

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

29 juni 2005

**VOORSTEL VAN DECREET**

**– van de heren Johan Sauwens, Marnic De Meulemeester, Dany Vandenbossche,  
Herman Lauwers en Jan Peumans –**

**houdende wijziging van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken,  
Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie  
uitgebracht door de heer Hubert Brouns**

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* de heer Norbert De Batselier.

*Vaste leden:*

de dames Katleen Martens, An Michiels, de heren Wim Van Dijk, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;

de heren Hubert Brouns, Johan Sauwens, mevrouw Joke Schauvliege, de heer Jan Verfaillie;

de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Marleen Vanderpoorten, de heer Francis Vermeiren;

de heren Norbert De Batselier, Jacky Maes, Dany Vandenbossche.

*Plaatsvervangers:*

de heer Thieu Boutsen, mevrouw Marie-Rose Morel, de heren Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, mevrouw Gerda Van Steenberge;

mevrouw Cathy Berx, de heren Ludwig Caluwé, Stefaan De Clerck, Luc Van den Brande;

de heer Sven Gatz, mevrouw Vera Van der Borgh, de heer Paul Wille;

de heren Patrick Janssens, Herman Lauwers, Marcel Logist.

*Toegevoegde leden:*

de heer Jos Stassen;

de heer Jan Peumans;

de heer Christian Van Eyken.

---

*Zie:*

**381** (2004-2005)

– Nr. 1: Voorstel van decreet

INHOUD

	Blz.
1. Toelichting door de heer Jan Peumans, indiener .....	4
2. Algemene bespreking .....	5
3. Artikelsgewijze bespreking en stemming .....	5
4. Eindstemming .....	5
5. Reflectietermijn.....	5

---

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie besprak op 28 juni 2005 het voorstel van decreet houdende wijziging van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

### 1. Toelichting door de heer Jan Peumans, indier

Dit voorstel van decreet heeft tot doel enkele veel-er kleine wijzigingen aan te brengen in de artikelen 39 en 40 van het kaderdecreet ‘Beter Bestuurlijk Beleid’ (BBB) en heeft betrekking op de wijze waarop de topambtenaren in de Vlaamse administratie benoemd moeten worden. Het kaderdecreet is de hoeksteen van het BBB dat door de vorige regering op de rails werd gezet en thans door de huidige regering verder wordt uitgevoerd.

In dit voorstel gaat het in het bijzonder om de artikelen 39 en 40 van het kaderdecreet. Uit de huidige tekst van de artikelen 39, §4, en 40, eerste lid, blijkt dat wat de eerste bezetting van de management- en projectleiderfuncties van N-niveau of van de functie van algemeen directeur betreft (d.w.z. de herplaatsing van de ‘zittende pachters’) er een onderscheid gemaakt wordt tussen de aanwijzing in een mandaatfunctie (voor de management- en projectleiderfuncties van N-niveau) enerzijds en de aanwijzing in de functie van algemeen directeur anderzijds.

Uit deze redactie blijkt de bedoeling zoals vermeld in de verantwoording bij deze – indertijd bij amendement ingevoegde – artikelen, dat de functie van algemeen directeur geen mandaatfunctie was, terwijl de andere topfuncties dan wel weer mandaten zouden zijn. Dit is met andere woorden een onduidelijk hybride systeem en zoiets is nooit goed.

De beslissing over de aard van de rechtspositie van de topfuncties binnen de Vlaamse overheid is, volgens alle grondwettelijke principes, trouwens een bevoegdheid van de Vlaamse Regering, en in die zin is het Vlaams Parlement dus eigenlijk in 2003 een stapje te ver gegaan door zelf via decreet een regeling op te leggen aan de regering. Gelukkig is het niet zo moeilijk dit recht te

zetten: er moeten slechts enkele woorden worden geschrappt.

Als men dit voorstel aanneemt dan zal de tekst van het decreet als volgt luiden:

#### “Artikel 39

§4. De Vlaamse regering of de raad van bestuur, voor de extern verzelfstandigde agentschappen die krachtens hun oprichtingsdecreet zelf het hoofd van het agentschap aanstellen, voert de herplaatsing uit.”.

Er wordt geschrappt: “en stelt de in §2 vermelde leidinggeevenden aan in een mandaatfunctie en de in §3 vermelde leidinggeevenden in de functie van algemeen directeur”.

De tekst van artikel 40 zal als volgt luiden:

#### “Artikel 40

De leidinggeevenden die benoemd zijn of benoemd zijn geweest in een graad van rang A4 of A3 of een graad bekleeden van rang A2L, en die naar aanleiding van de eerste bezetting van de management- en projectleiderfuncties van N-niveau of van de functie van algemeen directeur in de in artikel 39, §1, bedoelde entiteiten niet worden herplaatst, genieten een van volgende regelingen:

- 1° zij krijgen door de Vlaamse Regering, na overleg, een gelijkwaardige en passende functie aangeboden binnen de diensten van de Vlaamse overheid; zij behouden hun graad ten persoonlijke titel en behouden het voordeel van de salarisschaal verbonden aan hun graad;
- 2° zij krijgen door de Vlaamse Regering, na overleg, een billijke bilateraal onderhandelde regeling aangeboden tot beëindiging van hun arbeidsrelatie.

De leidinggeevenden die een contractuele betrekking bekleeden waaraan tenminste een salarisschaal van rang A4 of A3 is gekoppeld, genieten enkel de sub 2° vermelde regeling.”.

In artikel 40, eerste lid, worden de woorden “niet worden aangewezen respectievelijk in een man-

daat of in de functie van algemeen directeur” vervangen door de woorden “niet worden herplaatst”.

De heer Jan Peumans denkt dat het parlement de bevoegdheid van de regering moet respecteren, net zoals het parlement vraagt dat de regering de bevoegdheid van het parlement respecteert. De indiener vraagt dus dit voorstel goed te keuren.

## **2. Algemene bespreking**

Er werden geen opmerkingen geformuleerd.

## **3. Artikelsgewijze bespreking en stemming**

De artikelen 1 tot 3 worden unaniem met 13 stemmen aangenomen.

## **4. Eindstemming**

Het voorstel van decreet wordt unaniem met 13 stemmen aangenomen.

## **5. Reflectietermijn**

Conform artikel 56, punt 3, van het Reglement beslist de commissie unaniem dat er geen reflectietijd en -nota's zullen zijn.

*De verslaggever,*

*De voorzitter,*

Hubert BROUNS      Norbert DE BATSELIER

---