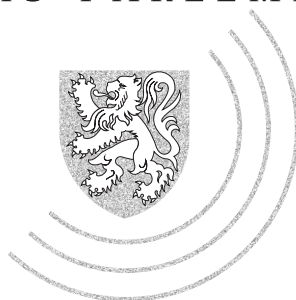


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

20 mei 2005

VERSLAG

– van het Rekenhof –

**van het onderzoek van de ontwerpen van decreet
houdende de aanpassing van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005**

Rekenhof

Verslag van het onderzoek van de ontwerpen van decreet houdende de aanpassing van de middelenbegroting en de alge- mene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005

*Verslag van het Rekenhof
aan het Vlaams Parlement*

**Goedgekeurd in de
Nederlandse kamer van het Rekenhof
op 20 mei 2005**

INHOUD

	Blz.
1. Macrobudgettaire aspecten	5
1.1. Economische groei- en inflatieparameters	5
1.2. Budgetnorm van de Hoge Raad van Financiën (HRF).....	6
2. Voorzichtigheid en nauwkeurigheid van de ontvangstenraming	7
2.1. Algemeen	7
2.2. Gedeelde en samengevoegde belastingen, inclusief dotatie kijk- en luistergeld	8
2.3. Andere transfers en dotaties van de federale overheid	11
2.4. Gewestbelastingen, geïnd door de federale overheid	12
2.5. Gewestbelastingen, eigen inning	14
2.6. Andere niet-fiscale ontvangsten.....	14
3. Analyse per departement, inclusief de overeenkomstige DAB's en VOI's	18
3.1. Departement Algemene Zaken en Financiën	18
3.2. Departement Onderwijs	20
3.3. Departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur	20
3.4. Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Zaken en Landbouw	22
3.5. Departement Leefmilieu en Infrastructuur	23
3.6. Departement Wetenschap, Innovatie en Media.....	25
4. Monitoring en afbouw van de impliciete schuld	27
 BIJLAGE: Verslag met de formele opmerkingen aangaande het onderzoek van de ontwerpen van decreet houdende aanpassing van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005.....	 29
1. Tabel bij het ontwerp van de middelenbegroting.....	33
2. Corpus van het ontwerp van de uitgavenbegroting	33
3. Krediettabel.....	34
4. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB).....	35
5. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)	36
6. Toelichtingen per programma.....	38

1 Macrobudgettaire aspecten

1.1 Economische groei- en inflatieparameters

De Vlaamse regering gaat in haar aangepaste begroting 2005 uit van een BNI-groei⁽¹⁾ van 2,4% en van een inflatieprognose van 2%. Dat betekent een status quo tegenover de parameters die zij heeft gebruikt bij de initiële begroting 2005, zoals ook blijkt uit de volgende tabel.

Tabel 1.1.1: BNI-groepercentage en inflatiepercentage

Begroting	BNI-groei	Inflatie
2002 initieel	2%	1,8%
2002 begrotingscontrole	1%	1,6%
2003 initieel	2,4%	1,4%
2003 begrotingscontrole	1,8%	1,4%
2003 2 ^e begrotingscontrole	2%	1,3%
2004 initieel	2,1%	1,1%
2004 begrotingscontrole ⁽²⁾	-	-
2004 2 ^e begrotingscontrole	2,2%	2,1%
2005 initieel	2,4%	2%
2005 1 ^e begrotingscontrole	2,4%	2%

De onderstaande tabel biedt een overzicht van de economische groei- en inflatiepercentages zoals diverse instellingen dat voor 2005 voor België hebben voorspeld.

Tabel 1.1.2: BNI-groepercentage en inflatiepercentage

Voorspelling 2005	Reëel BNI	BBP-groei	Inflatie
Federaal Planbureau ⁽³⁾	2,4%	2,2%	1,8%
Europese Commissie ⁽⁴⁾	-	2,2%	2,0%
OESO ⁽⁵⁾	-	2,6%	2,2%

Daaruit blijkt dat de meeste instanties de groei- en inflatieprognose bevestigen die bij de opmaak van de Vlaamse aangepaste begroting 2005 is toegepast⁽⁶⁾.

¹ Bruto Nationaal Inkomen.

² Aangezien alleen een uitgavenbegroting werd ingediend, zijn er geen cijfers beschikbaar over het BNI-groepercentage en het inflatiepercentage.

³ Federaal Planbureau, Economische Vooruitzichten 2005, februari 2005, p. 26.

⁴ European Commission, Economic Forecasts, Spring 2005, p. 41.

⁵ OECD, Economic Outlook, nr. 75, June 2004. De nieuwe economische vooruitzichten van de OESO verschijnen op 24 mei 2005.

⁶ Prognoses van verschillende instanties zijn niet altijd volledig vergelijkbaar. Toch geven de groei- en inflatieprognoses indicaties aan.

1.2 Budgetnorm van de Hoge Raad van Financiën (HRF)

De HRF acht het noodzakelijk⁷⁾ dat de Vlaamse Gemeenschap de begroting aanvult met een lijst van correcties die toelaten de overgang te maken van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo, zoals dat in de nationale rekeningen volgens het ESR 95 wordt opgesteld. De algemene toelichting duidt die overgang evenwel onvoldoende gedetailleerd.

⁷⁾ Tabel over de normnaleving door de Vlaamse overheid.

2. Voorzichtigheid en nauwkeurigheid van de ontvangstenraming

2.1 Algemeen

De aanpassing van de Vlaamse middelenbegroting 2005 verhoogt de middelen met 70.000 duizend EUR, zoals blijkt uit de onderstaande tabel. Dat is een beperkte stijging van 0,37%. Vergeleken met de aangepaste begroting 2004 en de voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2004 bedraagt de stijging respectievelijk 1,7% en 4,03%. Er werden geen leningopbrengsten opgenomen.

Tabel 2.1: vergelijking van het ontwerp van de aangepaste begroting 2005 met de initiële begroting 2005 en de aanpassing en uitvoering van de middelenbegroting 2004

(in duizend EUR)							
2004 aangepast	2004 uitvoering (vooraf- beelding)	2005 initieel	2005 aangepast	Aandeel in totaal (excl. leningop- breng- sten)	Wijzi- ging: 2005 initieel = 100	Wijzi- ging: 2004 aange- past = 100	Wijzi- ging: vooraf- beelding 2004 = 100
Algemene ontvangsten (exclusief leningopbrengsten)							
Gedeelde en samengevoegde belastingen, inclusief dotatie kijk- en luistergeld							
14.336.242	14.214.320,2	15.075.991	14.999.002	78,37%	99,49	104,62	105,52
Andere transfers en dotaties van de federale overheid							
529.735	502.385,3	333.452	334.559	1,75%	100,33	63,16	66,59
Gewestbelastingen geïnd door de federale overheid							
3.144.597	3.183.955,4	3.315.399	3.315.399	17,32%	100,00	105,43	104,13
Gewestbelastingen, eigen inning							
84.108	88.503,5	92.687	82.056	0,43%	88,53	97,56	92,71
Andere niet-fiscale ontvangsten							
627.430	322.294,4	162.346	315.400	1,65%	194,28	50,27	97,86
Subtotaal algemene ontvangsten (exclusief leningopbrengsten)							
18.722.112	18.311.458,8	18.979.875	19.046.416	99,52%	100,35	101,73	104,01
Subtotaal toegewezen ontvangsten							
95.697	84.831,1	87.678	91.382	0,48%	104,22	95,49	107,72
Subtotaal algemene (exclusief leningopbrengsten) en toegewezen ontvangsten							
18.817.809	18.396.290,0	19.067.553	19.137.798	100,00%	100,37	101,70	104,03
Leningopbrengsten							
0	0,0	0	0	0,00%			
Algemeen totaal							
18.817.809	18.396.290,0	19.067.553	19.137.798	100,00%	100,37	101,70	104,03

De ontvangstenraming is voorzichtig. Vergeleken met de initiële raming worden de gedeelde en samengevoegde belastingen verlaagd als gevolg van de lagere BNI-groei. De door de federale overheid geïnde belastingen worden niet hoger geraamd, ondanks de vooruitzichten. De daling van de gedeelde en samengevoegde belastingen wordt gecompenseerd door de stijging van de andere niet-fiscale ontvangsten, waar-

van de realisatie in 2005 wordt verwacht. Deze punten komen hierna uitgebreid aan bod.

2.2 Gedeelde en samengevoegde belastingen, inclusief dotatie kijk- en luistergeld

Deze middelen stijgen in 2005 met 4,62% in vergelijking met de aangepaste begroting 2004 en met 5,52% in vergelijking met de voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2004. Dat is enerzijds het gevolg van de toepassing van het vangnet van artikel 33, §2bis, en artikel 47, §2bis, van de BFW⁸), en anderzijds van de toename van de bijkomende Lambermontmiddelen in 2005 met 371.840 duizend EUR (voor alle gemeenschappen samen), tegenover slechts 148.736 duizend EUR in 2003 en 2004 (artikel 38, §3bis van de BFW).

In vergelijking met de initiële begroting dalen deze middelen als gevolg van de lager geraamde BNI-groei in 2004 en 2005 in de economische begroting van 25 februari 2005.

De onderstaande tabel vergelijkt de Vlaamse ramingen met de ramingen in het ontwerp van aangepaste rijksmiddelenbegroting.

Tabel 2.2.1: Gedeelde en samengevoegde belastingen: vergelijking van de toegewezen bedragen in het ontwerp van de aangepaste Vlaamse middelenbegroting 2005 en van de aangepaste rijksmiddelenbegroting 2005

(in duizend EUR)

Omschrijving	Vlaamse middelenbegroting		Rijksmiddelenbegroting		Verschil tussen RMB en Vlaamse begroting	
	2005 initieel	2005 aangepast	2005 initieel	2005 aangepast	2005 initieel	2005 aangepast
Gedeelde belastingen						
83.30 49.21	4.864.071	4.816.455				
Artikel 15 van de initiële RMB 2005			4.896.238		-32.167	-32.168
Artikel 7 van het ontwerp van aangepaste RMB 2005				4.848.623		
Samengevoegde belastingen						
82.20 49.21	9.728.252	9.698.879				
Dotatie kijk- en luistergeld						
82.20 45.21	483.668	483.668				
Artikel 14 van de initiële RMB 2005			10.268.133		-56.213	-62.987
Artikel 6 van het ontwerp van aangepaste RMB 2005				10.245.534		
Totaal	15.075.991	14.999.002	15.164.371	15.094.157	-88.380	-95.155

⁸ Bijzondere wet van 16 januari 1989 ter financiering van de gemeenschappen en gewesten, verder afgekort tot BFW.

De ramingen zijn voor 95.155 duizend EUR onderschat. In vergelijking met de initiële begroting is de onderschatting toegenomen met 6.775 duizend EUR.

Wat betreft de bedragen die zijn toegewezen krachtens de BFW, bevat de aangepaste middelenbegroting 2005, zoals steeds, de definitieve afrekening van het vorige jaar (2004) en het aangepaste bedrag van het lopende jaar (2005). Die definitieve afrekening 2004 is het verschil tussen enerzijds het definitieve bedrag 2004, berekend volgens de in het voorjaar 2005 gekende en als definitief beschouwde parameters voor 2004, en anderzijds het aangepaste bedrag 2004, zoals bepaald bij de aanpassing van de begroting 2004. Het aangepaste bedrag 2005 is de aanpassing aan de meest recente parameters van het initiële bedrag 2005.

De onderstaande tabel toont aan hoe de onderschatting daaruit voortvloeit.

Tabel 2.2.2: vergelijking van de toegewezen bedragen in het ontwerp van de aangepaste middelenbegroting 2005 en van de aangepaste rijksmiddelenbegroting 2005 - verklaring van het vastgestelde verschil

(in duizend EUR)				
	2004 Aangepaste bedragen (in aangepaste begroting 2004)	2004 Definitieve afrekening (in aangepaste begroting 2005)	2005 Aangepaste bedragen (in aangepaste begroting 2005)	Aangepaste begroting 2005
	(1)	(2)	(3)	(2)+(3)
Vlaamse middelenbegroting	14.365.295	-57.683	15.056.683**	14.999.000
Totaal 2004 definitief (1)+(2)		14.307.612*		
Rijksmiddelenbegroting	14.276.916	33.801	15.060.356**	15.094.157
Totaal 2004 definitief (1)+(2)		14.310.717*		
Vershil 2004 aangepaste bedragen	88.379			
Vershil 2004 definitieve afrekening		91.484		
Vershil 2004 definitief bedrag		3.105		
Vershil 2005 aangepaste bedragen			3.673	
Vershil in aangepaste begroting 2005				95.157

* Parameters voor de definitieve vaststelling van het toegewezen bedrag 2004.

1) BNI-groei 2004: 1,50%

2) Inflatie: 2,10%

Volgens de economische begroting van 25 februari 2005

3) Denataliteitsfactor 2004: 101,0209 (Vlaams) en 101,07311 (federaal)

Volgens de waarneming van 30 augustus 2004 (Vlaams) en van 1 februari 2005 (federaal) van de toestand op 30 juni 2003

4) BTW-verdeelsleutel (leerlingen): 56,88%

Deze sleutel vloeit voort uit de telling van het aantal leerlingen in de periode van 15 januari tot 1 februari 2004 (schooljaar 2003-2004), zoals deze op 20 oktober 2004 door de algemene vergadering van het Rekenhof werd goedgekeurd.

5) PB-verdeelsleutel: 63,15% (gewest) en 65,24% (gemeenschap)

Aanslagjaar 2003, toestand op 30 juni 2004

****Parameters voor de aanpassing van het toegewezen bedrag 2005**

1) BNI-groei 2005: 2,40%

2) Inflatie: 2,00%

Volgens de economische begroting van 25 februari 2005 ⁹⁾

3) Denataliteitsfactor 2005: 101,0743 (Vlaams) en 101,13399 (federaal)

Volgens de waarneming van 1 februari 2005 van de toestand op 30 juni 2003 (Vlaams) en van 1 februari 2005 van de toestand op 30 juni 2004 (federaal)

4) BTW-verdeelsleutel (leerlingen): 56,88%

Deze sleutel vloeit voort uit de telling van het aantal leerlingen in de periode van 15 januari tot 1 februari 2004 (schooljaar 2003-2004), zoals deze op 20 oktober 2004 door de algemene vergadering van het Rekenhof werd goedgekeurd.

5) PB-verdeelsleutel: 63,15% (gewest) en 65,24% (gemeenschap)

Aanslagjaar 2003, toestand op 30 juni 2004

Met uitzondering van de denataliteitsfactor gebruikten de Vlaamse en federale berekening dezelfde parameters. De iets hogere denataliteitsfactor in de federale berekening leidde tot een lichtjes hoger definitief bedrag 2004 (+3.105 duizend EUR) en aangepast bedrag 2005 (+3.673 duizend EUR). Het verschil is voor 88.379 duizend EUR het gevolg van de hogere aangepaste bedragen 2004 in de Vlaamse aangepaste middelenbegroting 2004. Het Rekenhof heeft die overschatting destijds aangeklaagd. De voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2004 bevestigt de kritiek van het Rekenhof. Het zijn de federaal vastgestelde bedragen die in aanmerking worden genomen voor de stortingen aan de Vlaamse Gemeenschap.

Het probleem is structureel zolang het overleg tussen de overheden niet leidt tot het gebruik van dezelfde parameters. De algemene toelichting bij de initiële begroting 2004, p. 17, vermeldde nochtans dat *om de onderlinge vergelijkbaarheid te vergroten werd overeengekomen dat de federale overheid en de Gemeenschappen en Gewesten bij de opmaak van hun middelenraming uitgaan van dezelfde parameters*. Dat was hier het geval geweest als de Vlaamse overheid in de aanpassing van de middelenbegroting 2004 eveneens was uitgegaan van de in mei 2004 geldende parameters en als zij de latere gunstige evolutie van de parameters ook pas had doorgevoerd via de in de begroting van 2005 doorgevoerde afrekening van 2004, quod non.

De gevolgen van de overschatting in 2004 en de onderschatting in 2005 moeten echter worden genuanceerd. De Vlaamse regering heeft de overschatting van het aangepaste bedrag 2004 geneutraliseerd door in de tweede aanpassing van de uitgavenbegroting 2004⁽¹⁰⁾ te voorzien in

⁹⁾ Voor de koppeling aan de economische groei van de toegewezen gedeelten van de personenbelasting werd rekening gehouden met de bepalingen van artikel 33, §2bis, en artikel 47, §2bis, van de BFW, die, eenmalig voor het begrotingsjaar 2005, voorzien in een vangnet als het rekenkundige gemiddelde van de groeivoeten tijdens de periode 1993-2004 lager was dan 2%. Het bedrag voor 2005 werd dus herrekend op basis van minimale economische groei van 2% tijdens de periode 1993-2005. Omdat de verhoging als gevolg van deze herrekening groter was dan 0,25% van het definitief voor 2004 toegewezen bedrag, werd de verhoging die volgt uit de herrekening beperkt tot dit maximum van 0,25%.

¹⁰⁾ Decreet van 24 december 2004 houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor 2004.

een provisie van 90.252 duizend EUR⁽¹¹⁾. Het saldo daarvan wordt overgedragen naar 2005⁽¹²⁾ en met de nieuwe kredieten samengevoegd. Het overgedragen krediet van 90.252 duizend EUR wordt dus mogelijk pas in 2005 uitgegeven, dat is op het moment dat de ontvangsten effectief worden gerealiseerd en aangerekend op de middelenbegroting 2005. Die handelwijze heeft als gevolg dat de Vlaamse regering, enerzijds, de begrotingsontvangsten 2005 noodzakelijkerwijze heeft onderschat, en, anderzijds, toch via het overgedragen krediet het hogere werkelijk ontvangen bedrag zal kunnen uitgeven. Dat komt pas tot uiting bij de (voorafbeelding van de) uitvoering van de begroting 2005.

Het bedrag van de provisie kan in toepassing van artikel 60 van de uitgavenbegroting 2005⁽¹³⁾ volgens de behoeften worden verdeeld over de bestaande en eventueel nieuw in te schrijven gesplitste en niet-gesplitste basisallocaties van de uitgavenbegroting door een besluit van de Vlaamse regering. Vergeleken met een aanpassing van de begroting, beperkt die decretale bepaling de democratische waarborgen en transparantie, te meer omdat de provisie overgedragen kredieten bevat.

De kredieten die in de initiële begroting 2005 op dezelfde basisallocatie zijn ingeschreven (NGK van 77.746 duizend EUR), zijn in het ontwerp van de aangepaste uitgavenbegroting 2005 geschrapt. Die schrapping van uitgaven komt ongeveer overeen met de minderontvangst van de toegewezen bedragen in vergelijking met de initiële begroting 2005 en is dus terecht. De schrapping wordt echter gecompenseerd door de verhoging van andere uitgaven (vooral betaalkredieten) als gevolg van de bewuste keuze van de Vlaamse regering om de door de HRF gevraagde bijkomende inspanning voor 2005 van 95.000 duizend EUR niet te leveren en die marge te gebruiken om de impliciete schuld af te bouwen (zie punt 4).

2.3 Andere transfers en dotaties van de federale overheid

Uit de onderstaande tabel blijkt dat deze ontvangsten dalen in vergelijking met 2004 doordat vergelijkbare eenmalige transfers in 2005 wegvallen.

In dit verband wijst het Rekenhof erop dat, hoewel het aandeel van het Vlaams Gewest in de opbrengst van de Eenmalig Bevrijdende Aangifte (opbrengst geraamd op 39.300 duizend EUR) en het aandeel van de Vlaamse Gemeenschap in de verkoop van de schoolgebouwen van de Belgische Strijdkrachten in Duitsland (geraamd op 1.414 duizend EUR) in 2004 niet werd ontvangen, de aangepaste middelenbegroting 2005

¹¹ OA 24 (Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management), PR 20 (Reservevorming voor toekomstige lasten), BA 01.02 (Provisieel krediet conjunctuurreserve - NGK).

¹² Artikel 7 van bovenvermeld decreet.

¹³ Decreet van 24 december 2004 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005.

die ontvangsten niet raamt. De ontvangsten worden dus wellicht onderschat.

Tabel 2.3: Andere transfers en dotaties van de federale overheid: vergelijking van het ontwerp van de aangepaste middelenbegroting 2005, de initiële begroting 2005, de aangepaste begroting 2004 en de voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2004.

(in duizend EUR)							
OA	PR	Artikel	Omschrijving	2004 aangepast	2004 uitvoering (vooraf- beelding)	2005 initieel	2005 aangepast
24	10	49.01	Terugstorting van teveel betaalde afcentiemen	17.900	14.816,3		
24	10	69.01	Aandeel van het Vlaamse Gewest in de liquidatie van het Amortisatiefonds voor Leningen voor de Sociale huisvesting	138.462	138.462,1		
24	10	69.02	Aandeel van het Vlaamse Gewest in de opbrengst van de Eenmalig Bevrijdende Aangifte	39.300	0,0		
24	10	76.02	Aandeel van de Vlaamse Gemeenschap in de verkoop van de schoolgebouwen van de Belgische Strijdkrachten in Duitsland	1.414	0,0		
52	40	49.43	Ontvangsten van federale middelen in het kader van het samenwerkingsakkoord tussen de Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap van 4 juli 2000 betreffende de sociale economie	7.205	7.098,5	7.313	8.420
82	20	49.19	Financiering van het universitair onderwijs voor buitenlandse studenten (artikel 62 BFW)	29.883	32.270,8	30.481	30.481
82	20	49.22	Aandeel in de winst van de Nationale Loterij (artikel 62bis BFW)	34.013	48.178,0	34.100	34.100
83	30	49.18	Ontvangsten voortvloeiend uit art. 35 BFW (tewerkstellingsprogramma's)	261.558	261.559,6	261.558	261.558
Totaal				529.735	502.385,3	333.452	334.559

2.4 Gewestbelastingen, geïnd door de federale overheid

De aangepaste begroting 2005 neemt de ramingen van de initiële begroting 2005 ongewijzigd over. Zij vertonen een stijging van 5,43% en van 4,13% tegenover respectievelijk de aangepaste begroting 2004 en de voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2004.

De onderstaande tabel toont aan dat de federale aangepaste begroting 2005 de verschillende gewestbelastingen 60.810 duizend EUR hoger raamt dan de Vlaamse. Dat wijst erop dat Vlaamse overheid deze ontvangsten voorzichtig heeft geraamd.

Tabel 2.4: Door de federale overheid geïnde gewestbelastingen: vergelijking van het ontwerp van de aangepaste middelenbegroting 2005, de begroting 2004 en het ontwerp van de aangepaste rijksmiddelenbegroting 2005
(in duizend EUR)

Belasting Programma 83.30	2004 aangepast	2004 uitvoering (vooraf- beelding)	2005 initieel = aangepast	Wijziging t.o.v. 2004 aangepast = 100	Wijziging t.o.v. vooraf- beelding 2004 = 100	Raming in toe- lichting aange- paste RMB 2005	Vershil tussen RMB en Vlaamse begro- ting
Belasting op de spelen en wedden- schappen artikel 36.03	15.755	16.737,5	14.652	93,00	87,54	16.256	-1.604
Belasting op de automatische ont- spanningstoestellen artikel 36.04	28.064	28.209,5	28.625	102,00	101,47	31.121	-2.496
Openingsbelasting op de slijterijen van gegiste dranken (pro memorie) artikel 36.05	195	245,7		0,00		0	0
Registratierechten artikel 36.06	1.136.810	1.152.265,0	1.208.831	106,34	104,91	1.215.013	-6.182
Hypotheekrechten artikel 36.07	122.856	119.218,6	130.461	106,19	109,43	130.461	0
Verkeersbelasting op de autovoertuigen artikel 36.08	746.184	710.105,8	770.970	103,32	108,57	762.192	8.778
Belasting op de inverkeersstelling artikel 36.09	173.379	163.125,4	182.978	105,54	112,17	181.669	1.309
Eurovignet artikel 36.10	70.869	68.238,8	70.869	100,00	103,85	70.869	0
Schenkingsrechten artikel 56.50	111.677	122.559,0	139.916	125,29	114,16	171.864	-31.948
Successierechten en recht van overgang bij overlijden artikel 69.01	738.808	803.250,0	768.097	103,96	95,62	777.464	-9.367
Onroerende voorhef- fing						20	-20
Totaal van interesten						9.245	-9.245
Totaal van boeten						10.035	-10.035
Totaal	3.144.597	3.183.955,4	3.315.399	105,43	104,13	3.376.209	-60.810
Artikel 5 van het ontwerp van aangepaste RMB 2005						3.376.209	

2.5 Gewestbelastingen, eigen inning

De onderstaande tabel vergelijkt de aangepaste ramingen voor de verschillende gewestbelastingen¹⁴) met de initiële ramingen en met de aangepaste middelenbegroting 2004 en de voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2004.

Tabel 2.5: Gewestbelastingen, eigen inning: vergelijking van het ontwerp van de aangepaste middelenbegroting 2005, de initiële begroting 2005, de aangepaste begroting 2004 en de voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2004

(in duizend EUR)							
OA	PR	Arti- kel	Omschrijving	2004 aangepast	2004 uitvoering	2005 initieel	2005 aangepast
Algemene ontvangsten							
83	10	07.01	Kijk- en luistergeld (gewestbelasting)	200	4.367,3		
83	10	37.01	Onroerende voorheffing	73.900	79.959,0	74.441	74.441
24	10	36.01	Heffingen leegstand en verkrotting (decreet 20.12.96)	10.008	4.177,2	18.246	7.615
Totaal				84.108	88.503,5	92.687	82.056
Toegewezen ontvangsten							
...							
62	10	36.90	Inkomsten vernieuwingsfonds	8.130	6.068,6	9.934	9.934
...							
Algemeen totaal				92.238	94.572,2	102.621	91.990

2.6 Andere niet-fiscale ontvangsten

Deze ontvangsten zijn gehalveerd vergeleken met de aangepaste begroting 2004 en verdubbeld vergeleken met de initiële begroting 2005. Dat is vooral het gevolg van eenmalige operaties die de Vlaamse overheid in 2004 had gepland en pas gedeeltelijk of geheel in 2005 realiseert. Voor zover de vordering al is ontstaan in 2004 of de ontvangsten betrekking hebben op de verkoop van deelnemingen of de terugbetaling van leningen (kredietverleningen en deelnemingen ESR-code 8), hebben de hogere ontvangsten uiteraard geen invloed op het gecorrigeerde vorderingensaldo in ESR-termen.

¹⁴ De Vlaamse overheid neemt een belangrijk deel van de Vlaamse heffingen niet op in de middelenbegroting, maar rekent ze rechtstreeks aan op de begroting van de DAB's (bv. het Minafonds) en VOI's.

Tabel 2.6: Selectie van andere niet-fiscale ontvangsten: vergelijking van het ontwerp van aanpassing van de middelenbegroting 2005, de initiële begroting 2005, de aangepaste begroting 2004 en de voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2004

				(in duizend EUR)			
OA	PR	Arti- kel	Omschrijving	2004 aange- past	2004 uitvoering	2005 initieel	2005 aange- past
		...					
24	10	66.01	Terugstorting vanuit het VERF	43.203	0,0		
24	10	76.01	Opbrengst uit de verkoop van onroerende goederen	195.000	11.734,3	85.000	85.000
24	10	76.05	Opbrengst uit de verkoop van waterbekkens				80.000
24	10	76.06	Opbrengst van de verkoop van onroerende goederen (pro memorie) (art. 93 decreet van 22.12.93) (50%)	10.937	1.253,8	10.951	10.951
24	10	86.03	Terugneming van participatie door Vlaamse Milieu Holding (VMH)	0	0,0		
24	10	86.04	Liquidatie van de NV Staal Vlaanderen	165.836	0,0		
24	10	89.01	Terugstorting van renteloze voorschotten (pro memorie)	0	165.835,9		
24	10	89.02	Opbrengst uit de verkoop van de participatie in de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening (VMW)	120.000	0,0		40.000
24	40	46.01	Tussenkomst van het VERF in de rentebetaling der directe en indirecte schuld van de Vlaamse Gemeenschap ingevolge tekorten op de hiervoor op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap beschikbare kredieten (pro memorie) Terugname van in het verleden gestorte provisies	0	43.203,0		1
24	80	26.01	Terugbetaling van renten van de indirecte schuld	1	0,0		
24	80	26.09	Door de VHM verschuldigd aandeel in rentelasten van leningen aangegaan door de VHM	15.459	15.474,4	15.026	15.026
24	80	57.09	Door de VHM verschuldigd aandeel in de aflossingslasten van leningen aangegaan door de VHM	8.205	8.205,3	8.597	8.597
51	10	27.03	Dividenden openbare investeringsmaatschappijen	24.000	22.400,0		26.768
51	10	86.05	Terugbetaling door de Limburgse Reconvertiemaatschappij NV				5.337
		...					

OA	PR	Arti- kel	Omschrijving	2004 aange- past	2004 uitvoering	2005 initieel	2005 aange- past
			<i>Andere niet-fiscale ont- vangsten</i>	627.430	322.294,4	162.346	315.400

Erfpachtvergoeding

De regeringsbeslissing van 24 december 2004 over de 99-jarige erfpacht voor het Hendrik Consciencegebouw en het gebouw gelegen in de Koolstraat 35 te Brussel, stelt een erfpachtvergoeding vast van gezamenlijk 189.818 duizend EUR. Op artikel 76.01 van het desbetreffende programma 24.10 (algemene financiële logistiek) werd in 2004 echter slechts 11.734 duizend EUR aangerekend. Het saldo werd ontvangen in 2005. Het bedrag ad 85.000 duizend EUR in de initiële begroting dient overeenkomstig te worden verhoogd.

Verkoop van de waterspaarbekkens De Blankaart en Kluizen

Op 24 december 2004 is het Vlaams Gewest met de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening (VMW) overeengekomen de spaarbekkens De Blankaart en Kluizen aan de maatschappij te verkopen voor de prijs van 80.000 duizend EUR. Deze prijs is betaalbaar uiterlijk op datum van de ondertekening van de authentieke akte. De aangepaste middenbegroting schrijft dit bedrag in als ontvangst op artikel 76.05 van het programma 24.10 (algemene financiële logistiek). Artikel 7 van het ontwerp van aangepaste middenbegroting voorziet in de affectatie van de verkoopopbrengst aan de algemene middelen.

De verkoopovereenkomst bepaalt dat de partijen al het mogelijke zullen doen om de authentieke akte uiterlijk op 23 april 2005 te laten verlijden. Op dit ogenblik is dat nog niet het geval. De vraag rijst wanneer de ondertekening van deze akte mag worden verwacht.

In toepassing van artikel 1 van de wet van 31 mei 1923 betreffende de vervreemding van onroerende domeingoederen dient de decreetgever de verkoopovereenkomst expliciet goed te keuren.

Artikel 33 van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002, dat de Vlaamse regering machtigt de VMW een recht van opstal te verlenen op de terreinen van de waterspaarbekkens, dient bovendien te worden opgeheven vanaf de overdracht van het eigendomsrecht, dus vanaf de ondertekening van de authentieke akte. Dat kan door een passende bepaling in te voegen in het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2005.

Verkoop van de participatie in de VMW

Voor de opbrengst uit de verkoop van de participatie in de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening (VMW) schrijft het ontwerp van aangepaste middenbegroting 40.000 duizend EUR in op artikel 89.02

van programma 24.10 (algemene financiële logistiek). Het decreet van 24 december 2004 houdende aanpassing van de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor 2004 raamt de verkoopopbrengst nog op 120.000 duizend EUR, wat overeenstemde met de bedragen die de kandidaat-kopers van de aandelen boden.

Die daling van de geraamde opbrengst steunt op een overeenkomst die de Vlaamse Minister voor Leefmilieu op 24 december 2004 heeft gesloten met de VMW. Daarin neemt het Vlaams Gewest, in geval van uittreding, genoeg met een scheidingsaandeel ad 40.000 duizend EUR, te betalen door de VMW. Die overeenkomst dient meer dan waarschijnlijk samen te worden gelezen met de verkoopovereenkomst van 24 december 2004 betreffende de verkoop van de waterspaarbekkens ad 80.000 duizend EUR.

Op dit ogenblik zijn de besprekingen met de kandidaat-kopers nog steeds niet afgerond en is het onduidelijk of de Vlaamse overheid de aandelen nog zal verkopen. Hierbij herinnert het Rekenhof echter aan de oorspronkelijke redenen om de aandelen te verkopen, die de toenmalige Minister voor Leefmilieu heeft aangekaart tijdens de vergaderingen van de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening in het kader van de aanpassing van de begroting 2003⁽¹⁵⁾. Naast budgettaire redenen wees hij op twee beleidsmatige redenen, namelijk het kerntakendebat en de oprichting van een Vlaamse reguleringsinstantie die moet toezien op de uitvoering van het drinkwaterdecreet⁽¹⁶⁾.

Tot slot is het raadzaam opnieuw een machtiging in te schrijven in het corpus van de middelenbegroting als de Vlaamse regering dit jaar nog wenst over te gaan tot deze verkoop.

¹⁵ Vlaams Parlement, Stuk 19-A (2002-2003) - Nr. 3-G, p. 10.

¹⁶ Decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending.

3 Analyse per departement, inclusief de overeenkomstige DAB's en VOI's

3.1 Departement Algemene Zaken en Financiën

Lijst saldi dotaties

In uitvoering van artikel 9, §4, tweede lid, van het decreet van 16 december 1997 houdende bepaling inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap bezorgde de Vlaamse regering het Vlaams Parlement elk jaar een lijst die de toestand van de saldi weergeeft van de basisallocaties met dotaties voor de VOI's die ressorteren onder het Centraal Financieringsorgaan en waarvan de saldi naar het volgende jaar worden overgedragen.

Hoewel het decreet bestuurlijk beleid die bepaling heeft opgeheven, acht het Rekenhof het toch raadzaam dergelijke lijst ter beschikking van het Vlaams Parlement te blijven stellen omwille van de informatieve waarde.

Aflossing schuld (Tabel - afdeling I - Titel III)

De initiële begroting 2005 schreef op programma 53.10 (lokale en regionale besturen) geen kredieten meer in voor de betaling van de geprefinancierde trekkingsrechten op het Investeringsfonds en van de rentelasten die de Vlaamse Gemeenschap draagt op de opgenomen voorschotten.

De overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en de financiële instelling, die zorgt voor de nodige voorschotten op een centralisatierekening, bepaalt dat de geprefinancierde trekkingsrechten die werden gecumuleerd maar nog niet terugbetaald, kunnen worden geconsolideerd op basis van een afzonderlijke overeenkomst tussen de financiële instelling en de Vlaamse Gemeenschap. Verwijzend naar die bepaling veronderstelde het Rekenhof in zijn onderzoek⁽¹⁷⁾ van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005 dat vermoedelijk een financiële operatie wordt voorbereid die de verleende voorschotten effectief omzet in een financiering op langere termijn met mogelijke aflossingen in latere begrotingsjaren.

Dat vermoeden wordt gedeeltelijk⁽¹⁸⁾ bevestigd door de bepaling (artikel 4) in het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2005. Die geeft de machtiging het

¹⁷ Vlaams Parlement, Stuk 16 (2004-2005) - Nr. 1, p. 25.

¹⁸ Het Rekenhof is niet op de hoogte gesteld van de eventuele omzetting van het debetsaldo in een lange termijnfinanciering. Vooralnog is slechts sprake van de aanzuivering van dit saldo.

debetsaldo van de centralisatierekening van het Investeringsfonds op te nemen in de directe schuld voor een maximum bedrag van 288 miljoen EUR. De interesten worden verrekend op basisallocatie 21.01 (Rente van leningen) van programma 24.40 (rechtstreekse schuld) van de uitgavenbegroting.

Het betreft aanzienlijke bedragen. Het debetsaldo van de centralisatierekening bedroeg volgens de administratie eind 2004 86.865 duizend EUR. Rekening houdend met de nog niet toegekende trekkingsrechten⁽¹⁹⁾, berekende het Rekenhof in zijn verslag over de initiële begroting 2005 dat er een maximaal bedrag van 287.055 duizend EUR aan uitgaven te verwachten valt voor de komende begrotingsjaren 2005-2007, wat het maximum verklaart waarin de bepaling van het voorontwerp van programmadecreet voorziet.

Om het debetsaldo (zijnde het debetsaldo eind 2004 plus bijkomende prefinancieringen in 2005) aan te zuiveren, voorziet de Vlaamse regering voor het begrotingsjaar 2005 in een extra bedrag van 181.862 duizend EUR in titel III.

De aflossing via titel III geeft een verkeerd beeld van het Netto te Financien Saldo (NFS) en de eigenlijke directe schuld (ter financiering van het NFS)⁽²⁰⁾. Verwijzend naar eerdere overnames van indirecte schulden in de directe schuld dienen de aflossingen te worden aangerekend op titel I van de uitgavenbegroting.

De operatie is bovendien niet ESR-neutraal. Op programma 53.10 werden de trekkingsrechten aangerekend op een ESR-code 63 - kapitaaloverdrachten aan lokale overheden - en telden ze mee in de berekening van het vorderingensaldo. De aflossingen van overheidsschuld (zowel in titel I als III) daarentegen worden niet meegeteld in het vorderingensaldo⁽²¹⁾. De operatie leidt dus tot een aanzienlijke verbetering (181.862 duizend EUR in 2005) van het vorderingensaldo.

Aangezien de operatie geen klassieke overname van indirecte schuld betreft (geen bestaande lening), maar eerder een techniek om het vorderingensaldo positief te beïnvloeden, beveelt het Rekenhof in eerste instantie aan dat ze wordt afgelast en dat het artikel 4 van het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2005 wordt geschrapt. Een alternatief is dat de Vlaamse overheid de aflossingen van het debetsaldo aanrekent op titel I van de uitgavenbegroting (via programma 24.40), bij voorkeur op een ESR-code 63, zodat de betalingen effectief worden meegerekend in het vorderingensaldo.

¹⁹ De openstaande trekkingsrechten kunnen nog tot eind 2005 worden opgenomen.

²⁰ In principe dient de aangroei of afname van het NFS te corresponderen met de wijzigingen van de directe schuld die wordt afgelost via titel III.

²¹ De aflossingen van titel I worden als correctie afgetrokken.

3.2 Departement Onderwijs

Krediettabel

Als algemene opmerking bij de bepaling van de loonkredieten stelt de toelichting bij de programma's 31.10 (gewoon basisonderwijs) en 31.20 (buitengewoon basisonderwijs) dat de Vlaamse regering er vanaf deze budgetcontrole voor opteert een aantal aparte basisallocaties op nul te plaatsen en te integreren in de gewone loonbasisallocaties. Het gaat om de middelen voor het gelijkekansenonderwijs, de zorgcoördinatie, het modulair onderwijs, de ICT-coördinatie en de vervangingspool. Als reden vermeldt de toelichting de technische beperkingen van het betalingssysteem. Ook hebben een aantal van deze middelen hun projectkarakter verloren en zijn ze intussen structureel geworden.

De samenvoeging van de loonkredieten houdt een beperking in van de informatie voor het Vlaams Parlement. Het zal geen zicht meer krijgen op de geraamde kosten van een aantal specifieke onderwijsinitiatieven, noch op de uitvoering op het einde van het begrotingsjaar. Wel vermeldt de toelichting dat de memorie van toelichting die specifieke middelen expliciet zal opnemen. De bedragen die volgen, komen echter niet overeen met de bedragen die in de tabel werden afgetrokken van de kredieten voor de specifieke basisallocaties. Bovendien zijn de gegevens voor de vervangingspool niet opgenomen.

Het Rekenhof beveelt dan ook aan de specialiteit van de begroting beter te garanderen en daardoor het niveau van verstrekte informatie aan het Vlaams Parlement te verhogen.

Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs (DIGO)

De Dotatie Rentelast DIGO wordt verminderd. Het oorspronkelijk krediet op deze basisallocatie is echter al volledig aangewend, zodat een kredietoverschrijding dreigt te ontstaan.

3.3 Departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

OA 49, PR .20 - Toerisme - BA 33.02- Subsidie aan de vzw Veldritcomité voor de organisatie van het wereldkampioenschap veldrijden in 2007 - 110 duizend EUR NGK

De vraag rijst waarom dit krediet wordt ingeschreven op programma 49.20. Een van de operationele doelstellingen van het sportbeleid is immers *internationale sportmanifestaties in Vlaanderen mogelijk maken, zodat de topsport zijn voorbeeldfunctie kan waarmaken*. Programma 45.10 (jeugd en sport) bevat een basisallocatie voor de tegemoetkomingen aan dergelijke initiatieven.

Daarenboven betreft het een niet-gesplitst krediet, zodat de uitgave (normaliter) moet worden vastgelegd in 2005 en geordonnanceerd in 2006. Aangezien de gesubsidieerde activiteit plaatsvindt in 2007, zal de verantwoording over de subsidieaanwending normaal in dat jaar volgen. Dat impliceert dat, voor zover het toekenningsbesluit zou voorzien in de betaling van een subsidiesaldo, de vereffening ervan bezwaarlijk afhankelijk kan worden gesteld van een voorafgaandelijke financiële afrekening.

Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA)

De aangepaste begroting 2005 van het VIPA voorziet in totaal in 154.996 duizend EUR aan ontvangsten of 2.201 duizend EUR meer ontvangsten dan bij de initiële begroting 2005. De toegenomen ontvangsten betreffen echter geen reële ontvangsten of dotatieverhoging, maar zijn de resultante van een begroot tekort 2005 van 2.201 duizend EUR. Dat tekort stemt op zijn beurt overeen met het gerealiseerde begrotingstekort over het begrotingsjaar 2004. Een tekort 2005 begroten strookt geenszins met de prioriteit die de Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin in haar beleidsnota 2004-2009 stelt: *Eerder dan nieuwe initiatieven op te starten is het belangrijk dat we geloofwaardige partners zijn. Daarom vind ik het prioritair om te zorgen voor voldoende betalingsmiddelen zodat elk engagement tijdig en correct gehonoreerd wordt.* Bovendien stelde de toelichting bij de tweede aanpassing van de begroting 2004 expliciet dat met het aangepaste budget 2004 (dotatie van 139,2 miljoen EUR) alle ingediende subsidie-aanvragen voor de sectoren ouderenvoorzieningen en verzorgingsvoorzieningen betaald zouden kunnen worden. Gezien het gerealiseerde begrotingstekort 2004 blijkt die doelstelling niet gehaald. Het VIPA heeft dan ook, al of niet met goedkeuring van de minister, de bijhorende kredieten 2004 overschreden. Een begroot tekort 2005 houdt in principe in dat VIPA door het centraal kasbeheer van de VOI's de facto financiële middelen zal moeten ontleenen bij andere VOI's of bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap als het al haar gebudgetteerde uitgaven daadwerkelijk wil betalen voor het einde van het jaar.

Reproductiefonds Vlaamse Musea

Bij de initiële begroting merkte het Rekenhof op dat het budget van het Reproductiefonds Vlaamse Musea onvoldoende was om de werking van één jaar te financieren. Met een dergelijk budget was het onmogelijk de verdere uitbouw van het Reproductiefonds te realiseren, nochtans vooropgesteld in de beleidsnota. De Vlaamse regering repliceerde dat ze zich bewust was van dit probleem en dat ze het beleidsplan in die zin zou aanpassen.

De toelichting maakt melding van een kapitaaloverdracht aan het Reproductiefonds van 500 duizend EUR in 2005 en 500 duizend EUR in 2006 via de Participatiemaatschappij Vlaanderen. De aangepaste begroting van de instelling houdt echter geen rekening met die kapitaaloverdracht.

Koninklijke Maatschappij voor Dierkunde Antwerpen (KMDA)

De werkingssubsidie aan de KMDA is vastgelegd in het decreet van 30 mei 1985, gewijzigd bij decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002, en in de beheersovereenkomst tussen de Vlaamse regering en de KMDA. Daarin is sprake van een jaarlijks te indexerende financiering van 2.272 duizend EUR vanaf 2002. Bij de tweede aanpassing van de begroting 2004 én bij de initiële begrotingsopmaak 2005 heeft het Rekenhof opgemerkt dat de ingeschreven werkingssubsidie voor 2004 evenals voor 2005 onder het jaarlijks te indexerende decretaal vastgelegde bedrag lag. De Vlaamse regering repliceerde dat ze de subsidievermindering zou regulariseren via een bijkomend artikel in het programmadecreet. In het decreet houdende bepaling tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2004 bepaalt artikel 34 inderdaad het volgende: *In afwijking van artikel 72 van het decreet van 21 december 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002 wordt voor het jaar 2004 de toelage voor de werking van de vzw KMDA op basisallocatie 33.01 (subsidie aan de Koninklijke Maatschappij voor Dierkunde van Antwerpen) van programma 49.2 (toerisme), geplafonneerd tot 2.312.000 EUR.* Een rechtzetting vond dus plaats voor het begrotingsjaar 2004, echter niet voor 2005. De investeringssubsidie voor de KMDA in de begroting 2005 ligt dus nog steeds onder het reglementair voorgeschreven bedrag.

Bovendien beveelt het Rekenhof aan het basisbedrag en de precieze indexatiewijze exacter te formuleren bij gebrek aan duidelijkheid in de huidige decretale bepalingen.

3.4 Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Zaken en Landbouw

Fonds Flankerend Economisch Beleid

Het geraamde over te dragen begrotingsoverschot 2005 van het Fonds Flankerend Economisch Beleid bedraagt 59.401 duizend EUR of meer dan 20% van de totale begroting van die instelling, zonder dat dit wordt toegelicht. Het Rekenhof vraagt om de overdracht te motiveren gelet op het eenjarigheidsbeginsel van de begroting. Voor instellingen die hoofdzakelijk met dotaties worden gefinancierd, betekent de overdracht van positieve begrotingssaldi immers dat middelen van de algemene uitgavenbegroting (namelijk de dotaties) ten dele aan de eenjarigheid van de begroting worden onttrokken.

Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB)

De VDAB heeft de ontvangsten te laag ingeschat. Uit de toelichting bij het programma 52.4 (werkgelegenheid) van de aangepaste algemene uitgavenbegroting blijkt dat de toename van basisallocatie 41.07 met 2.047 duizend EUR deels, namelijk voor 940 duizend EUR, is bestemd voor de creatie van invoegbanen. De VDAB heeft dat bedrag niet opgenomen in de begroting.

Door de eerste maatregel van het werkgelegenheidsakkoord 2005-2006⁽²²⁾ zal de VDAB ook nog 5.500 duizend EUR ontvangen, die zij niet heeft gebudgetteerd: nog 2.500 duizend EUR voor bijkomende banen binnen de invoegeconomie en 3.000 duizend EUR voor bijkomende WEP-plus-banen⁽²³⁾.

In het kader van de geconsolideerde maatregelen uit het vorige werkgelegenheidsakkoord 2003-2004 heeft de VDAB dan weer 355 duizend EUR te veel geraamd voor de harmonisatie van de statuten van de GESCO's buitenschoolse kinderopvang. De VDAB budgetteerde een hele in plaats van de voorziene halve jaarkost.

3.5 Departement Leefmilieu en Infrastructuur

Artikel 20

Artikel 20, §17, machtigt de Vlaamse Minister voor Openbare Werken subsidies te verlenen aan Waterwegen en Zeekanaal nv en de nv De Scheepvaart voor investeringsuitgaven inclusief verwijlinteressen. Verwijlinteressen behoren normalerwijze tot de werkingskosten van de agentschappen, waarvoor ze eigen ontvangsten of een werkingsdotatie kunnen aanwenden. De subsidiëring van verwijlinteressen vermindert de responsabilisering van de agentschappen.

Waterwegen

De extern verzelfstandigde agentschappen De Scheepvaart en Waterwegen en Zeekanaal zijn sinds 1 juli 2004 in werking getreden. De agentschappen hebben, mede in uitvoering van het rechtopvolgingsbesluit van 19 november 2004, een belangrijk gedeelte van de taken, bevoegdheden en verbintenissen inzake binnenvaart overgenomen van de administratie Waterwegen en Zeewezen.

De aangepaste begroting 2005 neemt de geraamde ontvangsten inzake onder meer scheepvaartrechten, retributies en watercaptatie van overgedragen delen van de administratie in de begrotingen van de agent-

²² Maatregel 1: verhoging van het aantal werkervaringsplaatsen met het oog op de sluitende aanpak van langdurig werkzoekenden.

²³ Werkervaringsprojecten.

schappen op. De werkingsdotaties vanuit de algemene uitgavenbegroting aan de agentschappen zijn overeenkomstig verminderd.

De middelen ter financiering van de overgenomen verbintenissen voor onderhoud en investeringen aan de betrokken waterwegen zijn echter nog steeds niet overgeheveld. Op basis van artikel 161 van het decreet van 24 december 2004 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005 kunnen de agentschappen uitgaven nog aanrekenen op de kredieten van de algemene uitgavenbegroting of van DAB's.

Om de transparantie tussen de verschillende begrotingen te bevorderen, dringt het Rekenhof erop aan de financiële middelen en de begrotingen van de agentschappen zo spoedig mogelijk volledig in overeenstemming te brengen met hun bevoegdheidspakket. Het wijst in dat verband naar zijn opmerkingen bij voornoemd artikel⁽²⁴⁾. In haar antwoord daarop heeft de Vlaamse regering bevestigd dat die bepaling vragen oproept en dat ze er slechts gebruik van zou maken in een *worst-case scenario*.

OVAM

Bij de begroting van OVAM is geen toestandsopgave gevoegd van het Bodembeschermingsfonds, opgericht bij artikel 17 van het decreet van 19 december 2003 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2004 als een reservefonds in de zin van artikel 7 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Met het oog op de transparantie van de begroting is het evenwel aan te bevelen dat zulk een toestandsopgave, met inbegrip van de samenstelling van de geraamde spijsing en van de begin- en eindsaldi wordt bijgevoegd.

Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening

In de aangepaste begroting van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening (VMW) worden, naast aanpassingen van de overdrachten, wijzigingen doorgevoerd van de posten 16.10 - Verkoop van niet-duurzame goederen en diensten aan andere sectoren dan de overheid - niet-verdeeld (+ 150 miljoen EUR) en 36.3 - Belasting op de toegevoegde waarde (+ 31,5 miljoen EUR) voor de ontvangsten, evenals van de posten 12.11 - Aankopen van niet-duurzame goederen en diensten (+ 150 miljoen EUR) en 12.5 - Indirecte belastingen betaald aan subsectoren van de overheid (+ 31,5 miljoen EUR) voor de uitgaven. Deze wijzigingen zijn de budgettaire vertaling van het aandeel van de VMW in de factuur van de NV Aquafin.

²⁴ Vlaams Parlement, Stuk 16 (2004-2005) - Nr. 1, p. 16.

De VMW is bij deze aanpassing verkeerdelijk uitgegaan van een aandeel in de Aquafin-factuur ad 150 miljoen EUR **zonder** BTW. De cijfers van Aquafin waren evenwel inclusief BTW.

De ontvangsten geboekt op de post 16.10 omvatten zowel ontvangsten afkomstig van de consumenten (voor de levering van drinkwater en voor de saneringsbijdrage op gewestelijk niveau) als ontvangsten afkomstig van het Vlaamse Gewest (werkingstoelage voor de drinkwatermaatschappijen). Het is aangewezen dit onderscheid aan te houden in de begroting van de VMW en zo nodig de ESR-codes te differentiëren.

In de aangepaste begroting wordt ook geen melding gemaakt van de aankoop van de waterspaarbekkens en van de financiering ervan, beide begroot op 80 miljoen EUR. Gelet op de omvang van deze operatie is het aangewezen dat dit budgettair zou worden vertaald in de aangepaste begroting van de VMW.

Tot slot is het, gezien naar aanleiding van de reorganisatie van de watersector vanaf 2005 door het Vlaams Gewest een algemene werkings-toelage wordt toegekend aan de VMW, aangewezen dat in de toelichting bij de begroting enige commentaar zou worden gegeven bij de samenstelling van de begrotingscijfers van de VMW.

Vlaams Woningfonds

Artikel 59 van het decreet van 24 december 2004 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2005 geeft het Vlaams Woningfonds de mogelijkheid ook leningen te verstrekken aan gezinnen met minstens één kind ten laste. Dit betekent een aanzienlijke stijging van de doelgroep van het VWF, zonder dat dit budgettair vertaald werd in de begroting 2005. Het Rekenhof heeft dit opgemerkt bij zijn onderzoek van de initiële begroting. De Vlaamse regering antwoordde dat bij de budgetcontrole het effect van de maatregel ging worden geëvalueerd en desgevallend aanpassingen in de begroting doorgevoerd.

De voorliggende begrotingscontrole heeft geen aanleiding gegeven tot aanpassingen. De toelichting bevat ook geen verdere informatie. Het strekt tot aanbeveling de aangekondigde evaluatie van deze maatregel op te nemen in de toelichting teneinde op afdoende wijze het parlement te informeren.

3.6 Departement Wetenschap, Innovatie en Media

OA 71, PR 20 - BA 12.24 - Uitgaven in het kader van internationale wetenschappelijke samenwerking

Het GVK wordt verhoogd met 90 duizend euro voor de verlenging van de ondersteuning van het internationaal knooppunt neuro-informatica. De initiële ondersteuning van dit knooppunt (114.895 EUR voor 2 jaar) werd in 2003 vastgelegd op basisallocatie 99.11 (Vastleggingsmachtiging IWT-Vlaanderen) van programma 71.3 (Wetenschappelijk onder-

zoek met economische finaliteit) ter ondersteuning van acties van technologische innovatie op initiatief van de Vlaamse regering. Het is aangewezen te verklaren waarom een andere basisallocatie in een ander programma wordt gehanteerd voor de verlenging van het project.

Verder herinnert het Rekenhof aan de opmerking die werd gemaakt naar aanleiding van de initiële ondersteuning: in de toekomst moet voor alle subsidies een financieel verslag, gestaafd met verantwoordingsstukken, worden opgelegd en de artikelen 55-58 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit van toepassing worden gemaakt zodat de controle op de aanwending van de subsidie is geregeld (zie bijlage bij brief kenmerk N12-2.340.610 B1 van 16 juni 2004).

In haar antwoord van 20 oktober 2004 heeft de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel beloofd hiermee rekening te houden.

4 Monitoring en afbouw van de impliciete schuld

Bij de bespreking van de beleidsnota Financiën en Begroting 2004-2009 in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting van het Vlaams Parlement⁽²⁵⁾ kwam de monitoring en de afbouw van de impliciete schuld aan bod. De Vlaamse Minister van Financiën en Begroting stelde overleg met het Rekenhof in het vooruitzicht, onder meer om het begrip impliciete schuld te definiëren, en nam zich voor om tijdens de begrotingscontrole over de impliciete schuld verslag uit te brengen. Tijdens de bespreking van de meerjarenbegroting in mei 2005 zou daarover dan een debat worden gevoerd in het Vlaams Parlement. Het Rekenhof heeft echter nog geen uitnodiging tot overleg ontvangen en kreeg evenmin een verslag naar aanleiding van de begrotingscontrole over de impliciete schuld.

De algemene toelichting bij de aangepaste middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005 stelt wel dat de betaalkredieten van de aanpassing de beleidskredieten overtreffen, wat zou duiden op de afbouw van impliciete schuld⁽²⁶⁾. De betaalkredieten belopen volgens de algemene toelichting 18.741.720 duizend EUR, de beleidskredieten 18.662.638 duizend EUR. Hoewel die redenering logisch lijkt, kan het Rekenhof bij gebrek aan een eenduidige definitie van het begrip impliciete schuld de gesuggereerde maatstaf niet bevestigen. Overigens betreft het hier begrotingscijfers. De effectieve afbouw van de impliciete schuld moet blijken uit de uitvoering van de begroting. Een geschikt instrument voor de objectieve monitoring van de impliciete schuld ontbreekt vooralsnog.

In zijn verslag over de voorafbeelding van de uitvoering van de begroting 2004 heeft het Rekenhof, op basis van voorlopige cijfers van de openstaande vastleggingen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, vastgesteld dat de impliciete schuld stijgt van 3.110.708 duizend EUR in 2003 naar 3.278.220 duizend EUR in 2004.

²⁵ Vlaams Parlement, Stuk 136 (2004-2005) - Nr. 4, in bijzonder p. 21 en 22.

²⁶ Vlaams Parlement, Stuk 17-A (2004-2005) - Nr. 1A, p. 36.

BIJLAGE

REKENHOF

Verslag met de formele opmerkingen aangaande het onderzoek van de ontwerpen van decreet houdende de aanpassing van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005

*Verslag van het Rekenhof
aan de administratie Budgettering, Accounting
en Financieel Management*

**Goedgekeurd in de
Nederlandse kamer van het Rekenhof
op 20 mei 2005**

1 Tabel bij het ontwerp van de middelenbegroting

OA 24 PR 10 - Algemene financiële logistiek - Artikel 76.03 - Opbrengst uit beheer en vervreemding van het cargovilproject (Fonds onroerende goederen)

- Dit artikel vermeldt een desaffectatie van 5 duizend EUR, zoals ook opgenomen in de initiële begroting 2005. Een begrotingsbepaling dient de desaffectatie en de terugstorting naar de algemene middelen nog te machtigen.
- Artikel 5, §2, van het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2005, draagt de rechten en verplichtingen van het Cargovilfonds over aan de DAB Vlaams Infrastructuurfonds. De middelen voor het Cargovilproject maakten deel uit van het Fonds onroerende goederen dat binnen het begrotingsprogramma 24.1 wordt beheerd. In de samenvattende staat van dit begrotingsfonds, vermeld onder artikel 76.03 van programma 24.1 van het ontwerp van de aangepaste middelenbegroting, komt de overdracht van het Cargovilfonds naar het Vlaams Infrastructuurfonds niet tot uiting.

2 Corpus van het ontwerp van de uitgavenbegroting

Artikel 11

Het programma 54.1 (landbouw, tuinbouw en plattelandsbeleid) omvat een nieuwe basisallocatie, namelijk basisallocatie 35.02 (krediet bestemd voor de betaling van het gedeelte met betrekking tot de ALT van de sanctie van de Europese Commissie in het kader van het Vlaams Programmeringsdocument voor Plattelandsontwikkeling).

Het artikel 11 van het corpus neemt de nieuwe basisallocatie op onder §3. Die paragraaf betreft echter enkel gewijzigde tekstomschrijvingen, de nieuw ingevoerde basisallocaties dienen onder §2 te staan.

Het Rekenhof stelde in artikel 11, §3, bovendien bepaalde inconsistenties vast tussen de tekstomschrijvingen van het artikel en deze vermeld in de krediettabel.

Artikel 13

Artikel 13 wijzigt artikel 34 van de algemene uitgavenbegroting 2005 en voorziet onder meer in een machtiging om de gewestwaarborg te verlenen aan de herfinanciering van schulden binnen het systeem kapitaal-subsidie huursector van de VHM. In het vermelde bedrag 12.000.0000 EUR is de laatste nul is een tikfout. Het juiste bedrag is 12.000.000 EUR.

Artikel 39

Bepaalde verwijzingen in het corpus stemmen niet meer overeen met de weergave van de begrotingsposten in de VIPA-begroting.

Artikel 51

De woorden *werd gewijzigd op 25.04.05* dienen te worden geschrapt.

3 Krediettabel**OA 33, PR 33.2 - Universitair onderwijs - BA 41.20 - werkingsuitkering aan de Universiteit Gent - 2.496 duizend EUR NGK**

Het bedrag van de begrotingswijziging in de krediettabel stemt niet overeen met de bepalingen van artikel 35 van het voorontwerp van programmadecreet, die impliceren dat het kredietbedrag zou moeten worden verhoogd met 2.504 duizend EUR. Het stemt evenmin overeen met het kredietbedrag in de toelichting bij programma 33.20.

OA 45, PR 10 - Jeugd en sport - BA 33.35 - Subsidies tewerkstellingsprojecten topsporters en ploegen - 396 duizend EUR NGK

Het is niet duidelijk waarom de wijziging van het krediet beperkt wordt tot 70 duizend EUR en niet 76 duizend EUR, nu volgens de toelichtingen blijkt dat zowel het aantal tewerkstellingsprojecten (namelijk drie projecten) als de toegekende bedragen aan de respectieve begunstigten (namelijk 390 duizend EUR subsidies) al zouden vaststaan.

OA 71, PR 40 - Strategisch en beleidsgericht onderzoek - BA 12.28 - Generisch basisonderzoek (IWT-Vlaanderen) - 10.357 duizend EUR GOK en BA 12.30 - Strategisch basisonderzoek (IWT-Vlaanderen) - 37.488 duizend EUR GVK en 5.257 duizend EUR GOK

Deze kredieten betreffen dotaties aan het Instituut voor de aanmoediging van Innovatie door Wetenschap en Technologie in Vlaanderen (IWT-Vlaanderen). Ondanks herhaaldelijke opmerkingen bij de begroting en de IWT-rekeningen en eerdere beloften, dragen de basisallocaties nog steeds een verkeerde ESR-code, met name code 12 in plaats van code 41.

Voor de dotatietoekenning dienen besluiten te worden opgemaakt. De opname van de kredieten in de begroting van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (MVG) is geen voldoende juridische basis voor de uitbetaling ervan. Ook debetnota's van het IWT-Vlaanderen aan de administratie Wetenschap en Innovatie kunnen dotatiebesluiten niet vervangen.

**OA 71, PR 40 - Strategisch en beleidsgericht onderzoek - BA 33.06 -
- Onderzoekscentrum voor breedbandtechnologie (IBBT) voor de
activiteitencluster e-government - 17.000 duizend EUR NGK**

Deze kredieten transfereren via het IWT-Vlaanderen, die ze overmaakt aan de eindbegunstigde, het IBBT. Aangezien de kredieten een dotatie voor het IWT-Vlaanderen vormen, dient dit uit de omschrijving te blijken en dient de code 33 gewijzigd te worden in code 41. Ook voor deze dotatietoekenning moet een besluit worden opgemaakt.

4 Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)

Algemeen

De interne instructies van het MVG bepalen dat de som van de nieuwe vastleggingskredieten vermeerderd met de som van de ordonnanceringskredieten voor betalingen ten gevolge van overgedragen verbintenissen, niet hoger mag zijn dan de totale ontvangsten. Voor bepaalde DAB's is met deze regel geen rekening gehouden, bijvoorbeeld voor het KMSKA en de Hogere Zeevaartschool Antwerpen.

Minafonds

Het Minafonds creëerde het nieuwe begrotingsartikel ten behoeve van de drinkwatermaatschappijen voor de betaling van de Aquafinacturen voor lopende- en investeringsuitgaven (artikel 361B4350) al bij de eerste kredietherschikking 2005 van de DAB. Er zijn ook al uitgaven op aangerekend.

Het Rekenhof heeft al meermaals gewezen op het oneigenlijke gebruik van kredietherschikkingen zonder de voorafgaande goedkeuring van het Vlaams Parlement. De creatie van een begrotingsartikel met een krediet van 263.124 duizend EUR door interne kredietherschikkingen is juridisch betwistbaar.

In het *Verslag van 3 oktober 2000 aan het Vlaams Parlement over de belangrijkste ontwikkelingen in de begroting en de rekeningen van de DAB Minafonds sinds 1995 en over de opmerkingen die het Rekenhof tijdens deze periode over de opbouw, de inkomsten- en uitgavenstromen en het saldo van dit fonds heeft gemaakt*⁽¹⁾ stelde het Rekenhof dat (...) het veelvuldige gebruik van interne begrotingsherschikkingen de doorzichtigheid van zowel de begroting als de uitvoeringsrekening bemoeilijkt.

Dergelijke begrotingsherschikkingen dienen zoveel mogelijk te worden beperkt en zouden enkel van boekhoudkundige aard mogen zijn. Zij dienen in principe niet voor accentverschuivingen op het beleidsvlak,

¹ Stuk 37 (2000-2001) - Nr. 1

aangezien ze op die manier het begrotingsbeleid, goedgekeurd door het Vlaams Parlement, wijzigen.

Vlaams Infrastructuurfonds

Volgens de algemene toelichting worden voortaan ook de *Vlaamse Vervoermaatschappij - De Lijn* en de externe verzelfstandigde agentschappen *De Scheepvaart* en *Waterwegen en Zeekanaal* in de ESR-consolidatiekring van de Vlaamse overheid opgenomen. Als die drie entiteiten bij de groep overheid worden ingedeeld, moeten de dotaties en subsidies van het Vlaams Gewest aan die entiteiten ook in de passende ESR-klasse vermeld staan. Voor de investeringsdotaties aan de betrokken entiteiten in de begroting van de DAB Vlaams Infrastructuurfonds is dat nog niet gebeurd.

Het is ook raadzaam de nummering van de basisallocaties voor alle dotaties aan die entiteiten nauwer te laten aansluiten bij de nieuwe ESR-codering.

Vloot

De begroting van de DAB Vloot vermeldt zowel aan de ontvangsten- als aan de uitgavenzijde voor een aantal artikelen en voor de totale ontvangsten en uitgaven andere bedragen dan de toelichting bij programma 64.5 (zeewezen), waarin de begroting eveneens is opgenomen.

Ook de toewijzing aan het reservefonds verschilt in beide versies van deze begroting.

5 Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)

OVAM

Uit de toelichting bij de OVAM-begroting blijkt dat ontvangstenartikel 16.2 (verkoop van niet-duurzame goederen en diensten binnen de sector overheid) de CFO-vergoeding omvat. Aangezien die vergoeding een bijkomende dotatie vormt, moet ze worden opgenomen onder de ESR-rubriek 46.1 (inkomensoverdrachten van de institutionele overheid).

Fonds Flankerend Economisch Beleid (Hermesfonds)

Overdracht saldo 2004-2005

De ontvangstenzijde van de aangepaste begroting 2005 van het Fonds vermeldt voor de ESR-code 08.20 (overdracht saldo op 31.12.2004) een bedrag van 56.401 duizend EUR. Uit de uitvoeringsrekening van de begroting 2004, die eveneens in de toelichting is opgenomen, blijkt echter dat het over te dragen saldo 2004 slechts 38.452 duizend EUR bedraagt. Er is dus geen overeenstemming tussen het over te dragen begrotingsresultaat in de rekening 2004 en het overgedragen resultaat vorige jaren in de begroting 2005. Dat verschil vergt toelichting.

Vastleggingsmachtiging - vastleggingskredieten

De vastleggingsmachtiging van het Fonds bedraagt volgens artikel 46 van het aanpassingsblad 216.258 duizend EUR, verhoogd met het over te dragen saldo van het begrotingsjaar 2004. In vergelijking met de initiële begroting neemt de vastleggingsmachtiging toe met 600 duizend EUR. Het over te dragen saldo van de vastleggingsmachtiging 2004 werd intussen vastgesteld op 11.567 duizend EUR. De aanpassingsmogelijkheid inzake de vastleggingskredieten van het Hermesfonds bedraagt dus in totaal 12.167 duizend EUR. Uit de toelichting bij het programma 51.2 (economisch ondersteuningsbeleid) blijkt echter dat de vastleggingskredieten in totaal toenemen met 19.575 duizend EUR. Dat verschil vergt toelichting.

Betalingskredieten

De betalingskredieten met betrekking tot de ESR-rubriek 33.07 (overdrachten aan Vlaamse excellentiepolen) stijgen met 3.003 duizend EUR. Uit de toelichting blijkt dat die vermeerdering volgende elementen omvat:

- Flanders DC: 2.300.000 EUR;
- Flanders Design: 225.000 EUR + 168.750 EUR;
- Flanders Food: 308.750 EUR.

De oorspronkelijke vastlegging voor Flanders Design werd verminderd van 225.000 EUR tot 168.750 EUR, zodat enkel voor dit laatste bedrag in betalingskredieten moet worden voorzien. De begroting telt beide bedragen ten onrechte op.

Grindfonds

De CFO-vergoeding geldt als een bijkomende dotatie en niet als een interestvergoeding en moet dus worden vermeld onder ESR-code 46.10 in plaats van ESR-code 26.

Toerisme Vlaanderen

De begroting van Toerisme Vlaanderen vermeldt zowel een overgedragen overschot als een overgedragen tekort. Ondanks het interne gebruik van diverse deelrekeningen, kan de instelling uiteindelijk slechts één globaal overgedragen begrotingsresultaat hebben.

De aangepaste begroting 2005 van Toerisme Vlaanderen betreft bovendien een interne werkbegroting, met een detaillering en codes die verder gaan dan de normale gestandaardiseerde ESR codes.

UZ Gent (UZG)

Het UZG betaalt aan de Vlaamse Gemeenschap een gebruiksvergoeding voor de gebouwen op zijn campus. Het ziekenhuis krijgt echter voor hetzelfde bedrag een dotatie van de Vlaamse Gemeenschap. Zowel de

ontvangstenzijde als de uitgavenzijde van de UZG-begroting gaan nog uit van het niet-aangepaste bedrag (in totaal 14.642 duizend EUR). Het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005 daarentegen begroot een dotatie aan het UZ Gent van 14.872 duizend EUR en het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de middenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005 voorziet eveneens in een ontvangst van 14.872 duizend EUR.

6 Toelichtingen per programma

OA 45, PR 10 - Jeugd en Sport - 50.863 EUR NGK, 2.276 EUR GVK en 4.097 EUR GOK

De tabel in rubriek A *evolutie van de krediettotalen per programma* vermeldt geen wijziging van de gesplitste ordonnanceringskredieten, terwijl uit de krediettabel blijkt dat de kredieten zijn toegenomen met 517 duizend EUR, van 3.580 duizend EUR tot 4.097 duizend EUR

OA 45, PR 10 - Jeugd en Sport - BA 33.10 - Subsidies aan jeugderbergen, jeugdkampeer- en jeugdvormingscentra (decreet 3 maart 2004) - 2.146 duizend EUR NGK

De eerste tabel vermeldt een aangepaste krediet van 2.008 duizend EUR. Aangezien het initiële krediet 2005 van 2.284 duizend EUR werd verminderd met 138 duizend EUR, dient 2.146 duizend EUR te worden ingeschreven.

OA 62, PR 10 - Ruimtelijke ordening, stedenbouw en grondbeleid

De toelichting bij programma 62.1 vermeldt voor basisallocatie 43.24 als tekstomschrijving *subsidie aan gemeenten voor de opmaak van gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen en gemeentelijke plannen van aanleg*. Dit is echter de omschrijving voor basisallocatie 43.23. De omschrijving van basisallocatie 43.24 luidt: *subsidies aan gemeenten voor de opleiding en de betaling van de gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren*.

OA 71, PR 30 - Wetenschappelijk onderzoek met economische finaliteit en OA 71, PR 40 - Strategisch en beleidsgericht onderzoek

De toelichting wijkt af van de begrotingstabel voor BA 99.13 *vastleggingsmachtiging IWT-Vlaanderen voor innovatieve mediaprojecten*.

(in duizend EUR)

	tabel	toelichting	verschil
PR 71.3 BA 99.13	11.839	11.961	122

Voor sommige rubrieken vermeldt de IWT-begroting andere kredieten dan de toelichting.

(in duizend EUR)			
	IWT-begroting	toelichting	verschil
Rubriek 38.10	1.300	1.310	10
Totaal krediet	235.455	227.917	7.538

OA 71, PR 30 - Wetenschappelijk onderzoek met economische finaliteit - BA 99.11 - Vastleggingsmachtiging IWT-Vlaanderen ter ondersteuning van acties van technologische innovatie op initiatief van de Vlaamse regering - 13.750 duizend EUR MAC

Volgens de toelichting verminderde het Instituut voor de aanmoediging van Innovatie door Wetenschap en Technologie in Vlaanderen (IWT-Vlaanderen) de vastleggingsmachtiging met 4.750 duizend EUR tot 13.750 duizend EUR ter compensatie van meeruitgaven op andere basisallocaties, met name:

- programma 71.4, basisallocatie 33.05 GVK (4.000 duizend EUR);
- programma 71.4, basisallocatie 33.43 NGK (250 duizend EUR);
- programma 71.4, basisallocatie 33.44 NGK (500 duizend EUR).

Een vastleggingsmachtiging bevat geen betalingskredieten en kan dus niet dienen voor compensaties met basisallocaties die wel betaalkredieten omvatten, zoals basisallocatie 33.43 en 33.44 van programma 71.4. Compensaties moeten gebeuren met kredieten van overeenkomstige soort.

OA 71, PR 40 - Strategisch en beleidsgericht onderzoek

De toelichting bevat voor programma 71.4, deel II *Toelichting bij de begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer en de Vlaamse openbare instellingen* geen toelichting voor de begroting van de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO), hoewel de totale kredieten verhogen met bijna 2.000 duizend EUR in vergelijking met de initiële begroting. Enkel deel I *Toelichting bij de aanpassingen op programmaniveau* verklaart waarom de dotatie aan de VITO (basisallocatie 41.03) toeneemt met 79 duizend EUR. Bovendien stemmen de cijfers in de kolom *initiële begroting 2005* niet overeen met de cijfers in de initiële begroting 2005 (noch met het amendement).