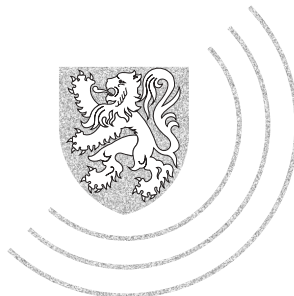


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

4 april 2002

OPMERKING VAN HET REKENHOF

**over het besluit van de Vlaamse regering van 21 december 2001
houdendeerschikking van kredieten naar programma 24.20,
basisallocatie 41.01 zijnde "Dotatie aan het Financieringsfonds voor Schuldafbouw
en Eénmalige Investeringsuitgaven" (FFEU) (begrotingsjaar 2001)**



Brussel, 27 maart 2002
Regentschapsstraat 2
1000 BRUSSEL

N 14-2.116.164 B1

Mijnheer de Voorzitter,

BETREFT : Besluit van de Vlaamse regering van 21 december 2001 houdendeerschikking van kredieten naar programma 24.20 basisallocatie 41.01 zijnde "Dotatie aan het Financieringsfonds voor Schuldaufbouw en Eénmalige Investeringsuitgaven" (begrotingsjaar 2001).

Artikel 3 van het decreet van 22 december 2000 tot oprichting van het Financieringsfonds voor Schuldaufbouw en Eénmalige Investerings (FFEU) machtigt de Vlaamse regering kredietherschikkingen door te voeren over de begrotingsprogramma's heen en tussen de kredietsoorten onderling ter bepaling van de dotatie aan het FFEU.

Het herverdelingsbesluit voor de bepaling van de dotatie van 2001 werd door de Vlaamse regering opgesteld op 21 december 2001. Een afschrift hiervan werd samen met een eerste bijlage (eerste luik) van 22 december 2001, zijnde een herverdeling van 10.701.287.759 BEF (265.277.994,22 EUR), aan het Rekenhof diezelfde dag bezorgd en had als donorbasisallocaties voornamelijk gesplitste kredieten. De tweede bijlage (tweede luik) van 31 januari 2002 met een herverdeling van 4.858.677.996 BEF (120.443.481,42 EUR), die alleen betrekking had op niet-gesplitste kredieten, werd aan het Rekenhof voorgelegd op 1 maart 2002.

Het Rekenhof kan zijn medewerking niet verlenen aan de uitvoering van het bovenvermelde herverdelingsbesluit wegens onderstaande redenen.

1. Reeds vastgestelde verschillen in het eerste luik van de herverdeling

Herverdelingen kunnen slechts worden uitgevoerd voor zover kredietsaldi beschikbaar zijn. Ter staving van de herverdelingsbedragen in het eerste luik had het Ministerie

De heer N. DE BATSELIER
Voorzitter van het Vlaams Parlement
Leuvenseweg 27
1011 BRUSSEL

van de Vlaamse Gemeenschap (MVG) het Rekenhof een lijst over de uitvoering van de begroting 2001 op datum van 22 december 2001 bezorgd. Het Rekenhof heeft in eerste instantie de herverdeling van de gesplitste vastleggingskredieten (912.987.759 BEF) onderzocht en stelde een aantal verschillen vast.

- Op twee basisallocaties overtrof het krediet in de lijst van het MVG het wettelijke krediet (op basis van de begrotingsdecreten, de reeds ingevoerde herverdelingen, ...).
- De vastleggingen in de uitvoeringslijst van het MVG werden vergeleken met de door het Rekenhof gecontroleerde maandelijkse lijsten van de vastleggingen, die het van de controleurs van de vastleggingen verkrijgt in uitvoering van artikel 52 van het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de rijkscomptabiliteit. Die aanpak resulteerde in de vaststelling van acht-entwintig positieve of negatieve verschillen. Negen hiervan zijn vermoedelijk te wijten aan fouten in het nieuwe boekhoudsysteem Orafin naar aanleiding van de conversie vanuit het vorige financiële systeem (zie ook punt 3). De resterende negentien verschillen konden voor het overgrote deel nog niet worden verklaard.

De problemen met dit eerste luik hadden voor gevolg dat het Rekenhof de ordonnantie van 4 januari 2002, aangerekend op basisallocatie 41.01 van programma 24.20, van 1.070.128.776 BEF (26.527.799,42 EUR) ten voordele van het FFEU niet kon viseren¹.

2. Onvolledigheid van de databank van het Rekenhof

In het kader van artikel 180 van de Grondwet waakt het Rekenhof ervoor dat geen artikel van de uitgaven der begroting wordt overschreden en dat geen overschrijving plaats heeft. Het realiseert dit in de praktijk door de vergelijking van de kredieten in zijn eigen databank (ingevoerd op basis van goedgekeurde begrotingsdecreten, herverdelingsbesluiten, reglementaire overdrachten, ...) met de gegevens inzake de uitvoering van de begroting. Deze gegevens (vastleggingen en ordonnanceringen) alsook de verhoging van variabele kredieten naar aanleiding van toegewezen ontvangsten worden via datatransmissie geleverd vanuit het MVG, hoewel ze slechts definitief worden geregistreerd na het visum van het Rekenhof wat de visumdossiers betreft. Het bestaan van deze databank maakt het mogelijk continue de beschikbaarheid van krediet bij het verlenen van het visum of het toepassen van herverdelingsbesluiten door het MVG te controleren.

In september 2001 werd vastgesteld dat bij de invoering van het nieuwe boekhoudsysteem Orafin als gevolg van een leemte in de initiële analyse, via de datatransmissie

¹ Brief van 24 januari 2002, kenmerk N 14-2.091.260 B1, gericht aan de Vlaamse Minister van Financiën en Begroting.

vanuit het MVG wat de ordonnantiegegevens betreft, slechts ordonnanties zouden worden doorgestuurd die zijn onderworpen aan het voorafgaand visum van het Rekenhof. Dit heeft voor gevolg dat zijn databank sinds 1 oktober 2001 onvolledige gegevens bevat en het Rekenhof aldus één aspect van zijn grondwettelijke taak, namelijk de controle van kredietoverschrijdingen, niet naar behoren kan uitvoeren. Deze tekortkoming heeft ook een belangrijke impact op het nazicht van de herverdelingsbesluiten daar deze voorheen, vooral wat de ordonnanceringskant betreft, steeds werden gecontroleerd op basis van de databank van het Rekenhof.

De nodige aanpassingen werden bij het MVG aangevraagd om alsnog dagelijks alle verrichtingen via datatransmissie vanuit het MVG geleverd te krijgen, evenals retroactief de reeds ontbrekende gegevens van 2001 en 2002. De gevraagde bijstellingen zitten momenteel nog steeds in een testfase.

3. Betrouwbaarheid van de rapportering vanuit Orafin

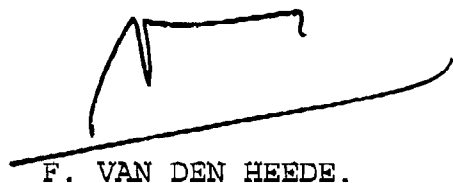
Wegens de onvolledigheid van zijn databank en problemen bij het online raadplegen van de beschikbare kredieten in het nieuwe boekhoudsysteem Orafin ontving het Rekenhof van het MVG, ter staving van de twee luiken van het herverdelingsbesluit en algemeen voor de opvolging van de uitvoering van de kredieten, reeds enkele malen uitvoeringsrapporten van de begroting. Op 5 maart 2002 kreeg het Rekenhof een lijst over de uitvoering van de begroting 2001 die significante verschillen vertoonde met eerdere lijsten die, onder andere ter staving van het eerste luik van de herverdeling, werden opgestuurd. De afwijkingen waren toe te schrijven aan enkele fouten bij de conversie van het vorige financiële systeem naar het nieuwe boekhoudsysteem Orafin, die in de lijst van 5 maart 2002 zijn weggefilterd. Hierdoor kwamen in deze laatste rapportering voor 741.602.429 BEF aan kredietoverschrijdingen op gesplitste vastleggingskredieten voor, gespreid over dertien basisallocaties die vermoedelijk zijn ontstaan na de invoering, op basis van foutieve informatie, van de herverdeling voor de dotatie aan het FFEU.

Het Rekenhof is op dit moment, gezien de beperkte controlegegevens, niet in staat de juistheid van elke lijst over de uitvoering van de begroting te controleren. Gelet op de reeds vastgestelde verschillen bij de controle van het eerste luik van het herverdelingsbesluit voor de dotatie aan het FFEU en de bovenvermelde overschrijdingen in de meest recente lijst van 5 maart 2002 van het MVG maakt zijn college voorbehoud bij de uitvoering van onderhavig herverdelingsbesluit.

Een definitief oordeel over de uitvoering van de begroting 2001 en het bestaan van mogelijke kredietoverschrijdingen zal pas kunnen worden bekomen bij de controle van de algemene rekening 2001.

Een kopie van deze brief wordt heden, ter informatie, bezorgd aan de heer Vlaams Minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening.

Op last ;
De Hoofdgriffier,



F. VAN DEN HEEDE.

Het Rekenhof :
De Voorzitter,



F. VANSTAPEL.