

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

7 juni 2005

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap  
voor het begrotingsjaar 2005**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken,  
Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie  
uitgebracht door de heer Hubert Brouns  
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* de heer Norbert De Batselier.

*Vaste leden:*

de dames Katleen Martens, An Michiels, de heren Wim Van Dijk, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;

de heren Hubert Brouns, Johan Sauwens, mevrouw Joke Schauvliege, de heer Jan Verfaillie;

de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Marleen Vanderpoorten, de heer Francis Vermeiren;

de heren Norbert De Batselier, Jacky Maes, Dany Vandenbossche.

*Plaatsvervangers:*

de heer Thieu Boutsen, mevrouw Marie-Rose Morel, de heren Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, mevrouw Gerda Van Steenberge;

mevrouw Cathy Berx, de heren Ludwig Caluwé, Stefaan De Clerck, Luc Van den Brande;

de heer Sven Gatz, mevrouw Vera Van der Borgh, de heer Paul Wille;

de heren Patrick Janssens, Herman Lauwers, Marcel Logist.

*Toegevoegde leden:*

de heer Jos Stassen;

de heer Jan Peumans;

de heer Christian Van Eyken.

---

*Zie:*

**19-A** (2004-2005)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nrs. 2 tot 4: Amendementen

*Zie ook:*

**12** (2004)

- Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

**17-A** (2004-2005)

- Nr. 1-A: Algemene toelichting
- Nr. 1-B: Toelichting per programma + Addendum

**18-A** (2004-2005)

- Nr. 1-A: Ontwerp van decreet

**20-A** (2004-2005)

- Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

## INHOUD

	Blz.
DEEL 1 : Bestuurszaken .....	4
1.1. Inleidende uiteenzetting door de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme .....	4
1.2. Bespreking .....	5
1.3. Indicatieve stemming.....	5
DEEL 2 : Binnenlandse Aangelegenheden .....	5
2.1. Inleidende uiteenzetting door de heer Marino Keulen, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering .....	5
2.2. Algemene bespreking .....	5
2.3. Indicatieve stemming.....	5

---

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie besprak op 24 mei 2005 het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005. De bespreking had betrekking op de bevoegdheid Bestuurszaken van de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme, en op de bevoegdheid Binnenlandse Aangelegenheden van de heer Marino Keulen, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering.

## DEEL 1: BESTUURSZAKEN

### 1.1. Inleidende uiteenzetting door de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme

De minister stelt dat de eerste begrotingscontrole 2005 een beperkte oefening inhoudt binnen een strikt vastgelegd kader. Omdat de opstelling van de initiële begroting een heel intense oefening was met een grondig onderzoek van zowel middelen als uitgaven, was het niet de bedoeling om de begroting, waarvan de uitvoering pas is begonnen, reeds na enkele weken grondig te herzien wat de beleidskredieten betreft.

De aandacht bij de begrotingscontrole 2005 lag in hoofdzaak op een goede berekening van de betaalkredieten voor 2005, zodat een verdere afbouw van de impliciete schuld kan worden gerealiseerd.

De minister overloopt vervolgens de belangrijkste aanpassingen per programma.

#### *Programma 11.7: E-government*

De Vlaamse Regering besliste op 8 april 2005 tot de heroprichting van een specifieke cel voor het Vlaamse e-government. Er komt een splitsing tussen de 'front-' en de 'back office'. De front office wordt waargenomen door Contactpunt Vlaanderen. Daarnaast is er echter nood aan een cel die de digitale processen zelf in de back office verzorgt.

Bij de opmaak van de begroting 2005 kon nog geen rekening worden gehouden met de nieuwe situatie.

#### *Programma 26.1: Gebouwen*

Met betrekking tot basisallocatie 12.06 (Huur van onroerende goederen) is er een toename van 3.896.000 euro voor de aanpassing aan de werkelijke kostprijs voor de wederinhuringskosten van het in erfpacht geven van het Hendrik Consciencegebouw en het gebouw aan de Koolstraat 35.

Met betrekking tot basisallocatie 12.11 (Onderhoud zonder meerwaarde van gebouwen in eigendom of gehuurd met inbegrip van databekabeling en telefonie in gehuurde gebouwen) is er een toename van het gesplitst ordonnanceringskrediet met 1 miljoen euro.

#### *Programma 99.1: Interdepartementele bestaansmiddelen*

De Vlaamse Regering besliste op 4 februari 2005 het algemene weddekrediet op basisallocatie 11.03 voor 2005 te ramen op 433,22 miljoen euro of plus 8,5 miljoen euro, op basis van een extrapolatie van de werkelijke uitgaven van november 2004, verhoogd met de loonkost van vakantiegeld, eindejaarstoelage en prestatietoelagen, en gecorrigeerd wegens index, cao en bepaalde wettelijke vacatures. Ter vervanging van de opgeheven wervingsstop is op het weddekrediet 2005 een eenmalige korting van 1% toegepast. Het nieuwe krediet op basisallocatie 11.03 is derhalve 428,9 miljoen euro.

Basisallocatie 12.01 (Algemene werkingskosten met uitsluiting van huurgelden, vorming en informatica) omvat werkingsmiddelen die bestemd zijn voor alle diensten van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Per saldo worden de algemene werkingskosten op b.a. 12.01 verhoogd met 695.000 euro.

Het ordonnanceringskrediet op basisallocatie 12.39 (Werkingskosten informatica) wordt vermeerderd met 839.000 euro om de verbintenissen uit het verleden te betalen.

Het ordonnanceringskrediet op basisallocatie 74.06 (Aankopen en investeringen informatica) wordt vermeerderd met 1.762.000 euro om de verbintenissen uit het verleden te betalen.

## 1.2. Algemene bespreking

Mevrouw *Joke Schauvliege* verwijst met betrekking tot programma 11.7 (e-government) naar de splitsing tussen 'front-' en 'back office'. Naar aanleiding van een vraag om uitleg van de spreker van 19 april 2005 over de achterstand die Vlaanderen heeft opgelopen inzake e-government, stelde de minister dat er maatregelen zouden komen om die achterstand weg te werken. In die zin zou men kunnen verwachten dat er meer kredieten worden ter beschikking gesteld. Het globale bedrag wordt echter niet verhoogd. Is het de bedoeling die inhaaloperatie pas in de komende jaren te realiseren?

De *minister* verklaart dat het wel degelijk de bedoeling is om hier in de toekomst aan te werken, bij voorkeur vanaf 2006. In principe komt er pas vanaf 2007 opnieuw beleidsruimte vrij. Het zou wenselijk zijn om al vroeger met de inhaaloperatie te starten, maar dat geldt ook voor een aantal andere beleidsdomeinen.

## 1.3. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005 (bevoegdheid Bestuurszaken van minister Bourgeois) wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 9 stemmen tegen 4.

## DEEL 2: BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN

### 2.1. Inleidende uiteenzetting door de heer Marino Keulen, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering

De minister merkt op dat de begrotingswijzigingen heel beperkt zijn. Het gaat om een aanpassing van betaalkredieten die objectief te motiveren is. In eerste instantie gaat het om een verhoging met 75.000 euro van de betaalkredieten voor een aantal studiekosten. Hier zit onder meer een studie in om een boekhoudsysteem te ontwikkelen voor de

kerkfabrieken en een studie inzake de binnengemeentelijke decentralisatie (districtswerking).

Verder worden de betaalkredieten van het Gemeentefonds verlaagd met 5.463.000 euro. Hiermee wordt een materiële fout bij de berekening rechtgezet. Men heeft voor die berekening een foute berekeningsvoet genomen, met name 2005 in plaats van 2004. De verlaging gaat dus niet ten koste van de gemeenten.

Ook voor het Provinciefonds is er een aanpassing van de betaalkredieten. Ook hier werd 2005 in plaats van 2004 als berekeningsvoet gehanteerd. Bovendien wordt voor het Provinciefonds het saldo van 2004 in 2005 uitbetaald. Dat was te laag ingeschat zodat er een verhoging van het betaalkrediet van 174.000 euro noodzakelijk is.

## 2.2. Algemene bespreking

De heer *Wim Van Dijk* merkt op dat er in de toelichtingen bij deze begrotingscontrole, wat de middelen van het Gemeentefonds betreft, een fout cijfer staat. In het begrotingsontwerp zelf staan wel de correcte cijfergegevens.

De *minister* antwoordt dat dit allicht door het Rekenhof zal worden opgemerkt, waarna die eventuele fout kan worden rechtgezet.

## 2.3. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005 (bevoegdheid Binnenlandse Aangelegenheden van minister Keulen) wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 9 stemmen tegen 4.

*De verslaggever,*

*De voorzitter,*

Hubert BROUNS

Norbert DE BATSELIER