

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

7 juni 2005

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2005

VERSLAG

**namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
uitgebracht door mevrouw Anne Marie Hoebeke**

**(Hoofdstuk I – Algemeen; Hoofdstuk II – FFEU; Hoofdstuk III – ALESH;
Hoofdstuk IV – Vlaams Investeringsfonds; Hoofdstuk XI – Financiën;
Hoofdstuk XIbis – Fonds ter valorisatie van de GIMV-participatie;
Hoofdstuk XII – Slotbepalingen)**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Sven Gatz.

Vaste leden:

de heren Thieu Boutsen, Herman De Reuse, Felix Strackx, Christian Verougstraete, Rob Verreycken;

de heren Erik Matthijs, Steven Vanackere, Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy;

de heer Gilbert Bossuyt, mevrouw Caroline Gennez, de heer Ludo Sannen;

mevrouw Hilde Eeckhout, de heer Sven Gatz, mevrouw Anne Marie Hoebeke.

Plaatsvervangers:

de heren Erik Arckens, Erik Tack, Freddy Van Gaever, Roland Van Goethem, Joris Van Hauthem;

de heren Ludwig Caluwé, Tom Dehaene, de dames Veerle Heeren, Joke Schauvliege;

mevrouw Michèle Hostekint, de heren Herman Lauwers, Jacky Maes;

de dames Patricia Ceysens, Annick De Ridder, de heer Marc van den Abeelen.

Toegevoegde leden:

de heer Jos Stassen;

de heer Jan Peumans.

Zie:

334 (2004-2005)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2: Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 3 en 4: Amendementen

INHOUD

	Blz.
A. VOORAF	4
A.1. Werkwijze in de commissie	4
A.2. Toetsing.....	4
B. TOELICHTING DOOR DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING EN RUIMTELIJKE ORDENING, BIJ DE ONTWERPEN VAN DECREET	4
C. BESPREKING EN STEMMING.....	5
D. EINDSTEMMING	8
 Bijlage: Opsplitsing van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aan- passing van de begroting 2005	 9

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting behandelde op 31 mei en 7 juni 2005 het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2005 (*Parl. St. VI. Parl. 2004-05, nr. 334/1*). Het ontwerp van decreet werd besproken in samenhang met het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005 (*Parl. St. VI. Parl. 2004-05, nr. 18-A/1*) en het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005 (*Parl. St. VI. Parl. 2004-05, nr. 19-A/1*). Hierover wordt verslag uitgebracht in *Parl. St. VI. Parl. 2004-05, nr. 19-A/6*.

A. VOORAF

A.1. Werkwijze in de commissie

Het voorliggende ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2005 werd behandeld overeenkomstig artikel 59 van het Reglement van het Vlaams Parlement. De voorzitter van het Vlaams Parlement verwees het zogenaamde programmadecreet naar de respectieve bevoegde commissies (zie bijlage bij dit verslag).

Onder elke commissie ressorteerden een aantal specifieke aangelegenheden op basis van de opsplitsing overeenkomstig artikel 59 van het Reglement van het Vlaams Parlement. In elke inhoudelijk bevoegde commissie waren er definitieve stemmingen met betrekking tot de specifiek aan de respectieve commissie toegewezen artikelen van de programmadecreten.

De volgende hoofdstukken en bepalingen werden aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting toegewezen:

Hoofdstuk I: Algemeen

Hoofdstuk II: FFEU

Hoofdstuk III: ALESH

Hoofdstuk IV: Vlaams Investeringsfonds

Hoofdstuk XI: Financiën

Hoofdstuk XII: Slotbepalingen

A.2. Toetsing

Overeenkomstig de beslissing van het Uitgebreid Bureau van het Vlaams Parlement van 22 november 2004 werden na toetsing overeenkomstig artikel 58 van het Reglement van het Vlaams Parlement alle ingediende bepalingen met betrekking tot de begeleiding van de aanpassing van de begroting 2005 in aanmerking genomen.

B. TOELICHTING DOOR DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING EN RUIMTELIJKE ORDENING, BIJ DE ONTWERPEN VAN DECREET

Minister *Dirk Van Mechelen*, Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening, overloopt naar aanleiding van zijn toelichting alle bepalingen van het programmadecreet.

HOOFDSTUK I

Algemeen

Hoofdstuk I is de klassieke bepaling met betrekking tot de gemeenschaps- en gewestbevoegdheden en behoeft dan ook geen verdere commentaar.

HOOFDSTUK II

FFEU

De minister wijst erop dat artikel 3, 3°, van het decreet van 22 december 2000 houdende oprichting van het Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven (FFEU) op de vraag van het Rekenhof duidelijker wordt omschreven. De woorden “het gebeurlijk saldo op het einde van het voorgaande voorafgaande begrotingsjaar op het Fonds” worden vervangen door “het gebeurlijk saldo zowel in gesplitste vastleggingskredieten als in gesplitste ordonnanceskredieten op het einde van het voorafgaande begrotingsjaar op het Fonds”.

HOOFDSTUK III

ALESH

De minister deelt mee dat, middels deze bepaling, het samenwerkingsakkoord van 16 december 2003 tussen de federale en de Vlaamse Regering, dat de ALESH-operatie beëindigt, bekrachtigd wordt.

HOOFDSTUK IV

Vlaams Investeringsfonds

In hoofdstuk IV wordt het Vlaams Investeringsfonds in het Gemeentefonds geïncorporeerd. De trekkingsrechten, die een aantal gemeentebesturen nog genieten, kunnen nu geboekt worden via titel III van de begroting. Op die manier wordt de financiering gegarandeerd; bovendien gebeurt dat door middel van schuld. Op deze manier anticipeert de Vlaamse Regering op het groter worden van het verschil tussen het te realiseren saldo van de HRF en de af te lossen schuld.

Er ontstaat een delta tussen de HRF-norm en de af te lossen schuld. Op deze manier wordt een streep getrokken onder de trekkingsrechten.

HOOFDSTUK XI

Financiën

In artikel 35 wordt voorgesteld om een nieuw lid in te voegen in het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996 en in het decreet van 19 april 1995 houdende maatregelen ter bestrijding en voorkoming van leegstand en verwaarlozing van bedrijfsruimten.

De toevoeging omvat de zinsnede: “is niet van toepassing op de ingevolge deze afdeling verschuldigde sommen, interesten, administratieve geldboetes en de kosten”. Hetzelfde principe wordt doorgetrokken in artikel 36 van het voorliggende ontwerp van (programma)decreet. In beide gevallen betreft het de leegstandsheffing.

Op deze wijze wil de Vlaamse Regering reageren op een fiscale wijziging die de federale overheid heeft doorgevoerd met ingang van 1 januari 2005, waarbij een nieuwe faciliteit voor de belastingplichtige wordt ingeschreven onder de term “onbeperkt uitstel van de invordering van directe belastingen”. Met de decretale bepaling wil men deze passus uit het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 uitsluiten van de toepassing van de leegstandsheffing. Het is de bedoeling om deze rechtsfiguur voor de personenbelasting niet van toepassing te maken op de leegstandsheffing.

De minister haalt verschillende redenen aan. Zo heeft de federale regering in de voorbereidende werkzaamheden aangegeven dat men de nieuwe rechtsfiguur wou beperken tot de inkomstenbelasting. Verder zou het voor de Vlaamse inningsdienst grote moeilijkheden scheppen omdat het niet evident is om een grondig onderzoek te doen naar de solvabiliteit van de aanvragen. Het betalen van een leegstandsheffing is trouwens niet te vergelijken met de inkomstenbelasting. De heffing heeft een totaal andere doelstelling, namelijk de eigenaar die verantwoordelijk is voor de verwaarlozing of leegstand van een pand, te stimuleren om deze hinderlijke toestand te beëindigen.

Mevrouw *Anne Marie Hoebeke* onderschrijft die maatregelen.

HOOFDSTUK XII

Slotbepalingen

Hoofdstuk XII zijn de klassieke slotbepalingen.

C. BESPREKING EN STEMMING

Bij dit ontwerp werd met betrekking tot het aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting toegewezen gedeelte, een amendement nr. 6 ingediend door de heren Erik Matthijs en Ludo Sannen en mevrouw Anne Marie Hoebeke tot invoeging van een nieuw hoofdstuk XIbis met een nieuw artikel 36bis (*Parl. St. VI. Parl. 2004-05, nr. 334/4*).

HOOFDSTUK I

Algemeen

Artikel 1

Bij dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikel 1 en hoofdstuk I worden aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK II

FFEU

Artikel 2

Bij dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikel 2 en hoofdstuk II worden aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK III

ALESH

Artikel 3

Bij dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikel 3 en hoofdstuk III worden aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK IV

Vlaams Investeringsfonds

Artikel 4

Bij dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikel 4 en hoofdstuk IV worden aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK XI

Financiën

Artikelen 35 en 36

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 35 en 36 en hoofdstuk XI worden aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK XIbis (nieuw)

Fonds ter valorisatie van de
GIMV-participatie

Artikel 36bis

Bij dit ontwerp wordt met betrekking tot het aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting toegewezen gedeelte, door de heren Erik Matthijs en Ludo Sannen en mevrouw Anne

Marie Hoebeke een amendement nr. 6 ingediend (*Parl. St.* VI. Parl. 2004-05, nr. 334/4), dat ertoe strekt een nieuw hoofdstuk XIbis, bestaande uit artikel 36bis, in te voegen, dat luidt als volgt:

“HOOFDSTUK XIbis

Fonds ter valorisatie van de GIMV-participatie

Artikel 36bis

§1. Er wordt een “Fonds ter valorisatie van de GIMV-participatie” opgericht, hierna genoemd “het Fonds”. Het Fonds is een begrotingsfonds zoals bedoeld in artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

§2. Het Fonds wordt gespijsd met de opbrengsten die voortvloeien uit de verkoop van de GIMV-participatie die door de naamloze vennootschap Vlaamse Participatiemaatschappij aan het Vlaamse Gewest uitgekeerd wordt, mits kapitaalsvermindering van de naamloze vennootschap Vlaamse Participatiemaatschappij ten belope van het gedeelte, overeenstemmend met de boekwaarde van de participatie binnen de naamloze vennootschap Vlaamse Participatiemaatschappij van de verkochte participatie in de GIMV.

§3. De middelen van het Fonds zullen worden ingebracht bij de naamloze vennootschap Participatiemaatschappij Vlaanderen.

§4. De Rekenplichtige die de ontvangsten gedaan heeft, beschikt rechtstreeks over de kredieten van het in §1 bedoelde Fonds.”.

Het Fonds is een begrotingsfonds zoals bedoeld in artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit. De opbrengsten die voortvloeien uit de verkoop van de GIMV-participatie die door de Vlaamse Participatiemaatschappij (VPM) aan het Vlaamse Gewest uitgekeerd worden, mits kapitaalsvermindering van de VPM ten belope van het gedeelte, overeenstemmend met de boekwaarde van de participatie binnen de VPM van de verkochte participatie in de GIMV, worden gestort in het begrotingsfonds “Fonds ter valorisatie van de GIMV-participatie”, die deze middelen zal aanwenden.

Volgens de heer *Jos Stassen* is het om voor de GIMV een constructie te maken om gelden te kunnen parkeren binnen PMV.

Het amendement wordt aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK XII

Slotbepalingen

Artikel 37

De heer *Felix Strackx* merkt op dat in het programmadecreet een nieuw artikel 37 wordt ingevoerd. In de commissie bevoegd voor Welzijn is een nieuw artikel 37 (tot 43) ingevoerd. Om die reden vraagt het commissielid zich af wat nu uiteindelijk artikel 37 zal zijn in het voorliggende programmadecreet. Wat wordt nu het nieuw artikel 37 van het programmadecreet? De voorzitter repliceert dat omwille van de coördinatie, er zoals gebruikelijk een hernummering zal worden doorgevoerd door het Algemeen Secretariaat van het Vlaams Par-

lement in de definitieve “tekst aangenomen door de commissies” (*Parl. St.* VI. Parl. 2004-05, nr. 334/10). Voor het programmadecreet moeten de amendementen waarover in de commissie Welzijn (of in andere commissies) is gestemd, niet worden hernomen in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting. In elke commissie aan dewelke bepaalde gedeelten van het programmadecreet zijn toegewezen, is er eindstemming over de aan die commissie toegewezen artikelen van het programmadecreet. De heer Felix Strackx vindt het een rare manier van werken dat er verschillende artikelen 37 zijn. De voorzitter merkt op dat er in de definitieve tekst geen twee artikelen 37 zullen zijn. Dat wordt aangepast.

D. EINDSTEMMING

De aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting toegewezen hoofdstukken worden aangenomen met 9 stemmen tegen 3.

De verslaggever,

Anne Marie HOEBEKE

De voorzitter,

Sven GATZ

BIJLAGE

Opsplitsing van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding
van de aanpassing van de begroting 2005

Voorstel tot opsplitsing van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2005 (programmadedcreet) over de verschillende commissies
(*Parl. St.* VI. Parl. 2004-2005, nr. 334/1)

Hoofdstuk	Commissie	Minister
I. Algemeen	FIN	Dirk Van Mechelen
II. FFEU	FIN	Dirk Van Mechelen
III. ALESH	FIN	Dirk Van Mechelen
IV. Vlaams Investeringsfonds	FIN	Dirk Van Mechelen
V. Vlaams Infrastructuurfonds	OPE	Kris Peeters
VI. OVAM	LEE	Kris Peeters
VII. Aslastendecreet	OPE	Kris Peeters
VIII. Oppervlaktewateren	LEE	Kris Peeters
IX. Flanders Hydraulics	OPE	Kris Peeters
X. Onderwijs	OND	Frank Vandenbroucke
XI. Financiën	FIN	Dirk Van Mechelen
XII. Slotbepalingen	FIN OND	Dirk Van Mechelen Frank Vandenbroucke