

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

30 april 2009

ONTWERP VAN DECREET

betreffende het Centraal Referentieadressenbestand

TEKST AANGENOMEN DOOR DE PLENAIRE VERGADERING

Zie:

2067 (2008-2009)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2: Verslag

HOOFDSTUK I

Inleidende bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaan-gelegenheid.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° adres: identificatie van een adresseerbaar object met adrescomponenten zoals een gemeente-naam, een straatnaam, een huisnummer en een subadres;
- 2° adresseerbaar object: geografisch object dat met een adres kan worden geïdentificeerd;
- 3° geografisch object: een abstracte voorstelling van een reëel verschijnsel in relatie tot een specifieke locatie of een specifiek geografisch gebied;
- 4° straatnaam: adrescomponent die een weg of een deel van een weg identificeert;
- 5° weg: geregistreerde weg met zijn inrichting als vermeld in artikel 5, 4°, van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand (GRB);
- 6° straat: weg of deel van een weg waaraan een straatnaam is toegekend;
- 7° huisnummer: adrescomponent die een adresseerbaar object identificeert in een straat;
- 8° subadres: adrescomponent, zoals een busnummer en appartementnummer, ter identificatie van een onderdeel van een adresseerbaar object waaraan een huisnummer is toegekend;
- 9° identifier: een taalkundig onafhankelijke opeenvolging van karakters die toelaat om dat-gene waarmee ze wordt geassocieerd, op een unieke en permanente wijze te identificeren;

- 10° CRAB-straatnaamcode: identifier die wordt toegekend aan elke straatnaam die is opgenomen in het Centraal Referentieadressenbestand, afgekort CRAB;
- 11° GRB: Grootchalig Referentie Bestand, vermeld in artikel 2, 3°, van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand;
- 12° Privacywet: de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en de uitvoeringsbesluiten ervan;
- 13° verwerken: iedere verwerking, vermeld in artikel 1, §2, van de Privacywet;
- 14° mededeling: een of meer van de handelingen, vermeld in artikel 1, §2, van de Privacywet, die slaan op het verstrekken van gegevens door middel van doorzending, het verspreiden, en het op welke andere wijze ook ter beschikking stellen van gegevens, voor zover dat op systematische en georganiseerde wijze gebeurt. De mededeling aan de personen op wie de gegevens betrekking hebben, aan hun wettelijke vertegenwoordigers, alsook aan degenen die door hen uitdrukkelijk werden gemachtigd om de gegevens te verwerken, wordt niet als mededeling in de betekenis van dit decreet beschouwd;
- 15° authentieke geografische gegevensbron: geografische gegevensbron als vermeld in hoofdstuk V van het decreet van [...] betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen;
- 16° GDI-Vlaanderen: de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen, vermeld in artikel 4 van het decreet van [...] betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen;
- 17° deelnemer aan GDI-Vlaanderen: iedere instantie in de zin van artikel 4, §1, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;
- 18° stuurgroep GDI-Vlaanderen: de stuurgroep GDI-Vlaanderen, vermeld in artikel 7, eerste lid, van het decreet van [...] betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen;
- 19° instantie: een instantie als vermeld in artikel 3, 3°, van het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

- 20° derde partij: een natuurlijke persoon, een rechtspersoon of een groepering ervan die geen instantie is;
- 21° initiator: een instantie of derde partij die hetzij door of krachtens dit decreet, hetzij door of krachtens een andere wettelijke of decretale bepaling exclusieve eindverantwoordelijkheid heeft gekregen over de levensloop van een adrescomponent, met inbegrip van de relatie tussen de adrescomponent en het geografische object waarnaar ze verwijst;
- 22° gebruiker: iedereen die gebruik maakt van het CRAB;
- 23° agentschap: Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen”.

HOOFDSTUK II

Centraal Referentieadressenbestand (CRAB)

AFDELING I

Algemeen

Artikel 3

Er wordt een Centraal Referentieadressenbestand, afgekort CRAB, opgericht dat de authentieke geografische gegevensbron wordt voor adressen op het grondgebied van het Vlaamse Gewest, zoals bepaald in artikel 18.

Artikel 4

Het CRAB heeft in het bijzonder tot doel:

- 1° een technisch en organisatorisch kader te bieden voor de gecoördineerde verwerking van adressen in het Vlaamse Gewest;
- 2° een samenwerking tot stand te brengen tussen alle initiators;

- 3° ervoor te zorgen dat de adressen volgens overeengekomen specificaties worden verwerkt;
- 4° correcte informatie over adressen ter beschikking te stellen van deelnemers aan GDI-Vlaanderen, instanties die niet deelnemen aan GDI-Vlaanderen en derde partijen die de gegevens op rechtmatige wijze mogen verwerken met naleving van de Privacywet.

Artikel 5

Het agentschap wordt belast met de coördinatie van de aanmaak en de bijhouding, het beheer en de mededeling van het CRAB, vermeld in dit decreet.

AFDELING II

CRAB-adressen

Artikel 6

In het CRAB worden adressen opgenomen van de hiernavolgende types van adresseerbare objecten:

- 1° gebouw of onderdeel van een gebouw: gebouw als vermeld in artikel 5, 1°, van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand (GRB);
- 2° kunstwerk: kunstwerk als vermeld in artikel 5, 2°, van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand (GRB);
- 3° perceel: perceel als vermeld in artikel 5, 3°, van het decreet van 16 april 2004 houdende het Grootchalig Referentie Bestand (GRB);
- 4° kadastraal perceel: kadastraal perceel als vermeld in artikel 1, derde streepje, van het koninklijk besluit van 20 september 2002 tot vaststelling van de vergeldingen en de nadere regels voor de afgifte van kadastrale uittreksels en inlichtingen.

De stuurgroep GDI-Vlaanderen kan, op voorstel van het agentschap, aanvullende types van adresseerbare objecten vaststellen waarvoor adressen in het CRAB worden opgenomen. Hij legt die, na advies van de toezichtcommissie in toepassing van artikel 11, §1, eerste lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende

het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, ter goedkeuring voor aan de Vlaamse Regering.

AFDELING III

CRAB-specificaties

Artikel 7

Het CRAB wordt aangemaakt en bijgehouden overeenkomstig specificaties die, op voorstel van de stuurgroep GDI-Vlaanderen, goedgekeurd worden door de Vlaamse Regering.

De CRAB-specificaties zijn technische bepalingen over in het bijzonder het opnemen, bijhouden, beheeren en meedelen van adrescomponenten.

HOOFDSTUK III

Aanmaak, bijhouding en beheer van het CRAB

AFDELING I

Algemene bepalingen

Artikel 8

De strategische beleidsvisie over de implementatie van het CRAB wordt opgenomen in het GDI-plan, vermeld in artikel 10, §1, eerste lid, van het decreet van [...] betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen.

Artikel 9

De progressieve aanmaak en bijhouding van het CRAB wordt opgenomen in het GDI-uitvoeringsplan, vermeld in artikel 10, §1, tweede lid, van het decreet van [...] betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen.

Artikel 10

De gemeenten treden op als initiator voor de adrescomponenten straatnaam, huisnummer en subadres.

De Vlaamse Regering kan, op voorstel van de stuurgroep GDI-Vlaanderen en na advies van de toezichtcommissie in toepassing van artikel 11, §1, eerste lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, aanvullende types van adrescomponenten vastleggen waarvoor de gemeenten als initiator optreden.

Artikel 11

De gemeenten werken in het algemeen mee aan de aanmaak en de bijhouding van het CRAB en waken er in het bijzonder over dat de adressen van de adresseerbare objecten op hun grondgebied op accurate wijze door het agentschap in het CRAB opgenomen kunnen worden.

Die opdracht omvat de hiernavolgende taken:

- 1° de vaststelling en toekenning van de adrescomponenten, vermeld in artikel 10, op hun grondgebied;
- 2° de mededeling van de adrescomponenten, vermeld in 1°, met het oog op de opname ervan in het CRAB;
- 3° de mededeling van elke wijziging, correctie en aanvulling van de adrescomponenten, vermeld in 1°, met het oog op de bijhouding en kwaliteitsverbetering van het CRAB;
- 4° het onderzoeken van vragen of meldingen van het agentschap met betrekking tot de adrescomponenten, vermeld in 1°, met het oog op de kwaliteitsverbetering van het CRAB.

De Vlaamse Regering stelt, op voorstel van de stuurgroep GDI-Vlaanderen, nadere regels vast voor de wijze waarop de gemeente in relatie tot het agentschap die opdracht zal uitvoeren.

Artikel 12

Het agentschap en de gemeenten kunnen elkaar geen kosten aanrekenen of tegenover elkaar rechten op de verstrekte gegevens doen gelden voor de uitvoering van de opdracht die aan hen in dit decreet is toegekend.

Artikel 13

In het kader van de aanmaak en bijhouding van het CRAB is het agentschap gemachtigd om overeenkomsten te sluiten met initiators voor andere adrescomponenten dan de adrescomponenten, vermeld in artikel 10.

AFDELING II

Aanmaak en bijhouding

Artikel 14

De aanmaak van het CRAB wordt, overeenkomstig het GDI-uitvoeringsplan, gemeente per gemeente doorgevoerd op basis van gemeentelijke programma's voor de opname van adressen op hun grondgebied als vermeld in artikel 15.

Artikel 15

In het gemeentelijk programma voor de opname van adressen in het CRAB worden de hiernavolgende fasen onderscheiden:

- 1° de eerste fase waarin alle adrescomponenten, vermeld in artikel 10, voor het adresseerbare object kadastraal perceel toegankelijk gemaakt worden voor gebruikers van het CRAB;
- 2° de tweede fase waarin alle adrescomponenten, vermeld in artikel 10, voor alle overige adresseerbare objecten, vermeld in artikel 6, toegankelijk gemaakt worden voor gebruikers van het CRAB.

Het opnameprogramma omvat naast de gemeentelijke taken, vermeld in artikel 11, 1° en 2°, tevens de verwerking en opname van de adressen van de gemeente in het CRAB door het agentschap.

De eerste fase vangt voor alle gemeenten aan bij de inwerkingtreding van dit decreet en duurt maximaal vier jaar.

De tweede fase vangt voor alle gemeenten aan op het ogenblik dat de grootschalige referentiegegevens van het GRB voor de gemeente in kwestie beschikbaar zijn.

Deze fase neemt een einde uiterlijk:

- 1° voor een gemeente waarvoor bij de inwerkingtreding van dit decreet de grootschalige referentiegegevens van het GRB beschikbaar zijn, vier jaar na de aanvang ervan;
- 2° voor een gemeente waarvoor de grootschalige referentiegegevens van het GRB beschikbaar zijn geworden binnen een periode van twee jaar na de inwerkingtreding van dit decreet, vier jaar nadat de gegevens beschikbaar zijn geworden;
- 3° voor een gemeente waarvoor de grootschalige referentiegegevens van het GRB beschikbaar zijn geworden tussen het tweede en derde jaar na de inwerkingtreding van dit decreet, drie jaar nadat de gegevens beschikbaar zijn geworden;
- 4° voor een gemeente waarvoor de grootschalige referentiegegevens van het GRB niet beschikbaar zijn geworden binnen een periode van drie jaar na de inwerkingtreding van dit decreet, twee jaar nadat de gegevens beschikbaar zijn geworden.

Artikel 16

Na het einde van de eerste fase, vermeld in artikel 15, neemt de bijhouding van het CRAB een aanvang. De bijhouding omvat naast de gemeentelijke taken, vermeld in artikel 11, 3°, tevens de verwerking en opname van de bijgewerkte adressen van de gemeente in het CRAB door het agentschap.

AFDELING III

Beheer

Artikel 17

Het agentschap wordt belast met het beheer van het CRAB en van de erin opgenomen adressen.

Die opdracht omvat in het bijzonder de volgende taken:

- 1° de toekenning van de CRAB-straatnaamcodes;

- 2° de coördinatie van en de begeleiding bij de aanmaak en de bijhouding van het CRAB;
- 3° de verwerking en de opname van adressen in het CRAB;
- 4° de coördinatie van en de begeleiding bij het gebruik van CRAB;
- 5° de coördinatie van de kwaliteitscontrole met betrekking tot alle initiatieven die verband houden met het CRAB;
- 6° de coördinatie en organisatie van de toegang van gebruikers tot het CRAB.

De Vlaamse Regering kan nadere regels vaststellen voor de wijze waarop het agentschap die opdracht uitoefent.

HOOFDSTUK IV

Gebruik van het CRAB

Artikel 18

Het CRAB wordt, op de datum te bepalen door de Vlaamse Regering, de authentieke geografische gegevensbron voor adressen op het grondgebied van het Vlaamse Gewest.

In de periode tussen de inwerkingtreding van dit decreet en de in het eerste lid bedoelde datum, aanvaarden alle deelnemers aan GDI-Vlaanderen, voor om het even welke kennisgeving die tot hen wordt gericht, verwijzingen naar adressen die in overeenstemming met de CRAB-specificaties in het CRAB zijn opgenomen.

Artikel 19

De adressen die zijn opgenomen in het CRAB, worden door het agentschap meegedeeld voor online-raadpleging door het publiek via het Vlaams geopor-

taal, vermeld in hoofdstuk VII, afdeling III, van het decreet van [...] betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen, met uitzondering van de identificatoren voor de adresseerbare objecten, vermeld in artikel 6.

Artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer is niet van toepassing op de raadpleging of mededeling van publieke gegevens uit het CRAB.

Artikel 20

De gegevens uit het CRAB die niet ingevolge artikel 19 door het agentschap worden meegedeeld voor raadpleging door het publiek, worden aan deelnemers aan GDI-Vlaanderen, instanties die niet deelnemen aan GDI-Vlaanderen en derde partijen meegedeeld na een machtiging in overeenstemming met artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

Artikel 21

Voor de elektronische mededeling van gegevens uit het CRAB is de regeling van artikel 19 van het decreet van [...] betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK V

Verwerking van persoonsgegevens

Artikel 22

Ten aanzien van de verwerking van persoonsgegevens ter uitvoering van dit decreet is de gemeente respectievelijk het agentschap, ieder voor zover die verwerking onder de eigen verantwoordelijkheid plaatsvindt, verantwoordelijke als vermeld in artikel 1, §4, eerste lid, van de Privacywet.

Artikel 23

Het agentschap stelt een veiligheidsplan op voor de veilige verwerking van persoonsgegevens in het kader van het CRAB.

HOOFDSTUK VI

Financiering

Artikel 24

De taken van het agentschap, vermeld in artikel 5, worden gefinancierd door:

- 1° een jaarlijkse dotatie van het Vlaamse Gewest aan het agentschap;
- 2° de opbrengst van de vergoedingen voor het gebruik van het CRAB die toekomen aan het agentschap.

HOOFDSTUK VII

Wijzigings- en slotbepalingen

Artikel 25

Dit decreet wordt aangehaald als: het CRAB-decreet.

Artikel 26

In artikel 5 van het decreet van 7 mei 2004 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap “Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen”, gewijzigd bij de decreten van 21 april 2006, 14 maart 2008 en [...], worden in de eerste zin tussen de woorden “het GRB-decreet” en de woorden ”en het KLIP-decreet” de woorden “, het CRAB-decreet” ingevoegd.

Artikel 27

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.
