

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1990-1991

7 JANUARI 1991

VOORSTEL VAN DECREET

— van de heren P. Chevalier en E. Van Rompuy c.s. —

houdende het statuut van de Belgische Radio en Televisie,
Omroep van de Vlaamse Gemeenschap

AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer A. De Beul
na indiening van het verslag

Artikel 3

In § 1 op de eerste en tweede regel de woorden „Belgische Radio en Televisie, Omroep van de Vlaamse Gemeenschap” vervangen door de woorden „Vlaamse Radio- en Televisie-omroep”.

VERANTWOORDING

Hiervoor verwijs ik naar mijn toelichting in openbare vergadering van 31 mei 1990 bij een gelijkluidend amendement ingediend op artikel 2 van het mini-BRT-decreet. (Het aannemen van dit amendement impliceert uiteraard ook de wijziging van het opschrift van dit voorstel van decreet.)

Zie :

349 (1989-1990)

- Nr. 1 : Voorstel van decreet
- Nr. 2 : Advies van de Raad van State
- Nr. 3 : Advies van de Vlaamse Mediaraad
- Nr. 4 : Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
- Nr. 5 : Aanvullend advies van de Raad van State
- Nr. 6 : Amendementen
- Nr. 7 : Verslag

Artikel 4

De tweede zin vervangen door wat volgt :

„Zij verzorgt in een evenwichtig zendschema en met grote zorg voor de uitstraling van de culturele identiteit van de Vlaamse Gemeenschap programma's ter informatie; vorming en ontspanning van kijkers en luisteraars. Zij verzorgt inzonderheid en bij voorrang de nieuwsdienst.”

VERANTWOORDING

Deze tekst omschrijft ons inziens beter de bestaande opdracht van de omroep in zijn culturele dimensie en behoudt tevens de nadruk die in het nog vigerende BRT-decreet van 28 december 1979 op de nieuwsdienst wordt gelegd.

Artikel 6

In § 3 de laatste zin weglaten.

VERANTWOORDING

Het is beter deze „toevoeging" weg te laten wil men voorkomen dat er oncontroleerbare dochtermaatschappijen aan het werk gaan met alle budgettaire gevolgen vandien.

Artikel 8

A. Op de voorlaatste regel na het woord „benoemd" de volgende woorden invoegen :

„op basis van hun vertrouwddheid en deskundigheid met het medium radio en televisie.”

VERANTWOORDING

Wanneer men om te zetelen in de Raad voor Lokale Radio's, wat maar een adviesorgaan is, als voorwaarde stelt dat men vertrouwddheid en deskundigheid moet hebben inzake het medium lokale radio, dan lijkt het zeker aangewezen een overeenkomstige voorwaarde op te leggen voor het benoemen van de bestuursleden van de Vlaamse omroep, die deze omroep effectief en quasi autonoom gaan beheren.

B. Een tweede lid toevoegen dat luidt als volgt :

„Nopens bedoelde vertrouwddheid en deskundigheid wordt vooraf advies uitgebracht door de Vlaamse Mediaraad op vraag van de Voorzitter van de Vlaamse Raad.”

VERANTWOORDING

Het lijkt ons aangewezen dat de criteria „vertrouwddheid en deskundigheid" zouden worden getoetst door de Vlaamse Mediaraad. Dit advies is niet bindend maar ons inziens onontbeerlijk wil de Vlaamse Raad met kennis van zaken tot benoemingen overgaan.

Artikel 9

A. In § 1 op de derde regel na het woord „benoeming" de woorden „ten minste 25 jaar oud zijn en" invoegen.

VERANTWOORDING

Deze toevoeging moet voorkomen dat er „onrijpe" benoemingen zouden gebeuren.

B. In § 2 na het eerste lid het volgende lid invoegen :

„Het lidmaatschap van de Raad van Bestuur is onverenigbaar met welke functie of mandaat ook, uitgeoefend in een ziekenfonds, of in een werknemers- of werkgeversorganisatie.”

VERANTWOORDING

Men moet niet alleen de directe politisering van de omroep trachten te vermijden, maar ook de indirecte.

C. In § 2 het laatste lid weglaten.

VERANTWOORDING

Het voorzien van deze uitzondering kan leiden tot belangenvermenging of tot het „noyauteren” van de instelling. Zulks dient vermeden.

Artikel 11

In fine van § 2 de volgende zin toevoegen :

„Deze kandidaturen worden vooraf voor advies aan de Vlaamse Mediaraad overgemaakt.”

VERANTWOORDING

Het lijkt ons aangewezen dat vooraf nopens alle ingediende kandidaturen het advies van de Vlaamse Mediaraad zou worden ingewonnen.

Artikel 13

In § 3 op de vijfde regel de tekst na de woorden „zoals gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988,” vervangen door wat volgt :

„het statuut van het personeel met reglementair regime en benoemt die personeelsleden met uitzondering van de personeelsleden bedoeld in artikelen 14 en 15. Hij houdt toezicht over de aanstelling van het contractueel personeel.”

VERANTWOORDING

Het verdient de voorkeur de oorspronkelijke tekst van de indieners, hoewel die niet beantwoordt aan hun opzet, te bewaren omdat de gewijzigde tekst zoals hij thans voorligt bij de huidige stand van de wetgeving onwettelijk is (o.m. strijdig met de wet van 20 februari 1990 betreffende het personeel van de overheidsbesturen en van sommige instellingen van openbaar nut, de zogenaamde „wet enig statuut”)

Artikel 13bis (nieuw)

Een nieuw artikel 13bis invoegen dat luidt als volgt:

„Artikel 13bis

De Vlaamse Executieve bepaalt het bedrag van de vergoedingen die aan de voorzitter, de ondervoorzitter, de leden van de Vaste Commissie en aan de titelvoerende leden en hun plaatsvervangers kunnen worden toegekend. Zij bepaalt hun vergoedingen voor reis- en verblijfkosten.”

VERANTWOORDING

Zonder deze decretale bepaling kunnen aan de leden van de Raad van Bestuur enzovoort geen vergoedingen worden toegekend of uitbetaald.

Artikel 14

Paragraaf 2 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 2. De administrateur-generaal wordt benoemd door de Vlaamse Executieve uit een lijst van drie kandidaten voorgedragen door de Raad van Bestuur.”

VERANTWOORDING

Op deze wijze zal de door de Vlaamse Executieve benoemde kandidaat hoe dan ook ten minste in een hoge mate de goedkeuring wegdragen van de Raad van Bestuur, wat met het oog op de autonomie van de instelling ten zeerste wenselijk is.

Artikel 15

Paragraaf 2 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 2. De directeurs-generaal worden benoemd door de Vlaamse Executieve uit een lijst van drie kandidaten voorgedragen door de Raad van Bestuur.”

VERANTWOORDING

Idem als voor het gelijkaardig amendement bij artikel 14 nopens de benoeming van de administrateur-generaal.

Artikel 16

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :*„Artikel 16*

§ 1. Een vaste adviescommissie van kijkers en luisteraars wordt opgericht, die tot taak heeft de Raad van Bestuur te adviseren nopens het algemeen programmabeleid, het meerjarigenplan, de inhoud en de kwaliteit van de radio- en televisieuitzendingen. Ze heeft recht op volledige informatie over de daden van de Raad van Bestuur en de andere beheersorganen van de instelling. Ze wordt door de bevoegde Gemeenschapsminister geïnstalleerd binnen drie maanden na de inwerking-treding van dit decreet.

De vaste adviescommissie bestaat uit een voorzitter en vier-entwintig leden. Deze worden voor een termijn van vier jaar door de Vlaamse Executieve benoemd uit een dubbele lijst van kandidaten uit sociaal-culturele kringen voorgedragen door de Vlaamse Mediaraad.

De benoemingen gebeuren overeenkomstig artikel 19, tweede lid van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen gewaarborgd wordt.

§ 2. De vaste adviescommissie vergadert op eigen initiatief binnen het kader van haar bevoegdheid. Zij verstrekt eveneens advies over de vraagstukken die haar worden voorgelegd door de bevoegde Gemeenschapsminister of door de Raad van Bestuur. Zij vergadert ten minste vier maal per jaar. Haar reglement kan in de oprichting van afzonderlijke interne werkgroepen voorzien.”

VERANTWOORDING

Het Cultuurpactdecreet van 28 januari 1974 bepaalt in Hoofdstuk VIII-Waarborgen betreffende het gebruik van de communicatiemiddelen, dat de bestuurs- en beheersorganen van de omroep moeten worden bijgestaan door een vaste adviescommissie. Dit amendement wil hieraan dwingende uitvoering geven.

Artikel 17

A. In § 1,1° het woord „basisdotatie” vervangen door het woord „dotatie”.

VERANTWOORDING

Er kan maar één dotatie zijn. De opsplitsing tussen een zogenaamde „basisdotatie” en een andere heeft dus geen zin.

B. In § 1 2° weglaten.

VERANTWOORDING

Deze bij amendement ingevoegde bepaling stoelt verkeerdelijk op artikel 11 van het Cultuurpactdecreet van 28 januari 1974. De bepalingen van dit artikel 11 zijn enkel toepasselijk op erkende instellingen die activiteiten uitoefenen gericht op de gehele cultuurgemeenschap. Duidelijk dus niet op een door de Vlaamse Gemeenschap opgerichte openbare instelling met rechtspersoonlijkheid zoals die in artikel 3 van dit voorstel van decreet wordt gedefinieerd. In feite is de inhoud van de te schrappen bepaling een dubbel gebruik van wat onder het ten eerste van deze paragraaf reeds is ingeschreven.

C. Paragrafen 3 en 4 vervangen door de volgende bepalingen :

„§ 3. De jaarlijkse dotatie voor de werking wordt vastgesteld op één vijfde van de globale kostenraming voor het recentste meerjarenplan dat betrekking heeft op de periode van de eerstvolgende vijf werkingsjaren.

§ 4. Deze dotatie kan gebeurlijk worden verhoogd met de in bedoeld meerjarenplan voor het desbetreffend dienstjaar niet voorziene uitgaven. Deze dotatie kan gebeurlijk worden verminderd met de in bedoelde meerjarenplan voorziene uitgaven die in het voorgaand dienstjaar niet werden gerealiseerd.”

VERANTWOORDING

Het koppelen van de dotatie van de omroep aan een bepaald percentage van het kijk- en luistergeld, waarvan de opbrengst noch de mate van overdracht ervan door de Vlaamse Gemeenschap worden bepaald, lijkt ons volkomen inadequaat. Bovendien is dergelijke optie een aanfluiting van het werken met meerjarenplannen, die door de Vlaamse Raad worden goedgekeurd telkens na bijsturing. Ten slotte moeten er mogelijkheden zijn om onvoorziene uitgaven te regelen en niet gerealiseerde uitgaven te sanctioneren.

D. Paragraaf 5 vervangen door de volgende bepaling :

„§ 5. De Vlaamse Executieve bepaalt de tijdstippen en de wijze waarop de jaarlijkse dotatie voor de werking wordt vereffend.”

VERANTWOORDING

Dit amendement herstelt logischerwijze de oorspronkelijke tekst van de indieners.

Artikel 18

In fine van de eerste zin de volgende zinsnede toevoegen :

„dat betrekking heeft op de periode van de eerstvolgende vijf werkingsjaren.”

VERANTWOORDING

Om onder meer conform te blijven met de amendementen voorgesteld bij artikel 17.

Artikel 20

In § 2 op de derde regel na de woorden „van de Raad van Bestuur" de woorden „en van de organen of personen van de instelling aan wie deze zijn bevoegdheid heeft overgedragen" invoegen.

VERANTWOORDING

Aangezien de Raad van Bestuur conform § 4 van artikel 13 bepaalde bevoegdheden kan overdragen aan organen of personen van de instelling, moeten ook de beslissingen van deze organen of personen op hun wettigheid kunnen worden getoetst en eventueel in aanmerking komen voor beroep (zie desbetreffend het advies van de Raad van State).

Artikel 21

A. In fine van dit artikel de volgende zin toevoegen :

„De nieuwsdienst werkt volgens de regels van de journalistieke plichtenleer, met waarborg voor de redactionele onafhankelijkheid. "

VERANTWOORDING

Het lijkt ons passend voor de nieuwsdienst dezelfde criteria in te schrijven als vermeld staan voor de landelijke niet-openbare televisievereniging in het kabeldecreet van 28 januari 1987.

B. Een tweede lid toevoegen dat luidt als volgt :

„In de programma's wordt elke vorm van discriminatie geweerd. De programma-opbouw geschiedt derwijze dat hij geen aanleiding geeft tot discriminatie tussen de onderscheiden ideologische of filosofische strekkingen."

VERANTWOORDING

Het lijkt ons eveneens passend dit criterium opgelegd aan de landelijke niet-openbare televisievereniging in het kabeldecreet van 28 januari 1987 eveneens voor de omroep van de Vlaamse Gemeenschap te voorzien.

Artikel 22bis (nieuw)

In Hoofdstuk VI — Mededelingen van de Vlaamse Executieve, een nieuw artikel 22bis invoegen dat luidt als volgt :

„Artikel 22bis

De Vlaamse Executieve kan met de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve een overeenkomst sluiten om binnen de haar toegemeten zendtijd ruimte te maken voor mededelingen van de Nederlandstalige leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve. De aanmaakkosten ervan worden alsdan gedragen door de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve."

VERANTWOORDING

Terecht wordt in het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen erop gewezen dat in de uitzending van mededelingen van de Nederlandstalige leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve niet voorzien is. De voorgestelde tekst tracht hiervoor een oplossing te bieden.

Hoofdstuk VIIbis (nieuw)

**Een nieuw Hoofdstuk VIIbis met een nieuw artikel 23bis
invoegen dat luidt als volgt :**

„Hoofdstuk VIIbis

Procedure voor de Geschillenraad

Artikel 23bis

§ 1. *De Geschillenraad opgericht conform artikel 14 van het decreet van 28 januari 1987 betreffende het overbrengen van klank- en televisieprogramma's in de radiodistributie- en teledistributienetten en betreffende de erkenning van niet-openbare televisieverenigingen, doet volgens de in voornoemd decreet gestelde procedures uitspraak over de individuele betwistingen gerezen naar aanleiding van de toepassing van artikelen 21 en 23 van dit decreet.*

§ 2. *In geval van gegrondheid van het verzoek kan de Geschillenraad in afwijking van artikel 14, § 3 van voornoemd decreet van 28 januari 1987 de volgende sancties opleggen :*

1° een vermaning geven ;

2° de verplichting opleggen de uitspraak op de radio of op het scherm te brengen in de vorm en op het tijdstip door hem bepaald ;

3° de aanpassing, de tijdelijke opschorting of de definitieve weglating van het gewraakte programma of programma-onderdeel opleggen."

VERANTWOORDING

Ingeval van inbreuk op de onpartijdigheid of de waarheidsgetrouwheid en ook bij discriminatie, moeten de belanghebbende betrokkenen hun zaak kunnen voorleggen aan de Geschillenraad, die in geval van gegrondheid bepaalde sancties moet kunnen opleggen.

A. DE BEUL
