

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

5 maart 2007

ONTWERP VAN DECREET

houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	11
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	21
Advies van de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad	31
Advies van de Raad van State	37
Ontwerp van decreet	45

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. ALGEMENE SITUERING**1. De reorganisatie van het Vlaamse overheidsapparaat**

In haar regeerakkoord heeft de Vlaamse Regering de fundamentele beleids optie opgenomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Ter uitvoering van deze optie werden in de zogenaamde verklaring van Leuven van 19 februari 2000 een aantal belangrijke afspraken en principes voor een reorganisatie van het Vlaamse overheidsapparaat vastgelegd. Die werden door de Vlaamse Regering verder uitgewerkt. Meer bepaald besliste de regering op 19 januari 2001 om in het kader van beter bestuur naast de herstructurering van de Vlaamse administratie en de Vlaamse openbare instellingen, ook een herstructurering van het bestaande adviesstelsel door te voeren.

De Vlaamse Regering besloot om een kaderregeling uit te werken voor de uitbouw van een transparant, eenvoudig en doelmatig adviesstelsel inzake beleidsaangelegenheden. Concreet werden een aantal essentiële beginselen inzake strategische beleids advisering verankerd in het decreet tot regeling van strategische adviesraden, dat op 9 juli 2003 in het Vlaams Parlement werd goedgekeurd en op 18 juli 2003 door de Vlaamse Regering werd bekrachtigd en afgekondigd. Het decreet bevat een aantal generieke regels met betrekking tot de oprichting, de taakomschrijving, de organisatie en de werkwijze van strategische adviesraden, alsook met betrekking tot de programmering van de werkzaamheden en de verslaggeving.

De bepalingen uit de kaderregeling, vervat in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, zijn van toepassing op het voorliggende ontwerp van decreet. Het is dan ook noodzakelijk om dit ontwerp van decreet samen te lezen met de kaderregeling. In deze algemene situering wordt beknopt ingegaan op enkele generieke basisprincipes van het adviesstelsel inzake beleidsaangelegenheden.

2. Principes inzake de herstructurering van het adviesstelsel**2.1. Algemene uitgangspunten**

Volgende brede principiële uitgangspunten werden vooropgesteld met het oog op de herstructurering van het adviesstelsel:

- adviesverlening en overleg blijven te allen tijde ondergeschikt aan het primaat van de politiek. De beleidsbepaling behoort tot de taak van de beleidsverantwoordelijken;
- zowel de rol en de waarde van het maatschappelijke middenveld, als de inbreng van onafhankelijke deskundigen worden expliciet erkend. De betrokkenheid van het maatschappelijke middenveld bij de totstandkoming van het beleid is uitermate belangrijk. Voeling houden met en toetsen van beleidsintenties aan deze actoren vergroot de kans op het verwerven van een maatschappelijk draagvlak voor het beleid. Anderzijds kunnen ook onafhankelijke deskundigen, die gespecialiseerd zijn in een bepaalde beleidsmaterie en een geïntegreerde visie hebben over de grenzen van beleidsvelden of beleidsdomeinen heen, vanuit hun expertise een toegevoegde waarde leveren aan de beleidsvoering;
- adviesverlening en overleg zijn vanuit functioneel oogpunt twee verschillende zaken. Adviesverlening is de formulering van een onderbouwde raadgeving of van een beredeneerd standpunt over een beleidsaangelegenheid, op basis van een onderlinge beraadslaging. De essentie van overleg is de wederzijdse aftasting en informatie-uitwisseling, reflecties erop en gedachtewisseling over een bepaalde beleidsproblematiek of een concrete beleidsmaatregel, tussen de beleidsverantwoordelijken en de relevante betrokken maatschappelijke actoren. Bij overleg toetsen de deelnemende actoren een aangelegenheid aan de doelstellingen en de belangen van hun groepering. Dit alles betekent dat advies en overleg vanuit hun specifieke doelstellingen verschillende structuren vragen. Er wordt niet geopteerd voor mengvormen tussen advies en overleg binnen één orgaan;

- het adviesstelsel moet de slagkracht van de Vlaamse overheid ten goede komen. Het moet dan ook oordeelkundig georganiseerd worden. Uiteindelijk behoort het tot de verantwoordelijkheid van de beleidsverantwoordelijken om de juiste balans te vinden tussen enerzijds maatschappelijke draagvlakverwerving en anderzijds doortastend overheidsoptreden.

2.2. De krachtlijnen van de herstructurering van het adviesstelsel

2.2.1. Ordening van het adviesstelsel

Door het grote aantal adviesraden en door het gebrek aan coherentie in de regelgeving is de adviesverlening thans versnipperd en bestaan er vele, soms zeer omvangrijke adviesraden in onderling soms sterk verschillende opdrachten en samenstellingen. De Vlaamse Regering opteerde er daarom voor dat het adviesstelsel geordend zal worden op basis van het onderscheid tussen enerzijds strategische adviesraden en anderzijds technische commissies.

Technische commissies ondersteunen de individuele minister in de uitvoering van een specifieke doelstelling. Zo ondersteunen zij hem/haar bij de technische uitwerking of operationalisering van een algemene doelstelling, bij de opdracht tot beoordeling van (individuele) dossiers (bijvoorbeeld inzake erkenning of subsidiëring), bij de afhandeling van een beroepsprocedure of bemiddelingsprocedure enzovoort. In sommige gevallen kan de rol van technische commissies verder gaan dan ondersteuning en kunnen zij (technische) beslissingen nemen in welomschreven materies.

De strategische adviesraden van hun kant hebben als taak om beleidsverantwoordelijken te adviseren over strategische beleidsvraagstukken, over de hoofdlijnen van het beleid. Zij bieden ondersteuning bij de totstandkoming van het beleid, niet bij de beleidsuitvoering.

Als streefdoel wordt uitgegaan van één strategische adviesraad per homogeen beleidsdomein, omdat dit toegevoegde waarde kan genereren. Deze ene adviesraad kan dan immers de belangen van deelsectoren binnen een beleidsdomein overstijgen, een gestelde problematiek op het macro-niveau bekijken en vanuit zijn integrerend vermogen de verschillende invalshoeken bundelen tot één alomvattend beleidsadvies.

Advisering vereist immers een brede benadering, weliswaar vanuit verschillende invalshoeken, maar met voldoende raakvlakken tussen de verschillende deelaspecten van het beleidsterrein.

2.2.2. Afschaffing van bindende advisering

‘Bindende advisering’ is in feite een contradictio in terminis: een advies wordt immers gedefinieerd als een raadgeving over een beleidsaangelegenheid en is dan ook per definitie niet bindend. Bovendien zou een advies met een bindend karakter ingaan tegen het primaat van de politiek. Bindende advisering wordt uitgesloten, wat uiteraard geen afbreuk doet aan de waarde die gehecht wordt aan de uitgebrachte adviezen.

2.2.3. Logistieke en personele ondersteuning van de strategische adviesraden

Er wordt voorzien in een logistieke en personele ondersteuning van de strategische adviesraden, opdat zij hun werkzaamheden op een efficiënte en effectieve wijze kunnen vervullen.

De strategische adviesraden worden opgevat als rechtspersonen. Dit houdt immers een aantal voordelen in: met name juridische onafhankelijkheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, operationele autonomie, responsabilisering. De Vlaamse Regering is van oordeel dat de nadelen van rechtspersoonlijkheid (met name rechtsaansprakelijkheid) niet opwegen tegen de genoemde voordelen ervan.

2.2.4. Brede opdracht

Advisering mag niet in enge zin worden begrepen als louter reactieve adviesverlening naar aanleiding van min of meer uitgewerkte en concrete beleidsvoorstellen. De opdracht van strategische adviesraden moet ruimer zijn. Beleidsgerichte advisering moet ook kunnen plaatsvinden in een fase waarin een minister nog geen volledige duidelijkheid heeft over een problematiek en het beleid nog in de ontwikkelingsfase verkeert. Vanuit een proactieve en anticiperende houding moeten strategische adviesraden zelfs adviezen kunnen uitbrengen over maatschappelijke thema's waarmee de beleidsverantwoordelijken nog niet bezig zijn. Een strategische adviesraad moet ook kunnen functioneren als een klankbord, waaraan de beleids-

verantwoordelijke nog onuitgewerkte ideeën voorlegt.

De brede taakstelling van de strategische adviesraden komt ook tot uiting in de mogelijkheid die in het decreet opgenomen wordt voor het Vlaams Parlement om in het kader van zijn decreetgevende opdracht een beroep te doen op de adviezen van strategische adviesraden.

2.3. De kaderregeling in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden

Zoals hierboven gesteld, werd een kaderregeling uitgewerkt voor de oprichting van de strategische adviesraden, die de essentiële beginselen inzake strategische beleidsadvisering omvat. Deze kaderregeling werd verankerd in het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

Dit decreet houdt integraal rekening met de conclusies, die voortvloeiden uit de parlementaire werkzaamheden die werden ontplooid in het kader van het overleg over de verfijning van de democratie, onder leiding van de voorzitter van het Vlaams Parlement. Volgende breed onderschreven beslissingen van het Uitgebreid Bureau van 9 juli 1997 zijn van belang:

- het Uitgebreid Bureau stelde vast dat de adviesorganen vooral werken voor de uitvoerende macht;
- daarop sprak het de wil uit dat de diverse organen die de uitvoerende macht adviseren ook ten dienste gesteld worden van het parlement;
- bovendien was het Uitgebreid Bureau van oordeel dat die adviesorganen gerationaliseerd moesten worden, op basis van te bepalen criteria;
- het Uitgebreid Bureau was van oordeel dat er een duidelijke scheiding moest worden gemaakt tussen advies- en overlegorganen;
- tot slot herbevestigde het Uitgebreid Bureau een vroegere beslissing om een onverenigbaarheid in te voeren tussen een parlementair mandaat en het lidmaatschap van een adviesorgaan.

II. ALGEMENE TOELICHTING BIJ HET VOORLIGGENDE VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE OPRICHTING VAN EEN STRATEGISCHE ADVIESRAAD

Voor het beleidsdomein Landbouw en Visserij is niet alleen de reorganisatie in het kader van Beter

Bestuurlijk Beleid richtingaangevend voor de uitwerking van de nieuwe strategische adviesraad. De regionalisering van landbouwbevoegdheden bepaalt in belangrijke mate mee de oprichting en de samenstelling van deze nieuwe raad. Naar aanleiding van de overheveling van bijkomende landbouwbevoegdheden dient men immers in het licht van deze bijkomende bevoegdheden een hertekening van het adviesstelsel met betrekking tot het beleidsdomein Landbouw en Visserij uit te werken.

Dit betekent eveneens dat bij het uitwerken van een strategische adviesraad voor het beleidsdomein Landbouw en Visserij, omwille van de reeds eerder aangegeven regionalisering er een integratie dient te gebeuren van leden en organisaties die momenteel nog zijn opgenomen en georganiseerd in nationale raden en dat voor die beleidsmateries die werden geregionaliseerd en die vroeger geadviseerd werden in nationale raden, bepaalde vertegenwoordigers zullen moeten geïntegreerd worden in de uiteindelijke Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij. Tegelijkertijd zullen via dit oprichtingsdecreet bestaande en nationale raden dienen te worden opgeheven of gedeeltelijk of volledig te worden hervormd.

Voor het beleidsdomein Landbouw en Visserij dient er bijgevolg een grondige hertekening van de adviesstelsels te worden uitgewerkt enerzijds in het kader van BBB, anderzijds ten gevolge van bijkomende landbouwbevoegdheden naar aanleiding van de regionalisering waardoor met betrekking tot het landbouw- en visserijbeleid een volwaardig beleidsdomein is ontstaan met een bijhorende strategische adviesraad die, een volwaardig beleidsdomein indachtig, in de brede zin van het woord, over alle materies waar landbouw of visserij een raakvlak heeft of bij het ontwikkelen van regelgeving vanuit andere beleidsdomeinen met een impact op land- en tuinbouw in Vlaanderen, een advies kan formuleren.

De volgende Vlaamse adviesorganen met betrekking tot het beleidsdomein Landbouw en Visserij zijn momenteel actief:

- de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad.
Decreet van 18 mei 1999, besluit Vlaamse Regering van 3 december 1999 en ministerieel besluit van 14 februari 2000 + wijzigingen;
- het Vlaams Visserijcomité.
Besluit Vlaamse Regering van 24 november 1993 en ministerieel besluit van 19 april 2002.

De volgende (ex-federale) adviesorganen blijven momenteel eveneens actief, maar zien een belangrijk deel van hun bevoegdheden overgedragen naar de gewesten en/of gemeenschappen, in casu het beleidsdomein Landbouw en Visserij:

- de Nationale Landbouwwraad.
Koninklijk besluit van 15.09.1924 + wijzigingen;
- de Hoge Tuinbouwwraad.
Regentsbesluit van 23.12.1946 + wijzigingen;
- de Consultatieve Raad voor onderzoek en ontwikkeling in de landbouw.
Koninklijk besluit van 10.06.1997.

In dit verband moet ook verwezen worden naar het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest met betrekking tot de uitoefening van de geregionaliseerde bevoegdheden op het gebied van Landbouw en Visserij, van 18 juni 2003. Daarin bepaalt artikel 40 wat volgt:

“De officiële vertegenwoordiging van de Landbouw blijft op het federale niveau behouden. De Nationale Landbouwwraad zal, wat de opdrachten betreft die onder de federaal gebleven regelgevingen ressorteren, zijn samengesteld uit volgens een in gezamenlijk overleg vastgestelde procedure door de Gewesten aangestelde leden.”.

III. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

HOOFDSTUK I

Artikel 1

Alle bepalingen van het decreet gelden zowel voor gemeenschaps- als voor gewestaangelegenheden.

Niettegenstaande de meeste landbouwbevoegdheden gewestaangelegenheden zijn, zijn er immers ook gemeenschapsaangelegenheden in het beleidsdomein Landbouw en Visserij, zoals onder andere de naschoolse landbouwvorming.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 3

Het eerste lid bepaalt dat de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij bij decreet wordt opgericht. In tegenstelling tot tijdelijke of ad-hocadviesraden wordt hij dus niet bij besluit van de Vlaamse Regering opgericht. Men opteert principieel voor de instelling van adviesraden bij decreet, omdat deze werkwijze waarborgt dat adviesraden met een vaste adviestaak niet zonder voorafgaande parlementaire instemming worden ingesteld.

Bovendien wordt via het oprichten van één strategische adviesraad de wildgroei aan adviesstelsels tegengegaan om te komen tot één strategische adviesraad per beleidsdomein. Er wordt gekozen om de naam te linken aan de naam van het beleidsdomein Landbouw en Visserij om op deze wijze een sterke connectie tot stand te brengen.

In hetzelfde lid wordt aangegeven dat de strategische adviesraad rechtspersoonlijkheid heeft. Een dergelijk stelsel biedt immers grotere waarborgen inzake onafhankelijkheid: het garandeert dat de adviesraden juridisch onafhankelijk kunnen functioneren van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest.

De eventuele werkcommissies, die door een strategische adviesraad kunnen worden opgericht, bezitten als zodanig geen aparte of eigen rechtspersoonlijkheid.

Ten slotte wordt verduidelijkt dat de strategische adviesraad tot het beleidsdomein Landbouw en Visserij behoort.

HOOFDSTUK II

Artikel 4

De advisering over hoofdlijnen van het beleid is de primaire opdracht van de raad. Voor een goede beleidsvorming is het immers noodzakelijk dat de hoofdlijnen zichtbaar worden gemaakt. De advies-

verlening ten behoeve van de beleidsverantwoordelijken zal in eerste instantie daarop gericht moeten zijn.

Onder paragraaf 1 worden de materies waarover advies zal worden uitgebracht, zeer ruim omschreven en breed geformuleerd. Er wordt immers gevraagd om de adviserende taak zo ruim mogelijk op te vatten en het werkterrein duidelijk te omschrijven.

In deze context dient vermeld te worden dat landbouw, tuinbouw of visserij niet kunnen beperkt worden tot de activiteiten van de primaire productie maar ook inherent verbonden zijn met de toelevering van goederen en diensten, met de intermediaire en finale vermarkting van de productie, de verwerking van producten, normering enzovoort. Op deze wijze sluit het beleidsdomein aan bij het concept van marktordeningen in de landbouw door de Europese Unie. Daarenboven vervult de land- en tuinbouw een essentiële rol in de instandhouding van een leefbaar platteland. Landbouwbeleid en plattelandsbeleid zijn dan ook zeer nauw met elkaar verbonden. Dit weerspiegelt zich eveneens in het communautaire Europese landbouwbeleid waar het plattelandsontwikkelingsbeleid is uitgroeid tot een tweede pijler.

In het oprichtingsdecreet wordt duidelijk aangegeven dat de advisering dient te gebeuren over alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van landbouw-, tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid. De economische aspecten hebben onmiddellijk betrekking op de productie, de directe en indirecte kosten daaraan verbonden en het inkomen dat men kan genereren op het bedrijf, de markten en prijzen, de steun en toelagen enzovoort. Ook de structuren van de productie en de vermarkting ervan horen bij dit economische aspect. Bovendien zijn hierbij zowel micro- als macro-economische aspecten van belang. De ecologische aspecten, in de ruime zin van het woord, hebben betrekking op het ecosysteem waarin de land- en tuinbouw en de visserij opereren en alle mogelijke gevolgen op dit ecosysteem, onder andere ten gevolge van inputs (nutriënten, pesticiden enzovoort) of outputs (visvangsten enzovoort), de zorg voor biodiversiteit, natuur en landschap, aspecten van dierenwelzijn, enzovoort. De sociale en maatschappelijke aspecten hebben betrekking op enerzijds de individuele land- of tuinbouw(st)er en de relaties onderling in gezinsverband, met collega's en zijn of haar plaats in de samenleving. Anderzijds is het maatschappelijke aspect eveneens belangrijk in die

zin dat onder andere het maatschappijbeeld met betrekking tot het imago van de sector inspeelt op de relaties tussen de samenleving en personen actief in de land- en tuinbouwsector. Deze aspecten sluiten eveneens aan bij het concept van plattelandsontwikkeling van de Europese Unie. Bepaalde bevoegdheden van het beleidsdomein Landbouw en Visserij kunnen niet eenduidig gekoppeld worden aan een van de hierboven beschreven vier aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid. Denken we hierbij onder andere aan het landbouwonderzoek, de landbouwvoorlichting, de landbouwvorming enzovoort. Omtrent deze materies dient eveneens een advisering te gebeuren.

Wanneer in andere beleidsdomeinen regelgeving wordt opgemaakt, moet er, indien er een raakvlak is met het beleidsdomein Landbouw en Visserij of indien er een impact is op landbouw, tuinbouw, visserij of het platteland, ook een advies kunnen worden geformuleerd. Dit is zeker aangewezen voor de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij aangezien verschillende aspecten en facetten van land- en tuinbouw-, visserij- en plattelandsbeleid interfereren met de meeste van de andere beleidsdomeinen. Denken we hierbij bijvoorbeeld maar aan de beleidsdomeinen: Leefmilieu en Natuur, Ruimtelijke Ordening, Wetenschappen en Technologische Innovatie, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed, Economie, Werkgelegenheid en Toerisme, Welzijn en Volksgezondheid, Onderwijs en Vorming enzovoort.

In paragraaf 2 wordt gesteld dat de Vlaamse Regering verplicht is om advies te vragen over de voorontwerpen van decreet en over de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid.

Paragraaf 3 behoeft geen commentaar.

Voor het beleidsdomein Landbouw en Visserij dient vermeld te worden dat bepaalde materies nog steeds, ondanks de regionalisering, federaal zijn gebleven doch een belangrijke invloed uitoefenen op de Vlaamse land- en tuinbouw. Het betreft hier de materies die in artikel 6, §1, V, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen vermeld worden als zijnde federaal, met name:

1° de normering en de daarop toepasbare controle inzake de kwaliteit van de grondstoffen en de

plantaardige producten met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen;

- 2° de normering en de daarop toepasbare controle inzake de dierengezondheid, het dierenwelzijn en de kwaliteit van de dierlijke producten met het oog op het verzekeren van de veiligheid van de voedselketen;
- 3° de inkomensvervangende maatregelen bij vervroegde uittreding van oudere landbouwers;
- 4° het Belgisch Interventie- en Restitutiebureau, met dien verstande dat de gewesten in zijn schoot beschikken over een gegarandeerde en significante vertegenwoordiging.

Daarom voorziet paragraaf 4 dat ook omtrent dergelijke federale materies die van strategisch belang zijn, de strategische adviesraad in de mogelijkheid moet zijn om op eigen initiatief of op verzoek van de minister functioneel bevoegd voor het beleidsdomein Landbouw en Visserij, een advies te formuleren en over te maken aan de bevoegde instanties.

Dergelijke mogelijkheid tot het uitbrengen van advies moet eveneens voorzien worden ten overstaan van regelgevende initiatieven van strategisch belang die uitgaan van de Europese Unie of van de andere beleidsdomeinen.

Er wordt op gewezen dat voor wat betreft de in paragrafen 1 en 4 bedoelde adviezen over aangelegenheden die niet of niet direct tot het eigen beleidsdomein behoren maar wel een duidelijke impact hebben op het beleidsdomein Landbouw en Visserij, altijd aan de eigen functioneel bevoegde minister worden gericht, teneinde het principe van de één-op-één relatie te respecteren.

Paragraaf 5 behoeft geen commentaar.

HOOFDSTUK III

Artikel 5

Paragraaf 1 voorziet in het oprichten van een adviesraad die uitsluitend bestaat uit vertegenwoordigers van het middenveld.

Zoals de memorie van toelichting bij het decreet tot regeling van strategische adviesraden reeds aangeeft zijn het immers de vertegenwoordigers vanuit het maatschappelijk middenveld die, met kennis van zaken, het meest vertrouwd zijn met de te beoordelen zaken. Het totaal aantal leden bedraagt twintig.

Paragraaf 2 geeft een opsomming van vertegenwoordigers van organisaties die zetelen in de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

Vanuit de algemene landbouworganisaties worden zes vertegenwoordigers voorgesteld die deskundig zijn op het vlak van landbouw-, tuinbouw-, visserij- of plattelandsbeleid. Met betrekking tot de algemene landbouworganisaties zijn de bepalingen van het koninklijk besluit van 12 april 1977 tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 september 1924 tot inrichting van officiële vertegenwoordiging van de landbouw van toepassing.

Daarnaast wordt telkens één vertegenwoordiger aangesteld voor de jongerenlandbouworganisaties, de vrouwenverenigingen, de derdewereldorganisaties, de leefmilieuorganisaties en de biologische productie.

Vermits het beleidsdomein zowel landbouw als visserij beslaat, dient eveneens een vertegenwoordiger vanuit de visserijsector te worden opgenomen.

Omwille van de complexiteit van deze materie zal in de strategische adviesraad best worden gewerkt met een technische werkcommissie specifiek voor de visserij.

Verder wordt er een vertegenwoordiging voorzien vanwege de toeleveringssector en de verwerking. Wegens de brede en verscheiden waaier van activiteiten binnen zowel de toelevering als de verwerking, worden hiervoor telkens twee vertegenwoordigers voorzien. Ook wordt een vertegenwoordiger opgenomen vanwege de handel en distributie, de verbruikersorganisaties, het landbouwonderzoek en het landbouwonderwijs. Deze mandaten zijn eveneens belangrijk aangezien landbouw, tuinbouw of visserij niet kan beperkt worden tot enkel en alleen de activiteiten van de primaire productie. Deze activiteiten zijn onmiddellijk verbonden met de toelevering van goederen en diensten, de intermediaire en finale vermarkting, de verwerking van producten, normering enzovoort.

Artikel 6

De Vlaamse Regering benoemt de leden van de strategische adviesraad, overeenkomstig artikel 6 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden voor een termijn van vier jaar. De voorzitter van de strategische adviesraad wordt eveneens door de Vlaamse Regering benoemd.

HOOFDSTUK IV

Artikel 7

Hoofdstuk IV van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden is inzake de werking integraal van toepassing op de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

HOOFDSTUK V

Artikel 8

Hoofdstuk V van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden inzake programmering en verslaggeving is integraal van toepassing op de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

HOOFDSTUK VI

Artikel 9

Dit artikel bevat een bepaling die een regeling uitwerkt voor de mogelijke overdracht van personeel, goederen, rechten en verplichtingen naar de strategische adviesraad, met het oog op de uitoefening van de toegewezen taken. De besluiten die door de Vlaamse Regering hierover worden vastgesteld, kunnen de van kracht zijnde decretale bepalingen wijzigen, veranderen of opheffen.

Deze besluiten dienen binnen de 12 maanden na de datum van inwerkingtreding bekrachtigd te worden. Nadien kunnen de besluiten alleen nog bij decreet worden gewijzigd.

Deze bepaling kan nuttig zijn, omdat er op dit ogenblik reeds adviesorganen actief zijn op het terrein van

het beleidsdomein Landbouw en Visserij, en een aantal adviesorganen wordt opgeheven. Mogelijks zijn er dossiers, archieven of documentatie over te dragen naar de van start gaande Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

HOOFDSTUK VII

Landbouw- en visserijrapport

Artikel 10

Het landbouw- en visserijrapport zal een beschrijving geven van de evolutie van de land- en tuinbouw en de visserijsector in Vlaanderen. Het rapport bestaat uit:

- 1° een beschrijving, analyse en evaluatie van de toestand van de landbouw en de visserij in Vlaanderen;
- 2° een beschrijving, analyse en evaluatie van het door het beleidsdomein gevoerde landbouw- en visserijbeleid;
- 3° een beschrijving van de verwachte ontwikkelingen van de Vlaamse landbouw en visserij.

Artikel 11

Het landbouw- en visserijrapport zal tweejaarlijks verschijnen, een eerste keer in 2008.

Artikel 12

Een stuurgroep zal het departement Landbouw en Visserij bijstaan bij de opmaak. Afgevaardigden van de strategische adviesraad maken deel uit van de stuurgroep.

HOOFDSTUK VIII

Slotbepalingen

Artikelen 14 en 15

Met deze artikelen worden de besluiten van de Vlaamse Regering en het decreet opgeheven, waarbij het Vlaams Visserijcomité en de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad werden opgericht.

De bestaande Vlaamse adviesraden: het Vlaams Visserijcomité en de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad worden immers afgeschaft. De Vlaamse Regering dient deze oprichtingsbesluiten op te heffen van zodra de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij in werking treedt.

Bepaalde nationale adviesraden zullen zich trouwens moeten conformeren aan de situatie geschapen door de regionalisering van bepaalde bevoegdheden, waarop zij tot dan betrekking hadden. Hierbij wordt verwezen naar de Nationale Landbouwraad, de Hoge Tuinbouwraad en de Consultatieve Raad voor onderzoek en ontwikkeling in de landbouw.

Daarenboven wordt voor het Vlaamse Gewest tevens de wet van 29 maart 1963 ertoe strekkende de rendabiliteit in de landbouw op te voeren en zijn gelijkwaardigheid met de andere sectoren van het bedrijfsleven te bevorderen opgeheven. Deze zogenaamde Pariteitswet is immers door de regionalisering achterhaald.

Artikel 16

Met dit artikel worden voor de bestaande adviesraden, welke gedeeltelijk of geheel moeten worden geïntegreerd in de strategische adviesraad, in de regelgeving voor hun oprichting en die voor hun samenstelling en/of wijziging, de vereiste artikels aangepast of gewijzigd om ervoor te zorgen dat via dit oprichtingsdecreet al de regelgevende acties worden uitgevoerd om deze operatie met betrekking tot het oprichten van één adviesraad per beleidsdomein te kunnen doorvoeren.

Voor de adviesorganen die bestaan op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet, dienen de bepalingen die de werking en de organisatie van deze adviesorganen regelen van toepassing te blijven, tot op het moment dat hun organieke regelgeving aangepast is aan de bepalingen van dit decreet.

De bestaande reglementering betreffende de officiële vertegenwoordiging van de landbouw is voorzien bij het koninklijk besluit van 15 september 1924 zoals gewijzigd. Ten minste zullen de bepalingen betreffende de Nationale Landbouwraad moeten gewijzigd worden ingevolge de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij wat betreft de aan de gewesten toegewezen aangelegenheden, als mede in gevolge artikel 40 van het samenwerkingsak-

koord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest van 18 juni 2003, wat betreft de federaal gebleven aangelegenheden.

De bestaande bepalingen betreffende de opdrachten van de Hoge Tuinbouwraad en betreffende de Consultatieve Raad voor onderzoek en ontwikkeling in de landbouw, zullen ten minste moeten gewijzigd worden wat betreft de aan de gewesten toegewezen aangelegenheden ingevolge de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

Artikel 17

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 18

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt. Deze datum wordt voorzien op het moment wanneer de samenstelling van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij gekend is. Op deze wijze blijven de huidige mandaten namens de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad actief en bijgevolg de bijhorende commissies operationeel.

*De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Yves LETERME

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij

DE VLAAMSE REGERING

Op voorstel van de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder:

1° het decreet: het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden;

2° de strategische adviesraad: de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

Artikel 3

Overeenkomstig artikel 3 van het decreet wordt de strategische adviesraad opgericht. De strategische adviesraad heeft rechtspersoonlijkheid. De strategische adviesraad behoort tot het Beleidsdomein Landbouw en Visserij.

De bepalingen van het decreet zijn van toepassing op de strategische adviesraad.

HOOFDSTUK II

Taakomschrijving

Artikel 4

§1. De strategische adviesraad heeft de volgende opdrachten:

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie over alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid;
- 3° de ontwikkelingen op het vlak van alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid volgen en interpreteren;
- 4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid, en over voorontwerpen van decreet die uitgaan van andere beleidsdomeinen met een belangrijke impact op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid;
- 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en agrarische plattelandsbeleid, en over voorstellen van decreet, opgesteld met betrekking tot materies die horen tot andere beleidsdomeinen met een belangrijke impact op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid;
- 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en agrarische plattelandsbeleid, en over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, opgesteld met betrekking tot materies die horen tot andere beleidsdomeinen met een belangrijke impact op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid;
- 7° reflecteren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's met betrekking tot economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid, en over ingediende beleidsnota's van andere beleidsdomeinen met een belangrijke invloed op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid;
- 8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten;
- 9° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en in voorbereiding zijnde regelgeving op het niveau van de Europese Unie, alsook over in voorbereiding zijnde internationale verdragen.

§2. De Vlaamse Regering is verplicht om advies te vragen over:

- 1° de voorontwerpen van decreet met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid;
- 2° de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid.

§3. Overeenkomstig artikel 4, §3, van het decreet geeft de Vlaamse Regering duiding en toelichting aan de strategische adviesraad over haar beslissing over de in §2 bedoelde adviezen.

§4. De strategische adviesraad kan, uit eigen beweging of op verzoek van de functioneel bevoegde Vlaamse minister, advies uitbrengen over ontwerpen van regelgeving die van strategisch belang zijn betreffende de aspecten, vermeld in §1, die uitgaan van de federale overheid, van collega-ministers die bevoegd zijn voor andere beleidsdomeinen of van de Europese Unie.

§5. De sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en agrarische plattelandsbeleid kunnen betrekking hebben op de plattelandsontwikkeling, het imago van de landbouw, de landbouwvorming zoals naschoolse vorming, de landbouwvoorlichting of -vulgarisatie en het landbouwonderzoek.

HOOFDSTUK III

Samenstelling en organisatie

Artikel 5

§1. De strategische adviesraad is samengesteld uit twintig vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld, die actief en deskundig zijn op het vlak van landbouw-, tuinbouw-, visserij- of het agrarische plattelandsbeleid.

§2. De volgende organisaties uit het maatschappelijk middenveld zijn in de strategische adviesraad vertegenwoordigd:

- 1° zes vertegenwoordigers namens de algemene landbouworganisaties;
- 2° een vertegenwoordiger namens de jongerenlandbouworganisaties;
- 3° een vertegenwoordigers namens de vrouwenverenigingen;
- 4° een vertegenwoordiger namens de derdewereldorganisaties;
- 5° een vertegenwoordiger namens de leefmilieuorganisaties, zetelend in de MINA-raad;
- 6° een vertegenwoordiger namens de biologische productie;
- 7° een vertegenwoordiger namens de visserijsector;
- 8° twee vertegenwoordigers namens de toeleveringssector;
- 9° twee vertegenwoordigers namens de verwerking;
- 10° een vertegenwoordiger namens de handel en distributie;
- 11° een vertegenwoordiger namens de verbruikersorganisaties;
- 12° een vertegenwoordiger namens het landbouwonderzoek;
- 13° een vertegenwoordiger namens het landbouwonderwijs.

Artikel 6

De strategische adviesraad bestaat uit twintig leden, die de Vlaamse Regering overeenkomstig artikel 6, §1, van het decreet benoemt voor een termijn van vier jaar.

De voorzitter van de strategische adviesraad wordt door de Vlaamse Regering benoemd.

HOOFDSTUK IV

Werking

Artikel 7

Op de werking van de strategische adviesraad is hoofdstuk IV van het decreet van toepassing.

HOOFDSTUK V

Programmering en verslaggeving

Artikel 8

Op de programmering en de verslaggeving van de werkzaamheden van de strategische adviesraad is hoofdstuk V van het decreet van toepassing.

HOOFDSTUK VI

Overdracht

Artikel 9

§1. De Vlaamse Regering regelt de toewijzing van personeelsleden, de goederen, de rechten en de verplichtingen, van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest, aan de strategische adviesraad, met het oog op de uitoefening van de toegewezen taken.

De besluiten die krachtens het eerste lid worden vastgesteld kunnen de van kracht zijnde decretale bepalingen wijzigen, vervangen of opheffen.

§2. De bevoegdheid, vermeld in §1, die aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen, vervalt op de datum van de toewijzing van het personeel, van de goederen en van de rechten en de plichten.

De besluiten die krachtens §1 zijn vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet bekrachtigd zijn binnen twaalf maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum. Na de data, vermeld in het eerste lid, kunnen de besluiten die krachtens §1 zijn vastgesteld en bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, vervangen of opgeheven.

HOOFDSTUK VII

Landbouw- en visserijrapport

Artikel 10

Het landbouw- en visserijrapport, hierna het rapport te noemen, bestaat uit:

- 1° een beschrijving, analyse en evaluatie van de toestand van de landbouw en de visserij in Vlaanderen;
- 2° een beschrijving, analyse en evaluatie van het door het beleidsdomein gevoerde landbouw- en visserijbeleid;
- 3° een beschrijving van de verwachte ontwikkelingen van de Vlaamse landbouw en visserij.

Artikel 11

Om de twee jaar wordt het rapport opgesteld.

Met behoud van de toepassing van het eerste lid wordt het eerste rapport uiterlijk op 31 december 2008 voltooid.

Artikel 12

Het Departement Landbouw en Visserij, hierna het departement te noemen, is belast met het opstellen van het rapport.

Een stuurgroep zal het departement bijstaan bij de opmaak van het rapport. Afgevaardigden van de strategische adviesraad maken deel uit van de stuurgroep.

Artikel 13

Aan het rapport wordt ruime bekendheid gegeven.

HOOFDSTUK VIII

Wijzigingsbepalingen

Artikel 14

In artikel 27, §5, en artikel 28, §5, van het decreet van 5 juli 2002 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002 worden de woorden “Vlaamse Land- en Tuinbouwraad” vervangen door de woorden “Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij”.

HOOFDSTUK IX

Slotbepalingen

Artikel 15

In het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 1993 betreffende de omkadering van de zeevisserij en de aquicultuur worden de volgende artikelen opgeheven:

- 1° artikel 20, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2000;
- 2° artikel 20bis, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2000;
- 3° artikel 20ter en 20quater, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2000 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003.

Artikel 16

De volgende regelingen worden opgeheven:

- 1° de wet van 29 maart 1963 ertoe strekkende de rendabiliteit in de landbouw op te voeren en zijn gelijkwaardigheid met de andere sectoren van het bedrijfsleven te bevorderen, gewijzigd bij de wet van 25 mei 1999;
- 2° het decreet van 18 mei 1999 houdende oprichting van een Vlaamse Land- en Tuinbouwraad;
- 3° het besluit van de Vlaamse Regering van 3 december 1999 betreffende de aanwijzing van de organisaties in de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad.

Artikel 17

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om alle maatregelen te nemen voor de officiële vertegenwoordiging van de landbouw op gewestelijk vlak, en onder meer de opdrachten, de samenstelling en de werking, met inbegrip van de financiering, van de bestaande vertegenwoordigende structuren of organen te wijzigen.

Artikel 18

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om alle maatregelen te nemen op gewestelijk vlak voor de Hoge Tuinbouwraad, vermeld in het besluit van de regent van 23 december 1946 tot vaststelling van het organiek reglement van de Hoge Tuinbouwraad, en voor de Consultatieve Raad voor onderzoek en ontwikkeling in de landbouw, vermeld in het koninklijk besluit van 10 juni 1997 tot oprichting van een Consultatieve Raad voor onderzoek en ontwikkeling in de landbouw.

Artikel 19

De Vlaamse Regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende de strategische adviesraad, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren.

Daartoe kan de regering:

- 1° de volgorde en de nummering van de te coördineren bepalingen veranderen en in het algemeen de teksten naar de vorm wijzigen;
- 2° de verwijzingen die voorkomen in de te coördineren bepalingen, met de nieuwe nummering overeenbrengen;
- 3° zonder afbreuk te doen aan de beginselen die in de te coördineren bepalingen vervat zijn, de redactie ervan wijzigen om ze onderling te doen overeenstemmen en eenheid in de terminologie te brengen;

4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

Artikel 20

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Yves LETERME

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Brussel, 13 september 2006

130906_Advies Strategische Adviesraad Landbouw en Visserij

Sterk door overleg

Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Advies

*over het voorontwerp van decreet houdende de oprichting van de
Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij*



Inhoud

1.	Inleiding	25
2.	Krachtlijnen	25
3.	Advies	26

1. Inleiding

De raad werd op 25 juli 2006 door Vlaams minister van Institutionele hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

De SERV heeft omtrent een voorgaand ontwerpdecreet met betrekking tot deze materie reeds een advies uitgebracht op 15 januari 2004. Dit ontwerp werd echter niet verder behandeld door het Parlement en werd vervallen verklaard.

Aangezien het huidige voorontwerp van decreet in grote mate de bepalingen van de vorige versie overneemt, herneemt de SERV in grote lijnen de opmerkingen van zijn voorgaand advies.

2. Krachtlijnen

De raad is van oordeel dat de strategische adviesraad voor de uitoefening van zijn functie over alle relevante informatie moet kunnen beschikken. Het is echter niet wenselijk noch nodig dat alle ontwerpbesluiten verplicht ter advies moeten worden voorgelegd. Dit zou bovendien afwijken van de regelgeving die van kracht is voor de andere adviesraden. Net zoals voor de overige adviesraden volstaat het dat de deze verplichting beperkt blijft tot de strategische ontwerpbesluiten. Indien toch zou blijken dat de rechtszekerheid niet kan gegarandeerd worden indien enkel de strategische uitvoeringsbesluiten verplicht ter advies moeten worden voorgelegd, dienen de andere oprichtingsdecreten en het kaderdecreet op de strategische adviesraden aangepast te worden.

De SERV is van oordeel dat de huidige werkingsmodaliteiten van de strategische adviesraad voor Landbouw en Visserij onvoldoende garanties bieden voor een volwaardige betrokkenheid van de visserijsector bij het beleid. Deze betrokkenheid kan het best decretaal geregeld worden door de oprichting van permanente werkgroepen voor de onderscheiden beleidsvelden. De mogelijkheid die momenteel voorzien is in het kaderdecreet om werkcommissies op te richten biedt volgens de SERV immers onvoldoende garanties.

In de vooropgestelde samenstelling dient een vertegenwoordiging van de werknemers in de betrokken sectoren te worden opgenomen. Deze vertegenwoordiging heeft minstens even veel belang als de vertegenwoordiging van de gebruikers.



3. Advies

De raad heeft drie belangrijke bemerkingen bij het voorontwerp van decreet. Deze opmerkingen houden verband met:

- de adviesvraagverplichting voor alle besluiten
- de keuze voor één adviesraad
- de samenstelling van de adviesraad

Daarnaast zijn er nog een aantal andere kleinere bemerkingen.

3.1. De adviesvraagverplichting voor alle besluiten is niet nodig noch wenselijk

De Vlaamse Regering is ingevolge artikel 4 §2, 2° van dit voorontwerp van decreet verplicht om advies te vragen over alle ontwerpen van besluit met betrekking tot het toepassingsgebied van de strategische adviesraad.

Deze verplichting gaat veel verder dan de verplichting die is opgenomen in het kaderdecreet, waarbij enkel de ontwerpbesluiten van strategisch belang verplicht ter advies moeten worden voorgelegd. De memorie van toelichting stelt dat de beperking tot de strategische ontwerpbesluiten de rechtszekerheid in het gedrang kan brengen. Dit zou dus impliceren dat de rechtszekerheid niet kan verzekerd worden voor de adviesprocedure die opgenomen is in het kaderdecreet op de strategische adviesraden en de oprichtingsdecreten van de overige SAR.

Om de rechtszekerheid te garanderen heeft de Vlaamse Regering echter onlangs een ontwerpdecreet uitgewerkt dat ter advies aan de SERV werd voorgelegd. Hierbij werd de definitie van “strategisch uitvoeringsbesluit” verduidelijkt met het oog op de rechtszekerheid.

Een besluit kan enkel bestempeld worden als een strategisch uitvoeringsbesluit indien dit formeel beslist wordt door de Vlaamse Regering. Deze definitie werd door het wijzigingsdecreet ook van toepassing verklaard op alle strategische adviesraden waarvoor reeds een regeling was uitgewerkt. Daarnaast hanteert het oprichtingsdecreet van de SAR internationaal Vlaanderen, dat op hetzelfde moment ter advies werd overgemaakt aan de SERV, eveneens dezelfde definitie voor strategische uitvoeringsbesluiten. Voor deze decreten was de Vlaamse overheid er blijkbaar van overtuigd dat deze definitie voldoende garanties voor de rechtszekerheid biedt. Voor het huidig ontwerpdecreet wordt dit terug in twijfel getrokken. De SERV acht het alleszins belangrijk dat hieromtrent duidelijkheid wordt gecreëerd. Indien toch zou blijken dat de aangepaste definitie onvoldoende garanties kan inhouden voor de rechtszekerheid dienen de overige decreten aangepast te worden. Zoniet dient in het huidige voorontwerp van decreet de adviesvraagverplichting, net zoals voor de



overige decreten, beperkt te worden tot de strategische uitvoeringsbesluiten zodat er een coherente regelgeving bestaat inzake de adviesvraagverplichting.

Aangezien sommige uitvoeringsbesluiten een belangrijke sociaal-economische impact hebben op de maatschappij is het wenselijk dat deze “strategische uitvoeringsbesluiten” verplicht tot advies worden voorgelegd aan de strategische adviesraad voor Landbouw en Visserij, ne zoals aan de overige adviesraden.

Deze verplichting uitbreiden tot alle uitvoeringsbesluiten is evenwel niet wenselijk. Dit zou in een aantal gevallen leiden totodeloze vertraging van het beslissingsproces. Zo lijkt het niet onmiddellijk zinvol dat de strategische adviesraad voor Landbouw en Visserij zich zou uitspreken over het besluit van de Vlaamse Regering tot aanwijzing van de Vlaamse ambtenaren die belast worden met de controle op de naleving van de wetgeving en reglementering inzake zeevisserij (besluit van 14 november 2003).

Wel moet de strategische adviesraad over voldoende informatie beschikken zodat hij zich op eigen initiatief kan uitspreken over alle aangelegenheden met betrekking tot zijn takenpakket¹.

3.2. Decretaal voorzien van permanente werkgroepen

De raad heeft er in zijn advies van 15 januari 2004 reeds op gewezen dat de raakvlakken tussen landbouw en visserij gering zijn. Gekoppeld aan de beperkte vertegenwoordiging van de visserijsector in de voorziene samenstelling van de strategische adviesraad, stelt zich de vraag of een voldoende representatieve en globale benadering van het beleid inzake visserij mogelijk is binnen de voorziene strategische adviesraad.

Het belang ervan situeert zich niet enkel bij het Vlaamse beleid, maar ook inzake de voorbereiding van Europese aangelegenheden.

De raad stelt vast dat de regering er duidelijk voor gekozen heeft om geen twee aparte adviesraden op te richten. Rekening houdend met de beperkte vertegenwoordiging van de visserijsector in de SAR zelf, is het aangewezen om deze betrokkenheid op een structurele wijze te regelen via de oprichting van permanente werkgroepen.

Het kaderdecreet voor de strategische adviesraden biedt de mogelijkheid om werkgroepen op te richten. In de memorie van toelichting bij het voorliggende ontwerpdecreet wordt ook vermeld dat de strategische adviesraad het best een technische werkcommissie specifiek voor de visserij zou oprichten. De oprichting en werking ervan wordt echter niet van meet af aan geregeld in het decreet. De raad acht het zinvol om, net zoals voor de mobiliteitsraad permanente werkcommissies te voorzien in het oprichtingsdecreet zelf, één voor landbouw- en

¹ Adviezen van de SERV van 7 juni 2006 i.v.m. de tweede wijziging van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden en van 12 april 2006 inzake de wijziging van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden



tuinbouw en het agrarisch plattelandsbeleid en één voor het visserijbeleid. Dit biedt volgens de SERV meer garanties op een volwaardige betrokkenheid van de visserijsector en een beter onderbouwde adviesverlening voor dit beleidsveld. Hierbij is het aangewezen om met betrekking tot de samenstelling en werking van de werkcommissies reeds een decretale aanzet te geven.

De permanente werkcommissies zouden samengesteld moeten zijn uit leden van de SAR zelf of hun vertegenwoordigers enerzijds en anderzijds uit vertegenwoordigers van andere belanghebbende of competente organisaties. Deze laatste, evenals de voorzitters van de afzonderlijke werkcommissies, worden aangeduid door de SAR.

3.3. Samenstelling adviesraad

Het voorontwerp van decreet voorziet dat de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij uit twintig leden bestaat waarvan vier onafhankelijke deskundigen en zestien vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld die actief en deskundig zijn op het vlak van landbouw- tuinbouw- visserij- of agrarisch plattelandsbeleid.

Ten gronde sluit de verhouding tussen het aantal deskundigen en de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld aan bij de vraag van de SERV om het maatschappelijk middenveld een centrale rol toe te bedelen in de strategische adviesraden.

Wat de vertegenwoordiging van het maatschappelijk middenveld betreft, stelt de raad echter vast dat er geen vertegenwoordiging van de werknemerszijde voorzien is. De raad stelt voor om in de strategische adviesraad naast een vertegenwoordiging van ondernemerszijde hoe dan ook te voorzien in een vertegenwoordiging van de representatieve werknemersorganisaties in de betrokken sectoren. De aanwezigheid van een vertegenwoordiging van de werknemers is minstens even belangrijk als deze van de verbruikers. Het decreet moet ook expliciet vermelden dat de voordracht van deze vertegenwoordigers gebeurt door de SERV.

3.4. Overige bemerkingen

In het voorontwerp van decreet wordt niet enkel de oprichting en werking van de strategische adviesraad behandeld. In hoofdstuk VII (artikel 10 en volgende) zijn bepalingen ingevoegd met betrekking tot het landbouw- en visserijrapport. Het voorontwerp van decreet bepaalt dat dit rapport 3 elementen moet onderzoeken: de toestand van de landbouw en visserij in Vlaanderen, het gevoerde beleid hieromtrent en de verwachte ontwikkelingen. De Raad acht het belangrijk dat hierbij voldoende aandacht wordt geschonken aan de rendabiliteit van de sector. Hiertoe zou artikel 10, 1° expliciet kunnen verwijzen naar de rendabiliteit van de sector.

Dit voorontwerp van decreet regelt niet alle modaliteiten voor de werking van de strategische adviesraad. Het kaderdecreet met betrekking tot de strategische adviesraden bevat een aantal aanvullende bepalingen. In de mate dat het oprichtingsdecreet niet afwijkt van het kaderdecreet, zijn de bepalingen van het kaderdecreet van toepassing. Het voorontwerp van decreet bepaalt echter expliciet dat hoofdstuk IV en hoofdstuk V van het kaderdecreet van toepassing zijn. Deze bepalingen van artikel 7 en 8 zijn dus overbodig. Bovendien zijn ze niet wenselijk aangezien hierdoor de indruk zou kunnen ontstaan dat de overige bepalingen van het kaderdecreet niet van toepassing zijn, bijvoorbeeld wat betreft de concrete uitwerking van de samenstelling en organisatie. Dit is niet geregeld in het voorliggende voorontwerp van decreet, maar wordt geregeld door de bepalingen van het kaderdecreet. Om deze onduidelijkheid uit te weg te ruimen dienen de artikels 7 en 8 dus geschrapt te worden.

De voorgestelde regeling voorziet dat de vier onafhankelijke deskundigen in de strategische adviesraad door de Vlaamse Regering worden aangewezen na een openbare oproep tot kandidaatstelling. De raad vraagt dat de actoren binnen het beleidsdomein – rekening houdend met de aanpassingen die de raad qua samenstelling van de vertegenwoordigers van het middenveld voorstelt – de deskundigen voordraagt uit diegenen die zich na een openbare oproep kandidaat stellen.

ADVIES VAN DE VLAAMSE LAND- EN TUINBOUWRAAD

Brussel, 21 september 2006

**ADVIES VAN DE VLAAMSE LAND- EN TUINBOUWRAAD
BETREFFENDE;
ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE OPRICHTING VAN DE
STRATEGISCHE ADVIESRAAD VOOR LANDBOUW EN VISSERIJ (SALV).**

Voorwerp adviesaanvraag.

De Vlaamse regering heeft op haar vergadering van 20 juli jl. haar principiële goedkeuring gegeven aan 'het voorontwerp van decreet houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (SALV)'.

De minister vraagt via een schrijven op datum van 24 juli om in uitvoering van deze beslissing advies uit te brengen en deze advisering op de agenda te plaatsen van de eerstvolgende bijeenkomst van de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad.

Situering dossier.

In het regeerakkoord van juli 1999 heeft de Vlaamse regering de beleidsoptie genomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Het project "Beter Bestuurlijk Beleid" werd opgestart.

De regering besloot de essentiële beginselen inzake bestuurlijk beleid en bestuurlijke organisatie te verankeren in een kaderdecreet Bestuurlijk Beleid. Dit kaderdecreet werd intussen door het Vlaamse Parlement gestemd op 9 juli 2003 met bijhorende regeling tot uitwerking van de strategische adviesraden

Het voorliggend ontwerpdecreet regelt de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij waarbij een aantal bestaande adviesorganen worden afgeschaft.

Het voorliggend ontwerp is een hernemen van een decreet dat op 6 februari 2004 werd principiële goedgekeurd door de Vlaamse regering dat niet werd gestemd in het Vlaams parlement.

Een aantal wijzigingen werden doorgevoerd waarbij de wijziging van de samenstelling van de strategische adviesraad en het introduceren van een hoofdstuk omtrent het Landbouw- en Visserijrapport de opvallendste wijzigingen zijn.

Advies van de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad.

De Vlaamse Land- en Tuinbouwraad (VLTR) wenst omtrent dit voorontwerp van decreet houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij (SALV) een aantal bemerkingen te formuleren;

De ruime taakomschrijving wordt positief onthaald. De opdrachten en taken zoals uitgewerkt in dit ontwerpdecreet moeten zeker behouden blijven. De Vlaamse Land- en Tuinbouwraad heeft in het verleden steeds betreurd dat geen advies kon worden uitgebracht over materies die een belangrijke impact hadden en hebben op de land- en tuinbouwsector doch horende bij een ander beleidsdomein; leefmilieu, tewerkstelling, ruimtelijke ordening,.....

De VLTR stelt vast dat het aantal mandaten die voorbehouden zijn voor de primaire producenten en die een vertegenwoordiging hebben in de raad via de nationale

landbouworganisaties sterk wordt gereduceerd van 10 naar 7 (Belbior inbegrepen) in vergelijking met het voorstel dat de vorige legislatuur principieel werd goedgekeurd. De Raad stelt dat zoals in de huidige Vlaamse Land en Tuinbouwraad de verhouding van de vertegenwoordiging namens de primaire producenten t.o.v. de samenstelling van de gehele Raad behouden dient te blijven of m.a.w. dat de Raad voor minstens 50% een vertegenwoordiging bevat via de algemene landbouworganisaties namens de land- en tuinbouwers.

In bijlage vindt u een overzicht van de aanwezigheden van de mandatarissen aangesteld door de verschillende organisaties gedurende de jaren 2001 tot en met 2006. Uit dit overzicht blijkt duidelijk dat gedurende deze periode bepaalde organisaties weinig of geen interesse vertonen om constructief mee te werken in de Raad. De vraag kan dan pertinent worden gesteld of in de toekomst voor dergelijke organisaties nog een mandaat moet gereserveerd worden?

Ook de gemengde samenstelling van de Raad (vertegenwoordigers van het middenveld en onafhankelijke deskundigen) wordt door de VLTR sterk in vraag getrokken zeker wat hun aantal betreft.

De Vlaamse Land- en Tuinbouwraad vraagt dat naast de effectieve leden ook voorzien moet worden in plaatsvervangers om de Raad werkbaar te houden. Daarenboven wordt de voorzitter best aangewezen door de leden van de Raad. Dit stemt overeen met het opzet om de onafhankelijkheid van de Raad te verzekeren zoals is aangegeven in het kaderdecreet ter oprichting van strategische adviesraden.

Het is de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad niet gans duidelijk wat de link is tussen de oprichting van een Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij en de uitwerking van het Landbouw- en Visserijrapport (hoofdstuk VII) in dit oprichtingsdecreet? Indien het opgenomen blijft in dit oprichtingsdecreet wordt gevraagd om het aspect 'rendabiliteit' toe te voegen aan de inhoudsomschrijving van art. 10. Bovendien dient een dergelijk rapport jaarlijks opgesteld te worden om voldoende snel beleidsmatig te kunnen anticiperen op bepaalde evoluties binnen de sector.

Het is van essentieel belang dat de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij kan beschikken over een volwaardig secretariaat. De Vlaamse Land- en Tuinbouwraad pleit er voor om voldoende financiële middelen te voorzien zodat het secretariaat volwaardig kan worden uitgebouwd in overeenstemming met de taken en de opdrachten voortvloeiend uit dit ontwerpdecreet.

De Voorzitter
NOEL DEVISCH

De Ondervoorzitter
CAMIEL ADRIAENS

De Ondervoorzitter
YVAN DEJAEGHER

De secretaris
LUC UYTDEWILLIGEN

Bijlage : %aanwezigheid* Vlaamse Land- en Tuinbouwraad per organisatie en per jaar vanaf 2001

Jaar	2001	2002	2003	2004	2005	2006	gem.
						T.e.m.08/9	
Organisatie							
BB 4 mandaten	92	90	90	85	80	81	86
ABS 3 mandaten	83	87	53	60	67	58	68
VAC 2 mandaten	58	50	40	50	40	13	42
Belbior	0	0	0	20	40	100	27
Bemefa	67	60	80	100	60	100	78
Unizo	67	40	80	20	0	100	51
B. ver. Banken	67	60	40	20	0	25	35
ABIFOS	0	20	20	40	0	50	22
KU Leuven	17	100	100	100	40	25	64
RU Gent	84	80	40	60	20	0	47
Testaan- Koop	33	20	20	0	0	0	12
V. B. Tuinbouww.	67	100	100	100	80	50	83
Zuivel- industrie	17	40	20	60	20	25	30
FEDIS	0	0	0	0	0	0	0

* aanwezig = effectief of plaatsvervangend voor alle mandaten berekend en procentueel uitgedrukt

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 42.028/3
VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 december 2006 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij", heeft op 16 januari 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Bij het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet wordt een strategische adviesraad voor Landbouw en Visserij met rechtspersoonlijkheid opgericht, als bedoeld in artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden (hierna: het decreet strategische adviesraden).

Het Vlaamse Gewest vindt de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de gecombineerde bepalingen van artikel 6, § 1, V, en artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (hierna: BWHI). Luidens het voornoemde artikel 6, § 1, V, zijn de gewesten bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij. Krachtens voornoemd artikel 9 kunnen de gewesten, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen oprichten ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

⁽²⁾ De in artikel 4, § 5, van het ontwerp vermelde naschoolse vorming dient strikt genomen te worden ondergebracht in de gemeenschapsbevoegdheid voor post- en parascolaire vorming zoals is bepaald in artikel 4, 12°, BWHI.

Bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten, dienen te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 BWHI. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, BWHI, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen.

De bepalingen van het ontwerp lijken de toets aan artikel 9 BWHI te doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het decreet strategische adviesraden ⁽³⁾, deels in het ontworpen decreet ⁽⁴⁾.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 14

3. Artikel 14 van het ontwerp wijzigt de artikelen 27, § 5, en 28, § 5, van het decreet van 5 juli 2002 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002. Deze artikelen werden echter met ingang van 1 april 2006 opgeheven bij artikel 43 van het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006.

Artikel 14 dient dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 15

4. Dit artikel voorziet in de opheffing van onder meer de artikelen 20^{ter} en 20^{quater} van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 1993 betreffende de omkadering van de zeevisserij en de aquicultuur. De wetshistoriek van artikel 14^{ter} moet preciezer worden vermeld. Dit artikel werd ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2000, en vervolgens gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 en 28 april 2006.

⁽³⁾ Zie de artikelen 5 tot 10, wat de samenstelling betreft, de artikelen 11 tot 17 wat de werking betreft, en de artikelen 18 en 19, wat het toezicht betreft.

⁽⁴⁾ Zie artikel 3, wat de oprichting betreft, artikel 4, wat de bevoegdheid betreft, de artikelen 5 en 6, wat de samenstelling betreft, artikel 7, wat de werking betreft, en artikel 8, wat het toezicht betreft.

Artikel 18

5. Deze bepaling kan worden weggelaten, omdat de erin bedoelde machtiging reeds vervat lijkt te liggen in artikel 17 van het ontwerp. De gemachtigde ambtenaar is het hiermee eens.

GA

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° het decreet: het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden;
- 2° de strategische adviesraad: de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij.

Artikel 3

Overeenkomstig artikel 3 van het decreet wordt de strategische adviesraad opgericht. De strategische adviesraad heeft rechtspersoonlijkheid. De strategische adviesraad behoort tot het beleidsdomein Landbouw en Visserij.

De bepalingen van het decreet zijn van toepassing op de strategische adviesraad.

HOOFDSTUK II

Taakomschrijving

Artikel 4

§1. De strategische adviesraad heeft de volgende opdrachten:

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie over alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid;
- 3° de ontwikkelingen op het vlak van alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid volgen en interpreteren;
- 4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid, en over voorontwerpen van decreet die uitgaan van andere beleidsdomeinen met een belangrijke impact op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid;
- 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en agrarische plattelandsbeleid, en over voorstellen van decreet, opgesteld met betrekking tot materies die horen tot andere beleidsdomeinen met een belangrijke impact op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid;
- 6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten.

ten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en agrarische plattelandsbeleid, en over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, opgesteld met betrekking tot materies die horen tot andere beleidsdomeinen met een belangrijke impact op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid;

7° reflecteren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's met betrekking tot economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid, en over ingediende beleidsnota's van andere beleidsdomeinen met een belangrijke invloed op het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid;

8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten;

9° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en in voorbereiding zijnde regelgeving op het niveau van de Europese Unie, alsook over in voorbereiding zijnde internationale verdragen.

§2. De Vlaamse Regering is verplicht om advies te vragen over:

1° de voorontwerpen van decreet met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid;

2° de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn met betrekking tot alle economische, ecologische, sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en het agrarische plattelandsbeleid.

§3. Overeenkomstig artikel 4, §3, van het decreet geeft de Vlaamse Regering duiding en toelichting aan de strategische adviesraad over haar beslissing over de in §2 bedoelde adviezen.

§4. De strategische adviesraad kan, uit eigen beweging of op verzoek van de functioneel bevoegde Vlaamse minister, advies uitbrengen over ontwerpen van regelgeving die van strategisch belang zijn betref-

fende de aspecten, vermeld in §1, die uitgaan van de federale overheid, van collega-ministers die bevoegd zijn voor andere beleidsdomeinen of van de Europese Unie.

§5. De sociale en maatschappelijke aspecten van het landbouw-, tuinbouw-, visserij- en agrarische plattelandsbeleid kunnen betrekking hebben op de plattelandsontwikkeling, het imago van de landbouw, de landbouwworming zoals naschoolse vorming, de landbouwvoorlichting of -vulgarisatie en het landbouwonderzoek.

HOOFDSTUK III

Samenstelling en organisatie

Artikel 5

§1. De strategische adviesraad is samengesteld uit twintig vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld, die actief en deskundig zijn op het vlak van landbouw-, tuinbouw-, visserij- of het agrarische plattelandsbeleid.

§2. De volgende organisaties uit het maatschappelijk middenveld zijn in de strategische adviesraad vertegenwoordigd:

1° zes vertegenwoordigers namens de algemene landbouworganisaties;

2° een vertegenwoordiger namens de jongerenlandbouworganisaties;

3° een vertegenwoordigers namens de vrouwenverenigingen;

4° een vertegenwoordiger namens de derdewereldorganisaties;

5° een vertegenwoordiger namens de leefmilieuorganisaties, zetelend in de Minaraad;

6° een vertegenwoordiger namens de biologische productie;

7° een vertegenwoordiger namens de visserijsector;

8° twee vertegenwoordigers namens de toeleveringssector;

- 9° twee vertegenwoordigers namens de verwerking;
- 10° een vertegenwoordiger namens de handel en distributie;
- 11° een vertegenwoordiger namens de verbruikersorganisaties;
- 12° een vertegenwoordiger namens het landbouwonderzoek;
- 13° een vertegenwoordiger namens het landbouwonderwijs.

Artikel 6

De strategische adviesraad bestaat uit twintig leden, die de Vlaamse Regering overeenkomstig artikel 6, §1, van het decreet benoemt voor een termijn van vier jaar.

De voorzitter van de strategische adviesraad wordt door de Vlaamse Regering benoemd.

HOOFDSTUK IV

Werking

Artikel 7

Op de werking van de strategische adviesraad is hoofdstuk IV van het decreet van toepassing.

HOOFDSTUK V

Programmering en verslaggeving

Artikel 8

Op de programmering en de verslaggeving van de werkzaamheden van de strategische adviesraad is hoofdstuk V van het decreet van toepassing.

HOOFDSTUK VI

Overdracht

Artikel 9

§1. De Vlaamse Regering regelt de toewijzing van personeelsleden, de goederen, de rechten en de verplichtingen, van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest, aan de strategische adviesraad, met het oog op de uitoefening van de toegewezen taken.

De besluiten die krachtens het eerste lid worden vastgesteld kunnen de van kracht zijnde decretale bepalingen wijzigen, vervangen of opheffen.

§2. De bevoegdheid, vermeld in §1, die aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen, vervalt op de datum van de toewijzing van het personeel, van de goederen en van de rechten en de plichten.

De besluiten die krachtens §1 zijn vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet bekrachtigd zijn binnen twaalf maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum. Na de data, vermeld in het eerste lid, kunnen de besluiten die krachtens §1 zijn vastgesteld en bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, vervangen of opgeheven.

HOOFDSTUK VII

Landbouw- en visserijrapport

Artikel 10

Het landbouw- en visserijrapport, hierna het rapport te noemen, bestaat uit:

- 1° een beschrijving, analyse en evaluatie van de toestand van de landbouw en de visserij in Vlaanderen;

- 2° een beschrijving, analyse en evaluatie van het door het beleidsdomein gevoerde landbouw- en visserij-beleid;
- 3° een beschrijving van de verwachte ontwikkelingen van de Vlaamse landbouw en visserij.

Artikel 11

Om de twee jaar wordt het rapport opgesteld.

Met behoud van de toepassing van het eerste lid wordt het eerste rapport uiterlijk op 31 december 2008 voltooid.

Artikel 12

Het departement Landbouw en Visserij, hierna het departement te noemen, is belast met het opstellen van het rapport.

Een stuurgroep zal het departement bijstaan bij de opmaak van het rapport. Afgevaardigden van de strategische adviesraad maken deel uit van de stuurgroep.

Artikel 13

Aan het rapport wordt ruime bekendheid gegeven.

HOOFDSTUK VIII

Slotbepalingen

Artikel 14

In het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 1993 betreffende de omkadering van de zeevisserij en de aquicultuur worden de volgende artikelen opgeheven:

- 1° artikel 20, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2000;
- 2° artikel 20bis, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2000;
- 3° artikel 20ter, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2000 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 november 2003 en 28 april 2006;

- 4° artikel 20quater, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2000 en gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 28 april 2006.

Artikel 15

De volgende regelingen worden opgeheven:

- 1° de wet van 29 maart 1963 ertoe strekkende de rendabiliteit in de landbouw op te voeren en zijn gelijkwaardigheid met de andere sectoren van het bedrijfsleven te bevorderen, gewijzigd bij de wet van 25 mei 1999;
- 2° het decreet van 18 mei 1999 houdende oprichting van een Vlaamse Land- en Tuinbouwraad;
- 3° het besluit van de Vlaamse Regering van 3 december 1999 betreffende de aanwijzing van de organisaties in de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad.

Artikel 16

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om alle maatregelen te nemen voor de officiële vertegenwoordiging van de landbouw op gewestelijk vlak, en onder meer de opdrachten, de samenstelling en de werking, met inbegrip van de financiering, van de bestaande vertegenwoordigende structuren of organen te wijzigen.

Artikel 17

De Vlaamse Regering wordt ermee belast de bepalingen van de wetten en decreten betreffende de strategische adviesraad, alsook de bepalingen die daarin uitdrukkelijk of stilzwijgend wijzigingen hebben aangebracht tot het tijdstip van de coördinatie, te coördineren.

Daartoe kan de regering:

- 1° de volgorde en de nummering van de te coördineren bepalingen veranderen en in het algemeen de teksten naar de vorm wijzigen;
- 2° de verwijzingen die voorkomen in de te coördineren bepalingen, met de nieuwe nummering overeenbrengen;
- 3° zonder afbreuk te doen aan de beginselen die in de te coördineren bepalingen vervat zijn, de

redactie ervan wijzigen om ze onderling te doen overeenstemmen en eenheid in de terminologie te brengen;

- 4° de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

De coördinatie treedt pas in werking nadat ze bekrachtigd is door het Vlaams Parlement.

Artikel 18

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 16 februari 2007.

*De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Institutionele Hervormingen,
Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid,*

Yves LETERME
