

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1980-1981

24 MAART 1981

ONTWERP VAN DECREET

houdende wijziging en aanvulling van het decreet van 24 december 1980
waarbij voorlopige kredieten worden geopend die in mindering komen van
de begroting van de Vlaamse gemeenschap voor het begrotingsjaar 1981

VERSLAG

namens de Commissie voor de begroting
uitgebracht door de heer H. Van Wambeke

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 10 en 24 maart 1981 het ontwerp van decreet besproken houdende wijziging en aanvulling van het decreet van 24 december 1980 waarbij voorlopige kredieten worden geopend die in mindering komen van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1981.

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer H. Boel.

Vaste leden : de heren F. Cauwenberghs, A. d'Alcantara, F. De Bondt, C. De Clercq, J. Dupré, A. Lagae, A. Vandenabeele, L. Van den Brande, A. Van Nevel, H. Van Wambeke, Guido Verhaegen, H. Weckx ;

de heren A. Bogaerts, L. Danschutter, J. Mangelschots, J. Van Elewycq, L. Vanvelthoven ;

de heren F. Boey, L. Pans, G. Sprockeels, F. Verberckmoes ;

de heren W. Desaeyere, R. Maes.

Plaatsvervangers :

de heren A. Bourgeois, Walter Claeys, L. Croux, mevrouw G. Dielens, de heer M. Olivier, mevrouw A. Rommel-Souvagie ;

de heer B. Cools, mevrouw L. Detiège, de heer L. Tobback ;

de heren J. Buchmann, F. Colla ;

de heer Raphael Declercq.

Zie :

11-c (1980-1981)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

13 (1980-1981)

– Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof

Inleiding van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve

Tijdens de vergadering van 16 januari 1981, aldus de Voorzitter van de Vlaamse Executieve, heeft de Ministerraad uitspraak gedaan over de in 1981 ten gunste van de Gemeenschappen in te schrijven dotaties.

De bij decreet van 24 december 1980 geopende voorlopige kredieten bevatten nog niet de kredieten betreffende de van de nationale begrotingen overgehevelde persoonsgebonden materies.

Dit ontwerp van decreet moet in deze leemte voorzien. Ten einde elke verwarring ter zake te vermijden werden ook voor dit decreet de kredieten vastgesteld op basis van de gelijkwaardige bedragen van 1980.

Ter verduidelijking van de Commissie geeft hij de hierna volgende gedetailleerde berekening van deze kredieten.

Titel 1

Lopende uitgaven

- 1) Basismassa : 14 **140,1** miljoen : dit is namelijk het bedrag dat in de Algemene Toelichting van 1981 in de kolom 1980 voorkomt.
- 2) De verdeling van deze basismassa gebeurde in een verhouding N **55/F 45**.

De Vlaamse Gemeenschap bekomt dus :

- a) $14 \text{ } 140,1 \times 0,55 = 7 \text{ } 771,1$ miljoen ;
- b) $7 \text{ } 771,1 \times 1/4$ (3 maanden) = **1 944,3** miljoen.

Titel II

Kapitaaluitgaven

- 1) Basismassa's : zij worden eveneens vastgesteld uitgaande van de in de Algemene Toelichting van 1981 in de kolom opgenomen bedragen.
- 2) Vooraleer de verdeelsleutel toe te passen, moet men hier het aan de Duitse Gemeenschap toekomende deel afrekken.

Aldus bekomt men :

- a) niet-gesplitste kredieten : $403,9 - 5,8 = 398,1$ miljoen;
- b) ordonnanceringskredieten : $96,0 - 21,7 = 74,3$ miljoen;
- c) correlatieve machtigingen :
 bouw ziekenhuizen : $302,1 - 4,3 = 297,8$ miljoen;
 gesubsidieerde werken : $142,0 - 2,0 = 140,0$ miljoen.
 (kribben)

De Vlaamse Gemeenschap zal dus ontvangen :

- a) $398,1 \times 0,55 = 219,0 \times 1/4 = 54,8$ miljoen voor drie maanden ;
- b) $74,3 \times 0,55 = 40,9 \times 1/4 = 10,3$ miljoen voor drie maanden ;
- c) $297,8 \times 0,55 = 163,8 \times 1/4 = 41,0$ miljoen voor drie maanden ;
- d) $140,0 \times 0,55 = 77,0 \times 1/4 = 19,3$ miljoen voor drie maanden.

In het ontwerp van decreet, waarbij een tweede reeks voorlopige kredieten voor de maanden april, mei en juni 1981

zullen toegekend worden, is een correctie op basis van de werkelijk ke dotatie 198 1 ingebouwd.

Algemene bespreking

Een lid herinnert er vooreerst aan dat reeds tijdens de maand december 1980 voorlopige kredieten werden geopend die in mindering kwamen van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1981. Dit lid wijst er tevens op dat destijds deze voorlopige kredieten bij **hoogdringendheid** moesten worden goedgestemd ten einde voor de eerste drie maanden van 1981 de noodzakelijke uitgaven te kunnen doen. Thans, aldus nog dit lid, wordt het „huiswerk” overgedaan.

Hetzelfde lid voegt er dan aan toe dat daarenboven slechts op 5 maart 1981 in het Belgisch Staatsblad het koninklijk besluit verscheen van 16 februari 1981 tot vaststelling van de cijfers overeenstemmend met de verdelingscriteria van de globale som voorbehouden voor de uitgaven van het gewestelijk beleid voor 1981. Hij stelt zich dan ook de vraag of de medio december 1980 gestemde voorlopige kredieten over de **noodzakelijke wettelijke** basis beschikten.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve antwoordt dat voorliggend ontwerp van decreet over gemeenschapsmateries handelt en geenszins over voorlopige kredieten die op **gewestelijke aangelegenheden** zouden slaan.

Hetzelfde lid repliceert hierop dat in ieder geval het gebruikte procédé verkeerd is, vermits er nu in feite boekhoudkundige verbeteringen nodig zijn.

Nog hetzelfde lid wijst dan op het gebrek aan budgettaire orthodoxie wanneer via artikel 3 van dit ontwerp van decreet in het decreet van 24 december 1980 een artikel 6 bis wordt ingelast. Hij betreurt dat aldus toelagen worden verdisconteerd zodanig dat binnen afzienbare tijd de begroting van de Vlaamse Gemeenschap alleen nog intrestlasten zal dekken. Bijgevolg zal er weinig of geen ruimte zijn om aan politiek te doen en zet men de poort wagenwijd open voor een budgettair beleid dat kant noch wal raakt. Er is, aldus nog dit lid, geen marge meer om een voluntaristische politiek te voeren die betrekking heeft op de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap. Hetzelfde lid voegt er evenwel aan toe dat bij de begroting van het Vlaamse Gewest dit probleem evenwel nog scherper is gesteld.

Vervolgens wijst nog steeds hetzelfde lid erop dat door invoering van een nieuw artikel 6 bis in het decreet van 24 december 1980 men een organieke regeling tot stand brengt die geenszins eindigt op 3 1 maart 1981.

Hij suggereert dan ook artikel **3** van dit ontwerp van decreet weg te laten.

Het lid besluit tenslotte dat het zinloos was de **staatshervorming** door te voeren indien men de slechte gewoonten van de vroegere Belgische Staat overneemt. Een eigen politiek van de Vlaamse Gemeenschap is aldus onmogelijk.

De Vlaamse Executieve, aldus dit lid, beloofde toen zeer spoedig de begrotingen 1981 in te dienen, hetgeen nog steeds niet is geschied.

Hij adviseert dan ook slechts voorlopige kredieten voor twee maanden in te dienen.

Een lid vraagt dan naar de repercussies die de op het zogenaamde regeringsconclaaf van 22 maart 198 1 voorgestelde bezuinigingen zullen hebben op de begrotingen van de **Gemeen-**

schappen en de Gewesten. Meer in het bijzonder verklaart dit lid dat zijn interesse uitgaat naar de weerslag op de bouw van ziekenhuizen.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve antwoordt hierop het volgende.

De begrotingen van de Gemeenschappen en de Gewesten belopen :

Gemeenschappen	42,6
Gewesten	17,-
	<u>59,6</u> afgerond 60 miljard.

Bij analogie naar de nationale begroting wordt de **indexeerbare** massa (waarin geen rechtstreekse bezoldigingen zijn) bepaald op 1/4, dit wil zeggen 15 miljard.

De stijging van de schuld van Gewesten en Gemeenschappen wordt eveneens niet in aanmerking genomen voor het toepassen van de forfaitaire lineaire vermindering. Deze stijging wordt geraamd op circa 5 miljard.

De massa waarop de vermindering van toepassing is bedraagt dus $60 - 15 - 5 = 40$ miljard.

Vervolgens geeft de Voorzitter van de Vlaamse Executieve enige precisering over het percentage van de vermindering.

Het nationale percentage van de inspanning van de departementen kan als volgt vastgesteld worden : 33 miljard - 5 miljard van inkomsten = 28 miljard, dit wil zeggen 2,7 procent op de ingediende begroting (zonder de schuld).

De vermindering toe te staan door Gewesten en Gemeenschappen bedraagt : 2,7 procent x 40 miljard = 1080 miljoen.

Ten slotte wijst hij nog op de verdeling over gewesten en gemeenschappen.

Deze ziet er ongeveer uit als volgt :

Vlaamse Gemeenschap	422,6
Franse Gemeenschap	345,8
Duitse Gemeenschap	5,7
Vlaamse Gewest	159,8
Waalse Gewest	120,-
Brussele Gewest	<u>25,9</u>
	1 079,8

Meer in het bijzonder antwoordt hij dat inzake de bouw van ziekenhuizen geen nieuwe projecten meer aan bod kunnen komen en dit tot einde 1982. De reeds begonnen werken worden echter verder gezet en ook niet vertraagd.

Een lid stelt in dit verband de vraag of dossiers waarover reeds een principiële toelating werd bekomen nog kunnen worden aanbesteed.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve antwoordt hierop ontkennend.

Duidelijkheidshalve meent de Voorzitter van de Vlaamse Executieve de hiernavolgende preciseringen te moeten mededelen.

Om de inhoud van dit ontwerp van decreet beter te begrijpen, herhaalt hij nogmaals welke aangelegenheden, en daarbijhorende middelen, krachtens de wetten op de staatsvorming aan de Gemeenschappen toekomen.

Hierbij kan men, aldus de Voorzitter van de Vlaamse Executieve, onderscheid maken tussen twee grote delen :

1. een dotatie te verdelen met de Franse Gemeenschap in

een verhouding 55/45.

Hiervan maken deel uit :

- de culturele aangelegenheden ;
- de persoonsgebonden materies komende van de gewestelijke begrotingen ;
- de persoonsgebonden materies die in 1980 in verband met problemen over de verdeling van de dotaties en de vaststelling van de bedragen ervan, terug ingeschreven werden in de nationale begrotingen ;

2. de culturele uitgaven van Nationale Opvoeding, die vastgesteld worden op basis van de behoeften.

Dit ontwerp van decreet bevat de derde categorie kredieten van de eerste reeks, en kon niet eerder bij de Raad worden ingediend door het feit dat de nationale overheid slechts op 16 januari 1981 de dotaties voor de Gemeenschappen en Gewesten definitief vaststelde.

De aanrekening van de uitgaven die intussen gebeurden ten laste van deze kredieten, werd zoals in 1980, doorgevoerd ten laste van daartoe speciaal geopende thesaurierekeningén.

Voor 1981 zullen deze aanrekeningen geregulariseerd worden door de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het jaar 1981, die eerstdaags ter bespreking en ter goedkeuring aan de Commissie voor de begroting zal worden voorgelegd.

In afwachting daarvan trof de Vlaamse Executieve op 23 februari jl., speciaal voor deze kredieten, een beraadslaging houdende machtiging tot vastlegging, ordonnancering en betaling van uitgaven aan te rekenen op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1981.

Het is noodzakelijk dat dergelijke deliberaties zo vlug mogelijk geregulariseerd worden door middel van een ontwerp van decreet. Het voorliggend ontwerp van decreet heeft dit tot voorwerp.

Wat speciaal het inlassen van een artikel 6 bis in het decreet van 24 december 1980 betreft verzekert de Voorzitter van de Vlaamse Executieve dat het evenzeer de bedoeling is van de Vlaamse Executieve om deze machtigingen streng in de hand te houden.

Wanneer het begrotingsontwerp 1981, waaraan de Vlaamse Executieve reeds zijn principiële goedkeuring hechtte, aan de Raad zal worden voorgelegd, zal blijken dat de machtigingen beperkt werden tot een bedrag dat lager is dan de in 1980 toegepaste beperking van 77,6 procent.

Wat tenslotte de toenemende lasten van de decreten betreft, wenst de Voorzitter van de Vlaamse Executieve erop te wijzen, dat behoudens het bibliotheekdecreet, alle andere, reeds gestemde decreten de bepaling „binnen de perken van de kredieten” of „binnen de perken van de dotatie” bevatten.

Hierdoor is steeds een rem op de uitgaven in de beschouwde sector ingebouwd.

Wat speciaal het bibliotheekdecreet betreft, deelt hij mede dat momenteel nagegaan wordt welke wijzigingen aan de uitvoeringsbesluiten mogelijk zijn met de bedoeling de geleidelijke uitvoering van het decreet te spreiden over een langere periode en de erkenningsvoorwaarden te versoepelen zodat ook de subsidiëersweerslag geringer wordt.

Een lid wil dan precies weten of men inzake bibliotheken al of niet op de financiële verbintenissen zal kunnen rekenen.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve antwoordt hierop

dat in vergelijking met 1980 in 1981 de begrotingspost inzake bibliotheken zal worden verdubbeld. In ieder geval zullen de gemeenten die reeds engagementen namen voldoening krijgen.

Vervolgens deelt de Voorzitter van de Vlaamse Executieve mede dat zowel de gewest- als de gemeenschapsbegroting 1981 vóór Pasen 1981 bij de Vlaamse Raad zullen worden ingediend.

Een lid vraagt dan of de inlassing van een nieuw artikel 6 bis in het decreet van 24 december 1980 ofwel beperkt is in de tijd ofwel een organieke regeling of begrotingsruiter inhoudt. Hij vreest dat ingevolge invoeging van dit nieuw artikel, in de toekomst elke politiek van de Vlaamse Gemeenschap praktisch onmogelijk zal worden, des te meer dat ten gevolge van bovenvermeld regeringsconclaf de dotaties voor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest nog substantieel zullen worden verminderd.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve antwoordt dat men de zaken niet mag simplificiëren. Ook het effect op het economisch leven en meer bepaald de implicaties inzake werkloosheid moeten worden nagekeken. Het is wel zo, aldus nog de Voorzitter van de Vlaamse Executieve, dat op bovenvermeld regeringsconclaf een moratorium op bepaalde investeringen onder meer (universiteitsgebouwen en ziekenhuizen) is afgesproken en het de bedoeling is mutatis mutandis voor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest eenzelfde houding aan te nemen.

Artikelsgewijze bespreking

Bij artikel 1 vraagt een lid of het Rekenhof geen opmerkingen heeft geformuleerd.

Hierop wordt geantwoord dat het verslag van het Rekenhof geen opmerkingen voorzag (zie ook Stuk 13 (1980-1981) – Nr. 2).

Bij artikel 2 vraagt een lid of de voorziene vermeerdering cijfermatig gebaseerd is op de begroting van 1980.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve antwoordt dat deze vermeerdering cijfermatig steunt op de nationale begroting van 1980.

Bij de artikelen 3 en 4 worden geen opmerkingen gemaakt.

Stemmingen en eindstemming

Wanneer overgegaan wordt tot de stemming over artikel 1 van het ontwerp wordt het quorum niet bereikt.

Na schorsing, in toepassing van artikel 21, 3 van het Reglement van Orde, wordt bij een volgende vergadering opnieuw gestemd.

Artikelen 1 en 2 worden eenparig aangenomen.

Artikel 3 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Tenslotte wordt het ganse ontwerp van decreet eenparig aangenomen.
