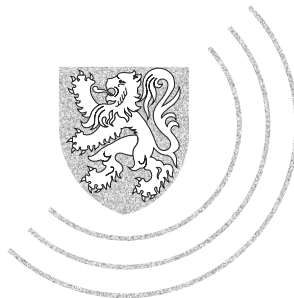


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

20 september 2002

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de oprichting van de naamloze vennootschap van publiek recht
Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel (BAM)**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	9
Advies van de Raad van State	19
Ontwerp van decreet	35

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. Algemene toelichting

De Antwerpse regio wordt de laatste jaren geteisterd door ernstige structurele congestieproblemen, die de bereikbaarheid van de ganse regio in het gedrang brengen. Deze mobiliteitsproblemen hebben een economische kost. Uit berekeningen blijkt dat de congestiekosten enkel op de Kleine Ring Antwerpen jaarlijks zouden toenemen tot ruim 800 miljoen euro in 2010. Naast de economische kost lopen de maatschappelijke kosten ook steeds hoger op, zodat door de dalende bereikbaarheid de leefkwaliteit in de regio er sterk op achteruit gaat.

Om een antwoord te bieden op deze uitdaging werd in 1998 het Masterplan Antwerpen opgesteld waarbij op basis van verkeersmodellen een multimodale afweging gemaakt werd van verschillende voorgestelde maatregelen om de mobiliteitsproblematiek optimaal op te lossen. Deze afweging resulteerde in een reeks projecten die beschouwd kunnen worden als de “prioriteit der prioriteiten”. Dit Masterplan voor de mobiliteit te Antwerpen voorziet in een globale aanpak van de mobiliteitsproblematiek met het oog op het bevorderen van de binnenvaart, het openbaar vervoer en het goederenvervoer per spoor.

De projecten opgenomen in het Masterplan Antwerpen zijn primordiaal voor de oplossing van het mobiliteitsprobleem rond Antwerpen. Een niet of gedeeltelijke uitvoering van de verschillende projecten zal belangrijke congestieproblemen in de Antwerpse regio veroorzaken.

Het belangrijkste knelpunt opdat met de realisatie van het Masterplan kan worden gestart, is de financiering van de voorgestelde projecten. De totale kost voor de realisatie van het Masterplan wordt geschat op 1,45 miljard euro (excl. BTW). De reguliere investeringsbegroting van de administratie laat evenwel geen budgettaire ruimte toe voor een dergelijk groot pakket projecten. Daarom zal voor de financiering van het geheel een beroep gedaan moeten worden op technieken van tolheffing, alternatieve financiering, publiek private samenwerking (PPS) en andere.

Inmiddels werd door de Vlaamse regering reeds besloten om een overheidsagentschap PPS op te richten. De oprichting van dit overheidsagentschap

PPS volstaat evenwel niet om een tijdige en succesvolle realisatie van het Masterplan Antwerpen mogelijk te maken.

De projecten uit het Masterplan Antwerpen komen slechts gedeeltelijk in aanmerking voor een dergelijk samenwerkingsverband. In dat geval zal er veeleer sprake zijn van een traditionele aanbestedings-verhouding, waarbij de overheid als bouwheer optreedt en de privé als uitvoerder. Voor dergelijke projecten zal moeten gesteund worden op een combinatie van tolheffing, alternatieve financiering en andere. Om deze technieken te kunnen aanwenden en het publieke karakter van de infrastructuur te garanderen, moet in een vehikel worden voorzien van publiekrechtelijke aard, die beschikt over de juiste taken en bevoegdheden om voor de financiering van het Masterplan Antwerpen te kunnen instaan.

Naast het knelpunt van de financiering, vormen het gebrek aan capaciteit bij de betrokken administratieve diensten en de organisationele flexibiliteit eveneens belangrijke knelpunten voor de realisatie en de opvolging van het Masterplan. Uit de oefeningen van de procesimplementatieplannen en de personeelsplannen blijkt dat de betrokken afdelingen nu reeds belangrijke tekorten hebben om het normale investeringsprogramma succesvol te implementeren. Bovendien vereist de realisatie en de opvolging van het Masterplan gespecialiseerde en zeldzame kennis, die momenteel niet aanwezig is binnen die administratieve diensten.

Bij grootschalige infrastructuurprojecten zoals voorzien in het Masterplan zijn bovendien verschillende administratieve diensten en overheden (Vlaamse Gewest, stad en provincie Antwerpen, Antwerpse Havenbedrijf, ...) betrokken en dienen allerhande procedures op elkaar afgestemd te worden. Daarom vormt de coördinatie van dit complex geheel een noodzakelijk aandachtspunt voor het vlot realiseren van deze prioritaire projecten.

Om aan deze knelpunten die de realisatie van het Masterplan in de weg staan tegemoet te komen, wordt overgegaan tot oprichting van een rechtspersoon met de vorm van een naamloze vennootschap van publiek recht : de Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel, afgekort BAM.

– *Een enkele overheidsstructuur die instaat voor de realisatie van de verschillende stappen van het Masterplan*

Gekozen is voor één centrale structuur om de verschillende stappen en projecten van het Masterplan te realiseren. Die keuze voor één structuur

biedt niet alleen de beste waarborgen voor de coördinatie van de projecten en een snelle uitvoering. Het verhindert ook een versplintering van de kennis binnen de overheid. Het zal alle betrokken actoren doorheen de gehele realisatie van het Masterplan ook een duidelijk identificeerbaar aanspreekpunt bieden.

– *De noodzaak van een publiekrechtelijk statuut*

De realisatie van het Masterplan veronderstelt aanleg, beheer en exploitatie van bestaande en toekomstige openbare infrastructuur (wegen, tunnels, bruggen, enz...). Het merendeel van de infrastructuur behoort tot het openbaar domein van het Vlaamse Gewest, het Antwerpse havenbedrijf of de stad Antwerpen. Dit houdt in dat deze goederen bestemd zijn tot het gebruik door allen en dat de overheid te allen tijde de openbare bestemming van die goederen moet kunnen verzekeren. De uitvoering van het Masterplan vereist echter dat tot overdracht of inbreng van die openbare domeingoederen wordt overgegaan. Ondermeer met het oog op een gecoördineerd beheer van de Antwerpse verkeersinfrastructuur en de valorisering van die goederen, wordt aan dergelijke inbreng of overdracht gedacht. Dergelijke inbreng of overdracht van openbare domeingoederen is, zonder desaffectatie, enkel mogelijk aan een publiekrechtelijk persoon. Daarom is gekozen voor de oprichting van BAM als een publiekrechtelijke vennootschap.

Het behoud van de openbare bestemming van de over te dragen infrastructuur vereist bovendien dat de persoon waaraan wordt overgedragen niet onderworpen is aan de faillissementswetgeving of de bepalingen inzake het gerechtelijk akkoord en de Vlaamse overheid over voldoende toezichtmogelijkheden op die persoon beschikt. Zowel het uitsluiten van die faillissementsregels als het instellen van een administratief toezicht veronderstellen het publiekrechtelijk karakter van de op te richten vennootschap.

Het publiekrechtelijk statuut van BAM maakte het tenslotte ook mogelijk de vennootschap een aantal publiekrechtelijke bevoegdheden toe te kennen die onontbeerlijk zijn voor een succesvolle realisatie van het Masterplan. Gedacht kan worden aan de bevoegdheid tot onteigening, het toekennen van een voorkooprecht of van de bevoegdheid retributies te heffen.

– *De noodzaak aan operationele flexibiliteit*

BAM zal worden opgericht als een verzelfstandigd publiekrechtelijk rechtspersoon. De toekenning

van een eigen rechtspersoonlijkheid kent verschillende voordelen die voor de realisatie van het Masterplan noodzakelijk zijn.

De studie, uitvoering en het beheer van het Masterplan vereisen een gespecialiseerde en – gelet op de situatie van de arbeidsmarkt – zeldzame kennis. Die kennis is momenteel niet aanwezig binnen de administratie. Het lijkt niet realistisch die kennis, althans binnen het korte tijdsbestek waarbinnen het Masterplan gerealiseerd moet worden, kan worden verworven. De oprichting van een verzelfstandigde publiekrechtelijke rechtspersoon creëert de mogelijkheid om via het aanwerven van personeel aan marktconforme voorwaarden die noodzakelijke kennis te verwerven.

Via de oprichting van een verzelfstandigd rechtspersoon is de financiering van het Masterplan mede mogelijk via de valorisatie van het overheidspatrimonium.

Via de oprichting van een verzelfstandigd rechtspersoon kunnen bovendien een groot aantal (publiekrechtelijke) betrokken actoren bij de realisatie van het Masterplan worden betrokken. Er is immers voorzien dat deze personen in BAM kunnen participeren.

Wat de rechtsvorm betreft, is gekozen voor een sui generis publiekrechtelijke rechtsvorm. Toch wordt aansluiting gezocht bij de bepalingen betreffende de naamloze vennootschappen. De structuur van een naamloze vennootschap van publiek recht, biedt ruimere mogelijkheden inzake participaties in of vanuit publiek- en private rechtspersonen. Door de vennootschapswetgeving op suppletieve wijze toepasselijk te verklaren, worden eventuele lacunes in de rechtsvorm bovendien opgevangen.

De oprichting van BAM biedt het Vlaamse Gewest derhalve een flexibele publiekrechtelijke instelling, die zowel de voorbereiding, financiering, uitvoering en het beheer van het Masterplan kan verwezenlijken. Als publiekrechtelijk rechtspersoon is deze met de vereiste publiekrechtelijke bevoegdheden belast. Tegelijkertijd is voorzien in een geëigende controle op de werking ervan. Het statuut van naamloze vennootschap van publiekrecht biedt anderzijds garanties inzake flexibiliteit, samenwerking en het aanhouden van participaties. Bovendien is voorzien in de samenwerking met het overheidsagentschap PPS voor de onderdelen van het Masterplan die via een publiek-private samenwerking worden gerealiseerd.

II. Artikelsgewijze commentaar

Artikel 1

Deze bepaling behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2

Ten einde het Vlaamse Gewest in staat te stellen het Masterplan voor Antwerpen te realiseren is het noodzakelijk een beroep te doen op de techniek van de externe verzelfstandiging. Om de in de algemene toelichting reeds aangehaalde redenen, wordt gekozen voor de rechtsvorm van een naamloze vennootschap van publiek recht.

Artikel 3

Behoudens andersluidende bepalingen in het decreet – onder meer wat betreft de bepalingen inzake gerechtelijk akkoord en faillissement – zal BAM onderworpen zijn aan de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen die van toepassing zijn op de naamloze vennootschappen.

Artikel 4

Deze bepaling beschrijft het maatschappelijk doel van BAM. BAM zal in eerste instantie tot opdracht hebben de financiering, de realisatie, het beheer en de exploitatie van verkeersinfrastructuur in de Antwerpse regio met het oog op het bevorderen van de mobiliteit.

Voor het afbakenen van het territoriaal actieterrein van BAM is gekozen voor de omschrijving “Antwerpse regio” in plaats van een verwijzing naar een gekende territoriale omschrijving zoals de stad of provincie Antwerpen. Enerzijds wordt het actieterrein van BAM aldus beperkt. Er wordt uitgesloten dat BAM in heel Vlaanderen (of daarbuiten) activiteiten ontwikkelt en zich als een “Vlaamse beheersmaatschappij” positioneert. Anderzijds mogen haar activiteiten niet beperkt worden tot een bestaand territoriaal gebied. Het realiseren van haar opdracht (bevordering van mobiliteit) veronderstelt immers activiteiten die zich rond Antwerpen zullen situeren, maar niet noodzakelijk enkel in de stad, de provincie Antwerpen of zelfs Vlaanderen. Gedacht kan worden aan sommige activiteiten in de provincie Oost-Vlaanderen of aan samen-

werking met Nederland. Het evoluerende begrip “Antwerpse regio” moet BAM m.a.w. toelaten om op te treden telkens de Antwerpse mobiliteit dit vereist, zonder hierbij te worden gehinderd door gemeente-, provincie- of andere territoriale grenzen.

Vermits de realisatie van die opdrachten onvermijdelijk gekoppeld zal worden aan de overdracht van goederen, is bepaald dat omtrent die opdrachten een overeenkomst zal worden gesloten met de Vlaamse regering.

Benevens de voormelde opdrachten kunnen bij decreet of bij beslissing van de Vlaamse regering aan BAM ook bijzondere opdrachten worden toevertrouwd. Gedacht kan bijvoorbeeld worden aan bepaalde werken die op zich niet tot het maatschappelijk doel van BAM behoren maar best toch door BAM worden uitgevoerd gelet op de vervlechting of de synergie met projecten van het Masterplan Antwerpen.

Artikel 5

Ter zake kan worden verwezen naar de algemene toelichting.

Artikel 6

Ter verwezenlijking van haar doel wordt aan BAM de mogelijkheid gegeven om te participeren in andere rechtspersonen en vennootschappen. Er wordt eveneens de mogelijkheid geboden om alleen een vennootschap op te richten en de aandelen ervan aan te houden. Die mogelijkheid is een bevoegdheid die zowel de federale als de deelstatelijke overheden traditioneel aan hun openbare instellingen toekennen. Zo kan worden gewezen op gelijkaardige bevoegdheden voor b.v. de VRT, de Vlaamse investeringsmaatschappijen of de (federale) autonome overheidsbedrijven. Die mogelijkheid moet BAM toelaten bepaalde taken te verzelfstandigen, zonder ertoe gehouden te zijn de beslissingsbevoegdheid t.a.v. die activiteit met een derde te delen. Dat de federale overheid gelijkaardige uitzonderingen heeft voorzien, toont aan dat de aangelegenheid zich leent tot een gedifferentieerde regeling. Doordat de uitzondering slechts voor één welbepaalde instelling wordt voorzien, heeft de bepaling ook slechts een marginale impact op de gemeenschappelijke regeling van het vennootschapsrecht.

Artikel 7

Deze bepaling bevat een algemene machtiging aan de publiekrechtelijke rechtspersonen die participeren in BAM om bepaalde goederen waarvan zij eigenaar zijn in te brengen. De wijze waarop goederen of rechten worden ingebracht of ter beschikking worden gesteld kan afhangen van de concrete financieringstechnieken. Vandaar dat uitdrukkelijk is bepaald dat de juridische techniek op grond waarvan goederen of rechten worden overgedragen of toegekend “vrij” is. Het decreet legt aan de Vlaamse regering of andere aandeelhouders ook geen verplichting op voor inbreng of beheersoverdracht. Ze behouden derhalve de volledige vrijheid om de betrokken infrastructuur zelf te beheren of dit aan BAM over te dragen. De activa van het Vlaamse Gewest die betrekking hebben op de Scheldeoeververbindingen worden echter verplicht door de Vlaamse regering in BAM ingebracht tegen vergoeding in aandelen van de maatschappij.

Voorts is uitdrukkelijk voorzien dat BAM een ruime beheersbevoegdheid heeft ten aanzien van de goederen waarvan het eigenaar is of waarvan het beheer haar is toevertrouwd. Ongeacht het statuut van openbaar domein zullen zakelijke en persoonlijke rechten kunnen worden toegekend met inbegrip van eigendomsrechten, mits eerbiediging van de openbare bestemming van de goederen.

Vermits de infrastructuur het voorwerp moet kunnen uitmaken van projectgerichte publiek-private samenwerkingsverbanden is bepaald dat de regeling inzake het toekennen van vergunningen en concessies voor privaat gebruik, vervat in de artikelen 40 tot 43 en 50 en 51 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993, alsmede de uitvoeringsbesluiten van die bepalingen, door de Vlaamse regering geheel of gedeeltelijk buiten toepassing kunnen worden verklaard op de onroerende goederen waarvan het beheer door het Vlaamse Gewest aan BAM wordt gegeven.

De Vlaamse regering zal BAM kunnen machtigen om in eigen naam en voor eigen rekening onroerende goederen te onteigenen overeenkomstig de spoedprocedure bepaald in artikel 5 van de wet van 26 juli 1962 betreffende de onteigeningen ten algemene nutte en de concessies voor de bouw van de autosnelwegen.

Artikel 8

Vermits BAM verkeersinfrastructuur zal kunnen beheren en exploiteren is het tevens nodig te voorzien

in een tussenkomst van de maatschappij ter zake de politionele bevoegdheid met betrekking tot die goederen. Daarom wordt bepaald dat BAM aan de Vlaamse regeringen kan voorstellen verordeningen vast te stellen voor de door BAM beheerde gronden en infrastructuur. Op de overtreding van die verordeningen zijn strafsancities gesteld.

Artikel 9

Dit artikel is van procedurele aard. Het garandeert BAM een – minstens stilzwijgend – antwoord op de vraag van BAM om op het grondgebied van andere overheden werken te mogen uitvoeren. Het artikel raakt echter op geen enkele wijze aan de vereisten m.b.t. eventuele milieu- of stedenbouwkundige vergunningen die moeten worden bekomen alvorens de werken uit te voeren. Het artikel heeft enkel betrekking op de machtiging die vereist is om op het openbaar domein van andere overheden werken uit te voeren.

Artikel 10

Deze bepaling behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 11

Deze bepaling behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 12

Met het oog op de ontwikkeling van nieuwe infrastructuur en de uitbouw van de bestaande infrastructuur is het aangewezen aan BAM een recht van voorkoop toe te kennen met betrekking tot de goederen die daarvoor van belang zijn.

De modaliteiten van de uitoefening van het voorkooprecht verschillen uiteraard naargelang het gaat om een openbare verkoop of een onderhandse verkoop.

Artikel 13

Naast het Vlaamse Gewest, worden ook de Vlaamse openbare instellingen, de Vlaamse Gemeenschap, de provincies, de gemeenten, de autonome provincie- en gemeentebedrijven (b.v. autonome

havenbedrijven), intercommunales, OCMW's en personen die van die overheden afhangen of erdoor gecontroleerd worden, gemachtigd om een kapitaalsparticipatie te nemen in BAM. De participatie van die overheden kan echter geen afbreuk doen aan de meerderheidspositie van het Vlaamse Gewest, dat steeds direct of indirect moet beschikken over ten minste de helft plus één van de aandelen in het kapitaal van de vennootschap.

Artikelen 14 tot 16

Deze bepalingen hoeven geen verdere toelichting.

Artikel 17

Het is mogelijk dat BAM, zonder een beroep te doen op de techniek van de concessie van openbare werken, toch tolgelden zou wensen te innen op het gebruik van bepaalde verkeersinfrastructuur. Het is evenzeer mogelijk dat het tarief van de tolgelden evenals het tijdstip waarop deze wel of niet verschuldigd zijn bepaald wordt met het oog op de implementatie van een mobiliteitsbeleid (b.v. ontmoedigen van verkeer op piekmomenten ; aantrekken van verkeer in geval van piekmomenten voor andere verkeersinfrastructuur ; ontmoediging van bepaalde trafieken). Om die reden is het niet mogelijk bij decreet reeds grondslag en tarief van de retributies nader te bepalen. Vandaar dat aan de Vlaamse regering een machtiging wordt gegeven om, op initiatief van BAM, een retributieregeling uit te werken.

Artikel 18

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 19

Dit artikel doet geen afbreuk aan de verplichting die volgt uit het decreet van 8 juli 1996 en het besluit van de Vlaamse regering van 21 mei 1997 inzake het boekhoudplan. Dit betekent dat BAM twee boekhoudsystemen naast elkaar zal toepassen. Dit gecombineerd systeem wordt door sommige VOI's reeds toegepast.

Artikel 20

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 21

Hoewel het niet de bedoeling is dat bepaalde categorieën personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap systematisch zouden worden overgedragen naar BAM, is niet uit te sluiten dat bepaalde personeelsleden zullen worden uitgenodigd om in BAM werkzaam te zijn. Alsdan kan het aangewezen zijn dat een vangnet wordt gecreëerd voor het geval die personen zouden wensen terug te keren naar de Vlaamse Gemeenschap. Vandaar dat aan de Vlaamse regering de machtiging wordt verleend om een dergelijke terugkeer te reglementeren. Hiertoe zal het geëigend overleg met de sociale partners gevoerd worden vooraleer tot een dergelijke regeling overgegaan wordt.

Artikel 22

Deze bepaling hoeft geen nadere toelichting.

Artikel 23

Gelet op het belang van de taken die aan BAM worden toevertrouwd, is in een substantiële toezichtsregeling voorzien. Er wordt voorzien in twee voltijdse commissarissen. Eén commissaris zal worden voorgedragen door de minister die bevoegd is inzake openbare werken. Deze commissaris zal dan ook hoofdzakelijk toezien op het beleid van BAM ter zake van het beheer en de exploitatie van de verkeersinfrastructuur. Een andere commissaris wordt voorgedragen door de minister bevoegd voor Financiën, en zal vooral toezicht houden op de financiële operaties en toestand van BAM.

Het toezicht betreft niet alleen de wettigheid maar ook de toetsing van het algemeen belang. Voorts is ook voorzien in de mogelijkheid van dwangtoezicht.

Artikel 24

Er wordt voorzien in een jaarlijkse externe evaluatie. BAM zal daartoe het initiatief moeten nemen.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAEL

*De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare
Werken en Energie,*

Steve STEVAERT

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende de oprichting van de naamloze vennootschap van publiekrecht
beheersmaatschappij Antwerpen mobiel

DE VLAAMSE REGERING,

Op gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse regering,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie is ermee belast in naam van de leden van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het voorontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Oprichting, vorm, benaming en maatschappelijke zetel, maatschappelijk doel,
bevoegdheid, kapitaal en statuten

AFDELING I

Oprichting, vorm, benaming en maatschappelijke zetel

Artikel 1

§ 1. De Vlaamse regering wordt gemachtigd om onder de door dit decreet bepaalde voorwaarden een naamloze vennootschap van publiek recht op te richten, genoemd “Beheersmaatschappij Infrastructuurwerken Antwerpen Mobiel”, afgekort “BAM”.

§ 2. BAM kan slechts worden ontbonden bij besluit van de Vlaamse regering, waarin de wijze en de voorwaarden van haar vereffening wordt geregeld.

Artikel 2

§ 1. Voor al wat niet uitdrukkelijk anders is geregeld in dit decreet, is BAM onderworpen aan de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen die van toepassing zijn op de naamloze vennootschappen.

§ 2. BAM is niet onderworpen aan de bepalingen inzake het gerechtelijke akkoord en het faillissement.

AFDELING II

Maatschappelijk doel en bevoegdheid

Artikel 3

§ 1. BAM heeft als opdracht de financiering, de realisatie, het beheer en de exploitatie van verkeersinfrastructuur in de Antwerpse regio met het oog op het bevorderen van de mobiliteit. Met dit doel sluiten de Vlaamse Regering en BAM overeenkomsten af.

§ 2. BAM is er bovendien toe gehouden de bijzondere opdrachten uit te voeren die haar bij decreet of bij beslissing van de Vlaamse regering worden toevertrouwd. De uitvoeringsmodaliteiten, verantwoordelijkheden, kostendekking en eventuele vergoeding voor deze opdrachten worden nader geregeld in afzonderlijke overeenkomsten tussen het Vlaamse Gewest en BAM.

§ 3. BAM kan alle handelingen en activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van de in de paragrafen 1 en 2 bedoelde opdrachten.

Inzake publiek-private samenwerking doet BAM echter een beroep op een hiertoe door de PMV opgerichte dochteronderneming, waarin zij kan participeren. Hiertoe sluiten BAM en die dochteronderneming een samenwerkingsakkoord.

Artikel 4

§ 1. BAM kan in het kader van haar maatschappelijk doel rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemen aan vennootschappen, verenigingen, samenwerkingsverbanden en andere rechtspersonen, voor zover de deelname bijdraagt tot de verwezenlijking van het maatschappelijk doel.

§ 2. BAM kan een vennootschap alleen oprichten en inschrijven op alle aandelen alsook, in afwijking van artikel 104bis van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen, alle aandelen bezitten in een naamloze vennootschap, zonder beperking van duur en zonder geacht te worden hoofdelijk borg te staan voor de verbintenissen van deze vennootschap.

Artikel 5

§ 1. De Vlaamse regering en de publiekrechtelijke rechtspersonen die participeren in BAM, worden gemachtigd om de roerende en onroerende goederen waarvan respectievelijk het Vlaamse Gewest en de betrokken rechtspersonen eigenaar zijn en die nuttig of noodzakelijk zijn voor de realisatie van de opdrachten van BAM, in BAM in te brengen, haar te verkopen, er zakelijke rechten op toe te staan of in beheer te geven, ongeacht de juridische aard van de verrichting.

De activa van het Vlaamse Gewest die betrekking hebben op de Schelde-oeververbindingen worden door de Vlaamse regering in BAM ingebracht in ruil voor aandelen.

§ 2. BAM beheert de openbare en private domeingoederen waarvan zij eigenaar is of waarvan het beheer haar is toevertrouwd.

Zij kan daartoe alle beheershandelingen stellen zoals onder meer het affecteren, desaffecteren, onderhouden, verbeteren, ter beschikking stellen en gebruiken van deze goederen. Zij kan er zakelijke en persoonlijke rechten op toekennen of de goederen vervreemden. De openbare bestemming van de openbare domeingoederen moet evenwel ten allen tijde gewaarborgd blijven. BAM mag geen handelingen stellen die

de eigendomsrechten aantasten van de goederen die zij beheert en waarvan zij geen eigenaar is. Evenmin mag zij de bestemming van die laatste goederen wijzigen, tenzij met akkoord van de eigenaar ervan.

De artikelen 40 tot 43 en 50 en 51 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993, alsmede de uitvoeringsbesluiten van die bepalingen, kunnen door de Vlaamse Regering geheel of gedeeltelijk buiten toepassing worden verklaard voor de onroerende goederen waarvan het beheer door het Vlaamse Gewest aan BAM wordt gegeven.

§ 3. BAM kan alle voor de uitoefening van haar opdrachten vereiste roerende en onroerende goederen en rechten verwerven en vervreemden.

§ 4. Na machtiging door de Vlaamse regering kan BAM in eigen naam en voor eigen rekening onroerende goederen onteigenen die nodig zijn voor de verwezenlijking van haar maatschappelijk doel. De onteigeningen gebeuren overeenkomstig de spoedprocedure bepaald in artikel 5 van de wet van 26 juli 1962 betreffende de onteigeningen ten algemene nutte en de concessies voor de bouw van de autosnelwegen.

Artikel 6

§ 1. Op voorstel van BAM vaardigt de Vlaamse regering de verordeningen uit voor de door de BAM beheerde gronden en infrastructuur. Deze verordeningen kunnen, binnen de perken van de gewestelijke bevoegdheden, onder meer omvatten :

- 1° de regeling voor de toegankelijkheid van de betrokken gronden en infrastructuur ;
- 2° regelingen ter vrijwaring van het milieu, de integriteit, de veiligheid en de gezondheid op en rond de door BAM beheerde gronden en infrastructuur.

§ 2. Overtreding van de in vorige paragraaf bedoelde verordeningen wordt gestraft met een geldboete van zesentwintig frank tot duizend frank.

Artikel 7

BAM is gemachtigd om werken uit te voeren die nodig zijn voor de verwezenlijking van haar opdrachten, op of onder of over onroerende goederen die behoren tot het openbaar of privaat domein van de federale overheid, het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de provincies, de gemeenten en de instellingen die eronder ressorteren, mits toestemming van de eigenaar. Deze toestemming wordt per aangetekende brief gevraagd en wordt geacht te zijn verworven bij gebreke aan een betekende beslissing binnen zestig dagen na postdatum van de aangetekende brief.

Artikel 8

BAM kan dadingen aangaan.

Artikel 9

De ambtenaren van het Bestuur der B.T.W., Registratie en Domeinen zijn bevoegd om de akten in der minne te verlijden ten name of ten bate van BAM, waaronder de akten betreffende de oprichting, de organisatie en het intern bestuur van BAM met toepassing van artikel 161, 3° van het wetboek Registratierechten.

Artikel 10

§ 1. Met het oog op de uitoefening van haar opdrachten, wordt er een recht van voorkoop gevestigd ten voordele van BAM op de onroerende goederen gelegen binnen een door de Vlaamse Regering afgebakende perimeter vanaf de door de Vlaamse Regering aangeduide bestaande of toekomstige openbare wegen en waterwegen.

Dit recht van voorkoop doet geen afbreuk aan een op de dag van de inwerkingtreding van dit artikel bestaand recht van voorkoop dat steeds voorrang heeft.

§ 2. De in § 1 vermelde onroerende goederen kunnen slechts worden verkocht nadat de verkoper aan BAM de gelegenheid heeft gegeven om haar recht uit te oefenen. Naargelang het gaat om een openbare verkoop of een onderhandse verkoop wordt gehandeld overeenkomstig § 3 of § 4.

§ 3. Bij een openbare verkoop geeft de instrumenterende ambtenaar ten minste dertig dagen vooraf kennis van plaats, dag en uur van verkoop aan BAM.

Als de verkoop wordt gehouden zonder voorbehoud van eventuele uitoefening van het recht van hoger bod, vraagt de instrumenterende ambtenaar bij het einde van opbieding en vóór de toewijzing, in het openbaar aan de aanwezige gevolmachtigde van BAM, of het haar recht van voorkoop wenst uit te voeren tegen de laatst geboden prijs. In geval van weigering, afwezigheid of stilzwijgen van BAM, wordt de verkoop voortgezet.

Als de verkoop wordt gehouden onder voorbehoud van eventuele uitoefening van het recht van hoger bod, beperkt de instrumenterende ambtenaar zich ertoe het hoger bod of, als er geen hoger bod gedaan wordt of als het niet wordt aanvaard, het laatste bod ter kennis te brengen van BAM. Als BAM de aanvaarding van dit bod niet binnen één maand na de verzending van de voormelde kennisgeving aan de instrumenterende ambtenaar heeft laten betekenen bij gerechtsdeurwaardersexploot of indien BAM per aangetekend schrijven aan de instrumenterende ambtenaar ter kennis heeft gebracht af te zien van het gebruik van het recht op voorkoop, dan is de toewijzing definitief.

§ 4. Bij een onderhandse verkoop geeft de instrumenterende ambtenaar aan BAM kennis van de inhoud van de akte, die wordt opgesteld onder opschortende voorwaarde van niet-uitoefening van het recht van voorkoop. Deze kennisgeving gebeurt aan de hand van een aangetekend schrijven met ontvangstbewijs gericht aan BAM en geldt als aanbod van verkoop aan BAM.

Het recht van voorkoop wordt uitgeoefend binnen twee maanden na de verzending van de voormelde kennisgeving, bij gerechtsdeurwaardersexploot betekend aan de instrumenterende ambtenaar en aan de verkoper. De verkoop is voltrokken de dag na betekening van het gerechtsdeurwaardersexploot.

BAM kan voor het verstrijken van de termijn vermeld in het vorige lid besluiten geen beroep te doen op haar voorkooprecht. Die beslissing wordt per aangetekend schrijven ter kennis gebracht aan de instrumenterende ambtenaar. De dag na de verzending van dit schrijven wordt de van opschortende voorwaarde vermeld in het eerste lid geacht te zijn vervuld.

Indien het recht van voorkoop niet binnen de voorziene termijn wordt uitgeoefend of indien BAM voor het verstrijken van die termijn heeft afgezien van een beroep op haar voorkooprecht, dan mag de eigenaar het goed niet onderhands verkopen tegen een lagere prijs of tegen gunstigere voorwaarden zonder een nieuwe kennisgeving aan BAM.

Na verloop van één jaar na het aanbod mag het goed niet onderhands worden verkocht, zelfs niet tegen de oorspronkelijke voorwaarden, zonder een nieuwe kennisgeving aan BAM.

De instrumenterende ambtenaar voor wie de akte van verkoop uit de hand wordt verleden met betrekking tot een onroerend goed waarop een recht van voorkoop rust, moet binnen één maand na de registratie aan BAM kennis geven van de prijs en de voorwaarden van de verkoop.

§ 5. In geval van miskenning van het recht van voorkoop, heeft BAM het recht om in de plaats van de koper te worden gesteld. In dat geval moet de vordering gelijktijdig tegen de verkoper en de eerste koper worden ingesteld en is ze pas ontvankelijk na inschrijving op de kant van de overschrijving van de betwiste akte en, eventueel, op de kant van de overschrijving van de laatst overgeschreven titel.

Als de rechter de vordering tot indeplaatsstelling inwilligt, geldt het vonnis als titel. Elke uitspraak op een eis tot indeplaatsstelling wordt ingeschreven achter de inschrijving van de eis. BAM betaalt dan aan de koper de prijs terug die deze aan de verkoper heeft betaald. BAM is slechts gebonden aan de verplichtingen die voor de koper voortvloeien uit de authentieke akte van verkoop en aan de lasten waarin de koper heeft toegestemd, voor zover die laatsten zijn ingeschreven of zijn overgeschreven voor de inschrijving van de eis. BAM is gehouden de kosten van de akte aan de koper te vergoeden.

De vordering tot indeplaatsstelling verjaart, bij openbare verkoop, na drie maanden vanaf de definitieve toewijzing en, bij onderhandse verkoop uit de hand, na drie maanden vanaf de kennisgeving voorzien in § 4, lid 1. Bij gebrek aan deze kennisgeving verjaart de vordering twee jaar vanaf de overschrijving van de akte.

AFDELING III

Kapitaal

Artikel 11

§ 1. Het Vlaamse Gewest dient steeds direct of indirect te beschikken over ten minste de helft plus één van de aandelen in het kapitaal van de vennootschap.

§ 2. Mits akkoord van de Vlaamse regering, zijn de Vlaamse Gemeenschap, de Vlaamse openbare instellingen, de autonome provinciebedrijven, de provincies, de gemeenten, de autonome gemeentebedrijven, de intercommunales en de O.C.M.W.'s die deel uitmaken van het Vlaamse Gewest, alsook de rechtspersonen die afhangen van of gecontroleerd worden door één of meer van die personen gemachtigd in te schrijven op het kapitaal van BAM.

§ 3. Aan alle aandelen zijn dezelfde rechten en verplichtingen verbonden. Alle aandelen van BAM zijn en blijven op naam.

AFDELING IV

Statuten

Artikel 12

§ 1. De statuten van BAM worden vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering.

§ 2. De Algemene Vergadering beslist over iedere wijziging van de statuten. De wijzigingen hebben evenwel slechts uitwerking na goedkeuring ervan door de Vlaamse Regering.

HOOFDSTUK II

Inkomsten en boekhouding

Artikel 13

§ 1. De Vlaamse regering wordt gemachtigd om BAM jaarlijks, binnen de perken van de begrotingskredieten, een werkingstoelage toe te kennen lastens de begroting van het Vlaamse Gewest.

Daarnaast kan BAM ook toelagen ontvangen van andere vennoten en inkomsten verwerven door prestaties te leveren aan derden of door het valoriseren van de roerende en onroerende goederen waarvan zij eigenaar is of die zij beheert.

§ 2. Minstens de helft van de productiekosten in de zin van het Europees rekeningstelsel 1995 van BAM, wordt gedekt door verkopen in de zin van het Europees rekeningstelsel 1995.

Artikel 14

BAM mag schenkingen en legaten ontvangen.

Artikel 15

Onder de voorwaarden bepaald bij besluit van Vlaamse Regering, genomen op initiatief van BAM, is BAM gerechtigd retributies te innen voor het gebruik door derden van de aangeduide verkeersinfrastructuur.

Artikel 16

BAM mag leningen aangaan, kredieten opnemen en schuldeffecten uitgeven binnen de door de Vlaamse regering vastgestelde grenzen. De Vlaamse regering kan er de waarborg van het Vlaamse Gewest aan verlenen.

Artikel 17

§ 1. De boekhouding van BAM wordt gevoerd volgens de wetgeving op de boekhouding en jaarrekeningen van de ondernemingen.

§ 2. BAM voert een analytische boekhouding, die zodanig wordt gevoerd dat de middelen en uitgaven voor de opdrachten bedoeld in artikel 5, § 2 duidelijk kunnen worden onderscheiden.

Artikel 18

BAM wordt met het Vlaamse Gewest gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten en decreten betreffende de indirecte en directe belastingen die onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest ressorteren.

HOOFDSTUK III

Het personeel

Artikel 19

De Vlaamse Regering kan bepalen onder welke voorwaarden bepaalde personeelsleden van de Vlaamse Gemeenschap die door BAM in dienst worden genomen, gerechtigd zijn om terug in dienst te treden bij de diensten van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 20

Onverminderd de plichten van de officieren van gerechtelijke politie, zijn de door de Vlaamse Regering aangeduide personeelsleden belast met het toezicht op de naleving van de in artikel 6 bedoelde verordeningen en de vaststelling van overtreding van die verordeningen.

De Vlaamse Regering kan de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie toekennen aan de beëdigde personeelsleden van BAM.

HOOFDSTUK IV

Het toezicht

Artikel 21

§ 1. De Vlaamse Regering duidt twee commissarissen bij BAM aan, waarvan één op voordracht van de Minister bevoegd inzake Openbare Werken en Mobiliteit en één op voordracht van de Minister bevoegd voor Financiën. De commissarissen hebben een voltijdse opdracht bij BAM.

§ 2. De Vlaamse Regering stelt de bezoldiging van de commissarissen vast, die ten laste komt van de begroting van het Vlaamse Gewest. Ter ondersteuning van hun controletaak kan de Vlaamse regering de commissarissen het nodige personeel ter beschikking stellen.

§ 3. De commissarissen zien er op toe dat de opdrachten bepaald in artikel 3 door BAM worden uitgeoefend conform de wetten, decreten, hun uitvoeringsbesluiten, de statuten en het algemeen belang.

§ 4. De commissarissen wonen met raadgevende stem de vergaderingen bij van de Algemene Vergadering en van de Raad van Bestuur. Zij ontvangen de volledige dagorde van de vergaderingen van de Algemene Vergadering, de Raad van Bestuur alsmede alle documenten terzake, ten minste vijf werkdagen voor de datum van de vergaderingen. Zij ontvangen de notulen van deze vergaderingen.

§ 5. De commissarissen kunnen te allen tijde ter plaatse inzage nemen van alle documenten en geschriften van BAM. Zij kunnen van de bestuurders en personeelsleden van BAM alle inlichtingen en ophelderingen vorderen en alle verificaties verrichten, die zij nodig achten voor de uitoefening van hun opdracht.

§ 6. Binnen een termijn van vier vrije werkdagen te rekenen vanaf de kennisname of de ontvangst van de betrokken beslissing, kunnen de commissarissen bij de Vlaamse Regering een gemotiveerd beroep instellen tegen elke beslissing van de beslissings- en beheersorganen van BAM of de personen aan wie zij hun bevoegdheid hebben gedelegeerd, waarvan hij meent dat ze niet strookt met de wetten, decreten, hun uitvoeringsbesluiten, de statuten of het algemeen belang. Het beroep schort de beslissing op.

Heeft de Vlaamse Regering binnen een termijn van twintig vrije dagen, ingaand op dezelfde dag als de termijn waarover de commissarissen beschikken, de nietigverklaring niet uitgesproken, dan wordt de beslissing definitief. In voorkomend geval wordt de nietigverklaring binnen de gestelde termijn aan de raad van bestuur meegedeeld.

§ 7. Wanneer de naleving van de wetten, decreten en hun uitvoeringsbesluiten, de statuten, het algemeen belang het vereisen, kan de commissaris het bevoegde orgaan van de vennootschap verplichten te beraadslagen over iedere door hem bepaalde aangelegenheid.

Heeft het orgaan, bij het verstrijken van deze termijn, geen beslissing genomen of stemt de Vlaamse regering met de door dit orgaan genomen beslissing niet in, dan kan ze de beslissing nemen in plaats van het orgaan. In dat geval kunnen de leden van het betrokken orgaan niet aansprakelijk worden gesteld voor de genomen beslissing.

Artikel 22

BAM neemt de nodige initiatieven opdat de realisatie van haar opdrachten jaarlijks extern wordt geëvalueerd.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAEL

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie,

Steve STEVAERT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.889/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 januari 2002 door de minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van de naamloze vennootschap van publiekrecht Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 19 maart 2002 en 16 april 2002, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe machtiging te verlenen aan de Vlaamse regering om een naamloze vennootschap naar publiek recht op te richten, onder de benaming "Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel" ⁽¹⁾, afgekort "BAM" (artikel 1, § 1).

De BAM heeft als opdracht de financiering, de realisatie, het beheer en de exploitatie van verkeersinfrastructuur in de Antwerpse regio met het oog op het bevorderen van de mobiliteit. Zij kan bovendien worden belast met bijzondere opdrachten die haar bij decreet of bij beslissing van de Vlaamse regering worden toevertrouwd (artikel 3, §§ 1 en 2).

2. Omwille van de noodzakelijk geachte flexibiliteit wordt voor de BAM voorzien in de rechtsvorm van de naamloze vennootschap (artikel 2, § 1).

Het Vlaamse Gewest dient steeds over minstens de helft plus één van de aandelen in het kapitaal van de BAM te beschikken (artikel 11, § 1). Met het akkoord van de Vlaamse regering kunnen ook bepaalde andere publiekrechtelijke rechtspersonen participeren in de BAM (artikel 11, § 2).

De statuten van de BAM worden vastgesteld bij besluit van de Vlaamse regering (artikel 12, § 1). De algemene vergadering kan die statuten wijzigen, maar de wijzigingen hebben slechts uitwerking na de goedkeuring ervan door de Vlaamse regering (artikel 12, § 2).

De BAM kan slechts ontbonden worden bij besluit van de Vlaamse regering (artikel 1, § 2).

⁽¹⁾ Zie hierna, opmerking 11.

3. De BAM kan alle handelingen en activiteiten verrichten die bijdragen tot de verwezenlijking van haar opdrachten (artikel 3, § 3, eerste lid). Inzake publiek-private samenwerking doet de BAM echter een beroep op een door de n.v. Participatiemaatschappij Vlaanderen opgerichte dochteronderneming (artikel 3, § 3, tweede lid) ⁽²⁾

De publiekrechtelijke rechtspersonen die participeren in de BAM worden gemachtigd om roerende en onroerende goederen in de BAM in te brengen, ze aan haar te verkopen, daarop zakelijke rechten toe te staan, of ze aan de BAM in beheer te geven (artikel 5, § 1). De BAM beheert de openbare en private domeingoederen waarvan ze eigenaar is, of waarvan het beheer haar is toevertrouwd (artikel 5, § 2). Ze kan aan de Vlaamse regering voorstellen om verordeningen aan te nemen i.v.m. de door de BAM beheerde gronden en infrastructuur; het ontwerp voorziet in strafsancities op de overtreding van aldus vastgestelde verordeningen (artikel 6).

Aan de BAM wordt een recht van voorkoop verleend m.b.t. de onroerende goederen gelegen binnen een door de Vlaamse regering af te bakenen perimeter (artikel 10).

4. Het ontwerp bevat bepalingen i.v.m. de inkomsten en de boekhouding van de BAM (artikelen 13 tot 18).

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om de voorwaarden te bepalen waaronder personeelsleden van de Vlaamse Gemeenschap, die in dienst zijn getreden bij de BAM, kunnen terugkeren naar de diensten van de Vlaamse Gemeenschap (artikel 19).

⁽²⁾ Het realiseren van projecten inzake publiek-private samenwerking, d.m.v. gespecialiseerde dochterondernemingen, behoort tot de opdrachten van de Participatiemaatschappij Vlaanderen (artikel 10, § 2, vijfde lid, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de Vlaamse investeringsmaatschappijen).

Ten slotte voorziet het ontwerp in de aanwijzing van twee commissarissen van de Vlaamse regering, en in de mogelijkheid voor die commissarissen om tegen beslissingen van de BAM beroep in te stellen bij de Vlaamse regering (artikel 21).

VORMVEREISTEN

5. Artikel 19 van het ontwerp machtigt de Vlaamse regering om de voorwaarden te bepalen waaronder personeelsleden van de BAM, komende van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, kunnen terugkeren naar hun oorspronkelijke administratie.

Een dergelijke bepaling dient het voorwerp uit te maken van de onderhandelingsprocedure bedoeld in de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

Te dezen heeft zulke onderhandeling niet plaatsgehad. De hiernavolgende opmerkingen betreffende artikel 19 van het ontwerp worden derhalve geformuleerd onder het voorbehoud dat de ontworpen bepaling alsnog aan die onderhandeling onderworpen wordt.

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMSE GEWEST

6. Op grond van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen kunnen de gemeenschappen en de gewesten gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen oprichten, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren.

Te dezen kan de decreetgever zich op die bepaling beroepen, gelet op de bevoegdheid van de gewesten, wat de openbare werken en het vervoer betreft, inzake de wegen en hun aanhorigheden (artikel 6, § 1, X, eerste lid, 1°, van de voornoemde bijzondere wet), de waterwegen en hun aanhorigheden (artikel 6, § 1, X, eerste lid, 2°), en het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer (artikel 6, § 1, X, eerste lid, 8°).

ALGEMENE OPMERKINGEN

7. De tekst van het ontwerp moet worden geïntegreerd in een indieningsbesluit.

8. Het document dat als bijlage bij het ontwerp is gevoegd met het opschrift "ontwerp artikelsgewijze bespreking" dient omgevormd te worden tot een memorie van toelichting, en dient dus ook een algemene toelichting te bevatten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

9. Er dient te worden voorzien in een eerste artikel waarin vastgesteld wordt dat het ontworpen decreet een gewestaangelegenheid regelt. Dit artikel zou het voorwerp moeten uitmaken van een afzonderlijk hoofdstuk. Men schrijve derhalve :

"Hoofdstuk I. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid."

De overige hoofdstukken en artikelen van het ontwerp dienen vervolgens vernummerd te worden.

Hoofdstuk I

10. In het opschrift van hoofdstuk I (dat hoofdstuk II wordt), alsmede in dat van afdeling I, wordt o.m. de maatschappelijke zetel vermeld. In de bepalingen van het ontwerp wordt de maatschappelijke zetel echter niet geregeld.

De bedoelde opschriften en de bepalingen van het ontwerp dienen met elkaar in overeenstemming te worden gebracht.

Artikel 1

11. Volgens artikel 1 van het ontwerp is de benaming van de BAM voluit "Beheersmaatschappij Infrastructuurwerken Antwerpen Mobiel". In het opschrift van het ontwerp, en ook in de memorie van toelichting, wordt daarentegen de benaming "Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel" gebruikt; de afkorting "BAM" is ook op die benaming afgestemd. Artikel 1 dient dan ook te worden aangepast.

Artikel 2

12. In paragraaf 1 moet niet naar "de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen", maar naar "het Wetboek van Vennootschappen" worden verwezen.

Artikel 3

13. Het verdient aanbeveling dit artikel op te splitsen in drie artikelen. De paragrafen 1 en 2, die de algemene en de bijzondere opdrachten van de BAM vaststellen, kunnen worden ondergebracht in een eerste artikel, bestaande uit twee leden. Het eerste lid van paragraaf 3, dat in het algemeen de handelingen en activiteiten vaststelt die de BAM kan verrichten, zou het voorwerp kunnen uitmaken van een tweede artikel. Het tweede lid van paragraaf 3 ten slotte, dat handelt over een welbepaald type van activiteiten, kan best het voorwerp uitmaken van een derde artikel.

14. Volgens artikel 3, § 3, tweede lid, moet de BAM inzake publiek-private samenwerking een beroep doen op een hiertoe door de Participatiemaatschappij Vlaanderen ⁽³⁾ opgerichte dochteronderneming. De BAM kan in die dochteronderneming participeren. Alleszins moeten de BAM en de dochteronderneming een samenwerkingsakkoord sluiten.

⁽³⁾ In het ontwerp wordt de afkorting "PMV" gebruikt. Voor de duidelijkheid dient de benaming voluit te worden vermeld.

Het ontwerp dient aangevuld te worden met een bepaling i.v.m. de vaststelling zelf dat een bepaald project zich leent tot publiek-private samenwerking. Het ontwerp zou i.h.b. moeten bepalen welke instantie (de BAM of een andere instelling) gerechtigd is om die vaststelling te doen. Het zou ook aanbeveling verdienen om de criteria te bepalen op grond waarvan die vaststelling gedaan kan worden, tenzij het de bedoeling is dat de bevoegde instantie volledig vrij kan opteren voor de publiek-private samenwerking.

Ten slotte zou nader gepreciseerd moeten worden, minstens in de memorie van toelichting, of het samenwerkingsakkoord tussen de BAM en de dochteronderneming het kader creëert voor alle vormen van samenwerking tussen beide, dan wel of voor elk project een afzonderlijk samenwerkingsakkoord moet worden gesloten.

Artikel 4

15. In paragraaf 1 dienen de woorden "in het kader van haar maatschappelijk doel" vervangen te worden door "voor de uitvoering van haar opdrachten" (zie de terminologie gebruikt in de artikelen 5, § 3, en 7).

16. In paragraaf 2 dient de verwijzing naar artikel 104bis van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen te worden vervangen door een verwijzing naar artikel 646 van het Wetboek van Vennootschappen.

Artikel 5

17. Paragraaf 2 voorziet in een ruime beheersbevoegdheid van de BAM ten aanzien van de openbare en private domeingoederen waarvan ze eigenaar is of waarvan het beheer haar is toevertrouwd. "Ongeacht het statuut van openbaar domein", aldus de memorie van toelichting, zullen zakelijke en persoonlijke rechten kunnen worden toegekend, met inbegrip van eigendomsrechten, "mits eerbiediging van de openbare bestemming van de goederen".

In het tweede lid van paragraaf 2 wordt echter onvoldoende rekening gehouden met het feit dat openbare en private domeingoederen een verschillend juridisch statuut hebben. Zo heeft het geen zin om i.v.m. openbare domeingoederen de mogelijkheid van affectatie te vermelden.

Dat tweede lid maakt evenmin een duidelijk onderscheid tussen goederen die eigendom zijn van de BAM en goederen waarover ze slechts het beheer heeft.

Het tweede lid zou dan ook anders geredigeerd kunnen worden. De Raad van State geeft de volgende tekst ter overweging :

"Zij kan daartoe alle beheershandelingen stellen, zoals onder meer het onderhouden, het verbeteren, het ter beschikking stellen en het gebruiken van deze goederen. Zij kan er zakelijke en persoonlijke rechten op toekennen. Wat de private domeingoederen betreft, kan zij die affecteren, voorzover zij zelf eigenaar van die goederen is, of voor de affectatie het akkoord van de eigenaar heeft verkregen. De openbare bestemming van de openbare domeingoederen daarentegen moet te allen tijde gewaarborgd blijven. Met betrekking tot de goederen waarvan enkel het beheer aan haar is toevertrouwd, mag zij geen handelingen stellen die het eigendomsrecht aantasten."

18.1. In de eerste volzin van paragraaf 4 vervange men de woorden "voor de verwezenlijking van haar maatschappelijk doel" door "voor de uitvoering van haar opdrachten" (zie opmerking 15).

18.2. De verwijzing, in de tweede volzin van paragraaf 4, naar de spoedprocedure bepaald in "artikel 5 van de wet van 26 juli 1962 betreffende de onteigeningen ten algemene nutte en de concessies voor de bouw van de autosnelwegen" dient te worden vervangen door een verwijzing naar "de wet van 26 juli 1962 betreffende de rechtspleging bij hoogdringende omstandigheden inzake onteigening ten algemene nutte".

Artikel 6

19. De gemachtigde ambtenaar formuleert voor dit artikel een nieuw tekstvoorstel :

"Art. 6. § 1. Onverminderd het initiatiefrecht van de Vlaamse regering terzake, legt BAM de Vlaamse regering verordeningvoorstellen voor betreffende de door BAM beheerde gronden en infrastructuur. Deze verordeningen kunnen, binnen de perken van de gewestelijke bevoegdheden, onder meer omvatten :

- 1° de (lees : een) regeling voor de toegankelijkheid van de betrokken gronden en infrastructuur;
- 2° regelingen ter vrijwaring van het milieu, de integriteit, de veiligheid en de gezondheid op, rond en van de door BAM beheerde gronden en infrastructuur.

§ 2. Overtreding van de in vorige paragraaf bedoelde verordeningen wordt gestraft met een geldboete van zesentwintig frank tot duizend frank".

In verband met dit tekstvoorstel moet worden opgemerkt dat in de ontworpen paragraaf 2 het woord "frank" telkens vervangen moet worden door "euro" ⁽⁴⁾.

Artikel 7

20. Luidens dit artikel is de BAM gemachtigd om werken uit te voeren die nodig zijn voor de verwezenlijking van haar opdrachten, op of onder of over onroerende goederen die behoren tot het openbaar of privaat domein van de federale overheid, het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de provincies, de gemeenten en de instellingen die eronder ressorteren, mits toestemming van de eigenaar. Deze toestemming wordt per aangetekende brief gevraagd en wordt geacht te zijn verworven bij gebreke van een betekende beslissing binnen zestig dagen na postdatum van de aangetekende brief.

⁽⁴⁾ De bedragen zelf (26, 1000) moeten niet aangepast worden. Bij artikel 4 van de wet van 26 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet, is het bedrag van de opdecimen op strafrechtelijke geldboeten immers op een evenredige wijze verminderd.

In zoverre die bepaling toepassing vindt op de openbare en private domeingoederen van de federale overheid, rijst er geen probleem i.v.m. de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest. Het decreet mag immers, binnen de aangelegenheden die behoren tot de bevoegdheid van de gewesten, verplichtingen opleggen aan de federale overheid, mits daardoor niet op onevenredige wijze afbreuk wordt gedaan aan de mogelijkheid voor die overheid om haar eigen bevoegdheid uit te oefenen. Nu de federale overheid de mogelijkheid heeft om haar toestemming met de voorgenomen werken te weigeren, door het eenvoudig sturen van een aangetekende brief, is er geen sprake van een onevenredige aantasting van haar bevoegdheid.

Artikel 9.

21. Luidens dit artikel zijn de ambtenaren van het Bestuur der B.T.W., Registratie en Domeinen bevoegd om de akten in der minne te verlijden ten name of ten bate van de BAM, waaronder de akten betreffende de oprichting, de organisatie en het intern bestuur van de BAM, met toepassing van artikel 161, 3°, van het Wetboek van de Registratierechten.

De ontworpen bepaling beoogt aldus voor de BAM een kosteloze registratie van de bedoelde akten in te voeren.

Artikel 161, 3°, van het Wetboek van de Registratierechten voorziet in een dergelijke kosteloze registratie voor o.m. de "gewestelijke investeringsmaatschappijen" ⁽⁵⁾. De gewesten zijn niet bevoegd om de kosteloosheid uit te breiden tot andere instellingen, zoals de BAM, althans niet in zoverre de registratie betrekking heeft op "de overdrachten die het gevolg zijn van een inbreng in een vennootschap" ⁽⁶⁾.

⁽⁵⁾ Het is daarom overigens dat artikel 18bis van het voornoemde decreet van 13 juli 1994 in een identiek gunstregime heeft kunnen voorzien voor de (gewestelijke) investeringsmaatschappijen, waaronder de Participatiemaatschappij Vlaanderen.

⁽⁶⁾ Zie artikel 4, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, gelezen in samenhang met artikel 3, eerste lid, 6°, van de bijzondere wet.

Artikel 10

22. In paragraaf 4, derde lid, van dit artikel moeten de woorden "het vorige lid" vervangen worden door "het tweede lid".

23. In paragraaf 5, derde lid, van hetzelfde artikel moet de verwijzing naar "§ 4, lid 1", vervangen worden door een verwijzing naar "§ 4, zesde lid".

Artikel 11

24. In paragraaf 2 van dit artikel wordt nog gewag gemaakt van "intercommunales", een term die sinds het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking voorbijgestreefd is.

Het woord "intercommunales" dient vervangen te worden door "samenwerkingsverbanden van gemeenten".

Artikel 13

25. Men redigere het eerste lid van paragraaf 1 als volgt :

"Aan BAM wordt jaarlijks een werkingstoelage toegekend lastens de begroting van het Vlaamse Gewest."

26. Paragraaf 2 bevat een bepaling die in onvoldoende duidelijke bewoordingen geredigeerd is. Minstens zou nader bepaald moeten worden wat onder "Europees rekeningstelsel 1995" verstaan moet worden en zou in de memorie van toelichting de draagwijdte van de ontworpen bepaling uiteengezet moeten worden.

Artikel 15

27. Men schrijve "op voorstel van BAM" in plaats van "op initiatief van BAM".

Artikel 17

28. In paragraaf 2 van dit artikel moet worden verwezen naar "artikel 3, § 2" ⁽⁷⁾ en niet naar "artikel 5, § 2".

Artikel 19

29. Luidens dit artikel wordt de Vlaamse regering gemachtigd om de voorwaarden te bepalen waaronder personeelsleden van de Vlaamse Gemeenschap die door de BAM in dienst zijn genomen, gerechtigd zijn om terug in dienst te treden bij de diensten van de Vlaamse Gemeenschap.

29.1. Er moet worden opgemerkt dat het ontwerp geen bepaling bevat i.v.m. de eigenlijke rechtspositieregeling van het personeel van de BAM. Allicht is het de bedoeling dat die door de Vlaamse regering wordt vastgesteld. In dat geval dient het ontwerp aangevuld te worden met een bepaling waarbij de regering daartoe gemachtigd wordt ⁽⁸⁾.

29.2. De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat artikel 19 van het ontwerp enkel betrekking heeft op personeelsleden (statutair en contractueel) van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

⁽⁷⁾ Men houde er echter rekening mee dat alle artikelen van het ontwerp vernummerd moeten worden (zie hiervóór, opmerking 9).

⁽⁸⁾ Voor zoveel als nodig, wordt herinnerd aan artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Op grond van die bepaling zal de rechtspositieregeling van de BAM verenigbaar moeten zijn met het koninklijk besluit dat de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van het rijkspersoneel aanwijst, welke van rechtswege van toepassing zijn op het personeel van de gemeenschappen en de gewesten, alsmede op het personeel van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de gemeenschappen en de gewesten. Die algemene principes zijn thans vastgesteld bij het koninklijk besluit van 22 december 2000 (A.P.K.B.).

De woorden "bepaalde personeelsleden van de Vlaamse Gemeenschap" moeten derhalve worden vervangen door "bepaalde personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ". Bovendien worden ook de woorden "de diensten van de Vlaamse Gemeenschap" beter vervangen door "het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap".

Artikel 20

30. Dit artikel bevat een regeling in verband met de aanduiding door de Vlaamse regering van personeelsleden voor de uitoefening van het toezicht op de in artikel 6 bedoelde verordeningen en voor de vaststelling van de overtredingen van deze verordeningen (eerste lid), met inbegrip van een regeling in verband met de toekenning van de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie (tweede lid).

De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat in het eerste lid enkel personeelsleden van de BAM bedoeld zijn. Dit zou beter met zoveel woorden bepaald worden.

In het tweede lid dient het woord "personeelsleden" vervangen te worden door "ambtenaren" (zie artikel 11, derde lid, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980). In hetzelfde lid schrijve men bovendien "officier van gerechtelijke politie" in plaats van "officier van de gerechtelijke politie".

Artikel 21

31. Dit artikel voorziet in een toezicht op de BAM door twee commissarissen, aangeduid door de Vlaamse regering.

De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat het de bedoeling is dat elk van de commissarissen afzonderlijk zijn prerogatieven kan uitoefenen. Dit komt onvoldoende tot uiting, i.h.b. in de paragrafen 3, 5 en 6.

32.889/3

32. De gemachtigde ambtenaar heeft voor artikel 21, § 7, van het ontwerp een nieuwe redactie voorgesteld. Die bepaling zou moeten luiden als volgt :

"Wanneer de naleving van de wetten, decreten en hun uitvoeringsbesluiten, de statuten, (of) het algemeen belang het vereisen, kan de commissaris het bevoegde orgaan van de vennootschap (lees : van BAM) verplichten binnen de door hem bepaalde termijn te beraadslagen over iedere door hem bepaalde aangelegenheid.

Heeft het orgaan, bij het verstrijken van de in het vorige lid bedoelde termijn, geen beslissing genomen of stemt de Vlaamse regering met de door dit orgaan genomen beslissing niet in, dan kan ze (lees : de Vlaamse regering) de beslissing nemen in plaats van het orgaan. In dat geval kunnen de leden van het betrokken orgaan niet aansprakelijk worden gesteld voor de genomen beslissing".

Artikel 22

33. Dit artikel bevat een regeling betreffende de externe evaluatie van de BAM.

Zoals die bepaling is geredigeerd, wordt aan de BAM geen echte resultaatverbintenis opgelegd ("de nodige initiatieven opdat ..."). Indien de stellers van het ontwerp wensen dat een jaarlijkse evaluatie effectief plaatsvindt, dient artikel 22 op een meer dwingende wijze te worden geredigeerd ⁽⁹⁾

⁽⁹⁾ Eventueel kan daarbij aan de Vlaamse regering opdracht gegeven worden om de nadere regels van deze evaluatie te bepalen, eventueel op voorstel van de BAM.

32.889/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren W. DEROOVER,

eerste voorzitter,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,

H. COUSY,
A. SPRUYT,

assessoren van de
afdeling wetgeving,

Mevrouw F. LIEVENS,

griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Oprichting, vorm, benaming, maatschappelijk doel, bevoegdheid, kapitaal en statuten

AFDELING I

Oprichting, vorm en benaming

Artikel 2

§ 1. De Vlaamse regering wordt gemachtigd om onder de door dit decreet bepaalde voorwaarden een naamloze vennootschap van publiek recht op te richten, genoemd “Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel”, afgekort “BAM”.

§ 2. BAM kan slechts worden ontbonden bij besluit van de Vlaamse regering, waarin de wijze en de voorwaarden van haar vereffening wordt geregeld.

Artikel 3

§ 1. Voor al wat niet uitdrukkelijk anders is geregeld in dit decreet, is BAM onderworpen aan de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen die van toepassing zijn op de naamloze vennootschappen.

§ 2. BAM is niet onderworpen aan de bepalingen inzake het gerechtelijke akkoord en het faillissement.

AFDELING II

Maatschappelijk doel en bevoegdheid

Artikel 4

BAM heeft als opdracht de financiering, de realisatie, het beheer en de exploitatie van verkeersinfrastructuur in de Antwerpse regio met het oog op het bevorderen van de mobiliteit. Met dit doel sluiten de Vlaamse regering en BAM overeenkomsten af.

BAM is er bovendien toe gehouden de bijzondere opdrachten uit te voeren die haar bij decreet of bij beslissing van de Vlaamse regering worden toevertrouwd. De uitvoeringsmodaliteiten, verantwoordelijkheden, kostendekking en eventuele vergoeding voor deze opdrachten worden nader geregeld in afzonderlijke overeenkomsten tussen het Vlaamse Gewest en BAM.

BAM kan alle handelingen en activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van de in lid 1 en 2 bedoelde opdrachten.

Artikel 5

Inzake Vlaamse PPS-projecten doet BAM een beroep op een hiertoe door de Participatiemaatschappij Vlaanderen opgerichte dochteronderneming, waarin zij kan participeren. Hiertoe sluiten BAM en die dochteronderneming een samenwerkingsakkoord.

Artikel 6

§ 1. BAM kan voor de uitvoering van haar opdrachten rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemen aan vennootschappen, verenigingen, samenwerkingsverbanden en andere rechtspersonen, voor zover de deelname bijdraagt tot de verwezenlijking van het maatschappelijk doel.

§ 2. BAM kan een vennootschap alleen oprichten en inschrijven op alle aandelen alsook, in afwijking van artikel 646 van het Wetboek van Vennootschappen, alle aandelen bezitten in een naamloze vennootschap, zonder beperking van duur en zonder geacht te worden hoofdelijk borg te staan voor de verbintenissen van deze vennootschap.

Artikel 7

§ 1. De Vlaamse regering en de publiekrechtelijke rechtspersonen die participeren in BAM, worden gemachtigd om de roerende en onroerende goederen waarvan respectievelijk het Vlaamse Gewest en de betrokken rechtspersonen eigenaar zijn en die nuttig of noodzakelijk zijn voor de realisatie van de opdrachten van BAM, in BAM in te brengen, haar te verkopen, er zakelijke rechten op toe te staan of in beheer te geven, ongeacht de juridische aard van de verrichting.

De activa van het Vlaamse Gewest die betrekking hebben op de Schelde-oeververbindingen worden door de Vlaamse regering in BAM ingebracht in ruil voor aandelen.

§ 2. BAM beheert de openbare en private domeingoederen waarvan zij eigenaar is of waarvan het beheer haar is toevertrouwd.

Zij kan daartoe alle beheershandelingen stellen, zoals onder meer het onderhouden, het verbeteren, het ter beschikking stellen en het gebruiken van deze goederen. Zij kan er zakelijke en persoonlijke rechten op toekennen of de goederen vervreemden. Met betrekking tot de goederen waarvan enkel het beheer aan haar is toevertrouwd, mag BAM echter geen handelingen stellen die het eigendomsrecht aantasten tenzij zij het akkoord van de eigenaar heeft verkregen. Wat de private domeingoederen betreft, kan zij die affecteren, voor zover zij zelf eigenaar is van die goederen, of voor de affectatie het akkoord van de eigenaar heeft verkregen. De openbare affectatie van de openbare domeingoederen moet te allen tijde gewaarborgd blijven, tenzij voor zover zij zelf eigenaar is van die goederen of het akkoord van de eigenaar heeft verkregen.

De artikelen 40 tot 43 en 50 en 51 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993, alsmede de uitvoeringsbesluiten van die bepalingen, kunnen door de Vlaamse regering geheel of gedeeltelijk buiten toepassing worden verklaard voor de onroerende goederen waarvan het beheer door het Vlaamse Gewest aan BAM wordt gegeven.

§ 3. BAM kan alle voor de uitoefening van haar opdrachten vereiste roerende en onroerende goederen en rechten verwerven en vervreemden.

§ 4. Na machtiging door de Vlaamse regering kan BAM in eigen naam en voor eigen rekening onroerende goederen onteigenen die nodig zijn voor de

uitvoering van haar opdrachten. De onteigeningen gebeuren overeenkomstig de speedprocedure bepaald in artikel 5 van de wet van 26 juli 1962 betreffende de rechtspleging bij hoogdringende omstandigheden inzake onteigening ten algemene nutte.

Artikel 8

§ 1. Onverminderd het initiatiefrecht van de Vlaamse regering terzake, legt BAM de Vlaamse regering verordeningvoorstellen voor betreffende de door BAM beheerde gronden en infrastructuur. Deze verordeningen kunnen, binnen de perken van de gewestelijke bevoegdheden, onder meer omvatten :

- 1° een regeling voor de toegankelijkheid van de betrokken gronden en infrastructuur ;
- 2° regelingen ter vrijwaring van het milieu, de integriteit, de veiligheid en de gezondheid op, rond en van de door BAM beheerde gronden en infrastructuur.

§ 2. Overtreding van de in vorige paragraaf bedoelde verordeningen wordt gestraft met een geldboete van zesentwintig euro tot duizend euro.

Artikel 9

BAM is gemachtigd om werken uit te voeren die nodig zijn voor de verwezenlijking van haar opdrachten, op of onder of over onroerende goederen die behoren tot het openbaar of privaat domein van de federale overheid, het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de provincies, de gemeenten en de instellingen die eronder ressorteren, mits toestemming van de eigenaar. Deze toestemming wordt per aangetekende brief gevraagd en wordt geacht te zijn verworven bij gebreke aan een betekende beslissing binnen zestig dagen na postdatum van de aangetekende brief.

Artikel 10

BAM kan dadingen aangaan.

Artikel 11

De ambtenaren van het Bestuur der B.T.W., Registratie en Domeinen zijn bevoegd om de akten te verlijden ten name of ten bate van BAM, waaronder de akten betreffende de oprichting, de organisatie en het intern bestuur van BAM.

Artikel 12

§ 1. Met het oog op de uitoefening van haar opdrachten, wordt er een recht van voorkoop gevestigd ten voordele van BAM op de onroerende goederen gelegen binnen een door de Vlaamse regering afgebakende perimeter vanaf de door de Vlaamse regering aangeduide bestaande of toekomstige openbare wegen en waterwegen.

Dit recht van voorkoop doet geen afbreuk aan een op de dag van de inwerkingtreding van dit artikel bestaand recht van voorkoop dat steeds voorrang heeft.

§ 2. De in § 1 vermelde onroerende goederen kunnen slechts worden verkocht nadat de verkoper aan BAM de gelegenheid heeft gegeven om haar recht uit te oefenen. Naargelang het gaat om een openbare verkoop of een onderhandse verkoop wordt gehandeld overeenkomstig § 3 of § 4.

§ 3. Bij een openbare verkoop geeft de instrumenterende ambtenaar ten minste dertig dagen vooraf kennis van plaats, dag en uur van verkoop aan BAM.

Als de verkoop wordt gehouden zonder voorbehoud van eventuele uitoefening van het recht van hoger bod, vraagt de instrumenterende ambtenaar bij het einde van opbieding en vóór de toewijzing, in het openbaar aan de aanwezige gevolmachtigde van BAM, of het haar recht van voorkoop wenst uit te voeren tegen de laatst geboden prijs. In geval van weigering, afwezigheid of stilzwijgen van BAM, wordt de verkoop voortgezet.

Als de verkoop wordt gehouden onder voorbehoud van eventuele uitoefening van het recht van hoger bod, beperkt de instrumenterende ambtenaar zich ertoe het hoger bod of, als er geen hoger bod gedaan wordt of als het niet wordt aanvaard, het laatste bod ter kennis te brengen van BAM. Als BAM de aanvaarding van dit bod niet binnen één maand na de verzending van de voormelde kennisgeving aan de instrumenterende ambtenaar heeft laten betekenen bij gerechtsdeurwaardersexploot

of indien BAM per aangetekend schrijven aan de instrumenterende ambtenaar ter kennis heeft gebracht af te zien van het gebruik van het recht op voorkoop, dan is de toewijzing definitief.

§ 4. Bij een onderhandse verkoop geeft de instrumenterende ambtenaar aan BAM kennis van de inhoud van de akte, die wordt opgesteld onder opschortende voorwaarde van niet-uitoefening van het recht van voorkoop. Deze kennisgeving gebeurt aan de hand van een aangetekend schrijven met ontvangstbewijs gericht aan BAM en geldt als aanbod van verkoop aan BAM.

Het recht van voorkoop wordt uitgeoefend binnen twee maanden na de verzending van de voormelde kennisgeving, bij gerechtsdeurwaardersexploot betekend aan de instrumenterende ambtenaar en aan de verkoper. De verkoop is voltrokken de dag na betekening van het gerechtsdeurwaardersexploot.

BAM kan voor het verstrijken van de termijn vermeld in het tweede lid besluiten geen beroep te doen op haar voorkooprecht. Die beslissing wordt per aangetekend schrijven ter kennis gebracht aan de instrumenterende ambtenaar. De dag na de verzending van dit schrijven wordt de van opschortende voorwaarde vermeld in het eerste lid geacht te zijn vervuld.

Indien het recht van voorkoop niet binnen de voorziene termijn wordt uitgeoefend of indien BAM voor het verstrijken van die termijn heeft afgezien van een beroep op haar voorkooprecht, dan mag de eigenaar het goed niet onderhands verkopen tegen een lagere prijs of tegen gunstigere voorwaarden zonder een nieuwe kennisgeving aan BAM.

Na verloop van één jaar na het aanbod mag het goed niet onderhands worden verkocht, zelfs niet tegen de oorspronkelijke voorwaarden, zonder een nieuwe kennisgeving aan BAM.

De instrumenterende ambtenaar voor wie de akte van verkoop uit de hand wordt verleden met betrekking tot een onroerend goed waarop een recht van voorkoop rust, moet binnen één maand na de registratie aan BAM kennis geven van de prijs en de voorwaarden van de verkoop.

§ 5. In geval van miskennen van het recht van voorkoop, heeft BAM het recht om in de plaats van de koper te worden gesteld. In dat geval moet de vordering gelijktijdig tegen de verkoper en de eerste koper worden ingesteld en is ze pas ontvankelijk na inschrijving op de kant van de overschrij-

ving van de betwiste akte en, eventueel, op de kant van de overschrijving van de laatst overgeschreven titel.

Als de rechter de vordering tot indeplaatsstelling inwilligt, geldt het vonnis als titel. Elke uitspraak op een eis tot indeplaatsstelling wordt ingeschreven achter de inschrijving van de eis. BAM betaalt dan aan de koper de prijs terug die deze aan de verkoper heeft betaald. BAM is slechts gebonden aan de verplichtingen die voor de koper voortvloeien uit de authentieke akte van verkoop en aan de lasten waarin de koper heeft toegestemd, voor zover die laatsten zijn ingeschreven of zijn overgeschreven voor de inschrijving van de eis. BAM is gehouden de kosten van de akte aan de koper te vergoeden.

De vordering tot indeplaatsstelling verjaart, bij openbare verkoop, na drie maanden vanaf de definitieve toewijzing en, bij onderhandse verkoop uit de hand, na drie maanden vanaf de kennisgeving voorzien in § 4, zesde lid. Bij gebrek aan deze kennisgeving verjaart de vordering twee jaar vanaf de overschrijving van de akte.

AFDELING III

Kapitaal

Artikel 13

§ 1. Het Vlaamse Gewest dient steeds direct of indirect te beschikken over ten minste de helft plus één van de aandelen in het kapitaal van de vennootschap.

§ 2. Mits akkoord van de Vlaamse regering, zijn de Vlaamse Gemeenschap, de Vlaamse openbare instellingen, de autonome provinciebedrijven, de provincies, de gemeenten, de autonome gemeentebedrijven, de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en de O.C.M.W.'s die deel uitmaken van het Vlaamse Gewest, alsook de rechtspersonen die afhangen van of gecontroleerd worden door één of meer van die personen gemachtigd in te schrijven op het kapitaal van BAM.

§ 3. Aan alle aandelen zijn dezelfde rechten en verplichtingen verbonden. Alle aandelen van BAM zijn en blijven op naam.

AFDELING IV

Statuten

Artikel 14

§ 1. De statuten van BAM worden vastgesteld bij besluit van de Vlaamse regering.

§ 2. De Algemene Vergadering beslist over iedere wijziging van de statuten. De wijzigingen hebben evenwel slechts uitwerking na goedkeuring ervan door de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK III

Inkomsten en boekhouding

Artikel 15

§ 1. De Vlaamse regering wordt gemachtigd om BAM jaarlijks, binnen de perken van de begrotingskredieten, een werkingstoelage toe te kennen ten laste van de begroting van het Vlaamse Gewest.

Daarnaast kan BAM ook toelagen ontvangen van andere vennoten en inkomsten verwerven door prestaties te leveren aan derden of door het valoriseren van de roerende en onroerende goederen waarvan zij eigenaar is of die zij beheert.

§ 2. Minstens de helft van de productiekosten in de zin van het Europees rekeningstelsel 1995 van BAM wordt gedekt door verkopen in de zin van het Europees rekeningstelsel 1995.

Artikel 16

BAM mag schenkingen en legaten ontvangen.

Artikel 17

Onder de voorwaarden bepaald bij besluit van Vlaamse regering, genomen op voorstel van BAM, is BAM gerechtigd retributies te innen voor het gebruik door derden van de aangeduide verkeersinfrastructuur.

Artikel 18

BAM mag leningen aangaan, kredieten opnemen en schuldeffecten uitgeven binnen de door de Vlaamse regering vastgestelde grenzen. De Vlaamse regering kan er de waarborg van het Vlaamse Gewest aan verlenen.

Artikel 19

§ 1. De boekhouding van BAM wordt gevoerd volgens de wetgeving op de boekhouding en jaarrekeningen van de ondernemingen.

§ 2. BAM voert een analytische boekhouding, die zodanig wordt gevoerd dat de middelen en uitgaven voor de opdrachten bedoeld in artikel 4, tweede lid duidelijk kunnen worden onderscheiden.

Artikel 20

BAM wordt met het Vlaamse Gewest gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten en decreten betreffende de indirecte en directe belastingen die onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest ressorteren.

HOOFDSTUK IV

Het personeel

Artikel 21

De Vlaamse regering kan bepalen onder welke voorwaarden bepaalde personeelsleden van de Vlaamse Gemeenschap die door BAM in dienst worden genomen, gerechtigd zijn om terug in dienst te treden bij de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 22

Onverminderd de plichten van de officieren van gerechtelijke politie, zijn de door de Vlaamse regering aangeduide personeelsleden van BAM belast met het toezicht op de naleving van de in artikel 8 bedoelde verordeningen en de vaststelling van overtreding van die verordeningen.

De Vlaamse regering kan de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie toekennen aan de beëdigde ambtenaren van BAM.

HOOFDSTUK V

Het toezicht

Artikel 23

§ 1. De Vlaamse regering duidt twee commissarissen bij BAM aan, van wie één op voordracht van de Minister bevoegd inzake Openbare Werken en Mobiliteit en één op voordracht van de Minister bevoegd voor Financiën. De commissarissen hebben een voltijdse opdracht bij BAM.

§ 2. De Vlaamse regering stelt de bezoldiging van de commissarissen vast, die ten laste komt van de begroting van het Vlaamse Gewest. Ter ondersteuning van hun controletaak kan de Vlaamse regering de commissarissen het nodige personeel ter beschikking stellen.

§ 3. Elk van de commissarissen ziet er op toe dat de opdrachten bepaald in de artikelen 4 en 5 door BAM worden uitgeoefend conform de wetten, decreten, hun uitvoeringsbesluiten, de statuten en het algemeen belang.

§ 4. De commissarissen wonen met raadgevende stem de vergaderingen bij van de Algemene Vergadering en van de Raad van Bestuur. Zij ontvangen de volledige dagorde van de vergaderingen van de Algemene Vergadering, de Raad van Bestuur alsmede alle documenten terzake, ten minste vijf werkdagen voor de datum van de vergaderingen. Zij ontvangen de notulen van deze vergaderingen.

§ 5. Elk van de commissarissen kan te allen tijde ter plaatse inzage nemen van alle documenten en geschriften van BAM. Zij kunnen van de bestuurders en personeelsleden van BAM alle inlichtingen en ophelderingen vorderen en alle verificaties verrichten, die zij nodig achten voor de uitoefening van hun opdracht.

§ 6. Binnen een termijn van vier werkdagen te rekenen vanaf de kennisname of de ontvangst van de betrokken beslissing, kan elk van de commissarissen bij de Vlaamse regering een gemotiveerd beroep instellen tegen elke beslissing van de beslissings- en beheersorganen van BAM of de personen

aan wie zij hun bevoegdheid hebben gedelegeerd, waarvan hij meent dat ze niet strookt met de wetten, decreten, hun uitvoeringsbesluiten, de statuten of het algemeen belang. Het beroep schort de beslissing op.

Heeft de Vlaamse regering binnen een termijn van twintig werkdagen, ingaand op dezelfde dag als de termijn waarover de commissarissen beschikken, de nietigverklaring niet uitgesproken, dan wordt de beslissing definitief. In voorkomend geval wordt de nietigverklaring binnen de gestelde termijn aan de raad van bestuur meegedeeld.

§ 7. Wanneer de naleving van de wetten, decreten en hun uitvoeringsbesluiten, de statuten of het algemeen belang het vereisen, kan elke commissaris het bevoegde orgaan BAM verplichten binnen de door hem bepaalde termijn te beraadslagen over iedere door hem bepaalde aangelegenheid.

Heeft het orgaan, bij het verstrijken van de in het vorige lid bedoelde termijn, geen beslissing genomen of stemt de Vlaamse regering met de door dit orgaan genomen beslissing niet in, dan kan de Vlaamse regering de beslissing nemen in plaats van het orgaan. In dat geval kunnen de leden van het betrokken orgaan niet aansprakelijk worden gesteld voor de genomen beslissing.

Artikel 24

BAM neemt de nodige initiatieven opdat de realisatie van haar opdrachten jaarlijks extern wordt geëvalueerd.

Brussel, 19 juli 2002.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAELE

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie,

Steve STEVAERT
