

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

23 mei 2008

ONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	11
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	19
Advies van de Raad van State	25
Ontwerp van decreet	33
Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringsimpactanalyse.....	41

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. INLEIDING

Voorliggend ontwerp van decreet beoogt het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding te wijzigen.

Het streeft hoofdzakelijk drie doelstellingen na:

- de verenigingen waar armen het woord nemen rechtstreeks te laten erkennen en subsidiëren door de Vlaamse overheid en ze niet langer te subsidiëren via het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen;
- de termijn waarbinnen de Vlaamse Regering een Vlaams Actieplan Armoedebestrijding dient op te stellen, te verlengen met drie maanden. Een nieuwe Vlaamse Regering zal tot twaalf maanden na haar aantreden de tijd krijgen om dat plan op te stellen;
- een aantal terminologische wijzigingen in te voeren die beter overeenstemmen met de situatie op het werkveld.

Verder worden ook enkele legistieke wijzigingen aangebracht.

1. **Erkenning en subsidiëring van de verenigingen waar armen het woord nemen door de Vlaamse overheid**

In de huidige situatie is het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen rechter én partij ten aanzien van die verenigingen. Het Vlaams Netwerk wordt geacht de verenigingen waar armen het woord nemen inhoudelijk te ondersteunen maar moet ze tegelijk beoordelen en financieren. Het decreet van 21 maart 2003 bepaalt immers in artikel 10 dat de verenigingen waar armen het woord nemen via het Vlaams Netwerk, dat samengesteld is uit de verschillende verenigingen, financiële ondersteuning krijgen. M.a.w. de verenigingen dienen onderling de subsidies te verdelen. Deze bepaling heeft vanaf het begin kritiek uitgelokt. Tevens zorgt ze voor onnodige spanningen tussen het Vlaams Netwerk en haar lidorganisaties.

Een eerste doelstelling bestaat erin een einde te maken aan de zogenaamde ‘rechter en partij’-rol van

het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen. Zowel het Vlaams Netwerk zelf, als de beoordelingscommissie (bestaande uit onafhankelijke deskundigen) die werd aangesteld door de raad van bestuur van het Vlaams Netwerk, als de SERV (Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen) enzovoort, vroegen om het Vlaams Netwerk van die opdracht te ontlasten.

Om het Vlaams Netwerk de mogelijkheid te geven zich beter op zijn inhoudelijke opdrachten te kunnen toeleveren, wil dit ontwerp van decreet de opdracht van financiële ondersteuning van verenigingen waar armen het woord nemen aan de Vlaamse overheid geven.

Daarnaast wenst de Vlaamse overheid de verenigingen ook de mogelijkheid te bieden om voor de realisatie van hun opdrachten (zes criteria ⁽¹⁾) overeenkomsten af te sluiten met derden ter ondersteuning van het basiswerk. Dit zal worden geregeld bij de uitvoering van het decreet, waarvan het voorontwerp voorligt.

Daarbij aansluitend worden de opdrachten van het Vlaams Netwerk, zoals omschreven in artikel 12 van het decreet van 21 maart 2003, licht gewijzigd. Die aangepaste opdrachten zullen verder verduidelijkt worden in een vernieuwde overeenkomst die de Vlaamse overheid met het Vlaams Netwerk zal sluiten. In het geheel van het Vlaamse armoedebestrijdingsbeleid behoudt het Vlaams Netwerk vanzelfsprekend een belangrijke functie. Het blijft immers de uitdrukkelijke keuze de dialoog met mensen met armoede-ervaring, via de dialoogmethode die wordt toegepast in verenigingen waar armen het woord nemen, een prominente plaats te geven. Voor de overheid is het Vlaams Netwerk een belangrijke partner, die het beleid kan adviseren op basis van de verzamelde expertise betreffende de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting.

Het is niet de intentie om opdrachten die momenteel door andere organisaties in het kader van armoedebestrijding worden opgenomen, aan het Vlaams Netwerk toe te kennen. De rol van het Vlaams Netwerk moet er net in bestaan om samenwerking te realiseren met die verschillende partners, en taken en opdrach-

¹ Die zes criteria zijn: armen blijven zoeken, armen samenbrengen in groep, armen het woord geven, werken aan de maatschappelijke emancipatie van armen, werken aan maatschappelijke structuren en vormingsactiviteiten en de maatschappelijke dialoog organiseren.

ten op elkaar af te stemmen. Vooral de afstemming met de samenlevingsopbouw, het algemeen welzijns-werk en het steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting is hier van groot belang. Om dit te bewerkstelligen, wordt de timing van de meerjarenplanning van deze organisaties op elkaar afgestemd en moet men samenwerkingsovereenkomsten afsluiten.

2. Verlenging van de termijn voor het opstellen van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding

Een tweede doelstelling betreft de verlenging van de termijn waarbinnen de Vlaamse Regering een Vlaams Actieplan Armoedebestrijding dient op te stellen. Volgens artikel 5, eerste lid, van het decreet van 21 maart 2003 dient de Vlaamse Regering binnen de negen maanden na haar aantreden een actieplan armoedebestrijding op te stellen. De termijn van negen maanden is te kort gebleken om samen met alle actoren betrokken bij het armoedebestrijdingsbeleid op een participatieve tot een ‘gedragen’ Vlaams Actieplan Armoedebestrijding te komen.

Daarom wordt voorgesteld die termijn met drie maanden te verlengen. Een nieuwe Vlaamse Regering krijgt daardoor tot twaalf maanden na haar aantreden de tijd om een nieuw Vlaams Actieplan Armoedebestrijding op te stellen.

De wijze waarop dit actieplan dient te worden geactualiseerd, zal worden opgenomen in een uitvoeringsbesluit.

3. Aanbrengen van terminologische aanpassingen

De derde doelstelling bestaat erin het decreet 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding op een aantal punten te actualiseren en te verduidelijken.

Een voorbeeld van een verduidelijking is dat er in het ontwerp van decreet melding wordt gemaakt van ‘opgeleide ervaringsdeskundigen in de armoede en de sociale uitsluiting’. In het decreet van 21 maart 2003 is er sprake van ‘ervaringsdeskundigen in de armoede’. Met deze wijziging willen we het bestaande onderscheid tussen de ervaringsdeskundigen die een specifieke opleiding in dit kader genoten hebben en de mensen in armoede die een deskundigheid hebben op basis van hun levenservaring verduidelijken.

Een andere accentverschuiving is dat voorgesteld wordt om consequent de term ‘armoedebestrijdings-

beleid’ te gebruiken, waar het decreet van 21 maart 2003 de term ‘armoedebeleid’ hanteert. Het ontwerp van decreet benadrukt op deze wijze de ambitie om een kader te creëren dat een effectieve bestrijding van de armoede realiseert. Het moet de ambitie zijn van de verschillende instrumenten die in dit decreet zijn opgenomen (zoals het permanent armoedeoverleg, het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen en het inzetten van opgeleide ervaringsdeskundigen) om de oorzaken van armoede en sociale uitsluiting aan te pakken en dus verder te gaan dan louter inspelen op de gevolgen van armoede.

II. SITUERING

Sedert de inwerkingtreding van het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding werden volgende zaken verwezenlijkt:

1. Vlaams Actieplan Armoedebestrijding (VAP)

De Vlaamse Regering nam op 25 november 2005 kennis van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding 2005-2009. Ze engageert zich om, telkens wanneer er een nieuw ontwerp van reglementering of beleidsmaatregel ter beslissing voorgelegd wordt, rekening te houden met de sectorspecifieke doelstellingen en concrete maatregelen die in het plan opgenomen zijn.

Het VAP wordt jaarlijks geactualiseerd en aan het Vlaams Parlement en de SERV bezorgd.

2. Permanent armoedeoverleg

Het horizontaal permanent armoedeoverleg (PAO) kwam sedert de invoering van het decreet vier maal per jaar samen. Het jaarverslag van het PAO werd opgenomen in de actualisaties van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding (VAP).

Binnen verschillende beleidsdomeinen wordt een verticaal PAO georganiseerd. Het overzicht en het verslag van die werking werd in de actualisaties van het VAP mee opgenomen.

3. Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen

De Vlaamse Regering sloot een overeenkomst met het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen, waarin de opdrachten van het

Vlaams Netwerk nader worden uitgewerkt. Deze werden in een meerjarenplan gegoten. Het huidige meerjarenplan loopt van januari 2007 tot december 2009. Prioritaire aandachtspunten zijn beleidsbeïnvloeding in het kader van armoedebestrijding, ondersteuning van de verenigingen en sensibilisering van de publieke opinie inzake armoede.

4. Verenigingen waar armen het woord nemen

Het Vlaams Netwerk ondersteunt en subsidieert 54 verenigingen waar armen het woord nemen. Tot en met 2007 kende de Vlaamse overheid middelen toe aan het Vlaams Netwerk om de werking van de verenigingen te financieren (1,6 miljoen euro in 2007).

Er zijn negen verenigingen erkend in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, tien in de steden Antwerpen en Gent (elk vijf), dertien in regionale steden zoals Turnhout, Leuven, Aalst enzovoort en vijftien in kleine steden en op het platteland.

5. Ervaringsdeskundigen in de armoede en sociale uitsluiting

De Vlaamse overheid subsidieert vzw De Link voor coördinatie van de opleiding en toeleiding naar tewerkstelling van ervaringsdeskundigen in de armoede (en sociale uitsluiting). Jaarlijks studeren een vijftiental ervaringsdeskundigen af.

6. Jaarboek armoede en sociale uitsluiting

Teneinde een zicht te krijgen op de armoede in Vlaanderen en België, en de mechanismen die hierachter schuil gaan, subsidieert de Vlaamse overheid de jaarlijkse publicatie van het Jaarboek Armoede en sociale Uitsluiting van de onderzoeksgroep Oases van de Universiteit Antwerpen.

III. KRACHTLIJNEN

Het decreet van 21 maart 2003 en het decreet waarvan het voorontwerp voorligt, bepalen het kader van het Vlaams armoedebestrijdingsbeleid.

Ze beogen het overleg te regelen dat in functie staat van (het tot stand komen en de uitvoering van) een Vlaams Actieplan Armoedebestrijding, en dit met het oog op een inclusieve bestrijding van de armoede.

In haar armoedebestrijdingsbeleid wil de Vlaamse overheid een expliciete plaats geven aan de stem van mensen in armoede. De ondersteuning van het maatschappelijke dialoogproces dat door de verschillende verenigingen waar armen het woord nemen wordt gevoerd, blijft onverminderd een belangrijke optie. De verenigingen blijven zelf ook vasthouden aan de zogenaamde zes criteria (zie hierboven nr. 1.1). Deze zijn voor hen ook onlosmakelijk met elkaar verbonden. Ze beschrijven een specifiek proces of een methodiek van maatschappelijke beleidsdialoog met en door mensen in armoede.

Het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen blijft een belangrijke coördinerende functie hebben om de uitwisseling tussen verenigingen te stimuleren en de dialoog tussen beleid en mensen in armoede te organiseren.

Het Vlaams Netwerk zal ook de ervaringskennis en de resultaten van maatschappelijke dialoog die beschikbaar zijn in de verenigingen vertalen in beleidsaanbevelingen voor de overheid. Onder vertaling verstaan we ook de toets van het materiaal, dat van de verenigingen komt, aan onder andere wetenschappelijk onderzoek, kennis uit het buitenland of de andere gemeenschappen en gewesten, visies uit het middenveld, expertise van sociale partners, kennis en praktijkervaring van OCMW's enzovoort.

Zowel wat de ondersteuning van de verenigingen betreft als wat de expertise betreffende armoede betreft, zal het Vlaams Netwerk, gezien de verschillende organisaties die eveneens op deze domeinen actief zijn, een coördinerende rol opnemen. Een afstemming met samenlevingsopbouw, o.a. voor de ondersteuning van de verenigingen waar armen het woord nemen, en met het algemeen welzijnswerk en het Lokaal Sociaal Beleid zoals het wordt vormgegeven door de 308 Vlaamse OCMW- en gemeentebesturen is daarom van groot belang.

De ervaringskennis van mensen in armoede dient niet enkel verzilverd te worden in beleidsaanbevelin-

gen, maar kan ook ingebed worden in organisaties en diensten die een opdracht hebben naar mensen in armoede. Daarom blijft de Vlaamse overheid de opleiding en de tewerkstelling van ervaringsdeskundigen in de armoede en de sociale uitsluiting stimuleren.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Het armoedebestrijdingsbeleid heeft zowel betrekking op gewest- als op gemeenschapsaangelegenheden.

Artikel 2

Een aantal begrippen worden in het decreet van 21 maart 2003 gewijzigd, zodat ze beter aansluiten bij de praktijk en doelstellingen van het armoedebestrijdingsbeleid.

De definitie van ‘verenigingen waar armen het woord nemen’ (punt 4°) wordt gewijzigd om te benadrukken dat de realisatie van de zes doelstellingen van de verenigingen waar armen het woord nemen een procesmatig gebeuren is.

In punt 5°, wordt de term ‘ervaringsdeskundige in de armoede’ vervangen door de term ‘opgeleide ervaringsdeskundige in de armoede en de sociale uitsluiting’ (zie hierboven nr. I.3). Dit is de correcte benaming; ze verduidelijkt het onderscheid tussen ervaringsdeskundigen die een specifieke opleiding in dit kader genoten hebben en de mensen in armoede die een deskundigheid hebben op basis van hun levenservaring. Daarnaast wordt verduidelijkt dat ervaringsdeskundigen mensen zijn die gedurende een lange tijd armoede hebben ervaren. Tevens wordt verduidelijkt dat men in meerdere sectoren geconfronteerd kan worden met mensen in armoede (niet beperkt tot welzijnswerk of ‘enge’ armoedebestrijding).

In punt 8°, wordt de term ‘dialoog’ vervangen door de term ‘maatschappelijke dialoog’ omdat deze omschrijving beter het dialoogproces met mensen in

armoede en de verschillende maatschappelijke actoren weergeeft. Tevens wordt beter omschreven dat armoede ingrijpt op verschillende levensdomeinen.

Het nieuwe punt 10° geeft een meer nauwkeurige omschrijving van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding.

Artikel 3

In artikel 3 van het decreet van 21 maart 2003 wordt de term ‘armoedebeleid’ telkens vervangen door de term ‘armoedebestrijdingsbeleid’. Dit begrip geeft duidelijker de wil van de Vlaamse Regering weer om de armoede te bestrijden.

Artikel 4

In artikel 4 van het decreet van 21 maart 2003 wordt in het eerste lid en in de eerste zin van het tweede lid de term ‘armoedebeleid’ vervangen door de term ‘armoedebestrijdingsbeleid’ (zie toelichting bij artikel 3). Tevens worden aan de punten 3° en 5° van het tweede lid enkele legistische wijzigingen doorgevoerd.

Artikel 5

Dit artikel brengt een aantal wijzigingen aan in artikel 5 van het decreet van 21 maart 2003.

De termijn voor de opmaak van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding (VAP) wordt verlengd van negen tot twaalf maanden na het aantreden van de Vlaamse Regering. Dit om een grotere participatie van de doelgroep bij de opmaak van dit plan te kunnen waarborgen. De termijn van negen maanden is immers te kort gebleken om samen met alle actoren betrokken bij het armoedebestrijdingsbeleid op een participatieve tot een ‘gedragen’ Vlaams Actieplan Armoedebestrijding te komen (zie hierboven nr. I.2).

De looptijd van het actieplan (vijf jaar) wordt expliciet opgenomen in het decreet.

De betrokkenheid van het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen bij de

totstandkoming van het actieplan wordt expliciet opgenomen in het decreet.

Het actieplan armoedebestrijding wordt meegedeeld aan het Vlaams Parlement.

In het derde lid wordt de term ‘armoedebeleid’ vervangen door de term ‘armoedebestrijdingsbeleid’ (zie toelichting bij artikel 3).

Artikel 6

In artikel 6 van het decreet van 21 maart 2003 wordt de oude omschrijving ‘diensten van het ministerie van de Vlaamse Regering en de Vlaamse openbare instellingen’ vervangen door de correcte benaming ‘entiteiten van de Vlaamse overheid’.

In punt 1° wordt de term ‘armoedebeleid’ vervangen door de term ‘armoedebestrijdingsbeleid’ (zie toelichting bij artikel 3); tevens wordt het begrip ‘sector’ vervangen door het begrip ‘entiteit’, wat beter aansluit bij de aangepaste tekst van artikel 6.

Artikel 7

Voor de vervanging, in artikel 7 van het decreet van 21 maart 2003, van de term ‘armoedebeleid’ door de term ‘armoedebestrijdingsbeleid’: zie toelichting bij artikel 3.

De betrokkenheid van het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen bij het permanent armoedeoverleg wordt expliciet opgenomen in het decreet.

Artikel 8

Dit artikel wijzigt artikel 8 van het decreet van 21 maart 2003.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om verenigingen waar armen het woord nemen, te erkennen als ze aan de voorwaarden en opdrachten, gesteld in artikel 8, voldoen.

De Vlaamse Regering zal de procedure regelen voor het verlenen en intrekken van de erkenning.

De nieuwe omschrijving van punt 4° geeft beter het dialoogproces met mensen in armoede weer en benadrukt dat de verenigingen voortdurend inspanningen dienen te leveren om nieuwe armen te zoeken.

Het ontwerp van decreet wil de verenigingen waar armen het woord nemen niet langer verplichten om aan te sluiten bij het Vlaams Netwerk om een erkenning te krijgen. Vandaar de opheffing van punt 7° van artikel 8.

Artikelen 9 en 10

Opzet van dit voorontwerpdecreet is de rechter-partijrol van het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen uit te schakelen (zie hierboven nr. I.1). Nu vervult het Vlaams Netwerk zowel een ondersteunende als beoordelende functie ten aanzien van de verenigingen waar armen het woord nemen. Dit wordt noch door de Vlaamse overheid, noch door deze partijen als wenselijk beschouwd. Daarom wordt artikel 9 van het decreet van 21 maart 2003 opgeheven.

Bedoeling is dat Vlaamse overheid rechtstreeks verenigingen waar armen het woord nemen, die door haar erkend zijn, een subsidie kan verlenen. Artikel 10 van het decreet van 21 maart 2003 wordt in die zin aangepast. De subsidies kunnen, binnen de perken van het beschikbare begrotingskrediet, geïndexeerd worden.

De Vlaamse Regering wil werken met subsidiecategorieën. De categorie waarin een vereniging wordt gesubsidieerd, wordt bepaald door de mate waarin zij haar opdrachten vervult (doelgroepbereik, aantal en kwaliteit van de activiteiten enzovoort). De Vlaamse Regering bepaalt de categorieën en de voorwaarden van indeling.

Artikel 11

Er wordt dus niet langer geopteerd voor een financiële ondersteuning van de verenigingen waar armen

het woord nemen door het Vlaams Netwerk. Bijgevolg is de vermelding van die inhoudelijke en financiële ondersteuning in artikel 11, tweede lid, van het decreet van 21 maart 2003 niet langer relevant.

Voor de vervanging, in artikel 11, tweede lid, van de term ‘armoedebeleid’ door de term ‘armoedebestrijdingsbeleid’: zie toelichting bij artikel 3.

Artikel 12

Het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen blijft een belangrijke coördinerende functie hebben om de uitwisseling tussen verenigingen te stimuleren en de dialoog tussen beleid en mensen in armoede te organiseren.

De wijzigingen die bij artikel 12 van het decreet van 21 maart 2003 worden voorgesteld, benadrukken deze coördinerende, ondersteunende rol, die in nauwe samenwerking met andere actoren dient te worden vervuld (zie hierboven nr. III).

Artikel 13

De termijn van het meerjarenplan van het Vlaams Netwerk van Verenigingen waar armen het woord nemen wordt verlengd van drie tot vijf jaar. Dit om een betere afstemming te bekomen met het algemeen welzijnswerk en de samenlevingsopbouw, waar ook deze termijnen zullen worden ingevoerd en gelijk zullen lopen.

Artikel 14

Dit artikel wijzigt artikel 14 van het decreet van 21 maart 2003. ‘Modaliteiten’ is een meer correcte omschrijving dan ‘nadere regels’.

De subsidies kunnen bovendien, binnen de perken van het beschikbare begrotingskrediet, geïndexeerd worden.

Artikelen 15 en 16

Het begrip ‘ervaringsdeskundigen in de armoede’ wordt vervangen door het begrip ‘opgeleide ervaringsdeskundigen in de armoede en sociale uitslui-

ting’ omdat dit de correcte benaming is. Zie ook het commentaar bij artikel 2, wat de vervanging van artikel 2, 5°, van het decreet van 21 maart 2003 betreft.

Om die reden dienen het opschrift van afdeling 3 van hoofdstuk IV, evenals de artikelen 16 en 17 van het decreet van 21 maart 2003 te worden gewijzigd.

Artikel 17

In artikel 17 wordt uitdrukkelijk voorzien dat het subsidiebedrag voor de organisaties voor de coördinatie en toeleiding tot de opleiding van ervaringsdeskundigen, binnen de beschikbare begrotingskredieten, geïndexeerd wordt.

Deze indexering is reeds voorzien in het besluit van de Vlaams Regering van 10 oktober 2003 tot uitvoering van het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding, maar had tot nog toe geen decretale verankering.

Artikel 18

In artikel 18, eerste lid, van het decreet van 21 maart 2003 moet de verwijzing naar artikel 9 worden gelezen als een verwijzing naar artikel 10. Artikel 9 wordt immers opgeheven. Artikel 10 regelt de reguliere subsidiëring van de verenigingen waar armen het woord nemen.

Artikel 19

Dit artikel regelt de optimale afstemming van de meerjarenplannen van de samenlevingsopbouw, het algemeen welzijnswerk en het Vlaams Netwerk (zie ook artikel 13). Het samenvallen van de termijn voor deze meerjarenplannen is voorzien vanaf 1 januari 2011. Voor 2010 is een overgangsmaatregel vereist.

Artikel 20

Dit artikel wil het Vlaams Netwerk zo snel mogelijk ontheffen van de taak om financiële ondersteuning te verlenen aan de verenigingen. Een overgangsmaatregel is nodig om de subsidiëring door de administratie te laten gebeuren en zo de continuïteit van de subsidiëring van de verenigingen verzekeren.

Artikel 21

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van het decreet waarvan het ontwerp voorligt.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin,*

Steven VANACKERE

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het voorontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 2 van het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:

“4° vereniging waar armen het woord nemen: een vereniging van overwegend armen en andere personen met als doel bij te dragen tot de armoedebestrijding vanuit de eigen ervaring via de realisatie van een proces, gekenmerkt door de volgende zes concrete doelstellingen: armen blijven zoeken, armen samenbrengen in groep, armen het woord geven, werken aan de maatschappelijke emancipatie van armen, werken aan maatschappelijke structuren en vormingsactiviteiten en de maatschappelijke dialoog organiseren;”;

2° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

“5° opgeleide ervaringsdeskundige in de armoede en sociale uitsluiting: persoon die armoede en sociale uitsluiting gedurende lange tijd heeft ervaren, die ervaring heeft verwerkt en verruimd en via een opleiding houdingen, vaardigheden en methoden aangereikt heeft gekregen om de verruimde armoede-ervaring deskundig aan te wenden in een of meer sectoren die met mensen in armoede te maken hebben;”;

3° punt 8° wordt vervangen door wat volgt:

“8° maatschappelijke dialoog: een participatieproces waarbij armen actief deelnemen aan de uitwisseling over en de bespreking van hun positie op verschillende maatschappelijke levensdomeinen, om uiteindelijk te komen tot beleidsvoorstellen;”;

4° een punt 10° wordt toegevoegd, dat luidt als volgt:

“10° actieplan: plan van de Vlaamse Regering dat de planning van beleidsmaatregelen op korte en lange termijn omschrijft, alsook de voorwaarden en procedure van de evaluatie van het gevoerde beleid.”.

Artikel 3

In artikel 3, eerste en tweede lid, van hetzelfde decreet wordt het woord “armoedebeleid” vervangen door het woord “armoedebestrijdingsbeleid”.

Artikel 4

In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid wordt het woord “armoedebeleid” vervangen door het woord “armoedebestrijdingsbeleid”;
- 2° in het tweede lid, eerste zin, wordt het woord “armoedebeleid” vervangen door het woord “armoedebestrijdingsbeleid”;
- 3° in het tweede lid, punt 3°, worden de woorden “artikel 4, eerste lid” vervangen door de woorden “het eerste lid”;
- 4° in het tweede lid wordt punt 5° vervangen door wat volgt:

“5° de voortgangscontrole van het samenwerkingsakkoord van 5 mei 1998 tussen de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten betreffende de bestending van het armoedebeleid;”.

Artikel 5

In artikel 5 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid wordt de zin “De Vlaamse regering stelt binnen de negen maanden na haar aantreden een actieplan armoedebestrijding op.” vervangen door de zin “De Vlaamse Regering stelt binnen twaalf maanden na haar aantreden een actieplan armoedebestrijding op dat loopt over een periode van vijf jaar.”;
- 2° in het tweede lid worden de woorden “bij een actualisering van” geschrapt;
- 3° in het derde lid wordt het woord “armoedebeleid” vervangen door het woord “armoedebestrijdingsbeleid”.

Artikel 6

In artikel 6 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in de inleidende zin worden de woorden “diensten van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen, bevoegd” vervangen door de woorden “entiteiten van de Vlaamse overheid, met bevoegdheden” en wordt het woord “armoedebeleid” vervangen door het woord “armoedebestrijdingsbeleid”;
- 2° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° het armoedebestrijdingsbeleid binnen hun entiteit voor te bereiden, uit te voeren en te evalueren;”.

Artikel 7

In artikel 7 van hetzelfde decreet wordt het woord “armoedebeleid” vervangen door het woord “armoedebestrijdingsbeleid”.

Artikel 8

In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede “Verenigingen waar armen het woord nemen kunnen inhoudelijke en financiële ondersteuning krijgen als ze voldoen aan volgende voorwaarden:” wordt vervangen door de zinsnede “De Vlaamse Regering kan verenigingen waar armen het woord nemen erkennen als ze voldoen aan de volgende voorwaarden:”;

2° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:

“4° een proces opzetten dat gekenmerkt wordt door: armen blijven zoeken; armen samenbrengen in groep; armen het woord geven; werken aan de maatschappelijke emancipatie van armen; werken aan maatschappelijke structuren; vormingsactiviteiten en de maatschappelijke dialoog organiseren;”;

3° punt 7° wordt geschrapt;

4° er wordt een tweede lid wordt toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering regelt de procedure voor de erkenning en de intrekking van de erkenning.”.

Artikel 9

Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 10

Artikel 10 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 10

De Vlaamse Regering kan binnen de beschikbare begrotingskredieten een subsidie verlenen aan de verenigingen die ze conform artikel 8 heeft erkend. Ze bepaalt de voorwaarden en procedure voor de inhoudelijke en financiële ondersteuning van die verenigingen.”.

Artikel 11

In artikel 11 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt het woord “armoedebeleid” vervangen door het woord “armoedebestrijdingsbeleid”;

2° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

“De overeenkomst bevat de omschrijving van de opdrachten van het netwerk.”.

Artikel 12

Artikel 12 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 12

Het Vlaams Netwerk van Verenigingen waar armen het woord nemen heeft minstens de volgende opdrachten:

- 1° de beleidsdialoog met de overheid organiseren en voeren;
- 2° overleg en ervaringsuitwisseling tussen de verenigingen organiseren;
- 3° activiteiten ondersteunen en coördineren die inzicht bieden in de ervaringswereld van mensen in armoede;
- 4° gemeenschappelijke initiatieven van en voor de verenigingen bevorderen.

Het Vlaams Netwerk van Verenigingen waar armen het woord nemen, vervult die opdrachten in nauwe samenwerking met andere actoren.”.

Artikel 13

In artikel 13 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in de eerste zin wordt het woord “drie” vervangen door het woord “vijf”;
- 2° aan de tweede zin worden de woorden “en de wijze waarop de werking zal worden geëvalueerd” toegevoegd.

Artikel 14

In artikel 14 van hetzelfde decreet worden de woorden “nadere regels” vervangen door de woorden “de voorwaarden en procedure”.

Artikel 15

In hoofdstuk IV van hetzelfde decreet wordt het opschrift van afdeling 3 vervangen door wat volgt:

“AFDELING 3

Opgeleide ervaringsdeskundigen in de armoede en sociale uitsluiting”.

Artikel 16

In artikel 16, eerste en tweede lid, en artikel 17, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “ervaringsdeskundigen in de armoede” vervangen door de woorden “opgeleide ervaringsdeskundigen in de armoede en sociale uitsluiting”.

Artikel 17

In artikel 18, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het getal “9” vervangen door het getal “10”.

Artikel 18

De Vlaamse Regering stelt voor elk van de bepalingen van dit decreet de datum van de inwerkingtreding ervan vast.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Steven VANACKERE

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Brussel, 29 februari 2008
AG-IT/08-032

Aan de heer VANACKERE Steven
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Koolstraat 35

1000 BRUSSEL

Mijnheer de Minister,

Op 14 februari 2008 ontving de SERV uw vraag om advies over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding. Hieronder vindt u het SERV-advies onder voorbehoud van bekrachtiging door de raad op 12 maart 2008.

Ten gronde kan de SERV instemmen met de voorgestelde wijzigingen van het decreet van 21 maart 2003.

Reeds in zijn advies van 12 december 2001 over het armoededecreet heeft de SERV gewezen op mogelijke tegenstrijdigheden in de taakstelling van het Vlaams netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen ten aanzien van de verenigingen. Het voorontwerp van decreet dat nu voorligt biedt een oplossing voor de rechter-partij situatie door de financiële ondersteuning van de verenigingen waar armen het woord nemen toe te vertrouwen aan de Vlaamse overheid.

De SERV wenst de rol van het Vlaams netwerk als partner in de beleidsdialoog bij de totstandkoming van het Vlaams Actieplan te benadrukken door de betrokkenheid ervan expliciet te vermelden bij de decreetsbepalingen met betrekking tot de beleidsdialoog.

- In artikel 5 van het decreet van 21 maart 2003 stelt de SERV voor de tweede zin als volgt te libelleren:
"Dit actieplan komt tot stand met participatie van de doelgroepen *in partnership met het Vlaams netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen*, en omschrijft de planning van de beleidsmaatregelen op korte en langere termijn, alsook de modaliteiten van evaluatie van het gevoerde beleid."
- In artikel 7 van het decreet van 21 maart 2003 stelt de SERV voor de tweede zin als volgt te libelleren:
"Dit permanent armoedeoverleg wordt systematisch en structureel georganiseerd *met het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen als partner*. De Vlaamse Regering bepaalt de werking en de wijze van rapporteren."

Zoals ook reeds in zijn advies van 12 december 2001 vermeld, is het voor de SERV belangrijk dat het Vlaams netwerk komt tot een goede samenwerking met andere actoren waarbij taken en opdrachten op elkaar worden afgestemd. Vooral de afstemming met de samenlevingsopbouw en het algemeen welzijnswork is hierbij van belang.

De SERV dringt erop aan bij de definiëring van “opgeleide ervaringsdeskundige” (art. 2, 5°) naast een opleiding ook de mogelijkheid van een - desgevallend te ontwikkelen - ervaringsbewijs op te nemen.

- In artikel 2, 5° van het decreet van 21 maart 2003 stelt de SERV voor de passus als volgt te libelleren:

“opgeleide ervaringsdeskundige in de armoede en sociale uitsluiting: persoon die armoede en sociale uitsluiting gedurende lange tijd heeft ervaren, die ervaring heeft verwerkt en verruimd en via een opleiding *of door een gelijkwaardige ervaring* houdingen, vaardigheden en methoden aangereikt heeft gekregen om de verruimde armoede-ervaring deskundig aan te wenden in een of meer sectoren die met mensen in armoede te maken hebben;”

De Memorie van Toelichting bij het voorontwerp van decreet (art. 5) voorziet dat de wijze waarop het actieplan zal worden geactualiseerd en hoe erover wordt gerapporteerd, zal worden opgenomen in een nieuw uitvoeringsbesluit.

De SERV wenst van dit vooruitzicht gebruik te maken u te informeren dat het zijn voorkeur wegdraagt dat het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding en de jaarlijkse actualisatie ervan, hem niet ter advies zou worden voorgelegd, dan wel geagendeerd en besproken wordt op het VESOC. De SERV acht deze vorm van structurele betrokkenheid bij het besluitvormingsproces inzake armoedebestrijdingsbeleid als meest efficiënt. De SERV vraagt bij de herschrijving van het uitvoeringsbesluit dit als zodanig op te nemen.

Tot slot vraagt de SERV aandacht voor de continuïteit van het armoedebestrijdingsbeleid. Dit dient zich te concretiseren in een structurele financiering.

Ik hoop, mijnheer de minister, u hiermee van dienst te zijn geweest.

met de meeste hoogachting,

Pieter Kerremans
administrateur-generaal



Brussel, 12 maart 2008
50/MD/kv/brfBekrArmoededecreet

Aan de heer Steven VANACKERE
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid
en Gezin
Koolstraat 35

1000 BRUSSEL

Betreft: Adviesvraag over het voorontwerp van decreet betreffende de armoedebestrijding.

Mijnheer de Minister,

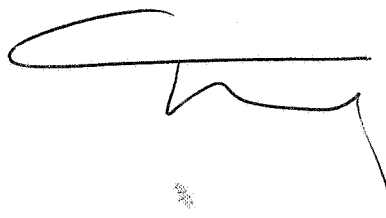
Bij brief van 29 februari 2008 werd u een advies onder voorbehoud m.b.t. bovenvermelde adviesvraag overgemaakt.

Wij hebben de eer u te melden dat de raad van de SERV op zijn bijeenkomst van heden dit advies heeft bekrachtigd.



Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Met de meeste hoogachting,



Karel Van Eetvelt
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

CDC

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.290/1
VAN 8 APRIL 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 maart 2008 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding", heeft het volgende advies gegeven:

SG

44.290/1

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding.

Zoals in de memorie van toelichting wordt verduidelijkt, worden met de ontworpen wijzigingen in hoofdzaak drie doelstellingen nagestreefd. In de eerste plaats worden verenigingen waar armen het woord voeren door de Vlaamse overheid erkend en gesubsidieerd, terwijl er tot op heden geen formele erkenningsregeling was en de financiële ondersteuning op een onrechtstreekse wijze gebeurde via het Vlaams netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen, dat zelf door de Vlaamse overheid wordt gesubsidieerd.

Daarnaast wordt de termijn binnen dewelke de Vlaamse Regering het actieplan armoedebestrijding moet opstellen, verlengd tot twaalf maanden na het aantreden van een nieuwe Vlaamse Regering en wordt bepaald dat het actieplan loopt over een periode van vijf jaar. Voorts worden een aantal terminologische wijzigingen aangebracht in het decreet van 21 maart 2003.

VORMVEREISTEN

Naar het zeggen van de gemachtigde van de Vlaamse Regering is het de bedoeling dat de tekst van het om advies voorgelegde ontwerp van decreet op sommige punten nog zou worden aangepast, rekening houdend met het advies dat door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) op 29 februari 2008 over het ontwerp werd uitgebracht.

Indien de tekst van het om advies voorgelegde ontwerp van decreet effectief nog zou worden gewijzigd in het licht van het advies van de SERV, zullen ook die wijzigingen alsnog aan de Raad van State, afdeling wetgeving, moeten worden voorgelegd.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 5

Aan de wijziging die artikel 5, 2°, van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 5, tweede lid, van het decreet van 21 maart 2003, ligt volgens de gemachtigde van de Vlaamse Regering de bedoeling ten grondslag tot uitdrukking te brengen dat de Vlaamse Regering het actieplan armoedebestrijding dient mee te delen aan het Vlaams Parlement. Die bedoeling valt onvoldoende duidelijk af te leiden uit het schrappen van de woorden "bij een actualisering van" in artikel 5, tweede lid, van het decreet, en zou op een meer expliciete wijze moeten worden verwoord in de tekst van het ontwerp.

Artikel 8

1. In de inleidende zin van artikel 8, 4°, van het ontwerp moet uiteraard worden geschreven: "er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:".

2. In het ontworpen artikel 8, tweede lid, van het decreet (artikel 8, 4°, van het ontwerp) wordt de Vlaamse Regering tevens opgedragen om de procedure voor de intrekking van de erkenning te regelen. Naar het zeggen van de gemachtigde van de regering zal de erkenning kunnen worden ingetrokken indien de betrokken verenigingen niet meer aan de erkenningsvoorwaarden voldoen. Ter wille van de duidelijkheid kan dit uitdrukkelijk worden vermeld in artikel 8 van het decreet.

Artikel 10

1. Om in overeenstemming te zijn met de beginselen die de verhouding tussen de decreetgevende en de uitvoerende macht regelen, zouden in het ontworpen artikel 10 van het decreet de criteria of categorieën van criteria moeten worden bepaald met toepassing waarvan de Vlaamse Regering de betrokken subsidies dient te verlenen. Zoals de ontworpen bepaling is geredigeerd, wordt aan de Vlaamse Regering een te onbepaalde bevoegdheid gelaten om erover te oordelen op grond van welke criteria de subsidies zullen worden verleend.

SG

44.290/1

Een gelijkaardige opmerking valt te maken bij artikel 14 van het ontwerp in de mate dat erin aan de Vlaamse Regering een te onbepaalde bevoegdheid wordt gelaten om de voorwaarden vast te stellen waaronder het Vlaams netwerk kan worden gesubsidieerd.

2. In de tweede zin van het ontworpen artikel 10 van het decreet wordt gerefereerd aan "de inhoudelijke en financiële ondersteuning" van de betrokken verenigingen. Er moet worden vastgesteld dat de verwijzing naar het begrip "inhoudelijke en financiële ondersteuning" vervalt in artikel 8 van het decreet (zie artikel 8, 1°, van het ontwerp) en dat artikel 9 van het decreet, waarin eveneens aan dat begrip werd gerefereerd, wordt opgeheven (zie artikel 9 van het ontwerp). De verwijzing naar het betrokken begrip in artikel 11, tweede lid, van het decreet, wordt evenmin gehandhaafd (zie artikel 11, 2°, van het ontwerp). Het is derhalve de vraag of ook de verwijzing naar "de inhoudelijke en financiële ondersteuning" van de betrokken verenigingen moet worden behouden in de tweede zin van het ontworpen artikel 10 van het decreet en of in de plaats ervan niet moet worden melding gemaakt van louter de "subsidiëring" van de ondernemingen in kwestie.

CDC

44.290/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaan-gelegenheid.

Artikel 2

In artikel 2 van het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:

“4° vereniging waar armen het woord nemen: een vereniging van overwegend armen en andere personen met als doel bij te dragen tot de armoedebestrijding vanuit de eigen ervaring via de realisatie van een proces, gekenmerkt door de volgende zes concrete doelstellingen: armen blijven zoeken, armen samenbrengen in groep, armen het woord geven, werken aan de maatschappelijke emancipatie van armen, werken aan maatschappelijke structuren en vormingsactiviteiten en de maatschappelijke dialoog organiseren;”;

2° punt 5° wordt vervangen door wat volgt:

“5° opgeleide ervaringsdeskundige in de armoede en sociale uitsluiting: persoon die armoede en sociale uitsluiting gedurende lange tijd heeft ervaren, die ervaring heeft verwerkt en

verruimd en via een opleiding houdingen, vaardigheden en methoden aangereikt heeft gekregen om de verruimde armoede-ervaring deskundig aan te wenden in een of meer sectoren die met mensen in armoede te maken hebben;”;

3° punt 8° wordt vervangen door wat volgt:

“8° maatschappelijke dialoog: een participatieproces waarbij armen actief deelnemen aan de uitwisseling over en de bespreking van hun positie op verschillende maatschappelijke levensdomeinen, om uiteindelijk te komen tot beleidsvoorstellen;”;

4° een punt 10° wordt toegevoegd, dat luidt als volgt:

“10° actieplan: plan van de Vlaamse Regering dat de planning van beleidsmaatregelen op korte en lange termijn omschrijft, alsook de voorwaarden en procedure van de evaluatie van het gevoerde beleid.”.

Artikel 3

In artikel 3, eerste en tweede lid, van hetzelfde decreet wordt het woord “armoedebeleid” vervangen door het woord “armoedebestrijdingsbeleid”.

Artikel 4

In artikel 4 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt het woord “armoedebeleid” vervangen door het woord “armoedebestrijdingsbeleid”;

2° in het tweede lid, eerste zin, wordt het woord “armoedebeleid” vervangen door het woord “armoedebestrijdingsbeleid”;

3° in het tweede lid, punt 3°, worden de woorden “artikel 4, eerste lid” vervangen door de woorden “het eerste lid”;

4° in het tweede lid wordt punt 5° vervangen door wat volgt:

“5° de voortgangscontrole van het samenwerkingsakkoord van 5 mei 1998 tussen de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten betreffende de bestendiging van het armoedebeleid;”.

Artikel 5

In artikel 5 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering stelt binnen twaalf maanden na haar aantreden een actieplan armoedebestrijding op dat loopt over een periode van vijf jaar. Dit actieplan komt tot stand met participatie van de doelgroepen in partnerschap met het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen, en omschrijft de planning van de beleidsmaatregelen op korte en lange termijn, alsook de modaliteiten van evaluatie van het gevoerde beleid.”;

2° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering deelt het actieplan armoedebestrijding mee aan het Vlaams Parlement”;

3° in het derde lid wordt het woord “armoedebeleid” vervangen door het woord “armoedebestrijdingsbeleid”.

Artikel 6

In artikel 6 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de inleidende zin worden de woorden “diensten van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen, bevoegd” vervangen door de woorden “entiteiten van de Vlaamse overheid, met bevoegdheden” en wordt het woord “armoedebeleid” vervangen door het woord “armoedebestrijdingsbeleid”;

2° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° het armoedebestrijdingsbeleid binnen hun entiteit voor te bereiden, uit te voeren en te evalueren;”.

Artikel 7

In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord “armoedebeleid” wordt vervangen door het woord “armoedebestrijdingsbeleid”;

2° de zin “Dit permanent armoedeoverleg wordt systematisch en structureel georganiseerd.” Wordt vervangen door de zin “Dit permanent armoedeoverleg wordt systematisch en structureel georganiseerd met het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen als partner.”.

Artikel 8

In artikel 8 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede “Verenigingen waar armen het woord nemen kunnen inhoudelijke en financiële ondersteuning krijgen als ze voldoen aan volgende voorwaarden:” wordt vervangen door de zinsnede “De Vlaamse Regering kan verenigingen waar armen het woord nemen erkennen als ze voldoen aan de volgende voorwaarden:”;

2° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:

“4° een proces opzetten dat gekenmerkt wordt door: armen blijven zoeken; armen samenbrengen in groep; armen het woord geven; werken aan de maatschappelijke emancipatie van armen; werken aan maatschappelijke structuren; vormingsactiviteiten en de maatschappelijke dialoog organiseren;”;

3° punt 7° wordt geschrapt;

4° er wordt een tweede lid toegevoegd dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan, binnen de beschikbare begrotingskredieten, verenigingen erkennen indien ze volgende opdrachten vervullen:

1° de nodige instrumenten om armen te blijven zoeken inzetten;

2° samenkomsten en ontmoetingen van armen en niet-armen organiseren;

3° de geëigende methodieken om het proces van armen het woord geven te ondersteunen hanteren;

4° informatie en vorming aanbieden;

5° thematisch werken aan maatschappelijke structuren;

6° dialoogwerkgroepen opzetten om participatie in het beleid mogelijk te maken.”.

5° er wordt een derde lid wordt toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering regelt de procedure en voorwaarden voor de erkenning en de intrekking van de erkenning.”

6° er wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Indien de vereniging niet meer aan de erkenningsvoorwaarden voldoet, kan de Vlaamse Regering de erkenning intrekken.”.

Artikel 9

Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 10

Artikel 10 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 10

De Vlaamse Regering bepaalt jaarlijks, binnen de beschikbare begrotingskredieten, de grootte van de subsidies aan de verenigingen.

Hiertoe worden de verenigingen ingedeeld in subsidiecategorieën naargelang zij de opdrachten, vermeld in artikel 8 van dit ontwerp van decreet vervullen. De Vlaamse Regering bepaalt de subsidiecategorieën en de voorwaarden van indeling.

Binnen de perken van het begrotingskrediet, wordt het subsidiebedrag geïndexeerd. De Vlaamse Regering bepaalt de manier waarop de indexerings toegepast wordt.”.

Artikel 11

In artikel 11 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt het woord “armoedebeleid” vervangen door het woord “armoedebestrijdingsbeleid”;

2° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

“De overeenkomst bevat de omschrijving van de opdrachten van het netwerk.”.

Artikel 12

Artikel 12 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 12

Het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen heeft minstens de volgende opdrachten:

1° de beleidsdialoog met de overheid organiseren en voeren;

2° overleg en ervaringsuitwisseling tussen de verenigingen organiseren;

3° activiteiten ondersteunen en coördineren die inzicht bieden in de ervaringswereld van mensen in armoede;

4° gemeenschappelijke initiatieven van en voor de verenigingen bevorderen.

Het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen, vervult die opdrachten in nauwe samenwerking met andere actoren.”.

Artikel 13

In artikel 13 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de eerste zin wordt het woord “drie” vervangen door het woord “vijf”;

2° aan de tweede zin worden de woorden “en de wijze waarop de werking zal worden geëvalueerd” toegevoegd.

Artikel 14

Artikel 14 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden en procedure inzake subsidiëring van het Vlaams Netwerk.

Binnen de perken van het begrotingskrediet, wordt het subsidiebedrag geïndexeerd. De Vlaamse Regering bepaalt de manier waarop de indexering toegepast wordt.”.

Artikel 15

In hoofdstuk IV van hetzelfde decreet wordt het opschrift van afdeling 3 vervangen door wat volgt:

“AFDELING 3

Opgeleide ervaringsdeskundigen
in de armoede en sociale uitsluiting”.

Artikel 16

In artikel 16, eerste en tweede lid, en artikel 17, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden “ervaringsdeskundigen in de armoede” vervangen door de woorden “opgeleide ervaringsdeskundigen in de armoede en sociale uitsluiting”.

Artikel 17

In artikel 17 van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd dat luidt als volgt:

“Binnen de perken van het begrotingskrediet, wordt het subsidiebedrag geïndexeerd. De Vlaamse Regering bepaalt de manier waarop de indexering toegepast wordt.”.

Artikel 18

In artikel 18, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt het getal “9” vervangen door het getal “10”.

Artikel 19

In afwijking van artikel 13 van dit decreet, start het eerste meerjarenplan van het Vlaams Netwerk met een looptijd van 5 jaar op 1 januari 2011. In 2010 dient enkel een jaarplan te worden opgesteld.

Artikel 20

Bij wijze van overgang wordt de subsidie aan de door het Vlaams Netwerk erkende verenigingen voor de periode van 1 april 2009 tot en met 31 december 2009 uitbetaald door de Vlaamse overheid. De verenigingen die in de periode van 1 april 2008 tot en met 31 maart 2009 financiële ondersteuning kregen van het Vlaams Netwerk, ontvangen voor de periode van 1 april 2009 tot en met 31 december 2009 van de Vlaamse overheid een subsidie gelijk aan negen twaalfden van de subsidie die zij voor de periode van

1 april 2008 tot en met 31 maart 2009 van het Vlaams Netwerk ontvingen.

Nieuwe verenigingen kunnen in de periode van 1 april tot en met 31 december 2009 niet erkend worden.

Artikel 21

De Vlaamse Regering stelt voor elk van de bepalingen van dit decreet de datum van de inwerkingtreding ervan vast.

Brussel, 9 mei 2008.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin,*

Steven VANACKERE

BIJLAGE BIJ DE MEMORIE VAN TOELICHTING:

Reguleringsimpactanalyse

Reguleringsimpactanalyse voor wijziging armoededecreet

1 Titel

Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding

2 Aanleiding en doel

2.1 Aanleiding

De aanleiding tot het wijzigen van het Decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding is tweevoudig:

- De wens tot verlenging van de termijn waarbinnen de Vlaamse Regering een Vlaams Actieplan Armoedebestrijding dient op te stellen (van negen maanden na haar aantreden tot twaalf maanden na haar aantreden).
De termijn van negen maanden is immers te kort gebleken om samen met alle actoren betrokken bij het armoedebestrijdingsbeleid op een participatieve tot een ‘gedragen’ Vlaams Actieplan Armoedebestrijding te komen.
- De wens tot erkenning en subsidiëring van de verenigingen waar armen het woord nemen door de Vlaamse overheid in plaats van door het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen. In de huidige situatie is het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen de verenigingen waar armen het woord nemen rechter én partij; het Vlaams Netwerk ondersteunt de verenigingen waar armen het woord nemen wordt geacht de verenigingen waar armen het woord nemen inhoudelijk te ondersteunen maar moet ze tegelijk beoordelen en financieren. Dit zorgt voor onnodige spanningen tussen het Vlaams Netwerk en haar lidorganisaties.

Daarnaast stellen wij nog een aantal terminologische wijzigingen voor die beter overeenstemmen met de situatie op het werkveld (consequent gebruik van de termen armoedebestrijdingsbeleid, maatschappelijke dialoog, opgeleide ervaringsdeskundige in de armoede en sociale uitsluiting...)

2.2 Doelstelling

- Verlenging van de termijn voor de opmaak van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding

- Erkenning en subsidiëring van de verenigingen waar armen het woord nemen door een andere instelling dan het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen
- Consequent gebruik van juiste terminologie inzake armoedebestrijding

3 Opties

Optie 1: nuloptie: behoud van het Decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding

Optie 2: wijziging van het Decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding, met verlenging termijn opmaak Vlaams actieplan armoedebestrijding van 9 tot 12 maanden en rechtstreekse erkenning en subsidiëring van de verenigingen waar armen het woord nemen door de Vlaamse overheid.

Optie 3: te weinig andere relevante opties

4 Effecten

4.1 Doelgroepen en betrokken partijen

Vlaamse overheid (Vlaamse Regering en administratie)

Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen vzw

Verenigingen waar armen het woord nemen (momenteel 54 vzw's). Dit zijn verenigingen die werken volgens de zes criteria van het armoededecreet: armen blijven zoeken, armen samenbrengen in groep, armen het woord geven, werken aan de maatschappelijke emancipatie van armen, werken aan maatschappelijke structuren en vormingsactiviteiten en de maatschappelijke dialoog organiseren.

4.2 Optie 1

Directe effecten

Doelgroepen en betrokken partijen	Baten		Kosten	
	Omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Vlaamse overheid			Te korte termijn voor opmaak Vlaams Actieplan Armoedebestrijding, waardoor dit plan onvoldoende kan worden uitgewerkt. Het armoedebestrijdingsbeleid verliest hierdoor aan slagkracht.	
Verenigingen waar armen het woord nemen en Vlaams Netwerk			Te korte termijn voor volwaardige participatie aan opmaak Vlaams Actieplan Armoedebestrijding, waardoor de impact van de verenigingen op het actieplan te gering is. Het armoedebestrijdingsbeleid verliest hierdoor aan slagkracht.	
Verenigingen waar armen het woord nemen en Vlaams Netwerk			Gespannen verhouding tussen verenigingen waar armen het woord nemen en Vlaams Netwerk wegens rechter-partijrol Vlaams Netwerk (ondersteuning én beoordeling van de verenigingen). Dit bemoeilijkt de werkverhoudingen tussen het Vlaams Netwerk en haar lidorganisaties. Het armoedebestrijdingsbeleid verliest hierdoor aan slagkracht.	
Totaal				niet financieel

Verdelingseffecten

Er zijn geen betekenisvolle verdelingseffecten

Juridisch-technische effecten

Bij deze optie wordt de huidige regelgeving behouden. De vooropgestelde doelstellingen kunnen niet worden gerealiseerd.

Andere effecten

Er zijn geen specifieke effecten, zoals indirecte effecten, effecten voor kleine entiteiten enz.

4.3 Optie 2

Directe effecten

Doelgroepen en betrokken partijen	Baten		Kosten	
	Omschrijving	schatting	omschrijving	schatting
Vlaamse overheid	Geschikte termijn voor opmaak Vlaams Actieplan Armoedebestrijding Geschikte termijn voor volwaardige participatie aan opmaak Vlaams Actieplan Armoedebestrijding		wijziging decreet door <i>afdeling Welzijn en Samenleving</i>	3 weken 3/52 x 55.000 (1VTE) = 3.900 euro
Verenigingen waar armen het woord nemen en Vlaams Netwerk Vlaamse overheid				
Vlaamse overheid			Rechtstreekse erkenning en subsidiëring van de verenigingen waar armen het woord nemen zorgt voor verhoogde werklast voor <i>afdeling Welzijn en Samenleving</i> en vergt werkingskosten en vergoedingen voor een beoordelingscommissie (1 VTE + werkingskosten beoordelingscommissie)	1 VTE = 55.000 euro Kosten beoordelingscommissie (zitpenningen, verplaatsingskosten, catering, huur vergaderzaal e.d.) = 10.000 euro
Vlaamse Overheid			Rechtstreekse erkenning en subsidiëring van de verenigingen waar armen het woord nemen zorgt voor verhoogde werklast voor <i>IVA Inspectie Welzijn, volksgezondheid en Gezin</i> (jaarlijkse inspectie van 18 verenigingen (1/3 van het totale aantal) à rato van 3 werkdagen per vereniging > 54 dagen = 11 werkweken)*	11 weken 11/52 x 55.000 (1VTE) = 11.600 euro
Verenigingen waar armen het woord nemen en Vlaams Netwerk	Duidelijke verhouding tussen verenigingen waar armen het woord nemen en Vlaams Netwerk (ondersteunende rol)			
Totaal		Niet financieel		80.500 euro

*Opm: indien IVA Inspectie Welzijn, volksgezondheid en Gezin in eerste jaar van rechtstreekse erkenning en subsidiëring (2010) alle verenigingen dient te inspecteren, bedraagt het werkvolume 33 weken. De (eenmalige) kost voor IVA Inspectie WVG bedraagt dan 33/52 x 55.000 = **34.900 euro**

Verdelingseffecten

Er zijn geen betekenisvolle verdelingseffecten

Juridisch-technische effecten

Bij deze optie wordt de regelgeving aangepast. De vooropgestelde doelstellingen kunnen worden gerealiseerd

Andere effecten

Er zijn geen specifieke effecten, zoals indirecte effecten, effecten voor kleine entiteiten enz.

4.4 Keuze en motivering van de optie

De afdeling Welzijn en Samenleving opteert voor optie 2: dit is de enige optie die de vooropgestelde doelstellingen (realistische termijn opmaak Vlaams Actieplan Armoedebestrijding en duidelijke verhouding Vlaams Netwerk / verenigingen waar armen het woord nemen) mogelijk maakt.

Het Vlaamse armoedebestrijdingsbeleid zal aan slagkracht winnen doordat er meer tijd kan worden besteed aan de opmaak van het Vlaams actieplan armoedebestrijding en de verenigingen waar armen het woord nemen hier intensiever bij kunnen betrokken worden.

Tevens wordt de rechter-partijrol van het Vlaams Netwerk opgeheven, waardoor er een betere samenwerking zal ontstaan tussen het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen en haar lidorganisaties.

De kosten situeren zich op het niveau van de Vlaamse overheid, waar extra personeel nodig is voor de rechtstreekse erkenning, subsidiëring en inspectie van de verenigingen waar armen het woord nemen.

5 Uitwerking, uitvoering en monitoring

5.1 Juridisch-technische uitwerking

Het decreet betreffende de armoedebestrijding van 21 maart 2003 wordt gewijzigd.

5.2 Uitvoering en administratieve lasten

De regelgeving wordt opgevolgd door de afdeling Welzijn en Samenleving.

De rechtstreekse erkenning en subsidiëring van de verenigingen waar armen het woord nemen zorgt voor grotere administratieve lasten bij de administratie (afdeling Welzijn en Samenleving en IVA Inspectie Welzijn, Volksgezondheid en Gezin).

Er zijn geen bijkomende administratieve lasten voor de verenigingen waar armen het woord nemen: momenteel dienen zij een jaarverslag en planningsdocument te bezorgen aan het Vlaams Netwerk. In de toekomst zal dit rechtstreeks aan de administratie moeten worden bezorgd.

De administratieve lasten voor het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen verminderen doordat het Vlaams Netwerk niet langer instaat voor de erkenning en subsidiëring van de verenigingen waar armen het woord nemen.

5.3 Handhaving

De handhaving van de regelgeving gebeurt zowel door de afdeling Welzijn en Samenleving (analyse van inhoudelijke en financiële verslaggeving) als door het IVA Inspectie Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (inspecties/plaatsbezoeken).

5.4 Evaluatie

De evaluatie van de regelgeving gebeurt door de afdeling Welzijn en Samenleving, na het doorlopen van de eerste subsidiecyclus volgens nieuwe regelgeving.

6 Consultatie

Het voorstel tot wijziging van het decreet betreffende de armoedebestrijding werd door de afdeling Welzijn en Samenleving besproken met:

- Het kabinet van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.
- Het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen
- Verscheidene verenigingen waar armen het woord nemen
- De aandachtsambtenaren in het permanent armoedeoverleg, betrokken bij de opmaak van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding

De voorgestelde wijzigingen kunnen op de instemming van deze partners rekenen.

7 Overige informatie voor de Inspectie van Financiën

Er is geen bijkomende informatie voor de Inspectie van Financiën, zoals bepaald in een omzendbrief FB 2000 van 26 mei 2000, die niet in voorgaande hoofdstukken van deze RIA is opgenomen.

8 Samenvatting

Het kabinet van de minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin wenst het decreet betreffende de armoedebestrijding van 21 maart 2003 te wijzigen. Aanleiding is de te beperkte termijn voor de opmaak van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding en de rechter-partijrol waarin het Vlaams Netwerk van verenigingen waar armen het woord nemen zich bevindt ten aanzien van de verenigingen waar armen het woord nemen (bevoegd voor ondersteuning én beoordeling van de verenigingen).

Voorstellen zijn:

- de termijn voor de opmaak van het Vlaams Actieplan Armoedebestrijding verlengen van 9 maanden na het aantreden van de Vlaamse Regering tot 12 maanden
- de erkenning en subsidiëring van de verenigingen waar armen het woord nemen rechtstreeks door de administratie te laten gebeuren. Dit vergt een bijkomende personeelsinzet bij afdeling Welzijn en Samenleving en IVA Inspectie Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en werkingsmiddelen voor een beoordelingscommissie.

Om dit te kunnen realiseren is een aanpassing van het decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding vereist.

9 Contactinformatie

Afdeling Welzijn en Samenleving

Koning Albert-II laan 35, bus 30, 1030 Brussel

Tel: (02) 553 33 30, Fax: (02) 553 33 60

Contactpersonen:

David Van Vooren, (02) 553 32 23, David.vanvooren@wvg.vlaanderen.be

Tania Coosemans, (02) 553 37 96, tania.coosemans@wvg.vlaanderen.be