

# VLAAMSE RAAD

---

ZITTING 1989-1990

6 FEBRUARI 1990

---

## ONTWERP VAN BOSDECREET

### AMENDEMENTEN

#### I. AMENDEMENT

voorgesteld door de heer J. De Seranno

##### Artikel 1

**Dit artikel vervangen door de volgende bepalingen :**

##### *„Artikel 1*

*Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.*

##### *Artikel Ibis*

*Dit decreet regelt het behoud, de bescherming, de aanleg en het beheer van de bossen."*

#### VERANTWOORDING

Ongeacht het verwijzen naar de noodzaak voormelde bepaling op te nemen in het decreet, weze aangestipt dat ingevolge de bepalingen, vervat in artikel 6 van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1988 met betrekking tot de ruimtelijke ordening, de landinrichting en het natuurbehoud, naast het bosbeheer, de natuurbescherming en het natuurbehoud, ook de landschappen een aangelegenheid zijn die bedoeld wordt in artikel 107quater van de Grondwet.

De invoeging van een nieuw artikel 1 heeft tot gevolg dat het huidige artikel 1 artikel 1bis wordt.

J. DE SERANNO

---

*Zie :*

261 (1989-1990)

— Nr. 1 : Ontwerp van decreet

— Nrs. 2 tot 4 : Amendementen

II. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer J. Timmermans c.s.

Artikel 3

Een derde lid toevoegen dat luidt als volgt :

*„Worden niet als bos beschouwd :*

*1. gebieden of gebiedsdelen die door hun specifieke aanleg of inrichting als park, tuin, plantsoen, infrastructuurgroen, groenscherm, kwekerij, en dergelijke te beschouwen zijn ;*

*2. de bossen die bij toepassing van de Wet van 12 juli 1973 op het natuurbehoud als natuurreservaat worden aangeduid."*

VERANTWOORDING

1. Het toepassingsgebied van het decreet is door de bepalingen van artikel 3 voor ruime interpretatie vatbaar. Duidelijkheidshalve zijn een aantal vormen van opgaand groen, die buiten de bosfeer vallen, expliciet uit te sluiten uit deze bosregeling.

2. De toewijzing natuurreservaat heeft een betere bescherming van de ecologische functie dan „bos" en we willen een maximale realisatie van de ecologische functie.

Artikel 7

**Op de eerste, tweede en derde regel de woorden „ , de waardevoortbrengst te verbeteren en het economisch rendement van de bossen te verhogen" weglaten.**

VERANTWOORDING

De doelstellingen die aan de basis kunnen liggen van bosgroepe- ring worden genoemd. Er is hierbij echter geen principiële reden om één bosfunctie (economisch rendement) explicieter als motief aan te halen dan de andere.

Artikel 9

**Op de derde regel de woorden „in alle openbare bossen" vervangen door de woorden „in de domeinbossen en openba- re bossen waarvan het beheer aan het Bosbeheer werd overge- dragen".**

VERANTWOORDING

Zoals verder wordt gesteld (bij de artikelen 49 en 50) is het Bos- beheer niet automatisch als beheerder van alle openbaar bos te aanzien. Het hier bepaalde is te beperken tot de domeinbossen en tot de andere openbare bossen waarvan het beheer aan het Bosbe- heer werd overgedragen.

Artikel 11

**Op de derde regel het woord „openbare" weglaten.**

VERANTWOORDING

Zoals verder in hoofdstuk VI toegelicht, is de verkoopswijze van hout of andere bosprodukten uit openbare bossen niet gedwongen vast te leggen als openbare verkoop. Dus ook niet wanneer het gaat om bosgroeperingen waarbij eigenaars van openbaar bos betrokken zijn. Voor ruimere invulling van de vast te leggen verkoopswijze is de toevoeging „openbare" bij „verkoop" te schrappen.

## Artikel 17

**In het eerste lid op de tweede regel de woorden „het Bosbeheer" vervangen door de woorden „de Bosbeheerder".**

## VERANTWOORDING

Het is duidelijk dat het de eigenaar of beheerder moet zijn die de toegankelijkheid voor ruiters vastlegt, en niet ex officio het Bosbeheer.

## Artikel 22

**Op de vijfde regel de woorden „of standplaatsgeschikte" weglaten.**

## VERANTWOORDING

In artikel 22 is als streefdoel voor openbare bossen „het bevorderen van de inheemse boomsoorten" uitgebreid tot „inheemse en standplaatsgeschikte boomsoorten". Deze uitbreiding kan een belangrijke stap terug betekenen, wat de ecologische functie betreft. Immers, „standplaatsgeschikt" kan slaan op de boomsoort of op het milieu waar de soort wordt aangeplant. In het eerste geval kunnen ook exoten die in onze streken goed groeien maar afbreuk doen aan de natuurwaarde van het bos (bijvoorbeeld Amerikaanse eik, Douglas, Canadapopulieren) in aanmerking komen. Het is duidelijk dat ook het begrip „inheems" niet vrij is van interpretatieproblemen. Deze worden evenwel met de nieuwe tekst geenszins weggenomen.

## Artikel 24

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

*„Artikel 24*

*Het gebruik van biociden in openbare bossen is verboden."*

## VERANTWOORDING

Artikel 24 laat de Vlaamse Executieve toe het gebruik van biociden in alle bossen te regelen. Gelet op de bijzondere streefdoelen in verband met het openbaar bos (zie artikel 22), zou het gebruik van deze stoffen ten minste voor de openbare bossen totaal verboden moeten worden. Bovendien bevat artikel 24 geen strafbepalingen op eventuele overtredingen van de regels die door de Vlaamse Executieve ter zake kunnen worden vastgesteld.

## Artikel 25

**In § 1 op de eerste en tweede regel de woorden „ , de Vlaamse Hoge Jachtraad" weglaten.**

## VERANTWOORDING

In het huidige ontwerp wordt het advies van de Vlaamse Hoge Jachtraad vereist voor het creëren van een bosreservaat. Is het de bedoeling om jachtsport in dergelijke gebieden toe te staan ? Artikel 36, 8 sluit dit alleszins niet volledig uit.

## Artikel 34

**In het tweede lid op de eerste regel na het woord „bepaalt" de woorden „ , de Raad en de Hoge Raad voor Natuurbehoud gehoord," invoegen.**

VERANTWOORDING

Er moet garantie bestaan dat de adviescommissie voor Bosreservaten heterogeen samengesteld is. Advies aan de Vlaamse Executieve vanwege diverse Hoge Raden is hiertoe gewenst.

Artikel 49

**A. In § 1 het eerste lid vervangen door de volgende bepalingen :**

*„Voor de domeinbossen worden door het Bosbeheer beheersplannen opgesteld die goedgekeurd worden door de Vlaamse Executieve.*

*Voor alle andere openbare bossen wordt door de eigenaar een beheersplan opgemaakt. De beheersplannen en de wijzigingen eraan worden goedgekeurd door de Vlaamse Executieve. Het Bosbeheer dient haar beslissing te motiveren wanneer zij haar goedkeuring onthoudt.*

*De eigenaar van openbare bossen, andere dan domeinbossen, kan een beroep doen op het Bosbeheer voor advies of voor de opstelling zelf van een beheersplan. Het Bosbeheer maakt dit plan ambtshalve op wanneer de eigenaar geen plan ter goedkeuring voorlegt binnen de termijn die in § 3 voorzien wordt. Het Bosbeheer richt het beheersplan op de optimalisering van die bosfuncties die de eigenaar wenselijk acht. Het plan is te onderwerpen aan het akkoord van de eigenaar."*

VERANTWOORDING

Het voorliggend uitgangspunt waarbij het Bosbeheer het beheersplan van niet-domaniale bossen opstelt, goedkeurt, uitvoert en controleert, is te verwerpen. Principieel moet het opmaken van het beheersplan toebehoren aan de eigenaar, met dien verstande dat :

- een beheersplan móet opgemaakt worden ;
- dit beheersplan zich moet situeren binnen het doelstellingskader en de bepalingen van het bosdecreet ;
- dit beheersplan onderworpen is aan een goedkeuring van de Vlaamse Executieve ;
- de eigenaar de opmaak van het plan zelf kan in handen geven van het Bosbeheer, die het plan zal richten op optimalisering van die bosfuncties die de eigenaar wenselijk acht.

De bepalingen in verband met het beheersplan voor niet-domaniale overheidsbossen kunnen aldus in beginsel gelijkenis vertonen met de beheersplanbepalingen voor private bossen.

Daarenboven is het feit dat eenzelfde instantie instaat voor de planning-goedkeuring, uitvoering en controle niet aanvaardbaar. Het beheersplan zou dus door de Executieve moeten worden goedgekeurd.

**B. In § 4 op de zesde regel het woord „belanghebbende" vervangen door de woorden „de burger op verzoek".**

VERANTWOORDING

Het Bosbeheer stelt het beheersplan op, keurt het goed, voert het uit, doet de controle op de uitvoering. Dit is bestuurlijk ondoorzichtig. De openbaarheid van deze plannen is daarom gewenst.

## Artikel 50

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

*„Artikel 50*

*Alle domeinbossen worden beheerd door het Bosbeheer.*

*Alle andere openbare bossen worden beheerd door de eigenaar. Het Bosbeheer is belast met het toezicht op de uitvoering van het beheersplan. De eigenaar kan de uitvoering van de technische aspecten van het beheer of de volledige beheersuitvoering bij overeenkomst voor bepaalde of onbepaalde tijd overdragen aan het Bosbeheer."*

## VERANTWOORDING

Overeenkomstig het uitgangspunt in artikel 49 § 1 moet ook hier in eerste instantie de eigenaar van openbaar bos als beheerder optreden. Het Bosbeheer heeft hierbij wel toezicht op de opvolging van het beheersplan. Zo de eigenaar dit wenst kan hij het beheer gedeeltelijk (enkel de technische aspecten) of geheel aan het Bosbeheer overdragen.

## Artikel 52

**In fine van dit artikel de woorden „en goedgekeurd volgens de bepalingen voorzien in de Wet op het natuurbehoud" toevoegen.**

## VERANTWOORDING

Het bosdecreet erkent hier het bestaan van bossen gelegen in natuurreservaten. Het artikel stelt terecht dat slechts één enkel beheersplan moet worden opgesteld. Dit moet echter gebeuren door „de bevoegde diensten". Het artikel verduidelijkt niet om welk beheersplan dit gaat, noch welke diensten precies bevoegd zijn. Wat als de Dienst Natuurbehoud en de Dienst Groen, Waters en Bossen beide bevoegd zijn en niet tot een akkoord komen ? Daarom wordt verduidelijkt dat het gaat om het in de Wet op het natuurbehoud voorziene beheersplan, opgemaakt door de krachtens deze wet bevoegde instanties.

## Artikel 53

**Op de eerste regel de woorden „openbare bossen" vervangen door het woord „domeinbossen".**

## VERANTWOORDING

De regeling van de toegang tot de bossen maakt deel uit van de beheersregeling. Het komt de eigenaar of beheerder toe dit vast te leggen (zie ook de opmerking bij artikel 17), binnen de perken van de bepalingen van artikelen 12, 13, 14, 15, 16, 18. Het komt de Vlaamse Executieve in beginsel enkel toe de domeinbossen te regelen. Dit principe wordt trouwens reeds in artikel 14 gesteld. Artikel 53 is derhalve, op de strafmaat na, in vraag te stellen.

## Artikel 54

**In fine van dit artikel de woorden „wanneer deze opdracht aan het Bosbeheer toevertrouwd werd" toevoegen.**

## VERANTWOORDING

Dit is een logisch gevolg van artikel 49.

## Artikel 55

**In het eerste lid op de tweede regel na het woord „kapping" de woorden „in andere dan domeinbossen" invoegen.**

VERANTWOORDING

Deze bepaling is in feite zonder voorwerp wat betreft de domeinbossen, aangezien het Bosbeheer hier zichzelf toestemming moet geven. Meteen houdt dit artikel echter in dat het Bosbeheer zonder meer van het door hemzelf opgestelde beheersplan (bijvoorbeeld kapquantum) kan afwijken, wat de waarde van dergelijke beheersplannen zwaar hypothekeert. Indien blijkt dat het beheersplan niet meer aangepast is, is het beter dit te veranderen dan afwijkingen toe te staan (tenzij ze door echt dwingende redenen — namelijk artikel 59, § 2, 3 — worden ingegeven).

Voorgesteld wordt deze bepalingen weg te laten, of ten minste niet van toepassing te verklaren op de domeinbossen.

Artikel 56

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

*„Artikel 56*

*In de openbare bossen moeten alle gebruiksrechten, van welke aard ook, die worden verleend, worden opgenomen in het beheersplan.”*

VERANTWOORDING

In de openbare bossen andere dan de domeinbossen bepaalt de eigenaar of en welke gebruiksrechten worden verleend. Deze rechten zijn te stipuleren in het beheersplan, en vallen aldus mede onder de goedkeuring en controle van het Bosbeheer. Voor de domaniale bossen is er op deze wijze automatisch goedkeuring door de Vlaamse Executieve ingebouwd.

Artikel 58

**Op de tweede regel het woord „openbaar” weglaten.**

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij artikel 11.

Artikel 59

**A. In § 1, eerste lid op de eerste regel na het woord „hout” de woorden „uit domeinbossen” invoegen.**

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij artikel 11.

**B. In § 2, eerste lid op de derde regel na het woord „verkoop” de woorden „van hout of bosprodukten uit domeinbossen” invoegen.**

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij artikel 11.

Artikel 66

**Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :**

*„Artikel 66*

*De verkopen van hout of bosprodukten uit de niet-domaniale openbare bossen, geschieden door de zorg van de eigenaar. De eigenaar bepaalt de verkoopswijze, overeenkomstig de*

*richtlijnen die voor verkopeningen door openbare besturen gelden. In de verkoopsvoorwaarden kan de eigenaar afwijken van de exploitatievoorwaarden zoals gesteld in de artikelen 67, 77, 81, 82. De houtvester of zijn afgevaardigde houdt toezicht op de verkopeningen uit de bossen die onder het beheer van het Bosbeheer staan. "*

#### VERANTWOORDING

De eigenaar van niet-domaniale openbare bossen moet zelf het recht hebben de verkoopswijze te bepalen, overeenstemmend met de richtlijnen die gelden bij verkopeningen van goederen van openbare besturen.

#### Artikel 67

**In het eerste lid op de derde regel na het woord „houtvester" de woorden „of beheerder" invoegen.**

#### VERANTWOORDING

Voor openbare bossen waarvan het beheer niet door het Bosbeheer gevoerd wordt, is de vergunning door de beheerder af te leveren in plaats van door de houtvester.

#### Artikel 68

**A. In het vijfde lid op de derde regel na het woord „boswachter" de woorden „of toezichter" invoegen.**

#### VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij artikel 67.

**B. In het zesde lid op de eerste regel de woorden „van de Kamer" weglaten.**

#### Artikel 69

**In het tweede lid op de derde regel na het woord „houtvester" de woorden „of beheerder" invoegen.**

#### VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij artikel 67.

#### Artikel 70

**In het tweede lid op de eerste regel na het woord „houtvester" de woorden „of beheerder" invoegen.**

#### VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij artikel 67.

#### Artikel 73

**Op de vierde regel na het woord „houtvester" de woorden „of beheerder" invoegen.**

#### VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij artikel 67.

## Artikel 74

A. **Op de tweede regel na het woord „veilingsvoorwaarden" de woorden „of verkoopsvoorwaarden" invoegen.**

## VERANTWOORDING

De verantwoording is dezelfde als voor artikel 66.

B. **Op de derde regel na het woord „boswachter" de woorden "of beheerder" invoegen.**

## VERANTWOORDING

De verantwoording is dezelfde als voor artikel 67.

## Artikel 75

A. **In het eerste lid op de derde regel na het woord „houtvester" de woorden „of beheerder" invoegen.**

## VERANTWOORDING

De verantwoording is dezelfde als die van artikel 67.

**6. In het eerste lid op de derde regel na de woorden „worden aangewezen." de volgende zin invoegen :**

*„De houtvester of beheerder of zijn gemachtigde kunnen het gebruik van lieren voor het uitslepen van stammen verplicht stellen."*

## VERANTWOORDING

Ter bescherming van de bodem moet de beheerder deze beschermende maatregel kunnen opleggen.

## Artikel 78

**In het eerste lid op de vijfde regel na het woord „houtvester" de woorden „of beheerder" invoegen.**

## VERANTWOORDING

De verantwoording is dezelfde als die van artikel 67.

## Artikel 80

A. **In het tweede lid op de tweede regel na het woord „houtvester" de woorden „of beheerder" invoegen.**

B. **In het derde lid op de eerste regel na het woord „houtvester" de woorden „of beheerder" invoegen.**

## VERANTWOORDING

De verantwoording is dezelfde als die van artikel 67.

## Artikel 81

A. **In het eerste lid op de derde regel na het woord „Bosbeheer" de woorden „of beheerder" invoegen.**



**B. In het eerste lid op de vierde regel na het woord „Bosbeheer" de woorden „of beheerder" invoegen.**

**C. In het tweede lid op de eerste regel na het woord „Bosbeheer" de woorden „of beheerder" invoegen.**

**D. In het derde lid op de eerste regel na het woord „Bosbeheer" de woorden „of beheerder" invoegen.**

#### VERANTWOORDING

De verantwoording is dezelfde als die van artikel 67.

#### Artikel 82

**In het tweede lid op de eerste regel na het woord „houtvester" de woorden „of beheerder" invoegen.**

#### VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij artikel 67.

#### Artikel 93

**Na het vierde lid een nieuw lid invoegen dat luidt als volgt :**

*„Voor de bebossing of herbebossing van gronden gelegen in de natuurgebieden en de natuurgebieden met wetenschappelijke waarde alsook in landbouwgebieden met ecologische waarde is een vergunning vereist van de eerstaanwezend ingenieur hoofd van dienst van de Dienst Natuurbehoud."*

#### VERANTWOORDING

Naar analogie met de machtiging welke door de dienst Landbouw wordt uitgereikt, is in de N.R. en ecologisch waardevolle gebieden de machtiging nodig van de Dienst Natuurbehoud.

**J. TIMMERMANS**

**W. CONTENT**

---