Stuk **1167** (2001-2002) – Nr. 1

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 2001-2002

26 april 2002

ONTWERP VAN DECREET

houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeersstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen

INHOUD

Blz.

Memorie van toelichting 3

Voorontwerp van decreet 5

Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 9

Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen 19

Advies van de Raad van Vlaanderen 23

Ontwerp van decreet 29

Bijlage : Samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 31

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeersstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen.

1. Algemeen

Overeenkomstig artikel 4, § 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten zijn de gewesten bevoegd om de aanslagvoet , de heffingsgrondslag en de vrijstellingen te bepalen van de belasting op de inverkeerstelling.

Ingeval de belastingplichtige een vennootschap, zoals bedoeld in de wet van 7 mei 1999 houdende het wetboek van vennootschappen , een autonoom overheidsbedrijf, of een vereniging zonder winstgevend doel met leasingactiviteiten is , dan is de uitoefening van deze bevoegdheden afhankelijk van een voorafgaandelijk tussen de drie gewesten te sluiten samenwerkingsakkoord zoals bedoeld in artikel 92bis , § 2 , van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De Vlaamse regering heeft de intentie om het in het verkeer brengen van minder bezoedelende voertuigen te stimuleren door het geven van fiscale incitanten, in de vorm van wijzigingen aan de tarieven van de belasting op de inverkeersstelling.

In zoverre de belastingplichtige een vennootschap, zoals bedoeld in de wet van 7 mei 1999 houdende het wetboek van vennootschappen , een autonoom overheidsbedrijf, of een vereniging zonder winstgevend doel met leasingactiviteiten is moet hiervoor voorafgaandelijk een samenwerkingsakkoord worden afgesloten.

De bedoeling van dit decreet is dan ook het samenwerkingsakkoord dat door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie , Media en Ruimtelijke Ordening ondertekend werd decretaal te bekrachtigen.

2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Dit artikel strekt ertoe het samenwerkingsakkoord decretaal te bekrachtigen.

3. Artikelsgewijze bespreking van het samenwerkingsakkoord

Artikel 1

Het toepassingsgebied van het samenwerkingsakkoord wordt beperkt tot de belastingplichtigen inzoverre deze een vennootschap, zoals bedoeld in de wet van 7 mei 1999 houdende het wetboek van vennootschappen , een autonoom overheidsbedrijf, of een vereniging zonder winstgevend doel met leasingactiviteiten is.

Artikel 2

In dit artikel worden de bedragen weergegeven die in mindering kunnen gebracht worden van de BIV indien een voertuig, nieuw of tweedehands, onder een gewone geïndividualiseerde inschrijving wordt opgenomen in het repertorium van de Dienst van het Wegverkeer en voor zover dit voertuig beantwoordt aan de euro4 norm (zoals voorzien in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of rijdt met een motor aangedreven door vloeibaar gas. De BIV wordt met de in dit artikel weergegeven bedragen ten belope van haar bedrag verminderd. Dit wil zeggen dat indien de BIV lager is dan het voor dat aanslagjaar voorziene maximale verminderingsbedrag er nooit aanleiding kan zijn tot een teruggave van het resterende niet aangerekende saldo van de voorziene vermindering Bovendien bepaalt dit artikel dat indien een voertuig voor meerdere verminderingen in aanmerking komt (een voertuig beantwoordend aan de euro4norm met een benzinemotor en terzelfdertijd uitgerust met een LPG-installatie) er slechts rekening zal worden gehouden met het hoogste bedrag

van de verminderingen. Samenvoeging van de verminderingsbedragen is uitgesloten.

Artikel 3

Met deze bepaling wordt de degressiviteit van de BIV voor tweedehandsvoertuigen gewijzigd. Waar voorheen voor ieder jaar na de eerste ingebruikname van het voertuig de BIV met 10% werd verminderd, wordt dit percentage thans gehalveerd vanaf het vijfde jaar. Dit zou moeten resulteren in een ontradend effect tegenover het in het verkeer brengen van oudere en bijgevolg minder milieuvriendelijke voertuigen.

Artikel 4

In combinatie met het bepaalde in artikel 3 wordt het vaststellen van de BIV volgens een eenvormig tarief thans toepasselijk op voertuigen die 15 jaar of meer zijn ingeschreven, een zeer kleine minderheid van het wagenpark.

Artikel 5

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de onderscheiden bepalingen.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAEL

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting , Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening,

Dirk VAN MECHELEN

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeersstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voordracht van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie en Ruimtelijke Ordening ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Finaciën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening wordt ermee belast aan het Vlaams Parlement, namens de Vlaamse regering die erover heeft beraadslaagd, het ontwerp van decreet voor te leggen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse, het Waalse en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeersstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69//EG van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtnemeing van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen, wordt goedgekeurd.

Brussel,

Namens de Vlaamse regering,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAEL

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening,

Dirk VAN MECHELEN

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD
VAN VLAANDEREN

Brussel, 22 februari 2002
50 EPsv022201

Aan de Heer VAN MECHELEN Dirk
Vlaams minister van Financiën, Begroting,
Innovatie, Media & Ruimtelijke Ordening
Koning Albert II-laan 19, 11de verd

1210 BRUSSEL

Mijnheer de Minister,

In antwoord op uw vraag van 6 februari 2002 vindt u hierbij het advies van de SERV over het voorontwerp van decreet tot wijziging van de "belasting op de inverkeerstelling". Het advies is goedgekeurd door het dagelijks bestuur op voorwaarde van bekrachtiging door de voltallige raad. De raad zal zich daarover uitspreken op woensdag 13 maart 2002.

Met bijzondere hoogachting,

i.o.

Esther DEMAN
Adjunct-administrateur-generaal

Pieter Kerremans,
Administrateur-generaal.

SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD
VAN VLAANDEREN

ADVIES OVER HET VOORONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN DE BELASTING OP DE INVERKEERSTELLING (BIV)

Brussel, 20 februari 2002
BIV-advies_150202

INHOUD

Blz.

1. Ter inleiding 13

2. Algemene beschouwingen naar aanleiding van deze adviesvraag 14

3. Advies 16

3.1. Algemeen 16
3.2. Concrete tekstbemerkingen bij het voorontwerp van decreet 17

1. *Ter inleiding*

Bij brief van 6 februari 2002 heeft de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening de SERV bij hoogdringendheid om advies gevraagd over een voorontwerp van decreet waarbij een aantal bepalingen over de belasting op de inverkeerstelling (BIV) worden gewijzigd. Vanaf het ogenblik dat bij dergelijke decretale wijziging de belastingplichtige personen ook betrekking hebben op vennootschappen, autonome overheidsbedrijven of V.Z.W. 's met leasingactiviteiten is een samenwerkingsakkoord met de andere gewesten vereist. Dat vloeit voort uit de nieuwe bepalingen van de bijzondere financieringswet, in uitvoering van het Lambermont – akkoord. Op 1 februari 2002 heeft de Vlaamse regering dat samenwerkingsakkoord reeds goedgekeurd. Een dergelijk samenwerkingsakkoord moet uiteindelijk ook het fiat krijgen van het parlement. Het voorgelegde dossier bevat dan ook een voorontwerp van decreet houdende goedkeuring van het betrokken samenwerkingsakkoord.

De geplande hervorming werd in oorsprong geconcipieerd door de federale regering. Ten gevolge van de uitbreiding van de fiscale bevoegdheid van de gewesten in het kader van het Lambermont – akkoord was de federale wetgever evenwel niet meer in de mogelijkheid om de nodige hervorming door te voeren met ingang van 1 januari 2002. Na overleg hebben de gewesten zich bereid verklaard de voorgenomen hervormingen in hun regionale regelgeving in te schrijven.

De geplande hervormingen beogen een versnelde verspreiding van meer milieuvriendelijke voertuigen, met name voertuigen die voldoen aan de zogenaamde "Euro 4 – norm" zoals bepaald in de EU – richtlijn 98/69/EG[1] of van voertuigen die geheel of gedeeltelijk gebruik maken van een LPG – installatie. Voor de eerste categorie is de maatregel slechts tijdelijk (2002 – 2003) vermits de "Euro 4 – norm" voor nieuwe voertuigen vanaf 2005 verplicht is.

---

[1] Deze richtlijn legt gespreid in de tijd beperkingen op aan het toelaten van nieuwe voertuigen in functie van emissies. In het bijzonder laat deze richtlijn ook toe fiscale stimuleringsmaatregelen te nemen t.a.v. nieuwe voertuigen die vervroegd aan de norm voldoen met dien verstande dat deze maatregelen moeten vervallen vanaf het ogenblik dat de norm verplicht is. Fiscale of financiële stimuleringsmaatregelen mogen ook getroffen worden voor de ombouw van in gebruik zijnde voertuigen.

De vermindering van de belasting is gedifferentieerd naar gelang het over benzinemotoren of dieselmotoren gaat en is degressief in de tijd. De vermindering kan nooit hoger zijn dan de basisbelasting. In de praktijk zal ze voor de meeste wagens neerkomen op een volledige schrapping van de belasting, tenminste voor zover de wagen voldoet aan de norm. In de praktijk zou de maatregel voor dieselwagens pas van toepassing zijn in 2003 gezien de beschikbaarheid op de markt van dieselwagens die aan de norm voldoen[2]. De vermindering voor LPG – installatie is definitief en blijft op hetzelfde niveau. Ook in dit geval kan de vermindering nooit groter zijn dan de verschuldigde belasting. Beide maatregelen zijn van toepassing vanaf 1 januari 2001 (en zullen dus na goedkeuring van het decreet retro – actief worden toegepast).
Voorts brengt het voorgestelde decreet ook een wijziging aan bij de tariefverminderingen die gelden voor tweedehands wagens. In vergelijking met de bestaande situatie wordt de vermindering kleiner voor voertuigen die ouder zijn dan 5 jaar. Hiermee wordt een ontradend effect voor het gebruik van oudere en milieuonvriendelijke voertuigen beoogd. Deze maatregel treedt in voege vanaf de goedkeuring van het decreet.

Tenslotte is er buiten deze "milieumaatregelen" voor personenauto's ook nog voorzien in een nieuwe vrijstelling voor personenauto's, vliegtuigen en boten. Met name in geval van een overdracht binnen het huwelijksstelsel bij een overlijden of bij een echtscheiding. Voorzover reeds belasting op het betrokken voertuig, vliegtuig of boot is betaald is geen nieuwe belasting meer verschuldigd bij dergelijke overdracht. Ook deze maatregel is van toepassing vanaf 1 januari 2002.

2. *Algemene beschouwingen naar aanleiding van deze adviesvraag*

De SERV stelt vast dat de regering in tegenstelling met de meer fundamentele hervormingen van de registratierechten en het kijk – en luistergeld nu wel om advies vraagt over dit voorontwerp van decreet. Daarmee lijkt de regering tegemoet te komen aan de opmerkingen die de raad in een brief aan de minister – president en

---

[2] Momenteel zijn nog geen dieselwagens op de markt die voldoen aan de "Euro – 4 norm" (bron databank vito. Naar verwachting zou dat pas het geval zijn vanaf 2003. Dat blijkt althans uit gegevens opgenomen in VAB – actueel.

aan de minister van financiën en begroting (d.d. 13 december 2001) heeft geformuleerd naar aanleiding van de hervormingen van de registratierechten. De SERV heeft in die brief gewezen op het expliciet sociaal – economisch belang van het fiscaal beleid en er dan ook op aangedrongen bij de voorbereiding ervan zijn rol te kunnen spelen. Met deze adviesvraag komt de regering daaraan tegemoet.

De SERV is de regering daarvoor erkentelijk en hoopt dan ook verder bij de uitbouw van het fiscaal beleid in Vlaanderen te worden betrokken.

3. *Advies*

3.1 Algemeen

De SERV stelt vast dat het Vlaamse gewest samen met de andere gewesten via het voorontwerp van decreet uitsluitend uitvoering geeft aan een maatregel die reeds vroeger door de federale regering was beslist.
Van een eigen fiscaal beleid is hier nog niet direct sprake. Op zich doet dat niets af van de intrinsieke waarde van deze maatregel die dan ook de goedkeuring wegdraagt van de SERV. Dat geldt zowel voor de geplande verminderingen (voor voertuigen die voldoen aan de Euro – 4 norm" of uitgerust zijn met een LPG – installatie), de aanpassing voor de tweedehands voertuigen als voor het schrappen van de belasting bij overdracht in geval van overlijden of scheiding.

Met de maatregel t.a.v. de "Euro – 4 " voertuigen en de voertuigen met LPG – installatie" wordt - zij het gedeeltelijk op een tijdelijke basis - naast de reeds bestaande aanpassingen aan het eurovignet voor het vrachtvervoer voor het eerst gebruik gemaakt van een fiscale maatregel om de verspreiding van "schonere auto's" te stimuleren. Dit is een positief signaal.

De Vlaamse regering mag het hierbij echter niet laten. Dit is geen pleidooi voor overhaaste maatregelen. Maar de SERV is van oordeel dat binnen het kader van het op te zetten mobiliteitsbeleid ten gronde moet nagedacht worden over de aanwending van fiscale maatregelen met het oog op milieu – en energiedoelstellingen in het verkeer. Er moet onderzocht worden in hoeverre de hier voor het eerst toegepaste "differentiëring van vaste belastingen op verkeer" kan worden verdiept en waar mogelijk kan worden aangevuld met andere vormen van differentiëring of met technieken van variabilisatie van de bestaande vaste belastingen op verkeer.

De vaststelling dat sommige van deze technieken op korte en middellange termijn niet direct in de praktijk zijn om te zetten mag geen alibi zijn om daarover ten gronde geen beleidsvoorbereidend onderzoek te doen.

De SERV betreurt wel dat het invoeren van dergelijke maatregelen onvoldoende verantwoord wordt door een analyse van de verwachte en beoogde effecten. Een dergelijke analyse is noodzakelijk om op een doordachte manier maatregelen in te

voeren en zekere selectieve keuzes te verantwoorden. Het is bijv. duidelijk dat het effect van de hier voorziene maatregelen t.a.v. het versneld in gebruik nemen van voertuigen met "Euro – 4 norm" afhankelijk is van het effectief beschikbaar zijn van de alternatieven op de markt. In de praktijk blijkt dat voor dieselwagens niet direct het geval. Voorts leidt de maatregel t.a.v. de tweedehands wagens tot een situatie waarbij voertuigen met een PK groter dan 8 bij in verkeerstelling vanaf het 5° jaar meer belast worden dan in de huidige situatie terwijl voor de kleinere voertuigen de belasting ongewijzigd blijft. Dergelijke selectieve maatregelen worden niet verantwoord. Hetzelfde geldt voor de beperking van de tijdelijke fiscale stimulus tot 2003, niettegenstaande de verplichting van de "Euro – 4 norm" pas ingaat vanaf 2005.
In dat verband is de SERV van oordeel dat rekening houdend met de effectieve beschikbaarheid van voertuigen die voldoen aan de "Euro – 4 norm" op de markt het principe zou moeten gelden dat voor alle voertuigen een fiscale stimulans gedurende twee jaar van toepassing moet zijn (uiteraard binnen de Europese beperking dat de stimulans vanaf 2005 niet meer kan).

De noodzaak om ten gronde de beoogde en verwachte effecten bij voorbaat grondig te onderzoeken wordt uiteraard belangrijker als de aanwending van de fiscale maatregelen meer fundamenteel wordt. Op dat ogenblik zal men ook niet ontsnappen aan de noodzaak om een afweging te maken t.a.v. de verschillende doelstellingen van het fiscaal beleid en in het bijzonder ook t.a.v. de herverdelingseffecten van de voorgenomen maatregelen.

3.2 Concrete tekstbemerkingen bij het voorontwerp van decreet

Niettegenstaande de memorie van toelichting expliciet over de nieuwe vrijstelling bij overdracht in het kader van het huwelijksstelsel verwijst naar een overdracht bij overlijden is in het voorstel van het eigenlijke decreet daarvan geen sprake. Verduidelijking is terzake nodig.

Ten onrechte wordt in artikel 3 verwezen naar een aanpassing van het bestaande artikel 95 in plaats van artikel 98.

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN

MiNa-Raad
Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen
Openbaar adviesorgaan ten behoeve van de Vlaamse regering

Dhr. Dirk Van Mechelen
Vlaams Minister van Financiën en
Begroting, Innovatie, Media en
Ruimtelijke Ordening
Phoenixgebouw, Koning
Albertlaan II, 19, 11de verdieping

1210 Brussel

Datum: **7 maart 2002**
Uw referentie: **B9/KG/BIV**
Referentie: **03.01/K2/2002/ 192**
Betreft: **voorontwerp van decreet tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen en het voorontwerp van decreet houdende de goedkeuring van het desbetreffende samenwerkingsakkoord**

Mijnheer De Minister,

Wij hebben uw in rand vermelde adviesvraag van 6 februari 2002 in goede orde ontvangen, zij het op 11 februari. U verzocht bij hoogdringendheid om advies, en dit tegen 22 februari. Vermits we in die periode geen raadszitting voorzien hadden, was het ons niet mogelijk om tijdig advies te verlenen. We verontschuldigen ons hiervoor.

Met het voorliggend ontwerp wordt een vermindering toegestaan van de belasting op de in verkeersstelling (BIV) bij inschrijving van een nieuw of tweedehands voertuig, indien dat voertuig ofwel voldoet aan de euro4-norm zoals voorzien in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998, ofwel een LPG-voertuig is. Voor het eerste geval geldt deze vermindering tot 31 december 2003, voor de LPG-voertuigen is er kennelijk een onbepaalde termijn voorzien. Daarnaast wordt de BIV van tweedehands voertuigen, met een fiscale paardenkracht van hoger dan 8, aangepast. Daar waar deze nu ieder jaar na de eerste ingebruikname van het voertuig met 10% vermindert, zou deze vermindering in de toekomst gehalveerd worden vanaf het vijfde jaar. Het wordt dus duurder deze voertuigen tweedehands over te nemen. Een derde maatregelen die in het decreet vervat is, lijkt vanuit milieuoogpunt neutraal.

De MiNa-Raad is positief over het stimulerend, resp. ontradend effect dat van deze fiscale maatregelen uitgaat – enerzijds worden milieuvriendelijker voertuigen aangemoedigd, anderzijds wordt het overnemen van "milieubezoedelender" voertuigen in zekere mate ontmoedigd.

De MiNa-Raad heeft zich reeds eerder uitgesproken voor dit soort maatregelen, m.n. in zijn "Advies van 7 juni 2001 over de toekomstige financiering van het Vlaamse milieubeleid en de rol van milieuheffingen hierin", m.n. in §9, zij het niet onverdeeld op dat stuk. Het moet mogelijk zijn om nog meer van dergelijke stimulerende fiscale maatregelen te introduceren, of om fiscale instrumenten mede in te zetten op een potentieel milieueffect.

Om tot een algemene beleid ter zake te komen, moet vanzelfsprekend rekening gehouden worden met de totale fiscale druk, met het gewicht van het aangepakte milieuprobleem, met de beoogde effecten van de maatregelen en met de mogelijke neveneffecten. Voor zover mogelijk en relevant moet ook uitgegaan worden van een maatstafvergelijking t.o.v. andere landen, en moet gekeken worden naar het bestaand instrumentarium dat voor een bepaalde problematiek reeds ingezet wordt. Op die manier kan een geloofwaardige instrumentenmix bekomen worden.

De MiNa-Raad meent dat er nog vele opties en mogelijkheden zijn om onder die voorwaarden meer aandacht voor het milieu in te brengen in de fiscale politiek in het algemeen en in de vervoersfiscaliteit in het bijzonder. De hier voorgestelde maatregel is een eerste stap in dit verband, en de MiNa-Raad adviseert hier positief over.

Met de meeste hoogachting,

Prof. dr. R.F. Verheyen
Voorzitter van de MiNa-Raad

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.115/1
33.116/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 maart 2002 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over :

1° een voorontwerp van decreet "tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen" (33.115/1);

2° over een voorontwerp van decreet "houdende de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen" (33.116/1),

heeft op 12 maart 2002 het volgende advies gegeven :

33.115/1
33.116/1

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

> "het voorontwerp van decreet, na instemming door de Vlaamse Regering, zo spoedig mogelijk dient ingediend te worden bij het Vlaams Parlement vermits de voorgestelde fiscale maatregelen, willen zij nog enig stimulerend of ontradend effect naar de belastingplichtige toe ressorteren, zo vlug mogelijk in werking moeten kunnen treden. De euro4-emissienorm is immers ingevolge de thans geldende Europese richtlijnen voor alle voertuigen die na 1 januari 2005 worden gehomologeerd, verplicht, waardoor de maatregelen hun ecologisch fiscaal doel ten volle zullen bereiken in de periode tussen 1 januari 2002 en 31 december 2003".

*
* *

De afdeling wetgeving heeft zich, met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan". Dit beperkte onderzoek heeft geleid tot de hierna volgende opmerkingen.

*
* *

Naar luid van artikel 3, 11°, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten (hierna : bijzondere financieringswet) is de belasting op de inverkeerstelling een gewestelijke belasting.

Artikel 4, § 3, van de bijzondere financieringswet bepaalt dat de gewesten bevoegd zijn om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen van deze belasting te wijzigen en dat, ingeval de belastingplichtige van deze belasting een vennootschap, zoals bedoeld in de wet van 7 mei 1999 houdende het Wetboek van vennootschappen, een autonoom overheidsbedrijf of een vereniging zonder winstgevend doel met leasingsactiviteiten is, de uitoefening van deze bevoegdheden afhankelijk is van een voorafgaandelijk tussen de drie gewesten te sluiten samenwerkingsakkoord zoals bedoeld in artikel 92bis, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De om advies voorgelegde voorontwerpen van decreet hebben betrekking op, enerzijds, de goedkeuring van een op 7 februari 2002 in dit verband gesloten samenwerkingsakkoord (33.116/1) en, anderzijds, de wijziging - mede ter uitvoering van het samenwerkingsakkoord - van bepalingen van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (33.115/1).

Doordat het samenwerkingsakkoord is geredigeerd als een directe wijziging van het voormelde Wetboek en die wijzigingen ook onder het toepassingsgebied vallen van het ontwerp 33.115/1, overlappen beide ontwerpen elkaar ten dele. Van twee dingen één : ofwel wordt in het samenwerkingsakkoord het kader geschetst en worden erin de afspraken tussen de gewesten vastgelegd [1], waarna ieder gewest die afspraken in de eigen rechtsorde moet omzetten, ofwel wordt het samenwerkingsakkoord als een directe wijziging van het Wetboek geconcipieerd, geldend voor de drie gewesten, in welk geval deze wijzigingen niet meer per gewest in een decreet moeten worden opgenomen.

Omwille van de transparantie van de wetgeving is de eerste optie te verkiezen. Daarom wordt ter overweging gegeven het samenwerkingsakkoord in die zin aan te passen, zodat het ontwerp 33.115/1 in zijn huidige vorm kan worden

---

[1] Deze manier van werken belet niet dat de gewesten in het samenwerkingsakkoord de tekst vaststellen van de wijzigingen die in hun respectieve wetgeving zullen worden aangebracht. In dat geval dient in het samenwerkingsakkoord echter duidelijk tot uiting te worden gebracht dat het niet om een directe wijziging van de rechtsorde gaat.

behouden. In dat geval kan het slechts worden aangenomen nadat de gewestelijke decreetgevers en, wat het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreft, de ordonnantiegevende macht hebben ingestemd met het samenwerkingsakkoord.

Indien de tekst van het samenwerkingsakkoord wordt behouden, dient het toepassingsgebied van de artikelen 2 tot 4 van het ontwerp 33.115/1 te worden ingeperkt door uitsluiting van de gevallen die reeds het voorwerp van het samenwerkingsakkoord uitmaken.

33.115/1
33.116/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	Th. VAN RAEMDONCK,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

Th. VAN RAEMDONCK M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeersstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voordracht van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening wordt ermee belast aan het Vlaams Parlement, namens de Vlaamse regering die erover heeft beraadslaagd, het ontwerp van decreet voor te leggen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse, het Waalse en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeersstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen, wordt goedgekeurd.

Brussel, 29 maart 2002.

Namens de Vlaamse regering,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAEL

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening,

Dirk VAN MECHELEN

BIJLAGE :

Samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest
en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest

SAMENWERKINGSAKKOORD tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen.

Gelet op de artikelen 1, 3, 33, 35, 39, 134 en 170, § 2 van de Grondwet;

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid artikel 92bis, § 2, g), ingevoegd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd door de bijzondere wet van 16 januari 1989, de bijzondere wet van 16 juli 1993 en de bijzondere wet van 13 juli 2001;

Gelet op de bijzondere wet van 12 januari 1989 betreffende de Brusselse instellingen, inzonderheid de artikelen 4 en 42;

Gelet op de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, inzonderheid de artikelen 1, § 2, 1 bis, 3, 11°, 4, §3 en 5, 11°, gewijzigd door de bijzondere wet van 13 juli 2001;

Gelet op het wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, inzonderheid op Titel V, artikelen 94, 1°, 97, 98, §§ 1 en 2, 99, § 1, 100, 101 en 103;

Overwegende dat tijdens het overlegcomité tussen de Federale Regering en de Gemeenschaps- en Gewestregeringen op 7 december 2001 het Comité zijn principeakkoord van 13 juli 2001 heeft bevestigd over de vermindering van de belasting op de inverkeerstelling, met inachtneming van de fiscale neutraliteit;

ACCORD DE COOPERATION entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale, relatif à l'introduction d'une réduction de la taxe de mise en circulation (TMC) sur base de la norme d'émission du moteur (comme visé dans la Directive 98/69/EG du 13 octobre 1998) ou de la nature du combustible de propulsion, compte tenu de la neutralité fiscale et en vue de prévenir la concurrence entre les Régions au niveau de l'immatriculation des véhicules.

Vu les articles 1, 3, 33, 35, 39, 134 et 170, § 2 de la Constitution;

Vu la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, notamment 92bis, § 2, g), inséré par la loi spéciale du 8 août 1988 et modifié par la loi spéciale du 16 janvier 1989, la loi spéciale du 16 juillet 1993 et la loi spéciale du 13 juillet 2001;

Vu la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, notamment les articles 4 et 42;

Vu la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, notamment les articles 1er, § 2, 1er bis, 3, 11°, 4, §3 et 5, 11°, modifié par la loi spéciale du 13 juillet 2001;

Vu le Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, notamment le Titre V, articles 94, 1°, 97, 98, §§ 1er et 2, 99, § 1er, 100, 101 et 103;

Considérant que lors du Comité de concertation entre le Gouvernement fédéral et les Gouvernements des Communautés et des Régions du 7 décembre 2001, le Comité a confirmé son accord de principe du 13 juillet 2001 relatif à la réduction de la taxe de mise en circulation compte tenu de la neutralité fiscale;

Overwegende dat tijdens hetzelfde overlegcomité op 7 december 2001 de Gewesten hebben beslist ter uitvoering van voormeld bevestigd principeakkoord, wetgevende initiatieven te nemen tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen;

Considérant que lors de ce même Comité de concertation du 7 décembre 2001 les Régions ont décidé, en exécution de l'accord de principe précité, de prendre des initiatives législatives portant modification des articles 98 et 100 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus;

Overwegende dat tijdens hetzelfde overlegcomité op 7 december 2001 de Gewesten hebben beslist een samenwerkingsakkoord te onderhandelen teneinde het principeakkoord uit te voeren door uitoefening van hun bevoegdheid en de concurrentie tussen de Gewesten te voorkomen op het vlak van de inschrijvingen van voertuigen;

Considérant que lors de ce même Comité de concertation du 7 décembre 2001 les Régions ont décidé de négocier un accord de coopération afin d' exécuter l'accord de principe en exerçant leur compétence et de prévenir la concurrence entre les Régions au niveau de l'immatriculation des véhicules;

In uitvoering van artikel 4, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 wordt een voorafgaandelijk samenwerkingsakkoord afgesloten zoals bedoeld in artikel 92bis, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980;

En exécution de l'article 4, § 3, de la loi spéciale du 16 janvier 1989, un accord de coopération est préalablement conclu au sens de l'article 92bis, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980;

Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door zijn Regering in de persoon van de heer Dirk VAN MECHELEN, Minister van Financien en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening van de Vlaamse Regering;

La Région flamande, représentée par son Gouvernement, en la personne de Monsieur Dirk VAN MECHELEN, Ministre des Finances et du Budget, de l'Innovation, des Médias et de l'Aménagement du Territoire du Gouvernement flamand;

Het Waalse Gewest, vertegenwoordigd door zijn Regering in de persoon van de heer Michel DAERDEN, Vice-President en Minister van Begroting, Huisvesting, Uitrusting en Openbare Werken van de Waalse Regering;

La Région wallonne, représentée par son Gouvernement, en la personne de Monsieur Michel DAERDEN, Vice-Président et Ministre du Budget, du Logement, de l'Equipement et des Travaux Publics du Gouvernement wallon;

Het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door zijn Regering in de persoon van de heer Guy VANHENGEL, Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ;

La Région de Bruxelles-Capitale, représentée par son Gouvernement, en la personne de Monsieur Guy VANHENGEL, Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction Publique et des Relations Extérieures du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;

zijn overeengekomen wat hierna volgt :

ont convenu ce qui suit :

Artikel 1 – De gewesten verbinden zich ertoe de bepalingen , omschreven in de artikelen 2 tot en met 4 van dit samenwerkingsakkoord, op te nemen in hun respectieve regelgevingen betreffende de belasting op de inverkeerstelling, bedoeld in artikel 3, 11°, van de bijzondere wet tot financiering van de Gemeenschappen en de gewesten, vervangen door artikel 5 van de bijzondere wet van 13 juli 2001.

De verbintenis , zoals omschreven in het eerste lid , geldt slechts inzoverre de belastingplichtige een vennootschap, zoals bedoeld in de wet van 7 mei 1999 houdende het Wetboek van vennootschappen, een autonoom overheidsbedrijf of een vereniging zonder winstgevend doel met leasingactiviteiten is.

Artikel 2 - In artikel 98 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, wordt een § 1 bis ingevoegd, luidende :

"§1bis. Voor de in artikel 94, 1°, bedoelde voertuigen, die beantwoorden aan de emissienorm "euro 4", wordt de belasting, vastgesteld overeenkomstig § 1, A, verminderd met de in de onderstaande tabel vermelde bedragen, in voorkomend geval beperkt tot het bedrag van de belasting:

Article 1er - Les régions s'engagent à inscrire dans leurs réglementations respectives concernant la taxe de mise en circulation visée à l' article 3, 11°, de la loi spéciale de financement des Communautés et des régions, remplacé par l' article 5 de la loi spéciale du 13 juillet 2001, les dispositions du présent accord décrites aux articles 2 à 4 compris.

L'engagement, tel que décrit à l'alinéa premier, n'est d'application que dans le cas où le redevable est une société au sens de la loi du 7 mai 1999 portant le code des sociétés, une entreprise publique autonome ou une association sans but lucratif à activités de leasing.

Article 2 – Dans l'article 98 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus, il est inséré un § 1erbis, rédigé comme suit :

"§ 1erbis. Pour les véhicules visés à l'article 94, 1°, qui répondent à la norme d'émission "euro 4", la taxe fixée conformément au § 1er, A, est diminuée des montants mentionnés dans le tableau suivant, le cas échéant limités au montant de la taxe:

	Aanslagjaar **Exercice d'imposition** **2002**	**Aanslagjaar** **Exercice d'imposition** **2003**
Diesel euro4	-620 EUR	- 496 EUR
Benzine euro4 **Essence euro4**	- 323 EUR	-248 EUR

Voor de voertuigen waarvan de motor, zelfs gedeeltelijk of tijdelijk, gedreven wordt met vloeibaar petroleumgas of andere vloeibare koolwaterstoffen, wordt de belasting, vastgesteld overeenkomstig § 1, A, verminderd met 298 EUR, in voorkomend geval beperkt tot het bedrag van de belasting.

Pour les véhicules dont le moteur est alimenté, même partiellement ou temporairement, au gaz de pétrole liquéfié ou aux autres hydrocarbures gazeux liquéfiés, la taxe fixée conformément au § 1er, A, est diminuée de 298 EUR, le cas échéant limité au montant de la taxe.

Indien de verbrandingsmotor van een voertuig wordt aangedreven door verschillende brandstoftypes, en het voertuig daardoor in aanmerking komt voor een combinatie van de verminderingen voor benzine en LPG, dan wordt de toe te kennen vermindering beperkt tot het hoogste bedrag dat voor dat aanslagjaar voor een bepaald type van brandstof van toepassing is.".

Si le moteur à combustion d'un véhicule est propulsé par différents types de carburants et qu'il peut bénéficier par voie de conséquence d'une combinaison de réductions pour essence et LPG, la réduction accordée est limitée au montant le plus élevé qui est applicable pour un type déterminé de carburant en ce qui concerne l'exercice d'imposition visé.".

Artikel 3 – Artikel 98, § 2, eerste lid, van hetzelfde Wetboek, wordt vervangen als volgt :

Article 3 L'article 98, § 2, alinéa 1er, du même Code, est remplacé par la disposition suivante:

"§ 2. De overeenkomstig § 1, A, en 1*bis* vastgestelde belasting wordt verminderd tot 90 % , 80 %, 70 %, 60 %, 55 %, 50 %, 45%, 40 %, 35 %, 30 %, 25 %, 20 %, 15 % of 10 % van haar bedrag voor de in artikel 94, 1°, bedoelde voertuigen die reeds, ofwel in het binnenland, ofwel in het buitenland vóór hun definitieve invoer ingeschreven geweest zijn gedurende respectievelijk 1 jaar tot minder dan 2 jaar, 2 jaar tot minder dan 3 jaar, 3 jaar tot minder dan 4 jaar, 4 jaar tot minder dan 5 jaar, 5 jaar tot minder dan 6 jaar, 6 jaar tot minder dan 7 jaar, 7 jaar tot minder dan 8 jaar, 8 jaar tot minder dan 9 jaar, 9 jaar tot minder dan 10 jaar, 10 jaar tot minder dan 11 jaar, 11 jaar tot minder dan 12 jaar, 12 jaar tot minder dan 13 jaar, 13 jaar tot minder dan 14 jaar, 14 jaar tot minder dan 15 jaar.".

"§ 2. La taxe fixée conformément au § 1er, A, et 1er *bis* est réduite à 90 p.c., 80 p.c., 70 p.c., 60 p.c., 55 p.c., 50 p.c., 45 p.c., 40 p.c., 35 p.c., 30 p.c., 25 p.c., 20 p.c., 15 p.c.ou 10 p.c. de son montant, pour les véhicules visés à l'article 94, 1°, qui ont déjà été immatriculés soit dans le pays, soit à l'étranger avant leur importation définitive, respectivement pendant 1 an à moins de 2 ans, 2 ans à moins de 3 ans, 3 ans à moins de 4 ans, 4 ans à moins de 5 ans, 5 ans à moins de 6 ans, 6 ans à moins de 7 ans, 7 ans à moins de 8 ans, 8 ans à moins de 9 ans, 9 ans à moins de 10 ans, 10 ans à moins de 11 ans, 11 ans à moins de 12 ans, 12 ans à moins de 13 ans, 13 ans à moins de 14 ans, 14 ans à moins de 15 ans.".

Artikel 4 - In artikel 98, § 2, tweede lid, van hetzelfde Wetboek, worden de woorden "10 jaar" vervangen door de woorden "15 jaar".

Article 4 - Dans l'article 98, § 2, alinéa 2, du même Code, les mots "10 ans" sont remplacés par les mots "15 ans".

Artikel 5 – De bepalingen vervat in artikel 2 van dit samenwerkingsakkoord zullen in de respectieve gewestelijke regelgevingen uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2002.

De bepalingen vervat in de artikelen 3 en 4 van dit samenwerkingsakkoord zullen in de respectieve gewestelijke regelgevingen in werking treden op 1 mei 2002.

Opgemaakt te Brussel op 25 april 2002 in evenveel originele exemplaren als er partijen zijn bij dit akkoord.

Article 5 - Les dispositions de l'article 2 du présent accord de coopération produiront leurs effets dans les réglementations régionales respectives à partir du 1er janvier 2002.

Les dispositions des articles 3 et 4 du présent accord de coopération entreront en vigueur dans les réglementations régionales respectives le 1er mai 2002.

Fait à Bruxelles, le 25 avril 2002 en autant d'originaux qu'il y a de parties au présent accord.

Voor het Vlaamse Gewest :

De Minister van Financien en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening

Pour la Région flamande :

Le Ministre des Finances et du Budget, de l'Innovation, des Médias et de l'Aménagement du Territoire

Dirk VAN MECHELEN

Voor het Waalse Gewest :

De Vice-President en Minister van Begroting, Huisvesting, Uitrusting en Openbare Werken

Pour la Région wallonne :

Le Vice-Président et Ministre du Budget, du Logement, de l'Equipement et des Travaux Publics

Michel DAERDEN

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest :

De Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen

Pour la Région de Bruxelles-Capitale :

Le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction Publique et des Relations extérieures

