

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1989-1990

27 JUNI 1990

ONTWERP VAN DECREET

tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij

AMENDEMENTEN

I. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer J. De Seranno

Artikel 3

In het eerste lid op de eerste regel het woord „doel” vervangen door het woord „taak”.

VERANTWOORDING

De maatschappelijke doelstelling van het decreet is ongetwijfeld veel ruimer dan de activiteiten die vermeld worden in dit artikel.

Artikel 14

Het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

De Vlaamse Executieve stelt autonoom de meerderheid van de leden aan. Het is derhalve eigenlijk overbodig in het decreet op te nemen dat de algemene vergadering aan de Vlaamse Executieve advies verleent inzake wijzigingen aan de statuten. Bovendien kan de algemene vergadering te allen tijde zo'n advies verstrekken.

Zie :

357 (1989-1990)

— Nr. 1 : Ontwerp van decreet

— Nrs. 2 tot 3 : Amendementen

Artikel 15

Paragraaf 1 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 1. De raad van bestuur bestaat uit elf leden waaronder de voorzitter en de ondervoorzitter.

De leden worden benoemd door de Vlaamse Executieve.

Twee bestuurders namens de gemeenten worden benoemd in overleg met de representatieve organisatie van de gemeenten van het Vlaamse Gewest.

Twee bestuurders worden benoemd op voordracht van de representatieve organisaties van werknemers, vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

Twee bestuurders worden benoemd op voordracht van de representatieve organisaties van werkgevers, vertegenwoordigd in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen."

Artikel 18

In § 1, tweede lid op de tweede regel na het woord „bestuur" de woorden „en van de algemene vergadering" invoegen.

Artikel 33

Het derde, vierde, vijfde en zesde lid vervangen door de volgende bepalingen :

„De Vlaamse Executieve duidt twee plaatsvervangende commissarissen aan.

De commissarissen kunnen bij de Vlaamse Executieve beroep indienen tegen elke beslissing van de Raad van Bestuur indien zij die beslissing strijdig achten met de wetten of decreten, met de statuten, met de beheersovereenkomsten of met het algemeen belang.

Het beroep wordt ingediend bij mondelinge verklaring ter vergaderingzelf.

Indien de Vlaamse Executieve binnen een termijn van twintig kalenderdagen, ingaande de dag van de beslissing van de Raad van Bestuur de nietigverklaring ervan niet heeft uitgesproken, wordt de beslissing definitief. "

VERANTWOORDING

Aangezien vier personen als commissaris of van plaatsvervangende commissaris in de mogelijkheid zijn de vergadering van het Bestuur te volgen, kan het beroep onmiddellijk meegedeeld worden.

De WM moet een dynamisch beleid kunnen voeren. Daartoe moeten beslissingen van de Raad van Bestuur onmiddellijk uitwerking krijgen.

J. DE SERANNO

II. AMENDEMENT**voorgesteld door de heer J. De Seranno c.s.**

Artikel 38

Een derde lid toevoegen dat luidt als volgt :

„Het ontwerp van begroting en afgesloten beheersovereenkomsten worden toegevoegd aan het ontwerp van decreet houdende de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. ”

VERANTWOORDING

Het is onontbeerlijk dat de Vlaamse Raad maximaal inzicht heeft in de investeringen- en exploitatiebegrotingen van de op te richten maatschappij.

J. DE SERANNO

A. BECKERS

H. CANDRIES

D. VAN MECHELEN

III. AMENDEMENTEN**voorgesteld door de heer H. De Croo**

Artikel 3

In het eerste lid op de eerste regel de woorden „elke activiteit¹ vervangen door het woord „activiteiten“.

Artikel 5

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :*„Artikel 5**De zetel van de Maatschappij wordt te Brussel gevestigd.“*

VERANTWOORDING

Het is aan de decreetgever te bepalen waar de maatschappelijke zetel moet gevestigd worden. Een Vlaamse aanwezigheid van Vlaamse overheidsinstellingen is een noodzaak in Brussel.

H. DE CROO

IV. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer H. Van Dienderen

Artikel 5

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 5

De vestiging van de zetel van de Maatschappij en haar administratie wordt in Hasselt gevestigd."

VERANTWOORDING

Vanuit de mobiliteitsproblematiek is het belangrijk dat de verschillende administraties gedeconcentreerd worden. Daarom is het gewenst de zetel en de administratie elders te vestigen, liefst op een goed bereikbare plaats. Bovendien heeft Limburg een grote behoefte aan werkgelegenheid. Een gebouw in Hasselt is tenslotte heel wat goedkoper dan één in Brussel bijvoorbeeld.

Artikel 6

Paragraaf 1 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 1. Het kapitaal van de Maatschappij bedraagt 4.087,7 miljoen vers geld. Dit kapitaal zal elk jaar worden vergroot door de Vlaamse milieuheffing op autobrandstof (zie artikel 11 bis). Dit startkapitaal bestaat eveneens uit bedragen afkomstig uit de begroting voor 1990 van de havens (sectie '82 : 1.792,1 miljoen) en voor wegen (sectie 84 : 1.895,6 miljoen)."

VERANTWOORDING

Het kapitaal dat dit ontwerp van de Vlaamse Executieve voorziet is helemaal ontoereikend om een behoorlijke dienstverlening aan het publiek en „een maximaal terugdringen van de auto-mobiliteit" (Advies van de SERV van 4 april) te realiseren. Dat wordt gesteld door de SERV en door woordvoerders van verschillende fracties. Met ons amendement duiden we precies aan waar het extra geld vandaan komt. Bij de behandeling van de begroting 1990 van de Vlaamse Gemeenschap hebben de Groenen via amendementen voorgesteld op de secties '82 en '84 telkens 30 % te bezuinigen ten voordele van het openbaar vervoer (Stuk 8-B (1988-1989) - Nr. 4). Het nieuwe kapitaal van de VVM moet dienen om voorstadsnetten met sneltrams op eigen spoor aan te leggen rond Antwerpen en Gent. een sneltram Wuustwezel-Sint-Niklaas bijvoorbeeld die goed gesynchroniseerd reizigers aangebracht krijgt per bus zou de ontlasting betekenen voor de Antwerpse Ring en de 50 à 70 miljard voor een Grote Ring rond Antwerpen totaal overbodig maken. Op de tweede plaats moeten Limburg, de Kempen, de Westhoek ... comfortabel, frequent en goedkoop (zie artikel 11bis) openbaar vervoer krijgen, eveneens met sneltrams tussen bepaalde centra en met minibussen. Voor 700 miljoen kan de VVM zo'n 1.000 minibussen aanschaffen. Dat zou een pak werk betekenen voor Ford Genk bijvoorbeeld.

H. VAN DIENDEREN

V. AMENDEMENTEN**voorgesteld door de heer M. Didden****Artikel 5****Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :***„Artikel 5**De maatschappelijke zetel van de Maatschappij is gevestigd te Brussel.”***VERANTWOORDING**

Er is geen geldig motief om de vestigingsplaats niet bij decreet te bepalen. Een andere vestiging dan deze van de huidige hoofdplaats van de Vlaamse Gemeenschap is niet aangewezen.

Artikel 11**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :***„Artikel 11**De Maatschappij kan schenkingen en legaten aanvaarden.”***VERANTWOORDING**

Het is niet noodzakelijk dergelijke handeling aan de goedkeuring van de Vlaamse Executieve te onderwerpen vermits zulks conform is aan andere Vlaamse decreten (cf. artikel 6 van het decreet Kind en Gezin d.d. 29 mei 1984).

Artikel 15**A. In § 21° en 2° weglaten.****B. In § 2, 4° op de eerste regel de woorden „de Raad of weglaten.****C. In § 2, 5° op de eerste en tweede regel de woorden „of lid van de bestendige deputatie van een provincieraad” weglaten.****VERANTWOORDING**

Volgens het ontwerp van decreet berust de controle op de Maatschappij uitsluitend bij de Vlaamse Executieve. De vermenging om gekozenen in de Vlaamse Raad of in andere vertegenwoordigende parlementen of raden is overdreven, vermits zij in geen enkel opzicht goedkeuring of afkeuring van de Maatschappij kunnen geven. Deontologische bezwaren in hun hoofde zijn dan ook onjuist.

Artikel 16**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :***„Artikel 16**De Algemene Vergadering is de hoogste bestuursinstantie van de Maatschappij. De raad van bestuur heeft de meest uitgebreide bevoegdheid.”***VERANTWOORDING**

Vermits de Maatschappij een NV zal zijn is het noodzakelijk de statuten van de NV te handhaven. Aldus is de Algemene Vergadering het hoogste orgaan.

Artikel 26

Het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Vermits de Maatschappij de maximale autonomie en verantwoordelijkheid bekomt is het niet aangewezen te bepalen dat de Executieve boeten aan de reizigers moet opleggen. Het is opportuun de relatie tussen Maatschappij en gebruiker tot de verantwoordelijkheid van de Maatschappij te laten behoren.

M. DIDDEN

VI. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer J. Ansoms

Artikel 15

A. In hoofdde :

Aan § 1 een vijfde lid toevoegen dat luidt als volgt :

„Twee bestuurders worden benoemd door de Vlaamse Executieve op voordracht van de representatieve organisatie van de gemeenten van het Vlaamse Gewest.”

VERANTWOORDING

Voor concrete dossiers zijn de gemeenten voor hun recht op inspraak aangewezen op de raden van advies (artikel 22). Maar voor de algemene beleidslijnen moet aan het gemeentelijk beleidsniveau inspraak worden gegeven, zoals aan de privé-exploitanten inspraak wordt gegeven, niet alleen in de concrete aangelegenheden op het vlak van de exploitatie-entiteiten, maar ook op het vlak van het algemene beleid. De aanwezigheid van de gemeenten in de Raad van Bestuur zal een kleinschalige aanpak, aangepast aan de (boven)lokale markt bevorderen.

B. In bijkomende orde :

In § 1 het tweede lid vervangen door de volgende bepaling :

„Twee bestuurders namens de gemeenten worden benoemd in overleg met de representatieve organisatie van de gemeenten van het Vlaamse Gewest.”

VERANTWOORDING

Voor concrete dossiers zijn de gemeenten voor hun recht op inspraak aangewezen op de raden van advies (artikel 22). Maar voor de algemene beleidslijnen moet aan het gemeentelijk beleidsniveau inspraak worden gegeven, niet alleen in de concrete aangelegenheden op het vlak van de exploitatie-entiteiten, maar ook op het vlak van het algemene beleid. De aanwezigheid van de gemeenten in de Raad van Bestuur zal een kleinschalige aanpak, aangepast aan de (boven) lokale markt bevorderen.

Artikel 20

A. In hoofddeorde :

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 20

De bevoegdheid van de exploitatie-entiteiten wordt als volgt bepaald :

1° de verantwoordelijkheid voor de uitwerking van vervoersconcepten en voor de exploitatie binnen de perken van de hun toegewezen respectieve exploitatiebegroting ;

2° het commercieel beleid ;

3° de personeelsgebonden aangelegenheden, mits eerbiediging van de regels vastgelegd door de raad van bestuur ;

4° Het uitvoeren van beheersovereenkomsten, door de gemeenten met de exploitatie-entiteiten afgesloten onder de algemene voorwaarden die door de Vlaamse Executieve worden bepaald.

De Vlaamse Executieve kan het uitvoeren van deze beheersovereenkomsten verplicht stellen onder de algemene voorwaarden die zij bepaalt. "

VERANTWOORDING

Deze amendering schept in punt 1° een grotere helderheid : de verantwoordelijkheid van de exploitatie-entiteiten ligt niet alleen in een dagdagelijkse routine-uitvoering, maar tevens in een autonoom en creatief inspelen door de entiteit op lokale behoeften.

Het bijkomende punt 4° garandeert nog beter een kleinschalige aanpak, aangepast aan de (boven)lokale markt en problematiek. Dit is vooral belangrijk voor de centrumsteden.

Onder bepaalde voorwaarden, vast te stellen door de Vlaamse Executieve, kan het uitvoeren van beheersovereenkomsten met de gemeenten zelfs verplicht gesteld worden. Hierbij kan gedacht worden aan het bestaan van een gemeentelijk algemeen structuurplan, aan een verkeers- en vervoersplan, en aan financiële middelen die door de gemeenten ter beschikking worden gesteld van de exploitatie-entiteit.

Vanzelfsprekend kan zulke lokale beheersovereenkomst nooit in strijd zijn met de beheersovereenkomst die gesloten wordt met het Vlaamse Gewest.

B. In bijkomende orde :

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 20

De bevoegdheid van de exploitatie-entiteiten wordt als volgt bepaald :

1° de verantwoordelijkheid voor de uitwerking van vervoersconcepten en voor de exploitatie binnen de perken van de hun toegewezen respectieve exploitatiebegroting ;

2° het commercieel beleid ;

3° de personeelsgebonden aangelegenheden, mits eerbiediging van de regels vastgelegd door de raad van bestuur ;

4° Het uitvoeren van overeenkomsten, door de gemeenten met de exploitatie-entiteiten afgesloten onder de algemene voorwaarden die door de Vlaamse Executieve worden bepaald."

VERANTWOORDING

Deze amendering schept in punt 1° een grotere helderheid : de verantwoordelijkheid van de exploitatie-entiteiten ligt niet alleen in een dagdagelijkse routine-uitvoering, maar tevens in een autonoom en creatief inspelen door de entiteit op lokale behoeften.

Het bijkomende punt 4° garandeert nog beter een kleinschalige aanpak, aangepast aan de (boven)lokale markt en problematiek. Dit is vooral belangrijk voor de centrumsteden.

Onder bepaalde voorwaarden, vast te stellen door de Vlaamse Executieve, kan het uitvoeren van beheersovereenkomsten met de gemeenten zelfs verplicht gesteld worden. Hierbij kan gedacht worden aan het bestaan van een gemeentelijk algemeen structuurplan, aan een verkeers- en vervoersplan, en aan financiële middelen die door de gemeenten ter beschikking worden gesteld van de exploitatie-entiteit.

Vanzelfsprekend kan zulke lokale beheersovereenkomst nooit in strijd zijn met de beheersovereenkomst die gesloten wordt met het Vlaamse Gewest.

Artikel 22

In fine van de eerste zin de volgende zinsnede toevoegen :

„ , het aantal en de samenstelling wordt bepaald door de Vlaamse Executieve."

Artikel 24

Aan § 1 een derde lid toevoegen dat luidt als volgt :

„De Vlaamse Executieve behoudt het recht om beheersovereenkomsten af te sluiten met maatschappijen voor openbaar vervoer, die niet onder de bevoegdheid van het Vlaams Gewest ressorteren."

VERANTWOORDING

STAR 21 van de NMBS staat weigerachtig tegenover een stads-spoornet. De tendens bestaat om dit voorstedelijk treinverkeer af te stoten naar de Gewesten.

Vermits het Gemeenschappelijk stads- en streekvervoer betrekking heeft onder meer op het geregeld vervoer, ongeacht de tractiewijze van de aangewende vervoermiddelen, zou ook het stadsspoorverkeer onder de WM ressorteren.

Dit kan moeilijkheden opleveren, gezien het feit dat de ene maatschappij op dat ogenblik de infrastructuur van de andere gebruikt. Het kan dus nuttiger zijn dat het Vlaamse Gewest zelf een overeenkomst afsluit met de NMBS voor de exploitatie in haar opdracht van het voorstedelijk treinverkeer.

Bovendien penetreren ook andere maatschappijen van stads- en streekvervoer van andere Gewesten in het Vlaamse Gewest. Het kan ook zijn dat hier en daar een zeer beperkte beheersovereenkomst wordt gesloten met zulke maatschappij, bijvoorbeeld de MIVB.

Artikel 25

A. In hoofdde :**In fine van de eerste zin de volgende zinsnede toevoegen :**

„ , zij wordt uitgesplitst naar de vijf exploitatie-entiteiten."

VERANTWOORDING

Het is wenselijk om de exploitatie-entiteiten meer bevoegdheid en autonomie te geven.

B. In bijkomende orde :

Na de eerste zin de volgende zin invoegen :

„De beheersovereenkomst bestaat uit een algemeen gedeelte en een uitsplitsing naar de exploitatie-entiteiten.”

VERANTWOORDING

Het is wenselijk dat de exploitatie-entiteiten over voldoende autonomie beschikken. Door deze formulering kan de Vlaamse Executieve specifieke klemtonen inzake mobiliteitssturing leggen naar de afzonderlijke exploitatie-entiteiten toe, met betrekking tot : ondernemingsplan, duur, wederzijdse rechten en verplichtingen, de berekening van de investerings- en de exploitatietoelage enz.

J. ANSOMS

VII. SUBAMENDEMENT

**voorgesteld door de heer J. Ansoms
op het sub VI, blz. 8 door de heer J. Ansoms
voorgestelde amendement**

Artikel 22

In fine van de voorgestelde tekst de woorden „ , die de leden ervan benoemt. ” toevoegen.

J. ANSOMS

VIII. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer M. Desutter

Artikel 17

A. In hoofddeorde :

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 17

De directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal worden benoemd door de raad van bestuur”.

B. In bijkomende orde :

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 17

De directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal worden benoemd door de raad van bestuur. Deze benoemingen worden ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Executieve."

Artikel 19

In het eerste lid op de derde regel de woorden „Vlaamse Executieve" vervangen door de woorden „raad van bestuur".

M. DESUTTER

IX. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer P. Dumez c.s.

Artikel 23

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 23

Er wordt een raad van directeuren opgericht waarvan de opdracht in de statuten wordt omschreven.

Deze raad is samengesteld uit de directeur-generaal, de adjunct-directeur-generaal, de directeuren van de centrale diensten en de directeuren die aan het hoofd staan van de exploitatie-entiteiten.

Deze raad waarborgt voor deze samenstelling de inspraak en betrokkenheid van de exploitatie-entiteiten in het beleid van de Maatschappij."

P. DUMEZ

H. CANDRIES

X. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer P. Dumez c.s.

Artikel 42

Paragraaf 3 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 3. De rekeningen van de Maatschappij worden aan de Vlaamse Executieve ter goedkeuring voorgelegd, en voor toezicht aan het Rekenhof gezonden uiterlijk op 31 mei van het jaar volgend op het jaar waarop ze betrekking hebben.”

P. DUMEZ

A. BECKERS

XI. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer H. Candries

Artikel 25

In 4° op de eerste regel na het woord „berekening" de woorden „en de verdeling over de exploitatie-entiteiten" invoegen.

H. CANDRIES

XII. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer P. Dumez

Artikel 29

In het eerste lid op de tweede en derde regel de woorden „taken en directe" vervangen door de woorden „directe en indirecte".

P. DUMEZ

XIII. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer A. Beckers

Artikel 19

In het eerste lid de laatste zin weglaten.

VERANTWOORDING

Het is logisch dat als de Vlaamse Raad het aantal exploitatie-entiteiten van de VVM bepaalt op 5, het ook de Raad is die dit aantal eventueel wijzigt. Bijkomende entiteiten betekenen meer-uitgaven en dienen voldoende gemotiveerd te worden.

Artikel 38

Het tweede lid vervangen door de volgende bepaling :

„Deze worden ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Executieve.”

A. BECKERS
