

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

7 december 2004

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004

AMENDEMENTEN

Zie:

123 (2004-2005)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Addendum
- Nr. 2: Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 3 tot 5: Amendementen

LEGENDE :

Commissies

- FIN Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- BIN Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
- BRU Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
- BUI Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
- CUL Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- ECO Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
- LEE Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
- OND Commissie voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie
- OPE Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie
- WEL Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
- WON Commissie voor Wonen, Stedelijk Beleid, Inburgering en Gelijke Kansen

C-WEL

AMENDEMENT Nr. 6**voorgesteld door de heer Steven Vanackere, mevrouw Anne Marie Hoebeke
en de heer Ludo Sannen****HOOFDSTUK Xbis (nieuw)****Fonds voor de subsidiëring van zorgvernieuwingsprojecten****Artikel 23bis****Een nieuw hoofdstuk Xbis, Fonds voor de subsidiëring van zorgvernieuwingsprojecten, bestaand uit artikel 23bis, invoegen, dat luidt als volgt:***“HOOFDSTUK Xbis**Fonds voor de subsidiëring van zorgvernieuwingsprojecten**Artikel 23bis**Een “Fonds voor de subsidiëring van zorgvernieuwingsprojecten” wordt opgericht, hierna Fonds te noemen. Het Fonds is een begrotingsfonds zoals bedoeld in artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.**Het Fonds wordt gespijsd met de middelen die in uitvoering van punt 6 van het protocol nr. 2 van 1 januari 2003 gesloten tussen de federale regering en de overheden bedoeld in de artikelen 128, 130, 135 en 138, van de Grondwet, over het te voeren ouderenzorgbeleid door de federale overheid aan de Vlaamse Gemeenschap worden toegekend.**Ten laste van dit Fonds worden alle uitgaven van de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn aangerekend, voorzover deze verband houden met de uitvoering van punt 6 van het protocol nr. 2 van 1 januari 2003 gesloten tussen de federale regering en de overheden bedoeld in de artikelen 128, 130, 135 en 138, van de Grondwet, over het te voeren ouderenzorgbeleid en meer specifiek de zorgvernieuwingsprojecten.**De rekenplichtige die de ontvangsten gedaan heeft, beschikt rechtstreeks over de kredieten van het Fonds.”.***VERANTWOORDING**

Op 1 januari 2003 werd een tweede protocol gesloten tussen de federale regering en de overheden bedoeld in de artikelen 128, 130, 135 en 138, van de Grondwet, over het te voeren ouderenzorgbeleid.

Punt 6 van dit tweede protocolakkoord bepaalt dat de financiële middelen die overeenstemmen met de in dit protocol bedoelde “RVT-equivalenten” eveneens geheel of gedeeltelijk kunnen aangewend worden voor de financiering van nieuwe alternatieven met het oog op een betere opvang van de patiënten, waarbij het zo lang mogelijk thuis blijven wonen de prioriteit moet hebben. De financiering is ondergeschikt aan het afsluiten van contracten tussen de bevoegde overheden. Voor elk project van dit type wordt er in een financiële of functionele band voorzien met de geïntegreerde diensten voor thuisverzorging of in voorkomend geval met een structuur van het type rusthuis en/of rust- en verzorgingstehuis. De evaluatie van de projecten wordt uitgevoerd door een werkgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van de verschillende ondertekenende partijen van het protocol.

Het doel van de evaluatie is tweevoudig: (1) de uitwisseling van “goede praktijkvoeringen” onder de verschillende partijen mogelijk maken en (2) evalueren of het project op het gehele grondgebied kan of moet veralgemeend worden dan wel of er aan het lopende experiment een einde gemaakt moet worden.

In het kader van dit protocol werd door voormalig minister Mieke Vogels beslist om een deel van dit bijkomend federaal budget (34 RVT-equivalenten of een bedrag van afgerond 640.000 euro) te gebruiken voor zorgvernieuwingsprojecten zoals bedoeld in punt 6.

Naast Vlaanderen heeft enkel Wallonië een beperkt aantal RVT-equivalenten voorbehouden voor de subsidiëring van zorgvernieuwingsprojecten. Deze zullen aangewend worden voor projecten met betrekking tot nachtcentra/nachtverzorgingscentra.

In de loop van april 2003 werden na overleg tussen het toenmalige kabinet en de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn volgende thema's geselecteerd: genormaliseerd woon- en zorgconcept voor dementerende personen, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra.

Op 22 april 2003 werd hierover een omzendbrief bezorgd aan de voorzieningen. Voor elk van de geselecteerde thema's omvat de omzendbrief de beoogde doelstelling van het project, de door de projectuitvoerders na te leven voorwaarden en de overeenstemmende projectfinanciering. Belangstellenden dienden uiterlijk tegen 15 mei 2003 bij administratie een projectvoorstel in te dienen volgens de modaliteiten vervat in deze omzendbrief.

In totaal werden 17 aanvragen ontvangen: 4 voor het thema “genormaliseerd woon- en zorgconcept voor dementerende personen”, 10 voor het thema “centra voor kortverblijf” en 3 voor het thema “dagverzorgingscentra”. Een selectiecommissie bestaande uit de bevoegde raadgevers van het toenmalige kabinet en de betrokken leden van de administratie heeft in juni 2003 op basis van de ingediende dossiers een voorstel tot selectie opgemaakt. Zowel de geselecteerde als de niet geselecteerde initiatiefnemers werden bij ministeriële brief van 9 september 2003 in kennis gesteld van de uiteindelijke beslissing.

Gezien het hier de aanwending van middelen van de federale overheid betreft en de verdere administratieve afhandeling en subsidiëring van deze zorgvernieuwingsprojecten in nauw overleg en samenwerking met deze overheid diende te gebeuren, werden zowel de omzendbrief van 22 april 2003 als de selectiebrief van 9 september 2003 vervolgens aan het kabinet van de bevoegde federale minister en het RIZIV bezorgd.

Tijdens de vergaderingen van de interkabinettenwerkgroep “Ouderenzorgbeleid” van het najaar 2003 werd meegedeeld dat de overeenstemmende kredieten voor de zorgvernieuwingsprojecten voor 2003 ondertussen door het RIZIV werden aangewend voor andere zaken (o.a. betaling eindejaarstoelage in de rusthuizen) zodat er voor 2003 geen krediet meer beschikbaar was. Het volledige krediet zou terug beschikbaar zijn vanaf 1 januari 2004.

Tevens werd een aanhangsel nr. 1 aan het protocolakkoord nr. 2 van 1 januari 2003 voorbereid dat de verdere modaliteiten voor deze projecten omvat en dat op 8 december 2003 goedgekeurd werd. Dit aanhangsel bepaalt dat de federale overheid er zich toe verbindt om de kosten te vergoeden van de ontwikkeling van de pilootprojecten op basis van artikel 56 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. De federale overheid en de bevoegde gemeenschappen en gewesten sluiten hiertoe overeenkomsten af binnen het wettelijk en reglementaire kader van artikel 56. Deze projecten worden afgesloten voor een maximale duur van drie jaar. Ten slotte verbinden de ondertekenende autoriteiten er zich toe de beschikkingen van dit aanhangsel op 1 januari 2004 in werking te laten treden.

Met het oog op het kunnen afsluiten van de overeenkomsten tussen deze overheden werd door het RIZIV een ontwerp van koninklijk besluit opgemaakt dat het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging van het RIZIV toestemming geeft om, in het raam van artikel 56 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 aangaande de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, overeenkomsten te sluiten die de thuisverzorging moeten promoten, en, daaruit voortvloeiend, ervoor moeten zorgen dat de bejaarden zo lang mogelijk thuis kunnen blijven.

Bedoeld ontwerp van koninklijk besluit werd goedgekeurd door het Verzekeringscomité op zijn vergadering van 19 januari 2004 en werd vervolgens voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Uit informatie ingewonnen op 26 november 2004 bij de FOD Volksgezondheid blijkt dat dit ontwerp van koninklijk besluit zich momenteel bij de federale minister voor begroting bevindt.

Ten einde een subsidiëring met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2004 mogelijk te maken, werden ondertussen in overleg met het RIZIV de noodzakelijke ontwerpen van overeenkomsten opgemaakt die per geselecteerd thema de concrete modaliteiten van de verdere uitwerking en subsidiëring van de projecten omvatten.

Aansluitend op de goedkeuring van het ontwerp van koninklijk besluit kunnen deze overeenkomsten afgesloten worden tussen het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging van het RIZIV enerzijds en de Vlaamse overheid anderzijds en kunnen de federale middelen overgemaakt worden aan de Vlaamse overheid. Aansluitend hierop kunnen er in Vlaanderen overeenkomsten worden afgesloten met de initiatiefnemers van de geselecteerde projecten en kan er overgegaan worden tot uitbetaling van de overeenstemmende subsidies.

Ten einde deze federale middelen te kunnen opnemen in de Vlaamse begroting dient er een begrotingsfonds opgericht te worden. Daarnaast dienen er zowel in de begroting 2004 als in de begroting 2005 een bijhorend nieuw middelenartikel en uitgavenartikel binnen het programma 41.3 (Bejaardenzorg) te worden gecreëerd.

C- FIN

AMENDEMENT Nr. 7

**voorgesteld door de heer Erik Matthijs, mevrouw Anne Marie Hoebeke
en de heer Gilbert Bossuyt**

HOOFDSTUK XVbis (nieuw)

Machtiging tot daden van beschikking

Artikel 32bis

Een nieuw hoofdstuk XVbis, Machtiging tot daden van beschikking, bestaand uit een artikel 32bis, invoegen, dat luidt als volgt:

“HOOFDSTUK XVbis

Machtiging tot daden van beschikking

Artikel 32bis

Aan artikel 22 van het decreet van 20 december 1989 houdende bepalingen tot uitvoering van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, zoals gewijzigd bij decreet van 22 november 1995, wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Artikel 1, derde lid, en artikel 2, tweede en derde lid, van de in het eerste lid bedoelde wet zijn niet van toepassing op het vervreemden van en het vestigen van zakelijke rechten op bestuursgebouwen van de Vlaamse Gemeenschap en/of het Vlaamse Gewest.”.”.

VERANTWOORDING

Voor het vervreemden van en het vestigen van zakelijke rechten op hun onroerende privaatsdomeingoederen moeten de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest rekening houden met de procedurevoorschriften van de domaniale wet van 31 mei 1923. Deze wet werd van overeenkomstige toepassing verklaard op de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bij artikel 22 van het decreet van 20 december 1989 houdende bepalingen tot uitvoering van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De wet bepaalt onder meer dat daden van beschikking die zich situeren buiten het kader van een openbare verkoop of een onteigening, door de decreetgever moeten worden goedgekeurd, wanneer de geschatte waarde van

het goed meer dan 1.250.000 euro bedraagt (art. 1, derde lid). Die goedkeuring kan op individuele basis worden verleend, specifiek voor de betrokken rechtshandeling. In veel gevallen heeft de decreetgever echter categorieën van transacties afgebakend, waarvoor geen decretale goedkeuring “geval per geval” meer nodig is. Het Vlaamse PPS-decreet van 18 juli 2003 stelt bijvoorbeeld dat voor de beschikking over onroerende privaatomgoederen in het kader van een erkende PPS geen decretale machtiging is vereist. Die vrijstelling van individuele goedkeuring komt eigenlijk neer op het geven van een algemene machtiging, met kennis van zaken, voor de betrokken soort transacties.

De Vlaamse Regering heeft een “sale-and-rentbackoperatie” voorbereid, die betrekking heeft op een aantal gebouwen van de Vlaamse overheid en op administratieve zetels van Vlaamse openbare instellingen. Het gaat meer concreet om het verlenen van een erfpacht op kantoorgebouwen, waarna de goederen wederingehuurd worden.

Volledig in overeenstemming met de geest van de domaniale wet respecteert deze operatie de beginselen inzake mededinging en het beroep op de markt.

De voorgestelde wijziging bepaalt dat voor daden van beschikking inzake bestuursgebouwen geen individuele decretale goedkeuring is vereist (conform bovenstaande principes wordt voor die transacties in feite een generieke machtiging verleend). De bestuurlijke autonomie van de regering inzake de beschikking over de eigen administratie en instellingen wordt daarbij in rekening gebracht (art. 87, §1, B.W.H.I).

De domaniale wet voorziet in een bijzondere publiciteitsvereiste, die inhoudt dat de personen die volgens de laatste kadastrale toestand een principaal zakelijk recht bezitten op de aangrenzende percelen, onder meer met een aangetekend schrijven op de hoogte worden gebracht van de nakende vervreemding (art. 2, tweede en derde lid). Deze vereiste heeft de bedoeling een hoger bod uit te lokken van de aanpalende eigenaars. Uiteraard doet deze vereiste niet ter zake bij de vervreemding (of het vestigen van zakelijke rechten) ten aanzien van overheidsgebouwen. Daarom wordt deze overbodige vereiste in dat geval achterwege gelaten. Voor het overige blijven de principes en beginselen van de domaniale wet volledig en integraal van toepassing,

C- FIN

AMENDEMENT Nr. 8

**voorgesteld door de heer Erik Matthijs, mevrouw Anne Marie Hoebeke
en de heer Gilbert Bossuyt**

Artikel 33

Een 4°bis toevoegen, dat luidt als volgt:

“4°bis artikel 32bis dat uitwerking heeft met ingang van 1 december 2004.”.

VERANTWOORDING

Deze bepaling regelt de inwerkingtreding van het bij amendement ingevoegde artikel 32bis, dat een wijziging inhoudt van het programmadecreet van 20 december 1989.
