

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

6 december 2004

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de  
Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2004**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw,  
Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed  
uitgebracht door mevrouw Tinne Rombouts, de heer Karlos Callens  
en mevrouw Joke Schauvliege  
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* de heer Patrick Lachaert.

*Vaste leden:*

de heren Jean Geraerts, Pieter Huybrechts, Stefaan Sintobin, mevrouw Marleen Van den Eynde, de heer Frans Wymeersch;

mevrouw Hilde Crevits, de heer Erik Matthijs, de dames Tinne Rombouts, Joke Schauvliege;

mevrouw Stern Demeulenaere, de heren Patrick Lachaert, Paul Wille;

de heren Jos Bex, Bart Martens, André Van Nieuwkerke.

*Plaatsvervangers:*

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Felix Strackx, Wim Van Dijck, mevrouw Gerda Van Steenberge, de heer John Vrancken;

de heer Jos De Meyer, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heren Frans Peeters, Jan Verfaillie;

de heren Karlos Callens, Jean-Marie Dedecker, mevrouw Dominique Guns;

de heren Herman Lauwers, Jacky Maes, Ludo Sannen.

*Toegevoegde leden:*

de heer Rudi Daems;

de heer Mark Demesmaeker.

---

*Zie:*

**19** (2004-2005)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nrs. 2 tot 4: Amendementen
- Nr. 5-A: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
- Nr. 5-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
- Nr. 5-C: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
- Nr. 5-D: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- Nr. 5-E: Verslag namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie

*Zie ook:*

**17** (2004-2005)

- Nr. 1-A: Algemene toelichting
- Nr. 1-B: Toelichting per programma

*Zie ook:*

**20** (2004-2005)

- Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

## INHOUD

Blz.

A. LEEFMILIEU EN NATUUR – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER KRIS PEETERS, VLAAMS MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, ENERGIE, LEEFMILIEU EN NATUUR .....	4
I. Toelichting door de minister .....	4
II. Bespreking en indicatieve stemming .....	5
B. LANDBOUW, VISSERIJ EN PLATTELANDSBELEID – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER YVES LETERME, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN, LANDBOUW, ZEEVISSERIJ EN PLATTELANDSBELEID .....	5
I. Toelichting door de minister .....	5
II. Bespreking en indicatieve stemming .....	7
C. RUIMTELIJKE ORDENING EN ONROEREND ERFGOED – BEVOEGHEDEN VAN DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING EN RUIMTELIJKE ORDENING .....	7
I. Toelichting door de minister .....	7
II. Bespreking en indicatieve stemming .....	8

---

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed besprak de tweede aanpassing van de uitgavenbegroting 2004 op 18 en 25 november en 2 december 2004. Mevrouw Tinne Rombouts brengt verslag uit over het deel Leefmilieu en Natuur, de heer Karlos Callens over het deel Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en mevrouw Joke Schauvliege over het deel Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed.

Het deel Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid werd op 23 november 2004 besproken in de Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid. De subcommissie bracht hierover op 2 december 2004 verslag uit aan de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed.

De commissie besprak de tweede aanpassing van de begroting 2004 samen met de uitgavenbegroting 2005. De opmerkingen en vragen van de leden bij de begrotingsaanpassing 2004 zijn in het verslag van de uitgavenbegroting 2005 opgenomen (*Parl. St. VI. Parl. 2004-05, nr. 15/7-F*).

## A. LEEFMILIEU EN NATUUR – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER KRIS PEETERS, VLAAMS MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, ENERGIE, LEEFMILIEU EN NATUUR

### I. Toelichting door de minister

*De heer Kris Peeters*, Vlaams minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur, geeft toelichting bij de accenten van de begrotingscontrole 2004. Voor de toelichting bij de algemene context en de uitgangspunten van de begrotingscontrole 2004 en de begroting 2005 wordt verwezen naar het verslag van de bespreking van de uitgavenbegroting 2005.

De belangrijkste aanpassing naar aanleiding van de begrotingscontrole 2004 is de verhoging van het krediet voor de uitvoering van de overeenkomst met Rendac BV. De krengeverwijdering is vanuit het oogpunt van de volksgezondheid

heel belangrijk. De nieuwe Vlaamse Regering was van oordeel dat de overeenkomst die door de vorige regering nog was afgesloten, maar waarvoor in de begroting 2004 onvoldoende geld was uitgetrokken, moest worden nageleefd. Er wordt hiervoor 4,6 miljoen euro extra ter beschikking gesteld. Dit probleem krijgt meteen een structurele oplossing zodat ook de zich opstapelende verwijlinteressen kunnen worden weggewerkt.

De dotaties aan de Vlaamse openbare instellingen VMM (Vlaamse Milieumaatschappij), OVAM (Openbare Afvalstoffenmaatschappij) en VLM (Vlaamse Landmaatschappij) worden aangepast om rekening te houden met de verhoging van de personeelslast, die het gevolg is van de afgesloten collectieve arbeidsovereenkomst inzake de verhoging van de eindejaarspremie voor het personeel. Ook de begrotingspost voor de lonen van het personeel van de wetenschappelijke instituten en de natuurarbeiders, zowel van de afdeling Natuur als de afdeling Bos en Groen, wordt verhoogd om rekening te houden met de gestegen personeelskosten. Het krediet wordt ook verhoogd om het bijkomend personeel te kunnen betalen dat instaat voor de uitbating van het natuureducatief centrum De Nachtegaal.

Er gebeuren verder enkele verschuivingen om de aanwending van diverse begrotingsposten in overeenstemming te brengen met de ESR-codes. Het betreft vooral herschikkingen tussen codes 45 (bijdragen aan andere overheden, ook internationaal) en de codes 33 (subsidies).

Voor het LIFE-project, een project inzake natuurontwikkeling in militaire domeinen in samenwerking met de Europese Unie, worden de nodige kredieten extra ingeschreven. Deze ingreep duidt op een andere oriëntatie binnen de begroting: vooral binnen de afdeling natuur is er een groeiende behoefte aan middelen voor het beheer van de verworven terreinen. De overheid heeft volgens de minister de plicht om haar gebieden goed te beheren en dit vooral met het oog op het instandhouden van de voorwaarden om bepaalde fauna en flora te kunnen bewaren. Beheerstaken hebben dus als doel de biodiversiteit te bewaren.

Een ander belangrijk project waarvoor in de nodige extra middelen wordt voorzien is de uitvoering van de overeenkomst tussen OVAM en de onderneming Umicore met betrekking tot de

sanering van een aantal terreinen. De sanering en het opnieuw ter beschikking stellen van de samenleving van de gesaneerde terreinen is immers een belangrijke klemtoon in het regeerakkoord. In het dicht bevolkte Vlaanderen is het essentieel dat de aanwezige oppervlakte op een gezonde wijze ter beschikking kan worden gesteld.

De minister onderstreept dat zowel voor het LIFE-project als voor de overeenkomst met Umicore ook in de begroting 2005 in structurele oplossingen wordt voorzien.

Er worden verder een aantal besparingen doorgevoerd onder meer op de kredieten voor verwerving ten behoeve van de afdeling Bos en Groen en voor duinenaankoop. Met betrekking tot de duinenaankoop werd nochtans in de mogelijkheid voorzien om mee te dingen in de openbare verkoop van een belangrijke oppervlakte aan het natuurreservaat de Noordduinen te Koksijde.

In het kader van de begrotingscontrole wil de minister ook verwijzen naar twee verkoopprojecten. Met betrekking tot de verkoop van het aandeel van het Vlaamse Gewest in de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening wordt het bedrag in de begroting 2004 opgetrokken tot 120 miljoen euro. In uitvoering van de regeringsbeslissing van 17 september 2004 worden nu de gesprekken afgerond tussen het consortium Händel en de VMW, met bemiddeling door de PMV (Participatie Maatschappij Vlaanderen), om een gezamenlijk business-model te ontwikkelen. De regering moest immers vaststellen dat zonder consensus het succes van de operatie wel eens voor de rechtbank zou kunnen beslecht worden. Dat aan de realisatie van de verkoop ook de mogelijkheid gebonden is om nog 50 miljoen euro extra vastleggingen te doen voor rioleringsprojecten van gemeenten is voor de minister niet onbelangrijk.

Een tweede project dat voorzien was in de begroting 2004 was de verkoop van het Indaver-aandeel van het Vlaamse Gewest. De opbrengst van deze verkoop is in de begrotingscontrole geschrapt omdat een verkoop in 2004 niet meer realistisch is. De voorbije drie maanden heeft de onderneming al in belangrijke mate aan waarde gewonnen. Een Nederlandse concurrent sluit met ingang van 1 januari 2005 zijn oven voor gevaarlijk afval. Bovendien vordert het Sleco-project goed, zowel

op het vlak van de bouw als wat betreft het op de markt brengen van de verbrandingscapaciteit. Op dit ogenblik wordt door de Vlaamse Milieuholding nog verder met de privé-aandeelhouders en het management overlegd in welke timing en in welke omstandigheden een afbouw van het aandeel van het Vlaamse Gewest het interessantst is. Bij de opmaak van de begroting 2005 werd er niet nominatief rekening gehouden met een verkoopopbrengst van het Indaver-aandeel. Er is dus geen druk om in 2005 de verkoop tot elke prijs te realiseren.

Het beleidsdomein leefmilieu levert ook een bijdrage in de verwerving van éénmalige inkomsten via de verkoop van vastgoed. Zo zal de hoofdzetel van de Vlaamse Landmaatschappij in 2004 verkocht worden en opnieuw ingehuurd.

## II. Bespreking en indicatieve stemming

De begrotingsaanpassing 2004 werd samen besproken met de uitgavenbegroting 2005. Voor de opmerkingen van de leden en de antwoorden van de minister wordt verwezen naar het verslag van de begroting 2005.

*Het aan de commissie toegewezen deel Leefmilieu en Natuur wordt in een indicatieve stemming aangegenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.*

**B. LANDBOUW, VISSERIJ EN PLATTELANDSBELEID – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER YVES LETERME, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN, LANDBOUW, ZEEVISSERIJ EN PLATTELANDSBELEID**

### I. Toelichting door de minister

*De heer Yves Leterme, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid, geeft toelichting bij de tweede aanpassing van de begroting 2004.*

In de uitgavenbegroting 2004 werd volgens de minister-president een aantal besparingen doorgevoerd in overleg met de landbouwadministraties. Een aantal uitgaven kon pijnloos worden geschrapt omdat bij de begrotingscontrole duidelijk werd dat de beslissingen noodzakelijk voor de uitvoering van maatregelen waarvoor kredieten werden voorzien in de oorspronkelijke begroting 2004, niet meer konden worden genomen.

Op de basisallocatie 12.05 in het programma 54.1 (Landbouw, tuinbouw en plattelandsbeleid), zijnde de uitgaven in het kader van de ontwikkeling naar meer duurzame landbouwsystemen, werd het gesplitst vastleggingskrediet (GVK) tot nul herleid omdat de tijd ontbreekt om in dit kader nog een overheidsopdracht uit te schrijven. Er werden wel opnieuw middelen voorzien in 2005.

Voor het kwaliteitsbeleid (basisallocatie 31.01) werd een gesplitst krediet gecreëerd om meerjarige projecten voor kwaliteitsbeleid te kunnen financieren.

Wat betreft subsidies in het kader van de stimulering van de biologische landbouw (basisallocatie 31.09) werd een vermindering doorgevoerd om een eenmalige verhoging mogelijk te maken van het budget van het Vlaams Centrum voor Agrogen Visserijmarketing (VLAM) ter financiering van promotieacties voor biologische landbouw. Minister-president Leterme brengt in herinnering dat de biologische landbouw de laatste jaren terug achteruit is gegaan. Een aantal tekorten van het voorgaande beleid moeten worden aangepakt.

De uitgaven in het kader van het Financieringsinstrument voor de Vlaamse Visserij- en Aquicultuursector (FIVA) zijn lager dan de bedragen die waren vooropgesteld. Dit heeft te maken met het feit dat de Vlaamse vissersvloot de door Europa vastgestelde referentieniveaus qua capaciteit voor investeringssteun overschreed. Daarom werd toelating gegeven aan een sloopactie. Dit zal er wellicht toe leiden dat de vloot op het einde van 2004 onder het referentieniveau zal zitten. Dit maakt het mogelijk om opnieuw investeringsdossiers uit de visserijsector goed te keuren.

De basisallocatie 41.41 inzake de dotatie aan het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds (VLIF) werd verhoogd met 3 miljoen euro om een dreigende betalingsachterstand op te vangen. Tegelijkertijd werd de vastleggingsmachtiging van het VLIF (basisallocatie 99.31) opnieuw geraamd. Voortaan worden enkel de engagementen van de Vlaamse Gemeenschap opgenomen, vermits enkel de Vlaamse engagementen aanleiding geven tot betalingskredieten. In het verleden werden ook de Europese engagementen vastgelegd, die echter geen aanleiding gaven tot betalingskredieten ten laste van de Vlaamse begroting. Het vastleggingskrediet kon hierdoor worden verminderd met iets meer dan 7 miljoen euro, namelijk van 57,8 miljoen euro naar 50,6 miljoen euro.

In de programma's 54.4 (Algemene diensten) en 54.5 (Bestuur voor Landbouwbeleid) werden een aantal beperkte wijzigingen doorgevoerd in functie van de te verwachten uitgaven.

Wat het programma 54.6 (Bestuur voor Landbouwproductiebeheer) betreft, wordt voor de specifieke informatica-uitgaven tot aanpassing van het geïntegreerd beheers- en controlesysteem (GBCS) voor 2004 reeds 360.000 euro voorzien om een aantal extra informatica-uitgaven te financieren (basisallocatie 12.07). Het gaat om aanpassingen aan het GBCS die moeten gebeuren in het kader van de implementatie van de hervorming van het Europese landbouwbeleid, de zogenaamde Mid Term Review (MTR), om deze hervorming op een degelijke en tijdige manier te kunnen doorvoeren.

Op de basisallocatie 35.01 met de kredieten bestemd voor de betaling van de sanctie van de Europese Commissie wordt een krediet van 2.132.000 euro uitgetrokken om de garantierekening van het EOGFL (Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw) aan te zuiveren. Dit kanaal wordt gebruikt om de Europese inkomenssubsidies in het kader van de eerste pijler van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) door te storten. De Vlaamse overheid vecht de boete die Europa heeft opgelegd aan. Het gaat om een discussie over de manier waarop de oppervlakte-aangiftes moeten worden omgezet in uitbetalingsbeslissingen.

Met betrekking tot de programma's 54.7 (Bestuur Ontwikkeling en Kwaliteit) en 54.8 (Dotatie aan de wetenschappelijke instellingen) zijn er een aantal beperkte veranderingen in functie van de te verwachten uitgaven.

## II. Bespreking en indicatieve stemming

Het deel Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid van het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de uitgavenbegroting 2004 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

*Het aan de commissie toegewezen deel Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid wordt in een indicatieve stemming aangenomen met 13 stemmen.*

### C. RUIMTELIJKE ORDENING EN ONROEREND ERFGOED – BEVOEGHEDEN VAN DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING EN RUIMTELIJKE ORDENING

#### I. Toelichting door de minister

*De heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening, geeft een toelichting bij de begrotingsaanpassing 2004.*

De moeilijke budgettaire situatie dwong de minister ertoe om enkele ingrijpende besparingen te realiseren. Om solidair te zijn tegenover de Vlaamse Regering, hebben zowel het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening als het beleidsdomein Monumenten en Landschappen hiervoor de nodige inspanningen geleverd.

*Programma 62.1 Ruimtelijke ordening, stedenbouw en grondbeleid*

De ingrepen naar aanleiding van de begrotingscontrole 2004 in programma 62.1 Ruimtelijke ordening, stedenbouw en grondbeleid zijn volgens de minister gering. Zij vormen een bijdrage tot de ter beschikking stelling van overtollige kredieten aan de globale beleidsruimte, zonder evenwel afbreuk te doen aan de inhoudelijke

beleidsuitvoering. Op de basisallocaties waar een lage benuttingsgraad werd vastgesteld in september 2004, en die dus ruimte boden voor besparing, werden de kredieten systematisch verminderd (zowel in GVK als in GOK).

Het betreft hier zowel de basisallocaties van de Vlaamse administratie (werkingskosten allerlei als kredieten voor onderzoek en studies betreffende de ruimtelijke ordening – basisallocatie 12.32) als de basisallocaties die in subsidies aan gemeenten voorzien (basisallocaties 43.01, 43.20, 43.21, 43.23 en 43.25). Uitzonderingen op dit principe vormen de basisallocatie 01.90, waar het variabel krediet werd verhoogd, en basisallocatie 51.05, waar de kredieten eveneens werden verhoogd. Beide basisallocaties maken het mogelijk om subsidies toe te kennen voor de verwerving en of sanering van leegstaande en of verwaarloosde bedrijfsruimten. Op deze manier kan er nog dit jaar een inhaalbeweging gebeuren en kunnen een aantal extra dossiers, die reeds de administratieve procedure hebben doorlopen, een fiat krijgen. Zo wordt ook een kwalitatief hergebruik van deze ruimten aangemoedigd.

De minister wenst verder de aandacht te vestigen op de basisallocaties 43.02 (subsidies aan strategische projecten in het kader van het RSV) en 43.06 (zelfde opschrift). Het krediet van 372.000 euro dat oorspronkelijk als een niet-gesplitst krediet was ingeschreven op basisallocatie 43.02, werd overgeheveld naar basisallocatie 43.06 waar het krediet als een gesplitst krediet werd ingeschreven (enkel vastleggingskredieten). Dit is een gevolg van een beslissing van de Vlaamse Regering van 4 juni 2004, toen het besluit houdende de voorwaarden voor de erkenning en/of subsidiëring van strategische projecten in het kader van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen werd goedgekeurd.

*Programma 62.2 Monumenten en landschappen*

Voor het programma 62.2 Monumenten en landschappen zijn er volgens de minister enkele budgettaire ingrepen noodzakelijk geweest. Tijdens de vorige legislatuur stegen de beleidskredieten op het programma vrij sterk van 44.905.000 euro in 1999 naar 59.413.000 euro begin 2004. In het kader van de solidariteit binnen de Vlaamse Regering om een gezond financieel beleid te voer-

en, werd daar in de begrotingscontrole een relatief klein deel van teruggenomen. Het betreft een totaalbedrag van 4.600.000 euro.

De besparingen werden doorgevoerd op het krediet ‘aandeel van het Vlaamse Gewest in de toekenning van een restauratiepremie – openbare sector’ (basisallocatie 63.03) voor een bedrag van 1.000.000 euro en op het krediet ‘aandeel van het Vlaamse Gewest in de toekenning van een restauratiepremie – sector erediensten’ (basisallocatie 63.04) voor een bedrag van 3.600.000 euro. Met het aanpassen van het aandeel van het Vlaamse Gewest in de restauratiepremies eredienst en openbare sector, wil Monumenten en landschappen een bijdrage leveren aan het voeren van een gezond financieel beleid. Voor de bijdragen aan deze premies is het ruimste budget voorzien in het werkveld. Dit terwijl deze premies maar één facet vertegenwoordigen van alle activiteiten in het kader van monumentenzorg, dat alleen al op het vlak van subsidies nog een luik ‘privé-sector’ en een onderhoudspremie omvat. Deze bieden volgens de minister in strategisch opzicht meer perspectieven. Naast monumentenzorg moeten daarenboven ook de belangen van de landschappen worden gediend, die pas recent over een aangepast premiestelsel beschikken. Tot slot is het beleidsveld onroerend erfgoed nog maar pas uitgebreid met de sector archeologie.

De andere kredieten bleven relatief stabiel ten opzichte van de eerste begrotingscontrole. Uitzondering hierop is de basisallocatie 53.02 (aandeel van het Vlaamse Gewest in de onderhoudspremie voor beschermde monumenten – privé-sector). Omwille van het succes van de maatregel met betrekking tot de onderhoudspremie voor beschermde monumenten stijgt het krediet met 477.000 euro in beleidskredieten. De minister stelt dat zo de opgebouwde achterstand nog dit jaar kan worden teruggedrongen.

## II. Bespreking en indicatieve stemming

Het deel Ruimtelijke ordening en Onroerend erfgoed van het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de uitgavenbegroting 2004 geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

*Het aan de commissie toegewezen deel Ruimtelijke ordening en Onroerend erfgoed wordt in een indicatieve stemming aangenomen met 9 stemmen bij 4 onthoudingen.*

*De verslaggevers,*

*De voorzitter,*

Tinne ROMBOUTS  
Karlos CALLENS  
Joke SCHAUVLIEGE

Patrick LACHAERT

---