het RCC Secretariaat of door het Bureau werden gestort.

Wat de lonen, emolumenten en vergoedingen betreft die zijn onderworpen aan een belasting ten voordele van het RCC Secretariaat, vermeldt deze fiche eveneens het bedrag van deze belasting.

Het dubbel van de fiches zal door het RCC Secretariaat vóór voornoemde datum rechtstreeks aan de bevoegde Belgische fiscale administratie worden doorgestuurd.

Artikel 23

1. De ambtenaren en personeelsleden van het Bureau die geen Belgisch onderdaan of vaste ingezetene van België zijn en er geen enkele andere winstgevendende activiteit uitoefenen dan die welke door hun officiële functies is vereist, kunnen kiezen voor aansluiting bij de sociale zekerheidsstelsels die van toepassing zijn op de ambtenaren en personeelsleden van het RCC Secretariaat, overeenkomstig de voorschriften van deze stelsels. Dit keuzerecht dient te worden uitgeoefend binnen de twee weken volgend op de indiensttreding van de ambtenaar of personeelslid bij het Bureau. Het moet, binnen dezelfde termijn, worden medegedeeld overeenkomstig artikel 17.4.
2. Het Bureau dient ervoor te zorgen dat de Belgische ambtenaren en personeelsleden en de vaste ingezetenen alsmede de ambtenaren en personeelsleden die niet gedekt zijn door (of niet gekozen hebben voor) de sociale bescherming van het RCC Secretariaat, gedekt worden door het Belgische sociale zekerheidsstelsel.
3. Het RCC Secretariaat verbindt zich ertoe haar ambtenaren die een functie uitoefenen in België en die aangesloten zijn bij haar sociale zekerheidsstelsels, evenals aan hun samenwonende echtgeno(o)t(e) en inwonende kinderen ten laste zoals vermeld onder artikel 17.3, voordelen te garanderen die gelijk zijn aan die waarin het Belgische sociale zekerheidsstelsel voorziet.
4. De personeelsleden, aangeworven door het Bureau, die bij het RCC Secretariaat geen vaste betrekking bekleden gelet op de opdracht en de statutaire regels van deze Organisatie, worden aangesloten bij het Belgische sociale zekerheidsstelsel.
5. België kan van het Bureau of van het RCC Secretariaat de kosten terugbetaald krijgen van elke bijstand van sociale aard die het mocht hebben verleend aan de ambtenaren of personeelsleden van het RCC Secretariaat, tewerkgesteld bij het Bureau, die aangesloten zijn bij de sociale zekerheidsstelsels die op de ambtenaren en personeelsleden van het RCC Secretariaat van toepassing zijn.

HOOFDSTUK III

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 24

De voorrechten en immuniteiten worden uitsluitend toegekend aan de ambtenaren en personeelsleden van het Bureau in het belang van het RCC Secretariaat en niet tot hun persoonlijk voordeel. Het Hoofd van het Bureau dient de immuniteit op te heffen in alle gevallen waarin ze een belemmering kan vormen voor de rechtsbedeling en voor zover ze kan worden opgeheven zonder de goede werking van het Bureau in gevaar te brengen.

Artikel 25

Onverminderd de aan het Bureau en aan zijn ambtenaren en personeelsleden verleende rechten, behoudt België het recht om alle nuttige voorzorgen te nemen in het belang van zijn veiligheid.

Artikel 26

1. De personen vermeld in de artikelen 16 en 17 genieten geen enkele immuniteit van rechtsmacht voor de gevallen van inbreuk op de reglementering inzake het zich in het verkeer begeven van voertuigen of schade berokkend door een motorvoertuig.
2. Het Bureau en zijn ambtenaren en personeelsleden dienen zich te houden aan alle verplichtingen die de Belgische wetgeving inzake wettelijke-aansprakelijkheids-verzekering voor het gebruik van een motorvoertuig oplegt.

Artikel 27

Het Bureau en al zijn ambtenaren en personeelsleden werken te allen tijde samen met de bevoegde Belgische autoriteiten om de goede rechtsbedeling te vergemakkelijken, de naleving van het politiereglement te waarborgen en elk misbruik te vermijden waartoe de voorrechten, immuniteiten en faciliteiten waarin dit Akkoord voorziet, kunnen aanleiding geven.

Artikel 28

Het RCC Secretariaat, het Bureau en al hun ambtenaren en personeelsleden dienen zich te houden aan de Belgische wetten en voorschriften en aan de te hunnen opzichte gedane uitspraken.

Artikel 29

België draagt ten aanzien van de werkzaamheden van het Bureau op zijn grondgebied generlei internationale aansprakelijkheid voor een daad of nalatigheid van het Bureau dan wel voor een daad of nalatigheid van de ambtenaren en personeelsleden van het Bureau die in het kader van hun functie een daad stellen of nalaten te stellen.

Artikel 30

1. Alle uiteenlopende standpunten aangaande de toepassing of interpretatie van dit Akkoord die niet geregeld konden worden middels rechtstreeks overleg tussen de Partijen, kunnen door één van de Partijen worden voorgelegd aan een scheidsgerecht, bestaande uit drie leden.
2. De Partijen benoemen elk een lid van het scheidsgerecht.
3. Het derde lid van het scheidsgerecht wordt benoemd door beide Partijen na overleg.
4. Het derde lid wordt Voorzitter van het scheidsgerecht.
5. Ingeval geen overeenstemming kan worden bereikt aangaande de persoon van het derde lid van het scheidsgerecht, wordt deze laatste op verzoek van de Partijen benoemd door de Voorzitter van het Internationaal Gerechtshof.
6. Een Partij maakt een zaak bij het scheidsgerecht aanhangig door middel van een verzoekschrift.
7. Het scheidsgerecht legt zijn eigen procedure vast.

HOOFDSTUK IV**SLOTBEPALINGEN****Artikel 31**

Elke partij stelt de andere partij ervan in kennis dat aan de voor de inwerkingtreding van dit Akkoord vereiste interne grondwettelijke en wettelijke procedures is voldaan.

Het Akkoord treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum van de laatste kennisgeving.

Dit Akkoord kan op verzoek van een partij worden herzien. Wijzigingen treden in werking overeenkomstig de eerste paragraaf van dit Artikel.

TEN BLIJKE WAARVAN de vertegenwoordigers van het Koninkrijk België en van het RCC Secretariaat dit Akkoord hebben ondertekend.

Gedaan te Brussel, in tweevoud, in de Engelse taal, op 29 augustus 2008.

Voor het Koninkrijk België:

Michel Godfrind
Ambassadeur
Voorzitter van het ICZ/CIPS

Deze handtekening bindt eveneens de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Voor het RCC Secretariaat:

Hidajet Biscevic
Secretaris-generaal

**HEADQUARTERS AGREEMENT
BETWEEN
THE KINGDOM OF BELGIUM
AND
THE REGIONAL CO-OPERATION COUNCIL SECRETARIAT**

**HEADQUARTERS AGREEMENT
BETWEEN
THE KINGDOM OF BELGIUM
AND
THE REGIONAL CO-OPERATION COUNCIL SECRETARIAT**

THE KINGDOM OF BELGIUM,
(hereinafter referred to as “Belgium”)

and

THE REGIONAL CO-OPERATION COUNCIL SECRETARIAT,
(hereinafter referred to as “the RCC Secretariat”)

HAVING regard to the Agreement between the Council of ministers of Bosnia and Herzegovina and the governments of the other SEECP participating states, the United Nations Interim Administration Mission in Kosovo on behalf of Kosovo in accordance with the United Nations Security Council Resolution 1244 on the Host Country Arrangements for the Secretariat, of the Regional Co-operation Council, signed in Plovdiv on 14 September 2007, hereinafter referred to as “the Agreement”;

HAVING regard to Article 3.2 and to Article 17.1 d of the Agreement;

RESPONDING to the desire of the RCC Secretariat to establish a Liaison Office in Belgium, hereinafter referred to as “the Office” ;

WISHING to conclude an agreement to determine the privileges and immunities necessary for the functioning of the Office and for the successful accomplishment of the mission of its staff;

HAVE AGREED as follows :

CHAPTER I

Personality, privileges and immunities of the Liaison Office of the RCC Secretariat

ARTICLE 1

The Office shall have international legal personality and capacity. The Office will have such legal capacity as is necessary for the exercise of its functions, including the capacity to conclude contracts, to acquire and dispose of movable and immovable property and to institute and participate in legal proceedings.

ARTICLE 2

The Office shall enjoy an exemption from court proceedings and execution, except in case of:

- a) any agreement on purchase of goods and services, any loan or other transaction to provide financing, as well as any guarantee relationship or indemnification related to any such transaction or any other financial obligation, except in cases in which conciliation has been or will be agreed;
- b) counter-claims in direct connection to procedure initiated by the Office;
- c) lawsuits under Labour Law.

ARTICLE 3

1. The properties and assets of the RCC Secretariat used for the exercising of the official functions of the Office may not be subject to any form of requisition, confiscation, sequestration nor to any other form of seizure or constraint.
2. Should any form of expropriation be necessary, all appropriate action will be taken to prevent the exercising of the functions of the Office being impeded in any way. In this case Belgium will give its assistance to enable relocation of the Office.

ARTICLE 4

The archives of the Office, and, in a general way, all documents of the Office or those held by it shall be inviolable.

ARTICLE 5

1. The premises used exclusively for the exercising of the official functions of the Office are inviolable. Permission by the representative of the Office shall be required for access to its premises.
2. This permission, however, shall be assumed to be given in case of emergencies requiring prompt protective action.
3. Belgium shall take all appropriate measures to prevent invasion or damage to the Office premises, to prevent the peace of the Office being disturbed or its dignity being diminished in any way.

ARTICLE 6

1. Without prejudice to the international provisions and to the relevant provisions of the European Community the Office may hold in Belgium currency of any kind and operate accounts in all currencies insofar as necessary for the execution of operations corresponding to its aim.
2. Belgium undertakes to grant the Office all authorisations necessary to freely transfer, according to the modalities provided for in the applicable national regulations and international agreements, funds necessary for the setting up and operation of the Office.

ARTICLE 7

1. The Office, its properties, its incomes and other goods destined for its official use shall be exempt from all direct taxes.
2. No exemption from direct taxes shall be granted for incomes of the Office which originate from an industrial or commercial activity exercised by the Office or by one of its members for the Office.

ARTICLE 8

When the Office makes substantial purchases of movable or immovable goods or has substantial services performed that are strictly necessary for the exercising of its official activities and where the price includes indirect taxes or value added tax (VAT), appropriate measures shall be taken whenever possible with a view to the remission or reimbursement of the amount of these taxes.

ARTICLE 9

The Office shall be exempt of all indirect taxes regarding goods imported, acquired or exported by it or in its name for its official use.

ARTICLE 10

Without prejudice to the obligations arising for Belgium from the treaties concerning the European Union and the application of legal and regulatory provisions regarding public order, security, health or morals, the Office may import all goods and publications destined for its official use.

ARTICLE 11

The Office shall be exempt from all indirect taxes regarding the official publications that it receives or sends abroad.

ARTICLE 12

The goods belonging to the Office cannot be disposed of in Belgium except under conditions provided by Belgian laws and regulations.

ARTICLE 13

The Office shall not be exempt from taxes and duties that are, in fact, no more than charges for public utility services.

ARTICLE 14

Freedom of communication for its official purposes shall be guaranteed to the Office. Its official correspondence shall be inviolable.

ARTICLE 15

Without prejudice to the obligations arising for Belgium from the treaties concerning the European Union and the application of laws and regulations, the conditions and procedures for the application of Articles 7, 8, 9, 10, 11 and 12 and the fiscal exemptions resulting from article 17.1 a) shall be determined by the competent Minister of Finance.

CHAPTER II

Legal position of staff members

ARTICLE 16

1. The Head of the Office and one additional staff member who will replace the Head of the Office in case of his absence shall enjoy the immunities, privileges and facilities granted to the members of the diplomatic personnel of diplomatic missions. Their spouse and their dependent minor children, living under the same roof, shall enjoy the privileges granted to the spouses and to the minor children of the diplomatic personnel.
2. For the application of taxes on income and taxes on capital, it is understood that, in accordance with article 17.1 d of the Plovdiv Agreement, the staff members mentioned in paragraph 1 of this article shall be taxable in their country of origin, in line with the legislation of their respective countries.

ARTICLE 17

1. All officials and other servants of the Office shall enjoy:
 - a) exemption from all taxes on salaries, emoluments and indemnities paid to them by the RCC Secretariat, from the date on which their incomes are subject to taxation for the benefit of the RCC Secretariat, subject to recognition by Belgium of this internal taxation system; Belgium reserves for itself the right to take into account the said salaries, emoluments and indemnities for calculating the amount of tax to be levied on the taxable income originating from other sources;
 - b) the facilities accorded to officials of international organisations in respect of currency or exchange regulations.
2. All officials and other servants of the Office shall enjoy:
 - a) legal immunity for acts performed in their official capacity, including words written or spoken; such immunity shall apply even after they have left the service;
 - b) inviolability of all official papers and documents.
3. All officials and other servants of the Office, as well as their legal spouse and their dependent minor children, living under the same roof, shall enjoy exemption from measures restricting

immigration and from aliens registration formalities. This exemption shall be given in accordance with Belgian legislation on the matter.

The Office shall notify the Protocol Service of the Federal Public Service Foreign Affairs of the arrival and final departure of its officials and other servants and shall also provide the following specific information about all its officials and other servants:

- a) surname and first name
- b) place and date of birth
- c) sex
- d) nationality
- e) permanent residence (town, street, number)
- f) civil status
- g) composition of the family
- h) the social security scheme chosen by the staff member.

The Protocol Service of the Federal Public Service Foreign Affairs shall be notified, within two weeks, of any changes to the above-mentioned data.

ARTICLE 18

The provisions of article 17.1 a) shall not apply to pensions and annuities paid by RCC Secretariat to its former officials and servants in Belgium or to their successors nor to salaries, emoluments and indemnities paid by RCC Secretariat or by the Office to its servants engaged for a period of less than one year or who do not occupy a permanent position at RCC Secretariat considering the mission and the statutory regulations of that Organization.

ARTICLE 19

1. Without prejudice to the obligations arising for Belgium from the treaties concerning the European Union and to the application of laws and regulations, the officials and other servants of the Office, except the persons referred to in Article 16, shall enjoy the right, during a period of twelve months following their first taking up their duties in Belgium, to import or purchase, in exemption of import duties and value added tax (VAT), furniture and a motor vehicle for their personal use in Belgium.
2. The competent Minister for Finance shall determine the limits and conditions under which this Article applies.

ARTICLE 20

Belgium shall not be bound to extend to its own nationals or to permanent residents the advantages, privileges and immunities granted under this Agreement, except for those provided for in Article 17.1 a) of this Agreement.

ARTICLE 21

For the exercising of their official functions within the Office, the officials and other servants of the Office shall not be subject to Belgian legislation on employment of foreign workers and on the exercising of professional self-employed activities by foreigners.

ARTICLE 22

The Office shall issue, before the 1st of March of each year, to all beneficiaries a form specifying, besides their names and addresses, the amount of the salaries, emoluments and indemnities, pensions or annuities paid to them by RCC Secretariat or by the Office during the course of the previous year.

Regarding salaries, emoluments and indemnities liable to taxation for the profit of RCC Secretariat, this form shall also mention the amount of this tax.

Besides, the Office shall send before the same date a duplicate of this form directly to the competent Belgian Fiscal Administration.

ARTICLE 23

1. The officials and other servants of the Office who are not Belgian nationals or who are not permanently residing in Belgium and are not exercising in Belgium any other gainful activity except that required by their functions, can choose to be covered by the social security schemes applicable to the officials and other servants of RCC Secretariat under the rules provided for by those schemes. This right of option must be exercised by the official or servant within two weeks of his first taking up his duties, and must be notified, within the same delay, in accordance with Article 17.4.
2. The Office will ensure coverage by the Belgian social security system of its Belgian officials and other servants or permanent residents, as well as of its officials and other servants who have not opted for coverage by the social protection schemes provided by RCC Secretariat itself.

3. RCC Secretariat undertakes to guarantee its officials and other servants posted in Belgium who are covered by its own social security schemes, as well as their legal spouse and their dependent children, living under the same roof, referred to in Article 17.3, advantages equivalent to those provided by the Belgian social security system.
4. Servants engaged by the Office who do not occupy a permanent position at RCC Secretariat considering the mission and the statutory regulations of that Organization will be covered by the Belgian social security system.
5. Belgium can obtain from the Office or from RCC Secretariat the repayment of costs incurred for any aid having a social character it may have to provide to officials of RCC Secretariat and other servants posted to the Office who are covered by the social security schemes applicable to officials of RCC Secretariat and other servants.

CHAPTER III

General provisions

ARTICLE 24

The privileges and immunities are granted to the officials and other servants of the Office only in the interest of RCC Secretariat and not for their personal advantage. The Head of the Office shall waive all immunity whenever the immunity would impede the course of justice and such waiver does not prejudice the proper functioning of the Office.

ARTICLE 25

Without prejudice to the rights conferred upon the Office and its officials and other servants by this Agreement, Belgium reserves the right to take all necessary precautions in the interest of its security.

ARTICLE 26

1. The persons referred to in articles 16 and 17 shall not enjoy any legal immunity regarding motor traffic offences or damages caused by a motor vehicle.
2. The Office and its officials and other servants shall comply with all obligations imposed by Belgian legislation concerning civil liability insurance for the use of any motor vehicle.

ARTICLE 27

The Office and all its officials and other servants shall co-operate at all times with the appropriate Belgian authorities to facilitate the proper administration of justice, to ensure observation of police regulations and to prevent the occurrence of any abuse in connection with the immunities and privileges provided for in this Agreement.

ARTICLE 28

The RCC Secretariat, the Office and all their officials and other servants shall comply with Belgian laws and regulations and with judgments rendered against them.

ARTICLE 29

Belgium shall have no international responsibility whatsoever for the activities of the Office on its territory as regards the acts or omissions of the Office or of its officials and other servants acting or failing to act in the exercise of their functions.

ARTICLE 30

1. Any difference of views regarding the application or interpretation of this Agreement, which cannot be resolved through direct negotiations between the Parties, may be submitted, by one of the Parties, to an arbitral tribunal composed of three members.
2. The Parties shall each appoint one arbitrator.
3. The third arbitrator shall be appointed by both Parties upon consultation.
4. The third arbitrator shall be the President of the arbitral tribunal.
5. In case of disagreement on the choice of the third arbitrator, the third arbitrator shall be appointed by the President of the International Court of Justice at the request of the Parties.
6. The dispute shall be brought to the arbitral tribunal upon application of either Party.
7. The arbitral tribunal shall determine its own procedure.

CHAPTER IV**Final provisions****ARTICLE 31**

Both Parties shall notify each other of the completion of the internal constitutional and legal procedures required for the entry into force of this Agreement.

The Agreement shall enter into force on the first day of the second month following the date of exchange of the last notification.

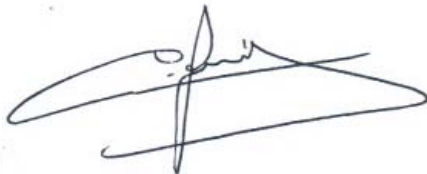
This Agreement may be amended by mutual consent of the Parties to it. Amendments shall enter into force in accordance with Par. 1 of this Article.

IN WITNESS WHEREOF, the Representatives of the Kingdom of Belgium and of the RCC Secretariat have signed this Agreement.

DONE in Brussels, on *29th August*, in duplicate, in the English language.
2008

FOR THE KINGDOM OF BELGIUM:

FOR THE RCC SECRETARIAT:



Michel GODFRIND
Ambassador,
President of the C.I.P.S./I.C.Z.

"This signature engages also the German-speaking Community, the Flemish Community, the French Community, the Walloon Region, the Flemish Region and the Brussels-Capital Region"

Hidajet BISCEVIC
Secretary General

