

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1992-1993

2 DECEMBER 1992

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993**

AMENDEMENTEN

A. ONTWERP VAN DECREET

AMENDEMENTEN

voorgesteld door de Vlaamse Executieve

Artikel 92

A. De huidige tekst van artikel 92 wordt § 1.

B. Een § 2 toevoegen die luidt als volgt :

„§ 2. De Vlaamse minister bevoegd voor Welzijn en voor Gezondheidsinstellingen kan mits akkoord van de Vlaamse Executieve, onderling en gelijktijdig overschrijvingen uitvoeren tussen de vastleggingsmachtigingen vastgesteld in artikel 92, § 1 van dit ontwerp van decreet en in artikel 3.5 van het decreet van 25 juli 1992 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1992. ”.

Zie :

15-A (BZ 1992)

Nr. 1 : Ontwerp van decreet

Nrs. 2 tot 5 : Amendementen

Nrs. 6-A tot 6-K : Verslagen aan de Commissie voor Financiën
en Begroting

Nr. 7 : Amendementen

VERANTWOORDING

In artikel 92, § 1 van het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993 zijn de vastleggingsmachtigingen voorzien welke aan het Vlaams Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en andere Medisch-Sociale Instellingen wordt verleend voor de subsidiëring van bejaardenvoorzieningen en ziekenhuizen.

In artikel 35 van het decreet van 25 juli 1992 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1992 is éénmalig de globale bovengrens vastgesteld voor de machtigingen nodig voor de totale realisatie van de bouwprogramma's zoals geregeld in artikel 4 van de besluiten van de Vlaamse Executieve van 4 april 1990 en 27 februari 1991 houdende de regels en bedragen inzake subsidiëring als tussenkomst in de kosten van huurkoop of leasing of prefinanciering voor het bouwen, inrichten en ingebruiknemen van serviceflatgebouwen en woningcomplexen met dienstverlening en rusthuizen.

Het is bij de opmaak van de ontwerp begroting van het volgende begrotingsjaar niet altijd voorzienbaar hoeveel investeringsdossiers voor het jaareinde van dat begrotingsjaar de fase van de aanbesteding bereiken en technisch door de bevoegde diensten goedgekeurd kunnen worden voor vastlegging.

Indien in het laatste kwartaal van het betrokken begrotingsjaar vastgesteld wordt dat omwille van externe factoren kredieten onbenut blijven in een bepaalde sector, terwijl er in de andere sector investeringsdossiers dringend op een goedkeuring wachten, is het aangewezen dat de kredieten voorzien binnen het Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen kunnen worden aangepast. De dringendheid zal gemotiveerd worden vanuit het oogpunt van brandveiligheid en bouwwerken die in de eindfase zitten en om bouwtechnische redenen of financiële overwegingen geen uitstel dulden voor wat het klassieke systeem betreft en de lange wachttijd voor de aanvragen die reeds een principiële toezegging hebben gekregen in het alternatieve systeem.

Voorafgaandelijk zal aan de Executieve een nota worden voorgelegd waarin de stand van zaken in de onderscheiden deelsectoren wordt meegedeeld op basis waarvan een overschrijving van kredieten kan worden gemotiveerd. Er zal duidelijk worden aangetoond met hoeveel eenheden de bevoegde minister de bouwprogramma's voor rustoorden en service-flats (alternatieve systeem) desgevallend per jaar en/of globaal wenst te verhogen rekening houdend met de reeds toegekende principiële toezeggingen. De criteria op basis waarvan de dossiers zullen worden geselecteerd, zullen eveneens aan de Executieve worden meegedeeld.

*De Vlaamse minister van Financiën en Begroting,
Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin,*

W. DEMEESTER-DE MEYER

B. TABEL

AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer S. Platteau

AFDELING 1 — Begrotingskredieten

Organisatieafdeling 01

Programma 10

Het vastleggingskrediet „273,0 miljoen frank” en het ordonnanceringskrediet „200,0 miljoen frank” weglaten.

VERANTWOORDING

Het is ongeoorloofd dat de Vlaamse Executieve in de huidige budgettaire situatie waarbij aan de bevolking talloze inspanningen worden gevraagd, middelen zou spenderen voor het uitvoeren van een prestigeproject zoals de aankoop en de verbouwing van het hotel Errera te Brussel.

Organisatieafdeling 11

Programma 20

Het niet-gesplitste krediet „259,5 miljoen frank” brengen op „159,5 miljoen frank”.

(Verlaging met 100 miljoen frank)

VERANTWOORDING

De promotiecampagne „Project Vlaanderen 2002” gebruikt de Vlaamse Executieve enkel om het geschade blazoën op te poetsen. Naar de burger toe heeft deze campagne geen enkele boodschap en derhalve kunnen de voorziene middelen beter worden weggelaten.

Organisatieafdeling 41

Programma 20

Het niet-gesplitste krediet „4.252,3 miljoen frank” brengen op „4.152,3 miljoen frank”.

(Verlaging met 100 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Een doorgedreven ombuiging van de residentiële naar de ambulante begeleiding moet het mogelijk maken de voorziene stijging met meer dan 20 procent enigszins te beperken.

Programma 40

Het niet-gesplitste krediet „10.100,5 miljoen frank” brengen op „9.600,5 miljoen frank”.

(Verlaging met 500 miljoen frank)

VERANTWOORDING

De dotatie aan Kind en Gezin belooft in de administratieve begroting (basisallocatie 41.01) 4.467,7 miljoen frank. Ieder jaar stelt men vast dat de dotatie aan Kind en Gezin aanzienlijk stijgt. Een dergelijke stijging kan nochtans niet worden verklaard door demografische factoren. Door in te grijpen in twee belangrijke vormen van dienstverlening, namelijk de raadplegingen voor het jonge kind en de kinderopvang, moet het mogelijk zijn de stijging van de dotatie te beperken zonder de kwaliteit te schaden.

Organisatieafdeling 42

Programma 10

Het niet-gesplitste krediet „5.351,8 miljoen frank” brengen op „4.851,8 miljoen frank”.

(Verlaging met 500 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Ongeacht de **afbouw van** het beddenbestand in de ziekenhuizen blijft de dotatie aan het Vlaams Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen jaarlijks fors stijgen. De stijgingen worden evenmin volledig verklaard door de herbudgetteringen.

In afwachting van een doorlichting van het Vlaams Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en een evaluatie van de huidige voorzieningen, pleit de VLD voor een bevrozing van de dotatie aan het Fonds.

Organisatieafdeling 43

Programma 20

Het niet-gesplitste krediet „2.858,7 miljoen frank” brengen op „2.857,1 miljoen frank”.

(Verlaging met 1,6 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt de toelage aan de Federatie van Werkgevers voor het sociaal-cultureel werk (basisallocatie 33.57) weg te laten.

Het is onverantwoord dat de Vlaamse Executieve een werkgeversfederatie voor het sociaal-cultureel werk subsidieert, te meer daar deze werkgeversfederatie onlangs werd opgericht vanuit de twee grote vakbonden en hun nevenorganisaties. ACW, KWB, de Culturele Centrale van het ABVV en zo vele anderen zijn immers de grote werkgevers in de sociaal-culturele sector.

Gemeenschapsgeld kan niet worden aangewend om met zichzelf te onderhandelen.

Organisatieafdeling 51

Programma 10

Het vastleggingskrediet „2.360,3 miljoen frank” brengen op „1.860,3 miljoen frank”.

(Verlaging met 500 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft betrekking op de programma's van de impulsgebieden. In de ontwerpbegroting wordt op basisallocatie 01.01 een vastleggingskrediet ingeschreven ten bedrage van 634,3 miljoen frank en een ordonnanceringskrediet van 855,0 miljoen frank. Door de vermindering met 500 miljoen frank, die binnen het programma 51.10 betrekking heeft op de programma's van de impulsgebieden, wil de VLD op een significante wijze zich verzetten tegen het principe van de impulsgebieden.

Vlaanderen bestaat immers **uit** vele regio's en wanneer de Executieve regionale onevenwichten wil wegwerken, dan gaat zij voorbij aan het gegeven dat elke regio haar eigen zwakke en sterke punten heeft inzake economische ontwikkeling. In haar totaliteit zullen er automatisch „natuurlijke” verschillen zijn tussen de regio's.

Het economisch beleid moet erop gericht zijn om elke regio haar specifieke potentiële economische capaciteit te bereiken. Het hantieren van het principe van de impulsgebieden kan er bovendien toe leiden dat men louter komt tot een verschuiving van vestigingsplaatsen van bestaande bedrijven. Laat de keuze van de geografische inplanting van een onderneming over aan het marktmechanisme en aan de private sector. Het is de taak van de overheid om ervoor te zorgen dat er op een evenwichtige wijze voldoende industrieterreinen en ambachtelijke zones zijn én dat elke regio beschikt over een aangepast, modern infrastructuurnet.

Het voeren van een „impulsgebied”-politiek is een verkapte vorm van sectoriële selectiviteit omdat bedrijven binnen één sector veelal zijn gelegen binnen een welomlijnde geografische ligging. De VLD verwerpt een sectoriële selectiviteit en dus ook het principe van de impulsgebieden omdat het niet tot de taken behoort om bepaalde sectoren (ipso facto dus ook gebieden) te stimuleren met overheidsmiddelen. Het moet immers duidelijk zijn : er bestaan geen zwakke of sterke sectoren (gebieden), enkel rendabele en niet-rendabele bedrijven

Organisatieafdeling 52

Programma 10

Het niet-gesplitste krediet „3.102,2 miljoen frank” brengen op „4.102,2 miljoen frank”.

(Verhoging met 1.000 miljoen frank)

VERANTWOORDING

De VLD is van mening dat het voorziene budget van 20 miljard frank voor werkgelegenheid op een efficiëntere wijze kan worden besteed.

De tewerkstellingsprogramma's hebben door de jaren heen bewezen geen echte doorstroming naar de reguliere arbeidsmarkt te kunnen realiseren. De VLD pleit voor de afbouw van de tewerkstellingsprogramma's en het uitvaardigen van stimulansen naar de bedrijfswereeld toe teneinde volwaardige tewerkstelling te creëren.

Om die reden verminderd dit amendement het budget van 20 miljard frank met 5 miljard frank, opdat 4 miljard frank zou kunnen worden gebruikt om de indirecte loonkost te verminderen in Vlaamse ondernemingen (Vlaamse Maribel).

Het resterende miljard moet worden geïnvesteerd in de opleiding. Wij menen dat enkel doorgedreven en kwalitatieve opleiding en vorming garant staan om de grote groep werklozen te integreren in de reguliere arbeidsmarkt.

Wij zijn ervan overtuigd dat het uitbouwen van een kwalitatieve opleiding en het toepassen van een Vlaamse Maribel een oplossing kunnen betekenen voor het Vlaamse werkloosheidsprobleem.

De begroting dient dan ook op die wijze te worden aangepast.

Programma 40

Het niet-gesplitste krediet „20.232,2 miljoen frank” brengen op „15.232,2 miljoen frank”.

(Verlaging met 5.000 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op organisatieafdeling 52, programma 10.

Organisatieafdeling 53

Programma 10

Het niet-gesplitste krediet „50.285,8 miljoen fr” brengen op „49.785,8 miljoen frank”.

(Verlaging met 500 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt de tussenkomst van het Vlaamse Gewest in de schuldenlast van de stad Antwerpen weg te laten.

Het is onverantwoord dat de Vlaamse Executieve tussenkomt in de schuldenlast van één enkele stad. De Vlaamse Executieve heeft het plan opgevat om een ernstige financiële inspanning te leveren ten voordele van bepaalde gemeenten met een overmatig grote schuldenlast.

De bijkomende middelen dienen verdeeld te worden over alle gemeenten, rekening houdend met alle specifieke problemen waarmee zij geconfronteerd worden en niet uitsluitend met het probleem van de schuldenlast.

Organisatieafdeling 62

Programma 40

Het niet-gesplitste krediet „18.838,0 miljoen frank” brengen op „17.678,0 miljoen frank”.

(Verlaging met 1.160,0 miljoen frank)

VERANTWOORDING

De creatie van een gemengde vennootschap, de NV Domus Flandria, ter uitvoering van een urgentieprogramma inzake sociale huisvesting, wordt een met Aquafin vergelijkbare ontwijking van de parlementaire controle. De VLD-fractie opteert voor het systeem van individuele tegemoetkomingen om tegemoet te komen aan de huisvestingsproblematiek.

Organisatieafdeling 62

Programma 60

Het niet-gesplitste krediet „100,0 miljoen frank” en het vastleggingskrediet „10,0 miljoen frank” weglaten.

VERANTWOORDING

De oprichting van Vlabinvest leidt tot de verstaatsing van de nog beschikbare gronden. De politisering op het vlak van de sociale huisvesting die nu reeds een feit is, wordt daarmee veralgemeend.

Organisatieafdeling 63

Programma 20

Het niet-gesplitste krediet „9.001,3 miljoen frank” brengen op „8.201,3 miljoen frank”.

(Verlaging met 800 miljoen frank)

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft betrekking op de toelagen aan de Vlaamse Vervoermaatschappij als bijdrage tot het evenwicht van haar exploitatierekening met inbegrip van de werkingskosten van de bijzondere studiediensten. Deze toelagen vinden wij terug in de basisallocatie 31.01 waar een niet-gesplitst krediet is voorzien in de ontwerpbegroting van 8.884,0 miljoen frank.

Wat wij nu op nationaal niveau kennen van de NMBS dreigen wij ook in Vlaanderen te bekomen. Met andere woorden, een overheidsonderneming waar jaarlijks vele miljarden belastinggelden worden gedraineerd zonder evenwel in staat te zijn de nodige dienstverlening te bieden aan de burgers.

Enkel een liberalisering en eventueel een privatisering kunnen ertoe leiden dat de nood aan een aangepast gemeenschappelijk vervoer wordt ingevuld.

Dit amendement wil dan ook een duidelijk signaal geven aan de Executieve, stellende dat het monopoliseren van een dienstverlening, gekoppeld aan een jaarlijks wederkerende subsidiestroom niet in staat is om een werkelijke „public-service” aan te bieden.

S. PLATTEAU
