

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1980-1981

24 MAART 1981

ONTWERP VAN DECREET

waarbij nieuwe voorlopige kredieten worden geopend die in mindering komen van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1981 en bestemd zijn voor de dienst van de maanden april, mei en juni 1981

VERSLAG

namens de Commissie voor de begroting
uitgebracht door de heer H. Van Wambeke

DAMES EN **HEREN**,

Uw commissie heeft op 24 maart 1981 het ontwerp van decreet onderzocht waarbij nieuwe voorlopige kredieten worden geopend die in mindering komen van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1981 en bestemd zijn voor de dienst van de maanden april, mei en juni 1981.

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer H. Boel.

Vaste leden : de heren F. Cauwenberghs, A. d'Alcantara, F. De Bondt, C. De Clercq, J. Dupré, A. Lagae, A. Vandenabeele, L. Van den Brande, A. Van Nevel, H. Van Wambeke, Guido Verhaegen, H. Weckx ;

de heren A. Bogaerts, L. Danschutter, J. Mangelschots, J. Van Elewyck, L. Vanvelthoven ;

de heren F. Boey, L. Pans, G. Sprockeels, F. Verberckmoes ;

de heren W. Desaeyere, R. Maes.

Plaatsvervangers :

de heren A. Bourgeois, Walter Claeys, L. Croux, mevrouw G. Dielens, de heer M. Olivier, mevrouw A. Rommel-Souvagie ;

de heer B. Cools, mevrouw L. Detiège, de heer L. Tobback ;

de heren J. Buchmann, F. Colla ;

de heer **Raphael** Declercq.

Zie :

11-D (1980-1981)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

13 (1980-1981)

– Nr. 3 : Verslag van het Rekenhof

Inleiding van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve wijst er vooreerst op dat het ontwerp van decreet waarbij nieuwe voorlopige kredieten worden geopend die in mindering komen van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1981 de tweede reeks kredieten bevat voor de maanden april, mei en juni 1981.

In tegenstelling met de eerste reeks voorlopige kredieten, wordt thans rekening gehouden met de voor 1981 vastgestelde cijfers, en worden correcties doorgevoerd op basis van zes maanden.

Het ontwerp van decreet bevat dan ook voor het eerst al de kredieten die ingevolge de wetten op de staatshervorming aan de Gemeenschappen toekomen, namelijk deze voor :

- 1) de culturele aangelegenheden ;
- 2) de persoonsgebonden materies komende van de Gewesten ;
- 3) de persoonsgebonden materies komende van de nationale begrotingen ;
- 4) de culturele uitgaven van Nationale Opvoeding.

Aldus globaliseert dit ontwerp van decreet de kredieten die wat de eerste schijf betrof (voor de maanden januari, februari en maart) toegekend werden, enerzijds bij het decreet van 24 december 1980, en anderzijds bij het ontwerp van decreet dat hiervoor behandeld werd en dat enkel die kredieten omvat die in 1980 nog ingeschreven waren op de onderscheiden nationale begrotingen.

Algemene bespreking

Een lid is van oordeel dat in beginsel voorlopige twaalfden steeds op een bestaande begroting worden gevraagd.

De afgevaardigde van het Rekenhof herinnert er in dit verband aan dat het fenomeen van de voorlopige twaalfden niet alleen extra-grondwettelijk is, maar ook extra-wettelijk is. Weliswaar werden hierrond in de praktijk een aantal beginse-len gecreëerd. Vooreerst kan worden gesteld dat de essentiële rem erin bestaat dat geen uitgaven kunnen worden gemaakt, waarvan het principe nieuw zou zijn, met andere woorden de aard van de uitgave mag dus nooit nieuw zijn.

Formeel zijn, aldus nog die afgevaardigde, de voorlopige twaalfden niet gekoppeld aan de termijn waarvoor deze kredieten werden toegekend. Door indexatie alleen reeds zullen bijvoorbeeld de drie voorlopige twaalfden van het vorig begrotingsjaar niet volstaan. In feite gaat het dus om een soevereine uitspraak van de Vlaamse Raad die zelf het niveau van deze kredieten vastlegt. De referentie naar vorig jaar is dan ook slechts een goede geplogenheid. Het mathematisch houden van de voorlopige twaalfden op bijvoorbeeld drie twaalfden van vorig jaar kan, aldus nog de afgevaardigde, indruisen tegen de bedoeling van het ontwerp van decreet zelf. Hij besluit dan ook met duidelijk te stellen dat formeel geen binding bestaat tussen het ontwerp of de in voorbereiding zijnde begroting van 1981 en de begroting van 1980.

Op vraag van een lid preciseert de afgevaardigde van het Rekenhof dan nog dat het bijvoorbeeld toekennen van twaalf voorlopige twaalfden in feite een blanco-cheque voor de Executieve uitmaakt, zodanig dat het goedstemmen van bijvoorbeeld de begroting 1981 in 1982 slechts een academische aangelegenheid wordt.

Hetzelfde lid stelt dan de vraag of hieruit mag worden afgeleid dat wanneer men voorlopige kredieten voor een gans begrotingsjaar goedstemt, elke politieke beslissing onmogelijk wordt en bijgevolg de eventueel zonder wettelijke basis genomen politieke beslissingen achteraf toch moeten worden geregulariseerd.

De afgevaardigde van het Rekenhof antwoordt hierop bevestigend, maar voegt eraan toe dat het Rekenhof op dat ogenblik de noodzakelijke opmerkingen zal maken.

Een ander lid meent er dan te moeten op wijzen dat men in de Senaat steeds de voorzichtigheid heeft aan de dag gelegd de voorlopige kredieten op de laatst gekende begroting te oriënteren. In dit verband herinnert dit lid dan ook aan het specialiteitsbeginsel inzake begrotingen. De uitvoerende macht mag geen uitgaven doen, tenzij zij hiertoe de nodige machtiging heeft verkregen.

De voorlopige twaalfden, aldus nog dit lid, steunden telkens ofwel op een reeds ingediende begroting ofwel op een reeds goedgekeurde begroting.

Nog hetzelfde lid betreurt dat de Executieve thans in feite alle macht tot zich trekt, aangezien zij ervan overtuigd is dat de Vlaamse Raad toch wel zal volgen.

Tenslotte drukt de Voorzitter van de Vlaamse Executieve de hoop uit de begrotingen 1982 nog dit jaar te zullen indienen bij de Vlaamse Raad.

Artikelsgewijze bespreking

Bij artikel 1 worden geen opmerkingen gemaakt.

Bij artikel 2 herinnert een lid aan het feit dat de Voorzitter van de **Vlaamse** Executieve in zijn inleiding eveneens de culturele uitgaven van Nationale Opvoeding heeft vermeld als zijnde kredieten die ingevolge de wetten op de **staats**hervorming aan de Gemeenschappen toekomen.

Hij wijst er in dit verband op dat de verdeelsleutel voor deze kredieten op de respectieve behoeften van de Gemeenschappen is gebaseerd. Daar nu voor het meten van deze **behoef**ten de Franse Gemeenschap minder strenge normen toepast dan de Vlaamse Gemeenschap (bijvoorbeeld inzake studietoelagen), wordt de Vlaamse Gemeenschap volgens het huidige systeem in feite blijvend benadeeld.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve wijst er dan op zijn beurt op dat deze regeling reeds enkele jaren bestaat en thans wettelijk is vastgelegd in artikel 7 van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Hij verklaart dat dit probleem hem geenszins is ontgaan en hij eveneens voorstander is om de dotatie inzake studietoelagen in het globaal pakket onder te brengen op basis van de voor de Gemeenschappen voorziene 55 - **N/45** - F - verhouding.

Bij de artikelen 3, 4 en 5 worden geen opmerkingen gemaakt.

Bij artikel 6 verklaart een lid principiële bezwaren te hebben.

De artikelen 7 en 8 geven geen aanleiding tot enige opmerking.

Stemmingen en eindstemming

Wanneer overgegaan wordt tot de stemming over artikel 1 van het ontwerp wordt het quorum niet bereikt.

Na schorsing, in toepassing van artikel 21, 3 van het Reglement van Orde, wordt bij een volgende vergadering opnieuw gestemd.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 4, 5 en 6 worden aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

De artikelen 7 en 8 worden eenparig aangenomen.

Het ganse ontwerp van decreet wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

De Verslaggever,

De Voorzitter,

H. VAN WAMBEKE

H. BOEL
