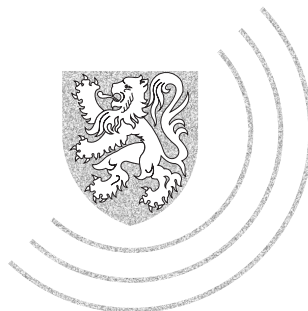


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

9 december 2004

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004

VERSLAG

**namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer Koen Van den Heuvel**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Sven Gatz.

Vaste leden:

de heren Thieu Boutsen, Herman De Reuse, Felix Strackx, Christian Verougstraete, Rob Verreycken;

de heren Erik Matthijs, Steven Vanackere, Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy;

mevrouw Patricia Ceysens, de heer Sven Gatz, mevrouw Anne Marie Hoebeke;

de heer Gilbert Bossuyt, mevrouw Caroline Gennez, de heer Ludo Sannen.

Plaatsvervangers:

de heren Erik Arckens, Erik Tack, Freddy Van Gaever, Roland Van Goethem, Joris Van Hautthem;

de heren Ludwig Caluwé, Tom Dehaene, de dames Veerle Heeren, Joke Schauvliege;

mevrouw Annick De Ridder, de heren André Denys, Marc van den Abeelen;

mevrouw Michèle Hostekint, de heren Herman Lauwers, Jacky Maes.

Toegevoegde leden:

de heer Jos Stassen;

de heer Jan Peumans.

Zie:

123 (2004-2005)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Addendum
- Nr. 2: Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 3 tot 6: Amendementen

INHOUD

	Blz.
A. VOORAF	4
A.1. Werkwijze in de commissie	4
A.2. Toetsing	4
B. TOELICHTING DOOR DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING EN RUIMTELIJKE ORDENING BIJ DE ONTWERPEN VAN DECREET	5
C. TOELICHTING BIJ HET VERSLAG VAN HET REKENHOF VAN HET ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE TWEEDE AANPASSING VAN DE BEGROTING 2004 EN HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE BEGROTING 2005 OP 30 NOVEMBER 2004.....	9
D. BESPREKINGEN	12
E. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING	12
E.1. HOOFDSTUK I - ALGEMEEN.....	12
E.2. HOOFDSTUK X BIS (NIEUW) – FONDS VOOR SUBSIDIËRING VAN DE ZORGVERNIEUWINGSPROJECTEN.....	12
E.3. HOOFDSTUK XV – KAS-, SCHULD- EN WAARBORGBEHEER	13
E.4. HOOFDSTUK XV BIS (NIEUW) – MACTHIGING TOT DADEN VAN BESCHIKKING.....	14
E.5. HOOFDSTUK XV BIS (NIEUW) – KMDA	15
E.6. HOOFDSTUK XVI - SLOTBEPALINGEN.....	16
E.7. EINDSTEMMING	16

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting behandelde op 25 en 30 november en 1, 2 en 7 december 2004 het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004 (*Parl. St. Vl. Parl. 2004-2005, nr.123*), samen met het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2005 (*Parl. St. Vl. Parl. 2004-2005, nr.124*).

Op 25 november werden beide ontwerpen van decreet toegelicht door de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening.

De ontwerpen werden besproken in samenhang met het ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005 (*Parl. St. Vl. Parl. 2004-2005, nr.14*) en het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005 (*Parl. St. Vl. Parl. 2004-2005, nr.15*) en in samenhang met het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2004 (*Parl. St. Vl. Parl. 2004-2005, nr.18*) en het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2004 (*Parl. St. Vl. Parl. 2004-2005, nr.19*). Hierover wordt verslag uitgebracht in *Parl. St. Vl. Parl. 2004-2005, nr.19/6*.

Bij de eindstemming in commissie werden, overeenkomstig de vigerende grondwettelijke bepalingen, de stemmingen opgesplitst naargelang het gewest- dan wel gemeenschapsaangelegenheden betrof.

A. VOORAF

A.1. Werkwijze in de commissie

De voorzitter van het Vlaams Parlement verwees de programmadecreten naar de respectieve bevoegde commissies.

In elke inhoudelijk bevoegde commissie waren er definitieve stemmingen met betrekking tot de specifiek aan de respectieve commissie toegewezen artikelen van de programmadecreten.

De volgende hoofdstukken en bepalingen werden aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting toegewezen:

Hoofdstuk I : Algemeen

Hoofdstuk XV : Kas-, schuld- en waarborgbeheer

Hoofdstuk XVI : Slotbepalingen.

A.2. Toetsing

Overeenkomstig de beslissing van het Uitgebreid Bureau van het Vlaams Parlement van 22 november 2004 werden na toetsing overeenkomstig artikel 58 van het Reglement van het Vlaams Parlement alle ingediende bepalingen met betrekking tot de begeleiding van de tweede budgetcontrole 2004 en de bepalingen met betrekking tot de begroting 2005 in aanmerking genomen.

B. TOELICHTING DOOR DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING EN RUIMTELIJKE ORDENING BIJ DE ONTWERPEN VAN DECREET

Minister Dirk Van Mechelen overloopt naar aanleiding van zijn toelichting alle bepalingen van het programmadecreet.

HOOFDSTUK I

Algemeen

Hoofdstuk I is de klassieke bepaling met betrekking tot de gemeenschaps- en gewestbevoegdheden en behoeft dan ook geen verdere commentaar.

HOOFDSTUK II

Onderwijs

AFDELING I

Hogescholen

Afdeling I handelt in de artikelen 2, 3 en 5 over de hogescholen. Het gaat voornamelijk over de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescho-

len conform het aanvullingsdecreet. De forfaitaire enveloppen van de hogescholen worden in het hogescholendecreet aangepast. De personeelsleden van de afdelingen voor sociale promotie worden namelijk opgenomen in de personeelsformatie van de hogescholen.

Artikel 4 betreft het inschrijven van de effectieve kost van het overgangsstelsel TBS verhoogd met het uit de hogescholenenveloppe gehaalde historische bedrag voor 2004, 2005 en 2006. Het gaat om 30,6 miljoen euro.

Artikel 6 heeft ook betrekking op de hogescholen waarmee de Vlaamse minister van Onderwijs wil komen tot een vermindering van de administratieve lasten. Eerst was overwogen om in het structuurdecreet artikel 190, § 4, te schrappen met betrekking tot het opstellen van beheersovereenkomsten, om de besteding van academiseringsgelden te verantwoorden. Er is beslist dat de verantwoording in de toekomst moet gebeuren door de aanwending op te nemen in het jaarverslag. Op die manier moeten geen afzonderlijke rapporten meer worden opgesteld. De minister van Onderwijs heeft de bedoeling om dit soort administratieve vereenvoudiging consequent door te zetten in alle gradaties binnen onderwijs.

AFDELING II

Basisscholen

Afdeling II heeft betrekking op de aanpassing van het bedrag dat wordt toegekend in het werkingsmodel.

AFDELING III

Universiteiten

Artikel 8 gaat over de aanpassing van de enveloppen in het universiteitsdecreet. Dat is nodig als gevolg van het sectoraal akkoord 2003-2004 voor de diensten van de Vlaamse Regering en sommige VOI's omdat de vastgelegde verhoging van de eindejaarstoelage moet worden meegenomen. Artikel 9 heeft te maken met de aanpassing van de basisbedragen van de investeringskredieten voor de universiteiten. Het gaat om een besparing in 2004. Artikel 10 is een soortgelijke besparing, maar dan met betrekking tot de investeringskredieten voor het Instituut voor Tropische Geneeskunde.

AFDELING IV

Expertisecentrum ter bevordering van participatie op school

Het expertisecentrum ter bevordering van participatie op school werd tijdens de vorige regeerperiode opgericht en maakte deel uit van het participatiedecreet. Er is door de Vlaamse Regering beslist om de inwerkingtreding voorlopig uit te stellen.

AFDELING V

Lerarenopleiding

Het gaat in artikel 12 over een verduidelijking in de begroting waarbij de nascholingsmiddelen voor het begrotingsjaar 2004 voortaan worden vermeld in een apart artikel. Artikel 13 houdt een technische correctie in. Er komt een besparing in de nascholing door de Vlaamse overheid. Er wordt ingegrepen in een aantal opleidingsprogramma's omdat er vragen worden gesteld over hun nut en efficiëntie. De Vlaamse ministers van Ambtenarenzaken en Onderwijs hebben de opdracht gekregen om dat te screenen.

AFDELING VI

Vlaams Centrum voor Onderwijsgebonden Sport

Deze VOI werd op het einde van de vorige regeerperiode opgericht. De inwerkingtreding wordt uitgesteld omdat er nog problemen zijn met de organisatie ervan.

HOOFDSTUK III

Fonds Onroerende Goederen

Met betrekking tot het Fonds Onroerende Goederen wordt een technische correctie doorgevoerd. Het woord 'beheer' wordt toegevoegd zodat een transactie kan worden verricht.

HOOFDSTUK IV

Stadsvernieuwingsprojecten

Tijdens de eerste begrotingscontrole 2004 werd beslist om middelen uit het FFEU (Financie-

ringsfonds voor Schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven) vrij te maken voor stadsvernieuwingsprojecten. Door de goedkeuring van de begroting van het FFEU worden de maximale bedragen die lastens dit fonds aangerekend kunnen worden voor stadsvernieuwing door de decreetgever bepaald. Daarom is een afzonderlijke melding van dit bedrag in het decreet van 22 maart 2002 houdende de ondersteuning van stadsvernieuwingsprojecten dan ook niet meer nodig.

HOOFDSTUK V

Nautinvest Vlaanderen NV

Dit hoofdstuk betreft de oprichting van Nautinvest Vlaanderen NV. De nv Nautinvest Vlaanderen zal in de toekomst instaan voor het opzetten van investerings-, PPS- en samenwerkingsprojecten die aansluiten bij de nautische en watergebonden activiteiten en activa van het Vlaamse Gewest. Het is een beslissing van de Vlaamse Regering van 4 juni 2004, waarbij deze vennootschap wordt opgericht als een dochteronderneming van de Participatiemaatschappij Vlaanderen. Dit wil zeggen dat het Vlaamse Gewest een kapitaalbreng moet doen van 250.000 euro en dat de decreetgever het Vlaamse Gewest moet machtigen te participeren in deze privé-instelling, wat met de voorliggende decretale bepalingen gebeurt.

HOOFDSTUK VI

Monumenten en landschappen

Artikel 19 voorziet in een bijzondere bepaling om de bijzondere restauratiepremies, die toegekend werden tussen 1 maart 1999 en 1 januari 2002 voor werkzaamheden uitgevoerd aan een als monument beschermd gebouw van de Universiteit Leuven, uit te betalen. Het gaat om vier dossiers van het Groot Begijnhof in Leuven. Door deze decretale bepaling kan het Rekenhof het visum verlenen.

HOOFDSTUK VII

Wonen

Dit hoofdstuk heeft betrekking op de toekenning van een subsidie na het verval van de subsidiebelofte. Het betreft de regularisatie van een subsidieprocedure met betrekking tot de aanleg van een

publieke ruimte boven een ondergrondse parkeergarage in Aalst.

HOOFDSTUK VIII

Grindfonds

Het hoofdstuk over het Grindfonds impliceert de goedkeuring van een dadingsovereenkomst en het voor 50 percent ten laste nemen van de uitgaven door het Vlaams Fonds voor de Lastendelging.

HOOFDSTUK IX

Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, inclusief Interreg

De kredieten van Interreg worden overgeheveld naar het Hermesfonds. De kredieten komen, in plaats van onder de bevoegdheid van de administratie Buitenlands Beleid, onder de bevoegdheid van de administratie Economie.

HOOFDSTUK X

Welzijn

Met betrekking tot Welzijn moesten ook een aantal besparingsmaatregelen worden genomen. Artikel 23 stelt de inwerkingtreding van het decreet van 30 april 2004 houdende de stimulering van een inclusief Vlaams Ouderenbeleid en de beleidsparticipatie van ouderen, uit.

HOOFDSTUK XI

VHM

Hoofdstuk XI voert in het kader van het activeren van het onroerend patrimonium van de VHM een decretale machtiging in.

HOOFDSTUK XII

Huizen van het Nederlands

De inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands wordt uitgesteld, maar tegelijkertijd worden de

pilootprojecten verlengd van 1 september tot 31 december 2004.

HOOFDSTUK XIII

Cultuur

AFDELING I

Fonds Culturele Infrastructuur

Het Fonds Culturele Infrastructuur wordt gemachtigd om de ontvangsten uit de verkoop van onroerende goederen toe te wijzen aan het fonds zelf, waardoor de betalingsmogelijkheden worden verruimd.

AFDELING II

Lokaal cultuurbeleid

De subsidie voor de twee blindenbibliotheken wordt verruimd. Waar in de vorige decretale bepaling een bedrag van 320.000 euro werd ingeschreven, wordt er nu het woord 'minimum' aan toegevoegd, zodat meer kan worden gegeven voor de bibliotheekvoorziening voor blinden en slechtzienden. Dit houdt verband met de overheveling van personeel. Artikel 30 betreft het beperken van de subsidie op basis van de beschikbare kredieten voor het lokaal cultuurbeleid voor 2004.

HOOFDSTUK XIV

Jeugd

In artikel 31 wordt de subsidie voor het gemeentelijk, intergemeentelijk en provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid voor 2004 beperkt.

HOOFDSTUK XV

Kas-, schuld- en waarborgbeheer

Artikel 32 heeft te maken met de sale-and-rent-backoperatie, waarbij een aanpassing gebeurt van het kas-, schuld- en waarborgdecreet van 7 mei 2004 op het vlak van de procedure voor bijzondere financiële transacties. Gelet op de vele informatie over dit dossier die reeds aan het Vlaams Parle-

ment werd bezorgd en nog zal worden gegeven, is volgens de minister trouwens de facto voldaan aan deze bepaling.

HOOFDSTUK XVI

Slotbepalingen

Hoofdstuk XVI zijn de klassieke slotbepalingen en behoeven dan ook geen verdere commentaar.

C. TOELICHTING BIJ HET VERSLAG VAN HET REKENHOF VAN HET ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE TWEDE AANPASSING VAN DE BEGROTING 2004 EN HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE BEGROTING 2005 OP 30 NOVEMBER 2004

Namens het Rekenhof bracht *mevrouw Christine Vandekerckhove*, eerste auditeur-revisor, op 30 november 2004 verslag uit van het onderzoek van het Rekenhof van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004 en het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2005 (*Parl. St. Vl. Parl. 2004-2005, nr. 16*).

Sale- and-rentbackoperatie van de Vlaamse Gemeenschap: vestiging van een recht van erfpacht gevolgd door een wederinhuring

Mevrouw Vandekerckhove wenst namens het Rekenhof meer toelichting te geven over de sale-and-rentbackoperatie van Vlaamse overheidsgebouwen. Het Rekenhof werd voorafgaandelijk niet om advies gevraagd over deze operatie. Wel werd in aanloop naar het voorleggen van de ontwerp-begroting informatie opgevangen over de mogelijke doorvoering van dergelijke operatie zodat reeds gedeeltelijk informatie kon worden opgezocht, zoals onder andere de nota aan de Vlaamse Regering.

Concreet betreft het niet een sale-and-rentbackoperatie zoals de Vlaamse Regering meermaals heeft gesteld, maar wel een operatie waarbij twee

panden van de Vlaamse Gemeenschap, het Hendrik Consciencegebouw en het gebouw gelegen in de Koolstraat 35 te Brussel, en drie maatschappelijke zetels van de Vlaamse openbare instellingen Kind en Gezin, de Vlaamse Landmaatschappij en de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij, in erfpacht worden gegeven voor een periode van 99 jaar, gekoppeld aan een wederinhuring op 18 jaar met de optie tot verlenging met 9 jaar.

De bedoeling is over de begrotingsjaren 2004 en 2005 een eenmalige begrotingsontvangst te genereren van minimaal 217,4 miljoen euro, zijnde de minimale instelprijs bepaald in de regeringsnota die, naast het effect van de besparingsmaatregelen, ertoe leidt dat het beoogde vorderingssaldo voor die jaren wordt gerealiseerd. De Participatie Maatschappij Vlaanderen (PMV) voert de operatie uit en schakelde op haar beurt een consortium van vastgoedconsulenten in voor de begeleiding van de verkoop.

De Vlaamse Regering past via artikel 32 van het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004, het decreet van 4 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest in die zin aan dat de beoogde transacties niet als bijzondere financiële transacties worden beschouwd. Dit impliceert dat de verplichtingen om een risico- en een kosten-batenanalyse te maken, een specifieke toelichting te geven aan het parlement om vervolgens een decretale machtiging voor de transactie te kunnen bekomen, wegvallen.

De verplichtingen in het kas-, schuld- en waarborgdecreet werden nochtans uitdrukkelijk, naar aanleiding van de resolutie van het Vlaams Parlement van 31 maart 1999 houdende het besluitvormingsszenario voor bijzondere financiële transacties aangegaan door Vlaamse overheidsdiensten en -instellingen en de resolutie van het Vlaams Parlement van 23 mei 2001 betreffende de evaluatie van het (initiële) decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap, opgenomen voor de behandeling van bijzondere financiële transacties.

Volgens het artikel 2, 14°, van dit decreet worden beschouwd als bijzondere financiële transacties: de transacties aangegaan:

- a) ofwel door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest;
- b) ofwel door publiekrechtelijke rechtspersonen opgericht bij of krachtens een wet of decreet en die ressorteren onder de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, of door intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en door publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen zoals bedoeld in het artikel 10, respectievelijk artikel 13 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003;
- c) ofwel door lagere overheden;
- d) ofwel door privaatrechtelijke rechtspersonen;
- e) ofwel door een combinatie van hiervoor vernoemde entiteiten;

en opgezet:

- a) hetzij als een voordeliger alternatief voor een lening;
- b) hetzij als verruiming van de middelen van de hoger vermelde entiteiten;

en waarvan de lasten volledig of gedeeltelijk ten laste komen van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest of worden gewaarborgd door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest.

Volgens het Rekenhof zijn er voldoende aspecten die aantonen dat de geplande operaties wel degelijk onder de noemer van de bijzondere financiële transacties vallen:

- ze worden aangegaan door de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest in combinatie met hun publiek- of privaatrechtelijke instellingen;
- het betreft gecombineerde financiële en vastgoedoperaties met zekere risico's, die een verruiming van de middelen op korte termijn tot gevolg hebben, evenwel gecompenseerd door uitgaven op langere termijn die ten laste komen van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap. In die zin kunnen ze ook worden

gezien als een alternatief voor een lening, hoewel het aspect voordeligheid betwistbaar is;

- de Vlaamse Gemeenschap neemt uitdrukkelijk een uitzonderingsprocedure op, die dergelijke operaties uitsluit. Hieruit kan worden afgeleid dat in alle andere gevallen de bovenvermelde bepalingen wel van toepassing zijn. De enige motivering die zij voor de uitsluiting opneemt is het afschrieffect op mogelijke investeerders en het gegeven dat aangezien het principe van de mededinging zal worden gerespecteerd, er een waarborg bestaat dat de concurrentie zal spelen en daardoor optimale voorwaarden kunnen worden bekomen. Met deze motivatie wordt natuurlijk voorbijgegaan aan de doelstelling van het kas-, schuld- en waarborgdecreet dat een controle op dergelijke operaties beoogt en voorziet in de nodige transparantie.

Een bijkomende motivering die de Vlaamse Regering vandaag zou kunnen geven en die wordt afgeleid uit het advies als bijlage bij de reeds vermelde nota aan de Vlaamse Regering, is dat de decreetgever mogelijk met het begrip bijzondere financiële transacties slechts fiscaal gedreven transacties bedoelde. De aanleiding tot de resolutie van 31 maart 1999 en uiteindelijk de bepalingen in het decreet waren inderdaad dergelijke operaties, maar de definitie in het decreet was ruim gehouden – er wordt aan herinnerd dat het Rekenhof deelnam in de werkgroep die het decreet voorbereidde – om alle mogelijke vormen van alternatieve financieringen, behoudens PPS-constructies, in aanmerking te nemen.

Het Rekenhof heeft een voorlopige simulatie van een kosten-batenanalyse gemaakt op basis van een actuaariaatsberekening, waarvan de cijfers niet kunnen worden vrijgegeven omdat daartoe een meer diepgaande studie nodig is en er derhalve nog andere parameters kunnen meespelen die moeten/kunnen in aanmerking worden genomen zoals de verdeling van de huidige onderhoudskosten tussen de kandidaat-verhuurder en het MVG en mogelijke plannen tot delokalisering. Op het eerste zicht blijkt dat de operatie nadelig kan zijn voor het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Volgens aanbeveling 2 van de resolutie van 31 maart 1999 moeten er voldoende waarborgen zijn opdat het voordeel van de overheid steeds wordt gevrijwaard. Elke situatie waarbij een overheidsdienst

of -instelling binnen de aanvaarde voorwaarden van de transactie een verlies zou lijden als gevolg van een transactie die niet noodzakelijk is voor de goede werking van de overheidsdienst, moet worden vermeden. Op basis van de aangeleverde informatie kan het Rekenhof slechts vaststellen dat er een risico bestaat dat de Vlaamse overheid en haar instellingen met deze transactie een verlies lijden.

In dit korte tijdsbestek kunnen een aantal andere mogelijke risico's worden vermeld:

- de minimale instelprijzen werden vastgesteld door de vastgoedconsulenten die op de verkoop een success fee (percentage) ontvangen. Er kan met de nu beschikbare gegevens niet worden gecontroleerd of deze prijzen al dan niet zijn overschat;
- voor de verkoop van de twee gebouwen van de Vlaamse Gemeenschap worden in de aangepaste uitgavenbegroting 2004 en de uitgavenbegroting 2005 respectievelijk 195 en 85 miljoen euro opgenomen. Los van het feit dat dit niet kan worden teruggekoppeld naar de minimale instelprijs van 158,04 miljoen euro bestaat er een twijfel dat er in 2004 daadwerkelijk iets zal worden ontvangen aangezien de ondertekening van de compromissen pas is voorzien eind december 2004;
- de operatie werd nog niet door alle raden van bestuur van de VOI's goedgekeurd. Vooral bij de VHM bestaat er veel weerstand. Het hoofdkantoor van de VHM zou zijn gefinancierd met gelden uit de huisvestingssector en de vraag wordt gesteld of de opbrengst van de verkoop zomaar kan worden doorgestort naar de Vlaamse Gemeenschap. Een belangrijker vraagstuk betreft hoe dit laatste moet gebeuren. De VHM is niet opgenomen in de Vlaamse consolidatiekring waardoor, in tegenstelling tot andere VOI's, de verkoop van het gebouw op zich niet voldoende is om het Vlaams ESR-vorderingssaldo positief te beïnvloeden. Er moet een constructie worden uitgedacht waarbij de Vlaamse Gemeenschap het bedrag van de verkoop ontvangt en de VHM hiervoor een compensatie ontvangt zonder dat dit tot gevolg heeft dat de VHM terug onder de consolidatiekring wordt opgenomen met alle gevolgen van dien op het vlak van de schuldpositie van het Vlaamse Gewest (onder andere de ALESH-operatie);

- het ontwerp van erfpachtovereenkomst duidt op de verplichting voor de erfpachtnemer de panden in goede staat te houden, maar zou tevens in de mogelijkheid voorzien na de beëindiging van de huurovereenkomst de panden af te breken en nieuwe projecten te realiseren. Na 99 jaar komen de panden terug in volle eigendom van de Vlaamse Gemeenschap en de VOI's waarbij het evenwel zeer moeilijk in te schatten is wat de waarde hiervan zal zijn na 99 jaar. Garantie dat het noodzakelijke onderhoud of de vervanging van de panden ook daadwerkelijk zal plaatsvinden, bestaat er niet.

Mevrouw Vandekerckhove concludeert dat het bovenstaande aangeeft dat een meer gedetailleerde risico- en kosten- en batenanalyse, alsook een vergelijking met het alternatief van het behoud van de gebouwen te overwegen is.

Het Rekenhof dringt daarom aan op een schrapping van artikel 32 in het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004 en de respectering van de bepalingen in het kas-, schuld- en waarborgdecreet alsook van de resolutie van 31 maart 1999. Het aangaan van de beoogde operaties zonder de voorgeschreven voorbereiding is een risico en tast de noodzakelijke informatievoorziening aan het Vlaams Parlement aan. In het decreet houdende tweede aanpassing van de uitgavenbegroting 2004 dient in een decretale machtiging te worden voorzien met in de toelichting een uitvoerige documentatie en een eerste inschatting van de nettokosten en -opbrengsten.

D. BESPREKINGEN

Voor de verslaggeving wordt verwezen naar *Parl. St.* VI. Parl. 2004-2005, nr. 15/10, waarin de bespreking van de discussie over de verkoop/vererfpachting van overheidsgebouwen in extenso is opgenomen, inzonderheid de discussie met betrekking tot artikel 32 van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004 in samenhang met de bespreking van de tweede aanpassing van de begroting 2004 en de begroting 2005.

E. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

E.1. HOOFDSTUK I - ALGEMEEN

Artikel 1

Bij dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikel 1 en Hoofdstuk I worden aangenomen met 10 stemmen voor bij 2 onthoudingen.

E.2. HOOFDSTUK X BIS (NIEUW) – FONDS VOOR SUBSIDIËRING VAN DE ZORG-VERNIEUWINGSPROJECTEN

Door de heren Steven Vanackere, mevrouw Anne Marie Hoebeke en de heer Ludo Sannen wordt een amendement nr. 6 ingediend dat ertoe strekt een nieuw hoofdstuk Xbis in te voegen.

De heer Steven Vanackere licht toe dat er enerzijds via dit amendement een wijziging aan het programmadecreet bij de tweede aanpassing van de begroting 2004 wordt voorgesteld. Anderzijds is er ook een effect op de aangepaste begroting 2004 als op de begroting van 2005, zowel wat de inkomsten als de uitgaven betreft. In de mate dat ontvangsten en de uitgaven elkaar dekken, is de budgettaire impact uiteraard nihil.

Het komt erop neer dat er, in overleg met de federale overheid en het Riziv, in 2003 reeds een protocol werd gesloten, dat toeliet om bepaalde projecten in het kader van de ouderenzorg te financieren met middelen van het Riziv. Via projecten zouden er nieuwe alternatieven naar voren worden geschoven voor een betere opvang van de patiënten. De prioriteit daarbij is de patiënt zolang mogelijk thuis op te vangen.

Deze zeer verdienstelijke opzet kende in 2003 problemen. Ook al had toenmalig Vlaams minister Vogels projecten ingediend, toch heeft het Riziv laten weten dat die middelen voor de begroting 2003 voor wat anders gebruikt zouden worden, onder andere voor de betaling van de eindejaarstoelage in de rusthuizen.

Voor 2004 en 2005 is er een beter perspectief. Dat is ook de reden waarom in die middelen zowel in de ontvangsten als in de uitgaven wordt voorzien en dat het programmadecreet wordt aangepast. Er wordt een begrotingsfonds gecreëerd om deze middelen te ontvangen en vervolgens te spenderen aan de voornoemde projecten.

De heer Felix Strackx is verbaasd dat dit hier in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting ter sprake wordt gebracht. Het gaat inderdaad om een oude protocolovereenkomst van 2003. Er was tijd genoeg om dit in de commissie voor Welzijn te berde te brengen. Daar is er evenwel niets over vernomen. In die commissie zitten genoeg mensen die met meer kennis van zaken een beoordeling kunnen geven. Op zich is hij echter niet gekant tegen wat hier naar voren werd gebracht.

Minister Dirk Van Mechelen verklaart dat het de oprichting van een nieuw begrotingsfonds betreft.

Het amendement wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

E.3. HOOFDSTUK XV – KAS-, SCHULD- EN WAARBORGBEHEER

Artikel 32

De heer Rob Verreycken blijft bedenkingen hebben bij de operatie. Dit amendement strekt ertoe om de decretale waarborgen die sedert het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer door het Vlaams Parlement tegen dergelijke operaties zijn ingebouwd, te behouden.

Minister Van Mechelen verwijst naar zijn eerdere toelichting bij het standpunt van de Vlaamse Regering. Met betrekking tot de vraag die door de heer Verreycken werd gesteld over de success fee die zou moeten worden betaald, kan de minister antwoorden dat dit voor de makelaar 0,3 percent op de waarde van de transactie bedraagt. De Vlaamse Regering heeft PMV aangesteld als raadgever en begeleider van de operatie. PMV krijgt een fee van 0,05 percent op de waarde van de transactie.

De heer Verreycken wijst op de fiscaal interessante bijverschijnselen van erfpacht in plaats van verkoop. In *De Tijd* is een artikel verschenen over het feit dat de erfpachtconstructie de kans geeft om minder registratierechten te betalen aan het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Is dat juridisch volledig onderbouwd? De erfpacht geldt voor 99 jaar, waarvan de spreker aanneemt dat daar een juridische of fiscale reden voor is. Bij de uitvoering wordt dan weer gesproken van 18 jaar met een bijkomende optie van 9 jaar. Wat gebeurt er na die 27 jaar?

Minister Van Mechelen antwoordt dat de verkopende partij, namelijk het Vlaamse Gewest, de procedure kiest. De erfpacht is een constructie die in het verleden ook door de federale overheid werd gebruikt bij de verkoop van openbare gebouwen. 99 jaar is de langst mogelijke termijn voor erfpacht. De wederinhuring door het Vlaamse Gewest is 18 jaar plus mogelijkheid tot verlenging. Het spreekt voor zich dat het gebouw na 99 jaar terugkomt naar de erfpachtgevende partij, zijnde het Vlaamse Gewest. In makelaarskringen wordt 99 jaar gelijkgesteld met een verkoop. De Vlaamse overheid kiest voor de meest voordelige constructie.

Amendement nr. 3 van de heren Thieu Boutsen, Herman De Reuse, Felix Strackx, Rob Verreycken en Christian Verougstraete strekt ertoe artikel 32 te schrappen (*Parl. St. VI. Parl. 2004-2005, nr. 123/4*).

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 2.

Artikel 32 en Hoofdstuk XV worden aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

E.4. HOOFDSTUK XV BIS (NIEUW) – MACHTING TOT DADEN VAN BESCHIKKING

Door mevrouw Anne Marie Hoebeke en de heren Gilbert Bossuyt en Erik Matthijs wordt een amendement nr. 7 ingediend, dat ertoe strekt een nieuw hoofdstuk XVbis in te voeren met als titel Machting tot daden van beschikking (*Parl. St. VI. Parl. 2004-2005, nr. 123/6*).

Mevrouw Anne Marie Hoebeke stelt dat door het amendement een aantal legistische problemen worden opgelost.

Het gaat om een onderdeel van de zakelijke rechten, namelijk het beschikkingsrecht. Dat is de meest complete beschrijving van het eigendomsrecht. Door de domaniale wet van 31 mei 1923 is vooropgesteld dat er een aantal proceduriële stappen moeten worden gevolgd. Deze wetgeving is reeds aangepast via het decreet van 20 december 1989, waarin staat dat er uitdrukkelijke toestemming moet worden gegeven als het gaat om beschikking over onroerende goederen die buiten de onteigening of openbare verkoop vallen en die een eerste geschatte waarde hebben van meer dan 1.250.000 euro. In dit kader is al door de decreetgever in 2003 een afwijking toegestaan voor PPS. In artikel 32bis van hoofdstuk XVbis is een generieke uitbreiding opgenomen naar de sale-and-rentbackoperatie die de Vlaamse Gemeenschap wenst door te voeren.

Bovendien is in de domaniale wetgeving in publiciteitsvereisten voorzien. Via een aangetekend schrijven moeten de aangelanden in kennis worden gesteld van de voorgenomen verkoop van en beschikking over het onroerend goed. Dit heeft als bedoeling burens de mogelijkheid te geven een hoger bod uit te brengen. We menen dat dit hier niet van toepassing is en vragen daarom een afwijking op dit punt.

De heer Rob Verreycken blijft met veel reserves zitten ten opzichte van deze operatie. Hij betreurt dat er ter elfder ure nog een aanpassing van de wetgeving wordt voorgelegd, die opnieuw met terugwerkende kracht moet gebeuren. Dat is doorgaans niet de beste wetgeving omdat daarmee de rechtszekerheid wordt ondermijnd.

Ook CD&V blijkt hieraan zijn steun te verlenen. Ondertussen heeft de Vlaams Belang-fractie een aantal opmerkingen van CD&V-leden in de federale Kamer van Volksvertegenwoordigers gelezen naar aanleiding van een gelijkaardige operatie tijdens de vorige regeerperiode. Vlaams Belang zal daaruit uitgebreid citeren tijdens de bespreking in de plenaire zitting, waaruit zal vastgesteld kunnen worden, dat dit soort operaties door CD&V absoluut werd afgekeurd omdat het een blijk was van slecht bestuur en een slechte manier om een begroting op te stellen.

Het amendement wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

E.5. HOOFDSTUK XV BIS (NIEUW) – KMDA

Door de heren Steven Vanackere en Ludo Sannen, mevrouw Anne Marie Hoebeke, de heren Jan Loones en Koen Van den Heuvel wordt een amendement nr. 5 ingediend dat ertoe strekt een nieuw hoofdstuk XVbis in te voegen (*Parl. St. VI. Parl. 2004-2005, nr. 123/5*).

De heer Steven Vanackere deelt mee dat het amendement ertoe strekt overeenstemming te brengen met de bepalingen van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002.

Het amendement wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

E.6. HOOFDSTUK XVI - SLOTBEPALINGEN

Artikel 33

Amendement nr. 4 van de heren Thieu Boutsen, Herman De Reuse, Felix Strackx, Rob Verreycken en Christian Verougstraete sluit aan bij amendement nr. 3 bij artikel 32 (*Parl. St. VI. Parl. 2004-2005, nr. 123/4*). *De heer Verreycken* vraagt dat de waarborgen niet met terugwerkende kracht worden opgeheven omdat dit een groter risico meebrengt.

Wegens zijn band met het verworpen amendement nr. 3, vervalt amendement nr. 4.

Amendement nr. 8 van de heer Steven Vanackere, mevrouw Anne Marie Hoebeke en de heer Ludo Sannen strekt ertoe een bepaling in te voegen met betrekking tot de inwerkingtreding van het nieuwe hoofdstuk - Fonds voor subsidiëring van de zorgvernieuwingprojecten (*Parl. St. VI. Parl. 2004-2005, nr. 123/6*).

Het amendement wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2. Het gewijzigde artikel 33 en hoofdstuk XI worden wat betreft de aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting toegewezen bepalingen, aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

E.7.EINDSTEMMING

De aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting toegewezen hoofdstukken worden voor wat betreft de gewestaangelegenheden aangenomen met 8 stemmen tegen 2 en voor wat betreft de gemeenschapsaangelegenheden met 10 stemmen tegen 4.

De verslaggever,

Koen VAN DEN HEUVEL

De voorzitter,

Sven GATZ
